السكان و البيئة رؤية اجتماعية



الأستاذ الدكتور طلعت مصطفى السروجى عميد كلية الخدمة الاجتماعية السابق جامعة حلوان



السكسان والبيئسة رؤية اجتماعية

السكان والبيئة رؤية اجتماعية

الأستاذ الدكتور طلعت مصطفى السروجى عميد كلية الغدمة الاجتماعية السابق جامعة حلوان

2014



دار الكتب والوثائق القومية	
السكان والبيئة رؤية اجتماعية	وإن المصنف
طلعت مصطفى السرودي	يد العام :

المكتب الجامعي الحديث.

978-977-438 -440-5

2013/23666

الأولى يناير 2014.

رقم الايداع

الترقيم الدولي

تاريخ الطبعة

بسنم الله الرَّحْمَن الرَّحِيم

قال تعالى:

·ظهر الفساد في البر والبحر بما كسبت أيدى الناس ليذيقهم بعض الذي عملوا لعلهم يرجعون· صدق الله العظيم

(الروم 41)

وبمنعج عقالني نفكر أكثر فكما أن البيئة تشكل الإنسان

فإنه يؤثر فيعا.....

فأيهما أقوى تأثيرا...؟

وما شروط التأثير الفاعل؟

وتزداد دهشتنا اكثر..... هل الراسمالية ومشتقاتها تساهم في تفاقم

المشكلات البيئية المعاصرة وزيادة حدتها...؟

مقدمة:

تحظى الدراسات السكانية والبيئية باهتمام متزايد على المستوى العسالمي والإقليمسي والمحلى.

ونظراً للتأثير المتبادل والوثيق بين الإنسان والبيئة التي يعيش فيها مؤثراً فيها ومئاثراً فم فقد تم عقد العديد من المؤتمرات الدولية وساهم العلماء والمفكرين والباحثين بدراسساتهم وآرائهم حول هذه العلاقة الدائمة والمستمرة بين الإنسان وبينته.

كما تم عقد العديد من المؤتمرات والددوات لمناقشة قضايا السمكان والوصسول إلى استراتيجيات طويلة الأجل للتعامل معها ووضع حلول فعالة لمشكلات التلسوث البيئسي ويبدوا ألها غير مجدية وبحاجة لمراجعة شاملة.

ومع تعاظم الاهتمام بقضايا السكان ومشكلات البيئة والناتجة عن التلسوث بصسوره المختلفة (المائي– الهوائي– السمعي والبصري...ا خ).

وانطلاقاً من أهمية الجانب الاجتماعي الثقافي والقيمي والسلوكي للإنسان الذي يحـــدد إلى حد كبير طبيعة وتمط علاقته بالبيئة كان اهتمامنا بمذا المدخل الهام.

وإننا اليوم فى مرحلة حاسمة من مراحل التاريخ الإنسان ويجب أن تحدد مسسبقيلها فى الوقت المذى تزايد فيه اعتماد كل جزء من العالم على الأجزاء الأخرى واتصاف هذا العالم بالهشاشة ينطوى المستقبل على الكثير من المخاطر ومن الفرص المتاحة إن الإنسانية عائلسة بشرية واحدة ومجتمع عالمي واحد ذو مصير مشترك.

والتعاون لإيجاد مجتمع عالمي مستدام يقوم على احترام الطبيعة وحقوق الإنسان.

هل تفاقم حدة المشكلات البيئية مؤشراً واقعياً أن الرأسمالية تؤدى لتدهور البيئة، أفسا قضية هامة بالفعل. وتسبب أنماط الإنتاج والاستهلاك السائلة في دمار بيني واستراف الموارد والقسراض أنواع عديدة من الكائنات الحية كما أن المجتمعات تقوض كنتيجة حتمية لعدم توزيع غمار النتمية بصورة عادلة، وازدياد الفجوة بين الأغنياء والفقراء، إن غياب العدالسة والتشسار الفقر والجهل والعنف يتسبب في معاناة شديدة كما أن الزيادة غير المهسودة والحسادة في أعداد السكان تسببت في أعباء إضافية على النظم البيئية والاجتماعية وتعسرض حالساً مقومات الأمن عالمياً للتهديد وهذه الاتجاهات العالمية الحالية خطرة ولكنها ليست حتمية.

والحيار أما أن نعمل من أجل شراكة عالمية تستهدف الحرص على عالمنا أو أن نتعرض لخطر القضاء على البيئة وثمة حاجة إلى تغيرات جذرية فى قيمنا ومؤسساتنا وأساليب حياتنا وسياسات الكون .

ولتحقيق هذه التطلعات علينا أن نقرر العيش مع شعور بالمسئولية العالميسة، ويتطلب ذلك تفاعلنا مع مجتمع البيئة العالمي كقرية واحدة بجانب التفاعل مع مجتمعاتنا المحلية، إنسا في الوقت نفسه مواطنون لدول محتلفة ولعالم واحد ترتبط فيه العوامل الحلية والعالمية، وكل منا يشارك في مسئولية رفاهية إننا بحاجة ماسة إلى رؤية مشتركة للقيم الأساسية التي تسوفر أسساً أخلاقية مجتمعنا العالمي المتطور للاستفادة والتنمية اليوم وغدا.

وأملاً فى تحقيق استفادة هذا المؤلف فقد ركزنا على موضوعات ترتبط بالبيئة والسوعى البيئى وسلوك الإنسان فى التعامل مع البيئة.

كما تضمن المؤلف بعض قضايا ومشكلات السكان والسياسات البيئيسة والسسكانية عالمياً وعربياً ومحلياً.

ونامل أن يكون هذا الإسهام المتراضع بداية جادة على طريق طويل وتحسسين علاقـــة الإنسان بالبيئة مؤثراً فيها بشكل إيجابي حتى يكون العائد من هذه العلاقة الإيجابية تنميـــة مستدامة للقرية العالمية ككل اليوم ومستقبارً.

والله الموفق.....

المؤلف

الفصل الأول علاقة وتفاعل الإنسان بالبيئة

أولاً: مفعوم البيئة ثانياً: التوازن البيئى ثالثاً: عناصر النظام البيئى رابعاً: لمحة تاريخية لعلاقة الإنسان بالبيئة خامساً: عائد وآثار العلاقة بين الإنسان والبيئة

اولاً: مفعوم البيثة:

يعيش الإنسان دائماً في بيئة تحيط به يؤثر ويتأثر بها وتتعدد مكونات البينسة المحيطسة بالإنسان ولكل مكون من هذه المكونات عناصر متعددة ويرتبط تفاعل الإنسان مع البيئسة ارتباطاً وثيقاً بتطور فكر الإنسان في التأثير في البيئة وتغييرها وأساليب واتجاه التأثر بالبيئسة بحدف الاستفادة من مكونامًا وما يحيط بها.

باعتبار البيئة هي كل ما يحيط بالإنسان من مكونات مثل النبات والحيوان والعسخور والميادن، والمواد والعسار والمياه والمعادن، والهواء والطقس، وغير خلك ويؤثر فيها الإنسان ويتأثر بحسا- في الإطسار اللدى يتمثل فيما يحيط بالإنسان من ماء وهواء وتربه وكاننات حية متعددة الأنواع ويمسا تزخر بها السماء من شمس هي مصدر الحياة على كوكب الأرض ونجوم تبتعد عنا بمسافات شاسعة والمحار والمبئة أيضاً تشتمل على الكائنات الحية وغير الحية من طقس ومناخ يتمثل في فصول السنة واختلاف درجات الحرارة والرطوبة وسرعة الرياح (1).

وتشتمل البيئة أيضاً ما يسود من تفيرات نفسية واجتماعية تؤثر في الإنسسان وتسألر بوجوده في إطار البيئة، إن البيئة تشمل عناصر طبيعية وأخرى غير طبيعية ومنسها المحسد المكانى الإيكولوجي في البيئة والأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية ويخسل كل بعد من هذه الأبعاد بناء وله وظيفة ويتفاعل الإنسان بفكرة وعلمسه وخصالصسه الديموجرافية مع هذه الأبعاد المختلفة لمكونات البيئة لبناء وتطوير حضارته الإنسانية.

ومن ثم مفهوم البيئة مفهوم كلى يتمثل فى عدد من الأبعاد والأبنيسة السق تتكامسل وظائفها فى اتساق تام واللازمة لبقاء الإنسان واستمراريته وتسؤثر فيسه وتتسأثر بفكرة ونشاطاته المتعددة.

ونجاح الإنسان في البيئة مرتبط بمدى فهمه لها وتحكمه فيها واستثماره لمواردها فيستفيد ثما هو نافع من موارد حية وغير حية دائمة ومتجددة ومستنفذة ويتخلص من الملوثات التي أثبت ألها تؤثر على الإنسان تأثيرات ضارة ذات أبعاد مختلفة.

ويعمل الإنسان دائماً على استغلال عناصر البيئة التي يعيش فيها ويعتبر تفاعلمه مسع تلك العناصر ما يسمى بعملية التنمية فلولا تفاعل الإنسان مسع مسوارد البيئسة النباتيسة والحيوانية والمعدنية ما كان لها أى قيمة فى حياته إلا آلة يعتمد اعتماداً مطلقساً فى حياتسه وتقدمه على البيئة وما فيها من موارد طبيعية وعليها يعتمد فى تطوير معيشته ومؤسسساته الاجتماعية والاقتصادية بل ووجود ضوء الشمس والهواء والماء والتربة هى العناصر التى لا يمكن لإنسان أن يحيا بدولها فالهواء وضوء الشمس والماء لازمة لبقائه حياً هسا يحتساج إلى التربة والعوامل السابقة لكى تقوم عليها حياة النبات والحيوان كمصادر لفذائه... وهكذا.

وتتغير حاجة الإنسان إلى موارد البيئة بتغير قدرته على استغلالها والمثال على ذلسك أن المصادر المعدنية من فحم وبترول ومعادن ظلت تحت سطح الأرض وقوقها لملايين السسنين دون أن ينتبه إليها أو يستغلها ولم يكن لها حينئذ أثر على حضارة الإنسان.

ومع زيادة وتطور فكر الإنسان واهتمامه بالبيئة والاستفادة والتحكم ثما فى البيئة مسن موارد وطاقات ظهر علم البيئة أحد فروع علم الأحياء الهامة ويهتم بالبحث فى كسل مسا يحيط بالكائنات الحية مواطن تواجدها.

ويعرف بأنه العلم الذى يبحث في العلاقة التي تربط الكائنات الحية ببعضها وعلاقسمها كذلك بالعوامل الغير حية المحيطة بها.

وكلمة بيئة فى اللغة العربية مشتقة من الفعل "بوأ" أى نزل وأقام⁽²⁾ وقد جاء ذكر هذا الفعل فى القرآن الكريم فى أكثر من موضع "واذكروا إذ جعلكم خلفاء من بعد عاد ويؤاكم فى الأرض تتخذون من سهولها قصوراً وتتعتون الجبال بيوتاً شاذكروا آلا الله ولا تعتوا فى الأرض مفسدين" (الآية 74 سورة الأعراف) وفى أيه أخرى يقول الله تعالى "والذين آمنوا وعملوا الصالحات لتبولتهم من الجنة غرهاً" (الآياة 58 سورة المنكبوت).

ويقابل هذه الكلمة فى اللغة الإنجليزية كلمة Ecology وهى تعنى علاقة الكاتن الحسى مع المكونات العضوية واللاعضوية فى البيئة.

ومصطلح المبينة لا يبحث فقط فى المحيط الذى تعيش فيه الكائنات الجمية ولكنه يبحث كافة العوامل الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية التي لها تأثير مباشر على الإنسان وعلاقته بالكائنات الأخرى فى الكون وتفاعله مع هذا الحيط بمكوناته الشاهلة. وقد اتسع علم البيئة ليشمل العديد من الفروع المتعلقة به وارتبط هذا التوسع بتطور أسلوب حياة الإنسان على الأرض وازدياد حاجاته ومن العلوم المنبئة عن علم البيئة علم إدارة الحياة البرية Porestry وعلسم الغابسات Wiwildfire Management وعلسم الخيطات Oceanography وعلم الجغرافية الحيوية Biogeography وعلم فسيولوجية الميئية البيئية Pollution وعلم فسيولوجية الميئة علم البيئية Physiological Technology وعلم فسيولوجية الميئة علوم الأحياء والتطور والوراثة وعلم السلوك وكسدلك علسوم الكيمياء والفريساء والجيولوجيا والطب والزراعة والإحصاء فمثلاً علم وظائف الأعضاء Physiology يوفر والجيولوجيا والطب والزراعة والإحصاء فمثلاً علم وظائف الأعضاء وي ويستم تفسير مسلوك الإنسان في البيئة وتوجيه تفاعله معها والتدخل لتوجيه هذا التفاعل وتنمية السوعي البيئي وتحديد درجة تأثير الإنسان في البيئة وتأثير الإنسان في البيئة وتأثيره الإنسان في البيئة وتأثيره الإنسان في البيئة وتأثيره الإنسان في البيئة وتأثيره الإنسان في البيئة والمرحماء.

كما يعطى علم التصنيف Taxonomy المعلومات السق تتعلسق بسأثيرات العسزل والسلالات الجغرافية ويتم تفسير التغيرات الجينية والشكلية المرتبطة بسالظروف البيئيسة بالاستمانة بعلسوم التطسور Evolution والمورائسة Genetics والبيولوجيسا الجزيئيسة Molecular Biology التباطأ وليقاً بعلم البيئة حيث أن نوع التربة وخواصها الكيميائية والفيزيائية كدرجة الحموضة واغتسوى المسدئ والمعضوى وحجم حيباتما يعتبر من العوامل الهامة التي تحسد مسدى توزيسع البائسات والمعنوات وعلم الإحصاء Static's لا يمكن إنكار أهميته في معاملة النتائج وبالتالى تفسير بعض الظواهر البيئية مثل ازدياد التعداد والهجرة.

وعكن تقسيم البيئة اعتماداً على نوعية الموطن البيئي كدرامسة بيئسة الميساه العدابسة Freshwater Ecology أو بيئة البحار والمحيطات Marine Ecology وبيئسة الميابسسة Terrestrial كذلك يمكن تقسيم علم البيئة بصورة مسطة إلى قسمين رئيسيين هما البيئة الباتية Plant Ecology والبيئة الحيوانية Plant Ecology).

ومن ثم فإن البيتة تتطلب من الإنسان أن يكون لديه وعياً بينياً وفكراً يساعده علسى التفاعل الإيجابي والاستثمار الأمثل والمستديم لعناصر البيئة المختلفة وأن يكسون تدخلسه وتفاعله مع البيئة بمدف إحداث التوازن البيشى وليس الخلل فى هذا التوازن الطبيعي.

ثانيا: التوازن البيثي:

تعتبر البيئة متوازنة بطبيعها كما أوجد نظامها الله سبحانه وتعالى فى نظام متكامل متزن وبذلك يمكن أن يطلبق علمنى هسدا المفهدوم السزان النظام البيئى له القدرة على استيعاب التغير الطارئ عليه للحفاظ على بقائه ثم المودة إلى الوضع الطبيعى عند تغير الظروف وتعويض أى نقص أو خلل فى أى من العناصر النباتية أو الحيوانية (5).

إن تدخل الإنسان غير الواعى فى التوازن الطبيعى كما أوجده الله سبحانه وتعالى يؤثر مسن على الإنسان والتنمية حاضراً ومستقبلاً وتوجد العديد من الأمثلة على ذلك فى كثير مسن المجتمعات مثل القضاء على بعض الطيور كالبوم مثلاً على أنه طائر ينذر بالشؤم ولا يعتمد ذلك على سند علمى فى حين أن يقوم بدور رئيسى فى حفظ التوازن والحد من تكاثر بعض الحيوانات الضارة مثل الفتران وبعض الطيور كالعصافير.

وفى قرية فى السودان كانت تعيش آمنه إلى أن هاجم نمر سيدة من سكانها فقتل سكان القرية وبعد فترة من سكانها فقتل سكان القرية وبعد فترة من الزمن بدأت أسراب من القرود تماجم القرية حتى طردت السسكان منها وهذا يشير إلى نوع الحلل البينى ولتفسير ما حدث فإن النمر كان يعمل كعامل تحكم واتزان فى عدد القرود نتيجة صيدها والتغذى عليها ولما قتل النمر تكاثرت القرود بأعداد أدت إلى خلل الاتزان فهاجمت القرية.

وزاد عدد الأسود فى جبال أمريكا فى مرحلة من المراحل فقررت السلطات تشسجيع صيده ورصدت مكافآت مالية لذلك ولكن المسئولين اكتشفوا بعد فترة انتشسار بعسض الأوبئة بين قطعان الفزلان لم تكن معروفة من قبل فقرروا تحريم صيد الأسد وقد وجدوا أن وجود الأمد عامل توازن بين قطعان الغزلان فهى عندما تماجمها تفترس البطئ الضــــميف المريض منها وبذلك تكون عامل من عوامل الإبقاء على القوى السليم.

وتتعدد الأمثلة في المجتمعات البشرية التي تحدد أن تدخل الإنسان غير الواعي يؤدى إلى إحداث خلل في التوازن البيتي الطبيعي وتلوث المياه، الهواء، التربة، وعدم قسدرة النظسام البيتي على استيعاب التغير غير الواعي الذي يحدثه الإنسان في علاقته بالبيئة.

ثالثاً: عناصر النظام البيثة(6):

يتكون النظام البينى فى أبسط صورة من مكونات غير حية Components ومكونات حيث يؤثر كل Biotic Compoents وهما يشكلان نظاماً ديناميكياً متوناً حيث يؤثر كل منهما فى الآخر ويتفاعل معه ليكون ما يسمى بالنظام البينى Ecosystem والمكونات غير حية تشمل المواد غير العضوية مثل الكربون والأكسجين والهيدروجين والنيتروجين والمواد المعضوية مثل البروتينات والكربوهيدرات واللهون بالإضافة إلى العناصر المناخية كالحرارة والرطوبة والضوء والعناصر الفيزيائية مثل الجاذبية والإشعاع أما العناصر الحيث فشمل عناصر الإنتجاع وعناصر الاستهلاك وعناصر التحلل وسنقوم بإلقاء الضوء علمى همده العناصر لنتعرف على الدور الذي تقوم به كل منها:

: Peoducers عناصر الإنتاج

وتشمل الكائنات التى لها القدرة على تحويل المركبات غسير العضوية البسبيطة إلى مركبات عصوية معقدة وتشمل جميع النباتات الخضراء بالإضافة إلى الطحالب الدقيقة وبعض أنواع البكتربا التى قد تقوم بعملية البناء الضوئي Photoosynthetucbacteria أو البناء الكيميائي تسستطيع البناء الكيميائي تسستطيع البكتريا استخدام مركبات كيميائية معينة لتصنيع غذاتها دون الحاجة لوجود العنوء فمثلاً بعض أنواع المكتريا التى تعيش في التربة تقوم بأكسدة الأمونيا إلى نتريت والتي تعاكسك. بعد ذلك إلى نترات وبعض الأنواع الأخرى تقوم بأكسدة ايونات الحديوز إلى حديديك.

أما البناء الضوئى فيتضمن امتصاص الضوء بواسطة مركب الكلورفيل Chlorophyll (وهي المادة التي تعطى النبات لونه الأخضر) الذي يحول الطاقة الضوئية إلى طاقة كيميائية يتم فيها اتحاد الهيدروجين بنان أكسيد الكربون فى وجود الأكجسين لتكسوين جزلسات الجلوكور وهو سكر أحادى ويعتبر أساس تصنيع المركبات الأخرى الأكثر تعقيداً مشل السكريات الثنائية والعديدة (النشويات) والمدهون والبروتينات ويحتاج بناء جزئيات البروتين يجانب لذلك إلى النيتروجين وأحيانا الكبريت، كما تحتاج الأهساض النوويسة إلى القسسفور والنيتروجين ولذلك فالكربون والأكسجين والهيدروجين والنيتروجين والكبريت والقسشفور تمثل العناصر الكيميائية لصناعة المواد العضوية الأساصية وبذلك تعتبر الكائنات النباتية عى المصنع الأول لكل المواد الحيوية اللازمة لحياة البنات ثم الحيوانات التي تتفذى عليها.

ب عناصر الاستعالث Consumers ب

هى الكائنات التى تعتد فى غذائها على المواد العضوية المنتجة بواسطة الكائنات الحيسة سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة وتشمل معظم أنواع البكتريا والفطريات والحيوانات بما فيها آكلات الأعشاب Herbivores كالحيول والمواشسى وبعسض أنسواع الطيسور والحشرات وبعض أنواع الأسماك التى تعذى على الهسوائم النباتيسة Phytoplankets والخرع الثانى من المستهلكات هو آكلات اللحوم Cornivores مثل الحيوانات المقترسسة ربعض أنواع الأسماك والضفاضع والتعاين أما النوع الأخير فهسو آكسلات الأعشساب واللحوم مشلل واللحوم فللتات واللحوم مشلل النباتات واللحوم مشلل

ج- عناصر النطل Deecomposers

وهى كاتنات غير ذاتية التغذية تقوم بتحليل الكائنات الميتة للحصول علم الطاقمة اللازمة لحيالها وتشمل البكتريا والفطريات وتنقسم إلى ثلاقة مجموعات حسب ما تحتاجمه من أكسجين لإتمام عملية التحلل.

الكائنات العوائية Aerobic Microbes

وهي الكائنات التي تحتاج لاستمرار حياتها ونشاطها إلى كمية كافية من الأكسجين.

الكائنات اللاهوائية Anaerobic Microbes

وهى التى تحتاج لاستمرار حياتما ونشاطها وسطاً لا يتوفر فيه الأكســـجين وفى حالـــة وجود الأكسجين يكون ساماً وقاتلاً لها.

الكائنات الاختيارية Facultative Homeostasis

وهى تلك المتى تستطيع تكييف نفيها حسب الوسط الذى تعسيش بسه فسياذا تسوافر الأكسجين كانت هوائية وإذا لم يتوافر أصبحت لا هوائية.

إن دور الإنسان وتفاعله مع البيئة يجب أن يكون ليس لحدوث خلسل في التسوازن الطبيعي الديناميكي لعناصر البيئة ولكن يجب أن يكون تدخلاً بوعي للمحافظة علي هسلما التوازن الطبيعي حتى لا يتأثر الإنسان سلبياً بمذا الخلل من مشكلات تسؤثر علسي حساة الإنسان والتنمية في المجتمع حاضراً ومستقبلاً.

رابعاً: لمحة تاريخية للعالقة بين الإنسان والبيئة:

تعبر الثقافة والزمن والبيئة ثلاث مصطلحات مترابطة فى حلقة واحدة تفسر الرؤيسة التاريخية للعلاقة بين الإنسان والبيئة والثقافة بما تحمله من فكر إنسانى وفهم، والسزمن بمسا ينطوى عليه من ارتقاء لهذا الفكر والبيئة بعناصرها المنجلفة التى تستقبل النشاط البشسرى ومرآة لعائد هذه الأنشطة.

ويمكن القول إذن أن مستقبل البيئة الطبيعية وثيق الارتباط بالثقافة البشرية.

إن مراجعة التاريخ البينى لأى مجتمع كان سواء محلى صغير أو قوى أو إقليمى أو حتى العالمي يجد بسهولة تغيراً ملموساً في واقع أيعاده المختلفة من طبيعى إلى دون الطبيعى بفعل النشاط البشرى وهذه التحولات دائمة ولا تسير بسرعة ووتيرة واحدة.

ومع تطور فكر الإنسان وأزدياد فهمه لهذه المصادر استطاع أن يستفيد منها ويتحكم في مدى تطوير استفادته من هذه المصادر للثروة التى تتجمع لديه مسن المرفسة الطبيعيسة والقدرة التكنولوجية ويتطور هذه المعرفة تختلف أهمية المصادر الطبيعية فعقل أهمية ما كسان منها فى غاية الأهمية فى يوم من الأيام وتنزايد أهمية مصادر أخرى كانت مجهولة ومهملة من قبل مثل البترول والمواد المشعة.

حدد تومسون Thompson خس مراحل للتمييز بين عدد من الفترات التي توضيح الثقافات الإنسانية والتفاعلات البيئية هي 70:

1- القنص وجمع الغذاء وأواثل الزراعة.

3- الإمبراطوريات الزراعية.

 4- العصر الصناعى الأطلنطى وفي هذه الفترة بلغ تأثير النوع البشرى على البيئسة أ أقصاه.

5- العصر الصناعى الهادى العالمى وبدأ منذ الستينات حيث الخيط الهادى موكسؤاً رئيسياً للاقتصاد الصناعى وظهور ما يسمى بالعولمة متأثراً بوسائل الاتصالات والتقهم التكنولوجى ومظاهر العولمة العديدة ونشؤ ما يسمى اقتصاد عالمى متكامل.

والعلماء يقدرون أن أول مراحل حياة الإنسان على الأرض هي مرحلة الجمع وعساش البشر في هذه المرحلة على القنص ففي سنة 10 آلاف قبل الميلاد كانت جماعات الجسنس البشرى كلها تشتفل بالقنص وجمع الغذاء لا على إنتاج الغذاء فكان الإنسسان يقتسنص ويجمع طعامه كالكائنات الحية الأخرى وكان لا يتطلب ذلك مشقة أو تفكسير وتوجسد العديد من الشواهد تدل على ذلك والجماعات البشرية في هذه المرحلة كانوا أبناء الطبيعة أكثر من كوغم مغيرين في البيئة.

والمرحلة التالية بعد ذلك هى مرحلة الصيد، وكانت مرحلة مهمة فى تطوره إذ بسداً الإنسان ينفرد عن غيره من الحيوانات باستخدام قدراته العقلية كمسا بسداً يسستخدم الإنسان ينعرف على ما يريسد ملاحظاته، وخبراته وهى بداية العلم، وبزوغ ضوئه فكان الإنسان يتعرف على ما يريسد صيده من حيوانات ويدرس تحركاقا اليومية والموسية وطرق تكاثرها ويسستفل هدف المعلومات لكى يصل لأماكن تواجدها فى الأوقات التى تتضح، له كما بسداً فى اسستخدام أدوات الصيد الحجرية وغيرها، فبدأ يحسن مادقاً ونوعيتها كما طور أيضاً طرق العسيد التي تناسب الفريسة.

ويعتبر اكتشاف الإنسان للنار من أهم المراحل فى تاريخ علاقته بالبيئة التى يعيش فيهــــا فقد طورت من مختلف وسائل حياته ويختلف العلماء فى تفسير اكتشاف النار، مـــن ألهـــا كانت نتيجة عوامل طبيعية مثل الصواعق وغيرها وقد وجد الإنسان بعسض الحيوانسات الأول الذي مكن الإنسسان الأول المتناسها هو الأمر الذي مكن الإنسسان الأول من إشعالها وإخادها واستمرارها، واستغلالها وغير ذلك لقد استغلها في تحسين نوعية طعامه، وكذلك في إضاءة ليلة شديدة الظلمة، ثم بعد ذلك وجد آثارها على بعض المسواد وخاصسة المواد المعدنية فاستخدمها في تحسين وسائل الصيد وغيرها من الأدوات، وكان من فوائد التار أيضاً أن أبعدت عنه الحيوانات المفترسة التي كانت قمدد حياته وخاصة أثناء الليل.

وبذلك بدأ الإنسان كما يقول سيمونز I.G.Simmons في إنشاء أولى المنساظر غسير الطبيعية من خلال ما أحدثه البشر من تغيير في المناظر الطبيعية فتحن إذا نظرنا إلى الجسنس المبشرى وجدنا أنه لكى يستطيع أن يحول المجموعات الطبيعية من النسات والحسوان إلى المجموعات دون طبيعية أو شبه طبيعية كان على شبيه الإنسان Hominid أن ينتهج أحسط طريقين يتطلب أولهما القدرة على استفاذ مجموعة محلية من الحيوان أو النبات إلى درجسة تحدث في النظام الأيكولوجي المحلى تأثيراً يبقى فترات من الزمن كاحتمال استهلاك نسوع معين من النبات يقوق معدل قدراته على النمو والتكاثر والأداة الثانية لإنتاج منظر متسم بالطابع البشرى هي النار والتي تحدث آثاراً شق كأداة تغيير محتملة في أيدى أشباه الإنسان الأوائل فيما يتعلق مثلاً بالإنسان المنتصب Homo Erectus وجداعات العصر الحجرى (6)

أعقب ذلك مرحلة الرعى واستئناس الحيوان وما صحاب ذلك من أيكولوجيا حيساة الرعى والقيام بمض عمليات الزراعة البدائية ويرى العلماء أن اختيار الإنسان لطعامه من النبات كان يتم عن طريق التجربة ويقدرون أنه عانى من الحيوانات الضارة الستى تسزعج صحته وراحته لذلك كان ينتقى من بين النباتات ما لذا له طعمه ويحاول زراعتسه بطسرق بدائية (9).

وتوجد شواهد كتيرة لاستخدام البشر للنار وآثارها ففى اسسترالياً مسئلاً اسستبخدام السكان الأصليون النيران لأغراض القنص وقمية الأرض للزراعة والاتمسال وفى أوائسل القرن التاسع عشر قدرت حرائق الإحراج بخمسة آلاف حريق فى السنة وتحويل غابسات الزان فى الجنوب إلى غابات تتحمل الجفاف ويوجد انقسسام فى السراى عمسا إذا كسان القناصون قد حافظوا على الطبيعة أو لم تكن لديهم الشعور بالمستولية العامة 100.

وهيأت هذه المرحلة للإنسان تدعيم قدراته العقلية فيما يخستص بتأملات ودراسساته للأحوال الطبيعية والظواهر البيئية - كما يصاحب هذه المرحلة أيضاً تحولات هامسة مسن النواحى الحضارية والاجتماعية كان من نتائجها أن يدأ الإنسان يكون بعسض المجتمعسات البدائية ويمهد إلى حياة الاستقرار خاصة حول الأغار، وطرأت تحولات في الأرض والميساه بصورة مفاجئة نظراً لاختلاف اقتصاد الرعى ونمط وأسلوب الحياة الرعوية.

وبدأ الإنسان يبحث عن كسائه من ناتج الباتات والحيوانات التي يستأنسها واستعمل لرى زراعاته مياه الأنحار التي كان يعيش حول ضفافها وعمل على التحكم في هذه الأنحار وتطور تقنيات الرى والتحكم في المياة وحفظها كما حدث في الحضارات النهرية بقدر مساسمت به قدراته وتكنولرجيته فأقام السدود ثم شيد المساكن من مكونات البيئة المحيطة به لتحميه من الأحوال المناخية.

ثم اتسعت دائرة معرفته في مجال حياة الحيوان والنبات وكسدلك بسالأحوال البييسة السائدة من حوله وبما كان هناك نمط من التكامل بين زراعة المحاصيل وتربية الماشية كمسا وجدت شواهد تؤكد ذلك في الحضارات النهرية وأتاح ذلك للإنسان بعض الاستقرار في الحينة.

وخلاصة القول أن العالم فى سنة 5000 ق.م. مثلاً كان قد تأثر بالتأكيد مسن حيساة القناصين الجماعيين والزراع الأوائل غير أن طابعها كان خفيفاً ومؤقتاً على البيتة وأفلتست أماكن كثيرة من تأثيراتمم كالبحار مثلا وأسهمت المجتمعات النهوية إسسهاماً فى التطسور البشرى لا تزال أصداؤه تتردد حتى اليوم.

وقد اكتشف الإنسان العجلة وسخوها فى أداء الكثير من أعماله حيث كانت تستخدم بكفاءة عالية فى عصور قدماء المصريين المذين صمموا المركبات والعربسات واسستخدموا نظرية العجلة فى الكثير من الأعمال التى أنجزوها ومن بينها بناء الأهرامات.

وفى أواخر القرون الوسطى صناعة البارود واختراع البوصلة وقد ترتب على كشـــف البارود أن استطاعت بعض المجموعات البشرية إخضاع مجموعة أخرى كما أن اكتشـــاف البوصلة البحرية كان له نفس الأثر إذا يرتاد المحيطات ويحتل المحيطات ويحتل بلاداً بعيــــدة مثل الهند واندونيسيا وبذلك سيطرت مجموعات بشرية على مجموعات أخرى في شق بقاع الأرض. ومنذ أن وجد الإنسان على سطح الأرض وهو يتأمل النجوم والقمر والشسمس وهي أجزاء من البيئة بدأ يستخدم الأدوات في النظر إلى تلك الأجسام البعيدة جداً فهندما بني جاليليو التلسكوب البدائي ليرصد الكوكب ويرى ما حوله من أقمار رمساه النساس بالجنون وسخروا منه لكنه اكتشف أن كوكب المشترى وهو أحسد كواكسب الجموعسة بالجنون وسخروا منه لكنه اكتشف أن كوكب المشترى وهو أحسد كواكسب الجموعسة الشمسية يدور حوله أربعة أقمار كما استنج لأول مرة أن الأوض تعكس ضوء الشمس.

ثم عصر البخار واستطاع الإنسان أن يكتشف القوى الهاتلة التي يمكن استغلالها نتيجة تبخير الماء وبعد مدة بدأ رجال الصناعة يدركون احتمال استخدام البخار فى أداء أعمالهم بدلاً من قوة الإنسان أو الحيوان.

وعلى الرغم من كل السخرية التي قوبل 14 اختراع جيمس وات (حسوالي 1769م) وآلته البخارية البدائية فإن جيمس وات كان حينند يقدم للبشسرية عملاقساً في مرحلسة الطفولة غير فيما بعد معالم حياة الناس وظروفهم الاجتماعية والاقتصادية فقد اسستخدام البخار في أغراض متعددة وقامت بذلك الثورة الصناعية وبدأ الإنسان يهتم بتطوير تلسك القوة المجركة الجديدة.

ثم اكتشف الإنسان الكهرباء التى استغلت فى العديد من الأغراض واستطاع أن يرفع من مستويات معيشته ونوعية حياته وما ترتب على ذلك من تغير بيني.

ثم فيجر الإنسان بعد ذلك الذرة وغزا القضاء بحيث استطاع الترول على سطح القمير واستخدم الأقمار المختلفة لشتى الأغراض فى المواصلات ونقل الإرسال التليفزيونى والتنبؤ بحالة الطقس لفترات طويلة ثم أرسل سفن الفضاء التى تكشف الكواكب وتسدور حواسلا وتصور جوانبها لأول مرة فى تاريخ البشرية كما طور نوعيات الصواريخ والسسفن الستي تعود من الفضاء ومحطات الفضاء التى تدور بانتظام فى مدارات حولم الأرض مما ظهر معه المورة الاتصالية الهائلة التى حولت الكرة الأرضية كقرية واحدة وما استتبع ذلسك مسين ظاهرة العولمة ومظاهرها المختلفة إلى غير ذلك من الإنجازات التى غيرت مسوازين علاقسة الإنسان ببيته ومقوماقا المختلفة والآثار التى ترتبت على المنجزات العلمية.

خامسا: عائد وآثار العالقة بين الإنسان والبيئة :

تتنوع الطرق التي تغير بما المجتمعات البشرية العالم الطبيعي بغض النظر عن تأثير الفتات الاقتصادية التقليدية ومن ثم تأثير النشاط البشرى في النظام الأيكولوجي ويمكن وصــف بعض هذه الطرق والعمليات في :--

أ- التحييف Deflection وهي طريقة لمنع التعاقب الطبيعي من تجاوز مرحلة معينة وتعتبر النار أداة مثلى الأساليب التحريف حيث تؤدى إلى إنتاج مزيج مختلف أو غط متباين وتؤدى إلى تحريف تطور النظام الأيكولوجي.

ب- الإزالة Obliteration وترتبط بمناطق شبه جافة حيث يعد أحمم عباصمو العملية المعروفة باسم "التصحر" وتنشأ الأيكولوجيا انحلية لتلك العملية مسن قطع الأشجار بكنافات تعجز النباتات عن إعالتها.

ج- المتدخين Domestication وهى عملية المواءمة الجينية الأنواع على أيسدى البشر ويعنى ذلك تغيير الجينات على تحو يكفل انتقال خصائص منشـودة معينــة إلى الأجيال التالية من النبات أو الحيوان المهنى.

د- المتنويع Diversification والإنسان مسئول عن نقل الكائنات حول العسائم طالما تنقل هو ذاته وما يستتبع ذلك من نقل الأمراض وتوجه أنواع شتى أدخلت عرضاً فى أجزاء من العالم لم تكن تنتمى إليها بصورة "طبيعية" كما نقلت قصد ألواع أخرى إلى مناخات غريبة لأسباب عدة.

الحسون Conservation وتستهدف أساساً إعفاء بعض مناطق من العالم مسن
 عمليات بشرية معينة كانجتمعات الطبيعية، منع تجريف الأرض الزراعيسة منسع صسيد
 حيوانات وطيور معينة، ويتطلب ذلك مرحلتين رئيسيتين هما التشريع، والإدارة(11).

ويمكن تحديد هذه الأثار في:

(1) الآثار الاقتصادية:

أدت الثورة الصناعية وتحديث الأدوات والتكنولوجيا إلى تغييرات أساسية في الإنساج حيث أدت إلى:

أ- زيادة الإنتاج.
 ب- تحسين نوعية الإنتاج.
 ج-تخفيض تكاليف الإنتاج.

ولذلك توافرت المنتجات الصناعية بأسعار زهيدة ومن هنا أدى العلم إلى توفير السلع بأسعار رخيصة في متناول الناس جميعًا.

وقد ترتب على الثورة الصناعية قيام صناعات لم تكن معروف مسن قبسل وانسدالار صناعات كانت مزدهرة، قبل إحلال القطارات محل عربات الكارو وقد ترتسب علسى انقراض تلك العربات انقراض صناعتها والحرف التي كانت تقوم على صيانتها وفي مقابل ذلك صناعات عديدة لحدمة السكك الحديدية مثل صناعة قضسبان الحديسد وصسناعة الماكينات وعربات الركاب والبضائع... كذلك قامت مهن متعددة لتيمسير القساطرات وصيائتها وخدمة محركاتها بالإضافة إلى ذلك نجد أن مرور السكك الحديدية في أماكن معينة أدى إلى نقل المحاصيل بسرعة ويسر فاستطاع الفلاح أن يعيش في مزرعة تبعسد الكيلسو مترات عن المدينة يزرع الفاكهة والحضروات لاستهلاك المدينة.

كذلك بدأت المدن والقرى تتمركز حول مسار السكك الحديدية إذ أصبحت الشريات الذي يصلها بغيرها من المدن والقرى.

وظهور قاطرات الديزل والطانرات أحدثت آثاراً أكثر فى حياة انمحتمع إذا أصبحت المسافات التى تستغرق وقتاً طويلاً تقطعها الطائرة فى ساعات عابرة بدلك الجبال والمحيطات ناقلة البضائع من بلد لآخر.

ومن حيث المصادر الطبيعية واستثمارها نجد أن المصادر الطبيعية تنقسم إلى :

- المصادر المتحددة: وهى ما تتجدد دورياً مثل المصادر النباتية والحيوانية فهمي متجددة فى كل محصول أو فى كل جيل من الحيوانات وكذلك مصددر الميساه همي الأخرى مصادر متجددة فالفرات ودجلة بجلبان حصيلة متجددة من المياه كسل عساقط وكذلك غر النيل ومن المصادر المتجددة أيضاً مصادر الطاقة من الرياح أو من مسساقط المياه.

- المصادر غير المتجددة: وهى المصادر التى تكونت فى فترة مسن الفتسرات ولا تتكون بعد ذلك فحصيلة معدن من المعادن محدودة وكلما استهلك جزء منها لا يحسل محله جزء أخر بل انقصت بمقدار ذلك الجزء والبترول أيضاً عبارة عن مصدر معدنى لا يتجدد.

- وهناك ارتباط وثيق بين استغال العلم لمصادر الثووة على اختافها وبسين تطور المجتمع نفسه فاستغلال المهادن وأنواع الوقود المختلفة أدى إلى الثورة الصسناعية التي غيرت صورة المجتمع وأن العلم توصل إلى استغلال المصادر في أغراض متعددة فلم يعد البترول مثلاً وقرداً فحسب ولكن منه تصنع الملابس والأدويسة والمستحضسرات الأخرى. وبعد أن كان الإنسان يسئ استخدام المصادر المتوفرة لديه فتنضب بمسرعة نجد أن العلم الحديث توصل إلى صبل عديدة لحسن استغلال التربة الزراعية والمصسادر المعدنية وغيرها من الثوروات (12).

وأدى التطور العلمى والتكنولوجى إلى ظهور ما يسمى بتقسيم العمسل والتخصيص الدقيق ويوجد تشعبات تخصصية دقيقة فى كل مجال وما ترتسب علسى التكنولوجيسا فى الصناعة والزراعة من آثار سلبية كنفايات المصانع وتلوث الهواء والتربة والبطالة واختفاء مهن وحرف قد تكون تراثية وظهور أخرى لا يعتادها المجتمع غالباً(13).

وظهر الاهتمام باحترام العمل اليدوى بدلاً من احتقاره ويتطلب هذا من الأخصسائين الاجتماعيين عند تعاملهم وتدخلهم مع عملائهم أن يغرسوا حب العمل اليدوى واحترامه فلا ينظر الطفل إلى العامل أو الفلاح إلا نظرة احترام وإكبار، فلولا أيدى الفلاحين الستى يلطخها طين تربتنا الطاهرة لمات هذا الطفل جوعاً، ولو قدر الطفل التعب السذى يعانيسه الفلاح لكى يزرع القمح ويحصده لاحترم رغيف الخيز ولم يبدد منه شيئاً في ماكله.

(2) الآثار الاحتماعية:

تتربت على تقدم العلوم وتطبيقاتها أثار اجتماعية كبيرة على الأسرة والقرية والمدينة. وكذلك المجتمع حيث الأسرة منسات وكذلك المجتمع حيث الأسرة منسات السنين كانت وحدة مكتفية اكتفاء ذاتياً تقوم بكل وظائفها فالتماسك بين أعضائها كسان قوبا، إذ كثيراً ما كانت الأسرة تعبش في بيت واحد يضم ثلاث أجيال من أعمام وأخسوة

وأبناء وكانت هذه الأسرة تقوم بإنتاج الغذاء من الحقل وتربية الحيوانات والطيور كسما كانت غالباً تجهز الكساء من صوف الحيوانات وغيرها وكان التعليم للابن والابنة جسزءاً رئيسياً من وظائفها كما أتما كانت تقوم بدورها فى الترفيه وغير ذلك من الوظائف كمسا تصورها الأسرة الممتدة.

وبظهور المجتمعات الصناعية نتيجة للتطور العلمي ظهرت أسرة صناعية نووية تعيش في مسكن محدود نسبياً كشقة في عمارة وعدد أفرادها قليل نسبياً وتعتمد في غذائها وكسالها وتعليم أولادها على مؤسسات اجتماعية قامت لهذا الفرض ثم زاد الإنساج ولم يستمكن السوق من امتصاص الفاتض كما أن العلاقات الأسرية نفسها لم تعد من القوة في الأسسرة الصناعية مثلما هي الأسرة في الجمع الزراعي.

وازداد حاجة المجتمع إلى النظمات والتنظيمات الق من خلالها يمكن تقسد م خسلهات الرعاية الاجتماعية. إن التوسع في استخدام التكنولوجيا في العمل وإحلالها محسل المهسارة الشخصية قلل من شعور الإنسان بأهميته وقدرته على الابتكار والتجديد وزاد من إغفسائي العنصر البشرى في العمل نما يفقد الموارد الإنسانية (14).

أدت العلوم إلى تطوير حياة المدينة والقرية على حد سواء من حيث سبل المواصلات المختلفة ووسائل الاتصال سواء كانت بواسطة التليفون أو البريد أو الصحف والإذاعــة والتليفزيون والفاكس والتلكس وغير ذلك مــن الوســائل وقــد التشــرت الكهربــااء واستخدمت في الإضاءة والمصانع ووسائل المواصلات فدخلت كل بيت تقريباً ولابــد أن يتعلم المواطن كيف يستخدمها ويسـيطر عليها ويتقى شرها(18).

كما أدى تطور وسائل الاتصال والنقل إلى تقوية الحكومات المركزية إذ عن طريق بلك الوسائل تستطيع الحكومات الاتصال بالمناطق النائية وتوفر لها الرعاية والأمن والحسامات وقامت تلك الحكومات بمسح ودراسة الإمكانيات والمصادر الطبيعية وخططت لتتميت يها وكذلك بدأت في دراسة المسكان وتنظيم الهجرة وتعمل على التخطيط السكاني والوسائل التي تؤدى إلى رفع مستويات حياة الناس وأصبح واجباً على الحكومات تسوفير التعلسيم والرعاية الصحية والاجتماعية وأمن المواطنين.

كما أدى التطور فى وسائل النقل والاتصال إلى تطور المجتمع الدولى بدرجة كبيرة فحد أصبح المعالم بفضل الطائرات والراديو والتليفزيون والأقمار الصناعية والانترلت التى تنقل الانجار والصور يختلف كثيراً عن الماضى... فالحدث الذى يحدث فى أقصى أنحساء الأرض يذاع على الناس ويسمع فى كل مكان فى لحظة إذاعته.

كما أن تطور العلوم والوسائل الصحية والصناعية أدى إلى أن تتعاون دول العالم أكثر من أى وقت مضى فالوباء الذى يجتاح دولة من الدول أصبح يهم دولاً تبعد عنسه آلاف الكيلو مترات والابد لها من أن تتعاون للقضاء عليه وإلا هددها نتيجة سسرعة الانتقسال بالوسائل الحديثة من وإلى أى مكان وتوجد شواهد دولية عدة تؤكسد ذلسك في العصسر الحاضر.

إن زيادة توثيق علاقة التكنولوجيا بالعلم أحدث تغييرات بيئة واجتماعية واهتزاز لدور الفرد في المجتمع وأهمية متزايدة للعقل والتفكير البشرى واعتبر أساسباً لشروات الأمر¹⁶⁾ وما نجم عن ذلك من الآثار والحسائر الناجمة عن هجرة العقول والكفاءات خارج مجتمعاقارانظ بالتفصيل (1⁷⁾).

وقد ترتب على التقدم العلمى أن عرف الإنسان أسباب الكثير من الأمراض وتمكن من الأمراض وتمكن من الوقاية منها ومحاربتها كما أن العلم أدى عن طريق تحسين نوع الغذاء والدواء وكذلك عن طريق تحسين المسكن ومياه الشرب وتصريف القضلات إلى أن أصبح معسدل العمسر أحسن ثما كان عليه في أى وقت مضى وتتج عن ذلك ارتفاع كبير في معسدل الزيادة في السكان في محتلفة أتحاء العالم نتيجة قلة وفيات الأطفال من جهة وارتفاع معدل النمو مسن جهة آخرى.

وعرفت مسببات الأوبئة واختراع الأمصال الواقية منها فالدفتريا وهسلل الأطفسال تصبح في وقتنا الحاضر من الأمراض التاريخية التي ليس لها أثر يذكر. ومن ناحية أخرى فقد أدى التطور العلمي إلى بعض الظواهر التي تمدد صحة الناس، فقد انتشرت المصانع في كل مكان وتصاعدت منها غازات كثيرة وسامة ومضرة بالصحة، كما أن وسائل النقل الحديثة مثل السيارات قد لوثت أجزاء المدن بغازات أول وثان أكسيد الكربون.

وقد أدى العصر الذرى وما ترتب عليه من ظهور مشكلات لابد للعلم أن يواجهها من حيث المحافظة على أرواح الناس من ازدياد التلوث وازدياد النشاط الإشعاعي.

كما أن الحياة في المجتمعات الصناعية أثرت على صحة الناس بصورة أخسرى وهسى التأثير على صحتهم النفسية، فالأمراض النفسية أكثر انتشاراً في المجتمعات الصناعية، كما تنتشر الجرائم والانحراقات المحتلفة، لذلك كان على العلم أن يقدم من الأبحاث والوسائل ما يعمل على تحسين مستويات الصحة النفسية للناس.

كما أدت التكنولوجيا إلى قلق الآباء على مستقبل أبنائهم وعدم قدرة الآباء على تعليم أبنائهم التكنولوجيا اللازمة لأصحاب الأعمال مستقبلاً.

فضلاً عن ظهور الازدواجية التكنولوجية نتيجة للاستخدام غير المتوازن للتكنولوجيا فى الدول النامية حيث الازدواجية التكنولوجية بين القسديم والحسديث والميسل إلى التقليسة وانحكات والفهم الخاطئ للتحديث فى المجتمعات النامية.

(3) الآثار الثقافية والقيمية:

ومن أهم هذه الآثار القضاء على اخرافات حيث من أهم آثار العلم تلك النطورات التي طرأت. وقد أدى العصر الذرى وما ترتب عليه من ظهور مشكلات لابد للعلسم أن يواجهها من حيث المحافظة على أرواح الناس من ازديساد التلسوث وازديساد النشساط الإشعاعي. كما أن الحياة في المجتمعات الصناعية أثرت على صحة الناس بصورة أخسرى، وهي التأثير على صحتهم النفسية، فالأمراض النفسية أكثر انتشاراً في المجتمعات الصناعية، كما تنتشر الجرائم والانحرافات المختلفة، لذلك كان على العلم أن يقدم مسن الأبحساث والوسائل ما يعمل على تحسين مستويات الصحة النفسية للناس (18).

كما أدت التكنولوجيا إلى قلق الآباء على مستقبل أبنائهم، وعدم قدرة الآبساء علسى تعليم أبنائهم التكنولوجيا اللازمة لأصحاب الأعمال مستقبلاً.

فضلاً عن ظهور الازدواجية التكنولوجية نتيجة للاستخدام غير المتوازن للتكنولوجيا فى الدول النامية حيث الازدواجية التكنولوجية بين القسديم والحسديث والميسل إلى التقليسة والمحكات والفهم الخاطئ للتحديث فى المجتمعات الناهية (197).

ومن أهم هذه الآثار القضاء على الخرافات حيث من أهم آثار العلم تلك التطسورات التي طرأت على تفكير الإنسان ومعتقداته وقيمه نتيجة تطور الفكسر وتقسدم الأسسلوب العلمي. كان الإنسان في الماضي لا يعرف تفسير الكثير من المظواهر التي تحيط به، ولذلك نسب الأمراض إلى المسحر وكساد المحصولات إلى الأرواح الشريرة وأن فيضان النهار في أوقات منتظمة كان يعزى إلى أسباب مجهولة، وقد فسر الرعد والبرق بغضب الآلهة.

وكان الإنسان يخاف من بعض المظواهر كاخسوف والكسوف على اعتبارهما تنهى بالفاجعة وكم من خرافات ربطها يبعض الحيوانات أو الأرقام، كما أن علاج الأمراض فى كثير من المجتمعات كان بطريقة كتابة الكهنة أو بقص الهسواء بمقصسات لقطسع الأرواح الشريرة.. هذه وغيرها كانت صورة من الخرافات التى تسود تفكير الناس فى الماضى، وقله يكون بعضها مازال فى بعض المجتمعات فى الوقت الحاضر ولكنها نادرة.

ولقد كان من آثار العلم أن أثبت عدم صحتها وأوجد التفسيرات الصحيحة للظواهر، فالكسوف والحسوف ظاهرتان تنشأن عن تحركات الشمس والقمسر والأرض، كما أن فيضان الألهار يأتي من انصهار الجليد في بعض الحالات أو من الأمطار المنزيسرة عنسد منابعها.. والأمراض على اختلافها لها مسببات من الكائنات الدقيقة أو من الطفيليسات أو أسباب فسيولوجية أو غيرها من الأمباب ووجد العلم تفسيراً للبرق والرعسد.. وبسذلك قضى على الخرافات والسحر الذي كان سائداً في الماضي 200.

كما أدى التطور العلمى والتكنولوجي السريع إلى تفكــك العلاقـــات الاجتماعيـــة، وضعف التعاون كقيمة اجتماعية بين الناس، التواكلية والسلبية²¹¹.

وساعد العلم الحديث الإنسان أن يتمسك بالوصول إلى الحقيقة العلمية على أساس هن الملاحظة والبحث ويندر أن نجد شخصاً منقفاً ينفى أهمية التثبت من الحقائق بسالطرق المختلفة. أن تقدير البشر للبيئة من المسائل الجوهرية وترتبط بالقيم الإنسانية وأدى ذله بدوره على حد تمييز سيمونز Simmons إلى ظهور أشكال سياسية واقتصادية معينة وربحا تمثل ثلاث نظريات متمايزة بشأن قيمة الطبيعة:

- 1- هذهب اعتبار الإنسان غلية الكون Anthroprcentrism وتسساند هسده النظرية الرأسمالية وكذلك النظم القيمية المادية ففي الطبيعة غير البشرية تعتبر جميع القيم قيما وسيلية تتوقف على مدى إسهامها في القيم البشرية وبذلك تصبح الطبيعة أمسا موارد أو لا موارد غير ذات قيمة.
- 2- مذهب المتازم Inherentism تسلم هذه النظرية أن مفهوم القيمة نفسه مفهوم إنسان وأن أى إسناد له إلى الطبيعة إنما يتوقف على الوعى البشرى والإنشاءات التي يصنعها ومع ذلك فإن عقولنا بإمكالها أن تتكيف لحقيقة أن بعض القيم الماثلة في الطبيعة في حد ذامًا.
- 3- هذهب المباطنية Intrinsicalism وتعترف هذه النظرية بأن بعسض القسيم الماثلة ف الطبيعة مستقلة عن القيم الإنسانية وعن الوعى البشرى ذاته وللبيئسة قيمسة ملازمة لا تحت بصلة أو شي يعملق بالبشر.
- وفى الوقت الحاضر يعتبر المذهب والنظرية الأولى هى النموذج السائد ويميسل معظسم الميئيين إلى المذهب أو النظرية الثانية بينما المذهب الثالث يقتصر علسى أنصسار حركسة الأيكولوجيا العميقة Deep Ecology Movement!
- ولأهمية العلاقة بين الإنسان والبيئة ودراسة الإنسان قيمة وسلوكه ونتيجة لآثار وعائد العلاقة بين الإنسان والبيئة جاء دعوة جيرمين C. Germain إلى أهمية وضرورة مراعساة الحدمة الاجتماعية للمتغيرات الأيكولوجية البيئة عند تمارسة الحدمة الاجتماعية (23.
- وبذلك فإن أى خلل قد يطرأ على التوازن البيئى يعتبر عانـــداً للنشـــماط والــــغكير الإنساني وأن أى تغير أو خلل يؤثر على الإنسان في البيئة والتنمية حاضراً ومستقبلاً.
- كما يعكس هذا الحلل بشكل أو بآخر أن الإنسان ليس كانساً مخططماً لا يفكسر في مستقبله باعتبار التخطيط والتفكير من السمات المميزة الإنسان والإنسانية.
- فكيف يمكن الحفاظ على البيئة وصيالتها وفى نفس الوقت استثمار مواردها فى تــــوازن دون خلا؟

مراجع الفصل الأول

- (1) أنظر:
- عبد العزيز سليمان: مرجع في التعليم البيثي، المنظمة العربية للثقافة والعلوم، تسونس،
 1988، ص: (773).
- أهمد زكى بدوى، معجم مصطلحات العلوم الاجتماعية، لبنان، بسيروت، 1977، ص
 س: (135–136).
- غبة من الأساتذة: الإنسان والبيئة، قسم علم النفس، جامعة المنصورة، 2000، ص ص:
 (3-4)
 - (2) أنظر:
 - أحمد زكى بدوى: مرجع سابق، ص: (26).
 - غنبة من الأساتذة: مرجع سابق، ص: (4).
 - (3) المرجع السابق: ص: (6).
 - (4) المرجع السابق: ص: (7).
 - (5) المرجع السابق: ص ص: (10-11)
 - (6) الرجع السابق: ص ص: (8-9)
- (7) W.I Thompson Imaginary Lasdscapes, Making Worlds of Myth and Science, New York, Martin press, 1989.
- (8) إيان ج. سيمونز: البيئة والإنسان عبر العصور، ترجة السيد محمد عثمان، عالم المعوفة، الكويت، العدد 222 يو نيو 1997، ص ص: (115–116).
 - (9) المرجع السابق، ص ص: (21-22).
 - (10) أنظر بالتفصيل:
 - المرجع السابق.
 - نخبة من الأساتلة مرجع سابق.
 - (11₎ إيان ج. سيمونز: مرجع ميق ذكره، ص ص: (83–102).
 - (12) أنظر نخبة من الأساتذة: مرجع سبق ذكره، حر ص: (7-11).

- (13) طلعت مصطفى السروجي: الآثار الاجتماعية لاستخدامات التكنولوجيا في المكتسة الزراعية والصناعات الصفرة في الريف، المؤتمر العلمي الثاني، كلية الخدمة الاجتماعية، جامعة القاهرة، 1989.
- (14) Leon C. Megginson. Personnal A behavioral Approach to Administration N.Y, Richard D. Irwin Inc, Homewood, Illinois, 1972,p.p14-15.
 - (15) أنظر بالتفصيل: نخبة من الأستاذة، مرجع سبق ذكره، ص ص: (16-17).
 - (16) طلعت مصطفى السروجي: مرجع سبق ذكره، ص ص: (29–30).
- (17) رمزى زكى: المشكلة السكانية وخرافة المالتوسية الجديدة، عالم المعرفة، الكويست، ديسمبر 1984، ص ص: (11-~410).
 - (18) نخبة من الأساتذة: مرجع سبق ذكره، ص ص: (21-22).
 - (19) طلعت مصطفى السروجي: مرجع سبق ذكره، ص: (38).
 - (20) نخبة من الأساتذة: مرجع سبق ذكره، ص: (23).
 - (21) طلعت مصطفى السروجي: مرجع سبق ذكره.
 - (22) إيان ج. سيمونز: مرجع سبق ذكره، ص ص: (249- 250).
- (23) Carel B. Germian Space: An Ecological Variable in Social Work Practice Social Case Work November, 1978.

الفصل الثانى العلاقة التنموية بين الإنسان والبيثة

أولاً: الإنسان وأحداث التغيير البيئي

ثانياً: المكونات الطبيعية للبيئة وعناصرها

ثالثاً: النظريات المفسرة لعلاقة الإنسان بالبيئة

رابعاً: التنمية والبيئة تطيل للعلاقة

خامساً: التنمية ومشكلات البيثة

سادسا: العشوائيات كمظعر للعالقة التنموية المعاصرة بين الإنسان والبيئة

أولاً: الإنسان وأحداث التغيير البيئي:

يعتبر الإنسان أهم عامل حيوى في إحداث التغيير البينى والإخلال الطبيعي البيولوجي فمنذ وجوده وهو يتعامل مع مكونات البيئة وكلما توالت الأعوام ازداد تحكماً ومسلطاناً في البيئة وخاصة بعد أن يسر له التقدم العلمي والتكنولوجي مزيداً من فسرص إحسداث التغير في البيئة وفقاً لازدياد حاجته إلى الغذاء والكساء.

وهكذا قطع الإنسان أشجار الفابات وحول أرضها إلى مزارع ومصسانع ومسساكن وأفرط فى استهلالك المراعى بالرعى المكثف ولجأ إلى استخدام الأسمدة الكيمائية والمبيدات بمختلف أنواعها وهذه كلها عوامل فعالة فى الإخلال بتوازن النظم البيئية ينعكس أثرها فى فماية المطاف على حياة الإنسان كما يتضح كما يلى:—

الغابات: الغابة نظام بيتى شديد الصلة بالإنسان وتشمل الغابات ما يقرب 28% من القارات ولذلك فإن تدهورها أو إزالتها يحدث انعكاسات خطسيرة فى النظام البيشسى وخصوصاً فى التوازن المطلوب بين نسبق الأكسجين وثابى أكسيد الكربون فى الهواء.

المهاعى: يؤدى الاستخدام السبئ للمراعى إلى تدهور النبات الطبيعى الذى يرافقم تدهور في التربة والمناخ فإذا تتابع التدهور تعرت التربة وأصبحت عرضة للانجراف.

النظم الزراعية والزراعية والزراعة غير المتوازنة: قام الإنسان بتحويل الفابات الطبيعية إلى أراض زراعية فاستعاض عن النظم البيئية الطبيعية بأجهزة اصطناعية واستعاض عسن السلاسل الغذائية وعن العلاقات المتبادلة بين الكائنات والمواد المميزة للنظم البيئية بسنمط أخر من العلاقات بين المحصول المزروع والبيئة المحيطة به فاستخدم الأسمسدة والميسدات الحشرية للوصول إلى هذا الهدف وأكبر خطأ أرتكبه الإنسان في تفهمه الاستثمار الأرض الحياية النباتات بعوامل اصطناعية مسطة فعارض بذلك القوانين المنظمة للطبيعة وهذا مساليم النباتات بعوامل اصطناعية مبسطة فعارض بذلك القوانين المنظمة للطبيعة وهذا مساليم النباتات والحيوانات البرية أدى تدهور الفطاء النباتي والصيد غير المنتظم إلى تعرض عدد كبير مسن النباتسات والحيوانات البريسة إلى الانقراض فأخل بالتوازن الميثي.

اثر التكنولوجيا الحديثة على البيئة:

إن للتصنيع والتكنولوجيا الحديثة آثاراً سيئة فى البيئة فانطلاقى الأبخرة والغازات وإلقاء النفايات أدى إلى اضطراب السلاسل الغذائية وانعكس ذلك على الإنسان الذى أفسدت الصناعة بيئته وجعلتها فى بعض الأحيان غير ملائمة لحياته كما يتضح تما يلى:—

1 - تلويث الصعيط الصائى: إن للنظم البيئية المائية علاقات مباشرة وغير مباشرة على الباسسة بحياة الإنسان فمياهها التي تتبخر تسقط في شكل أمطار ضرورية للحياة على اليابسسة ومدخراةما من المادة الحية النباتية والحيوانية تعبر مدخرات غذائية للإنسانية جمساء في المستقبل كما أن ثرواها المدنية ذات أهمية بالفة.

2- تلوث المجود تتعدد مصادر تلوث الجو ويمكن القول ألها تشمل المصانع ووسائل النقل والانفجارات الذرية والفضلات المشعة كما تتعدد هذه المصادر وتزداد أعسدادها يوماً بعد يوم ومن أمثلتها الكلور أول ثان أكسيد الكربون وثان أكسسيد الكبريست وأكسيد النيتروجين وأملاح الحديد والزنك والرصاص وبعسض المركبسات العضسوية والعناصر المشعة وإذا زادت نسبة هذه الملوثات عن حد معين في الجو أصبح لها تأثيرات واضحة على الإنسان وعلى كائنات البيئة.

3- تلهت المتوبة: تتلوث التربة نتيجة استعمال المبيدات المتنوعة والأسمدة وإلقساء الفضلات الصناعية وينعكس ذلك على الكائنات الحية في التربة وبالتالي على خصوبتها وعلى النبات والحيوان تما ينعكس أثره على الإنسان في ثماية المطاف(1).

ثانيا: المكونات الطبيعية للبيئة وعناصرها:

(1) ما البيئة إذن؟

البينة لفظة شائعة الاستخدام يرتبط مدلولها بنمط العلاقة بينها وبين مستخدمها فبقول:

البيئة الزراعية والبيئة الصناعية والبيئة الصحية والبيئة الاجتماعية والبيئة الثقافية...
والسياسية... ويعنى ذلك علاقة النشاطات البشرية المتعلقة بماده المجالات إلى اللغة العربيسة
بعبارة "علم البيئة" التي وضعها Ecology وقد ترجمت كلمة عام 1866م بعد دمج كلمتين
Logos العالم الألماني أرنست هيجل ومعناها علم وعرفها بأنما "العلم Logos

ومعناها مسكن، Oikes يونانيين هما الذي يدرس علاقة الكائنات الحية بالوسسط السدى تعيش فيه ويهتم هذا العلم بالكائنات الحية وتغذيتها وطرق معيشتها وتواجدها في مجتمعات أو تجمعات سكنية أو شعوب كما يتضمن أيضاً دراسة العوامل غير الحية مثل خصسائص المناخ (الحرارة، الرطوبة، الإشعاعات، غازات الميساه والهسواء) والخصسائص الفيزيائيسة والكيميائية للأرض والماء والهواء⁽²⁾.

ويشير لفظ البيئة Environment إلى الوسط الذى يحيط بالإنسان بكل مضامينه التي يتأثر بما الإنسان ويؤثر فيها فيستجيب لها أو يقاومها أو يتفاعل معها هذا الأثر المتبادل بين الناس والبيئة يتفاوت تبعاً لمكونات شخصياقم وثقافاقم أى تبعاً لاختلاف قدراقم وقيمهم واتجاهاتهم وخبراقم ومعاييرهم السلوكية ومعتقداقم (3).

ويتفق العلماء فى الوقت الحاضر على أن مفهوم البيتة يشمل جميع الظروف والعوامسل الحارجية التي تعيش فيها الكائنات الحية وتؤثر فى العمليات التي تقوم 14 فالبيئسة بالنسسبة للإنسان "الإطار الذى يعيش فيه والذى يحتوى على التربة والماء والهواء وما يتضمنه كسل عنصر من هذه العناصر الثلاثة من مكونات جمادية وكائنات تنبض بالحياة وما يسود هسلما الإطار من مظاهر شتى من طقس ومناخ ورياح وأمطار وجاذبية ومفناطيسية... الخ ومسن علاقات متبادلة بين هذه العناصر.

فالحديث عن مفهوم البيئة إذن هو الحديث عن مكوناها الطبيعية وعسن الظسروف والعوامل التي تعيش فيها الكاتنات الحية.

وقد قسم الباحثين البيئة إلى قسمين رئيسيين هما:-

1- البيئة الطبيعية: وهى عبارة عن المظاهر التى لا دخل للإنسان فى وجودها أو استخدامها ومن مظاهرها الصحراء - البحار - المناخ - التضاريس - والحاء المسطحي والجوف والحياة النباتية والحيوانية والبيئة الطبيعية ذات تأثير مباشر أو غير مباشسر مسن نبات أو حيوان أو إنسان Population فى حياة أية جاعة حية.

2- البيئة المشيدة أو البيئة البشرية الحضارية Human Environment
 وتتكون من البنية الأساسية المادية الى شيدها الإنسان داخل البيئة الطبيعية سواء الثقافة

والنظم الاجتماعية والمؤسسات التي أقامها ومن ثم يمكن النظر إلى البيئة المشسيدة مسن خلال الطريقة التي نظمت بها انجتمعات حياتها والتي غيرت البيئسة الطبيعية لحدمسة الحاجات البشرية وتشمل البيئة المشيدة استعمالات الأراضى للزراعة والمناطق السكنية والتنقيب فيها عن النروات الطبيعية وكذلك المناطق الصسناعية والمراكسز التجاريسة والمدارس والمعاهد والطرق…الح والتي تعكس درجة استجابة مختلفة لعلاقسة الإنسسان بالبيئة.

والبيئة بشقيها الطبيعى والمشيد هي كل متكامل يشمل إطارها الكرة الأوضية، أو لفقل كو كب الحياة، وما يؤثر فيها من مكونات الكون الأخرى ومحتويات هذا الإطار ليسست جامدة بل إنما دائمة التفاعل مؤثرة ومتأثرة والإنسان نفسه واحد مسن مكونسات البيسة يتفاعل مع مكوناقا بما في ذلك أقرانه من آلبشر⁽⁰⁾.

(2) ما عناصر البيئة؟

يمكِن تقسيم البيئة: وفق توصيات مؤتمر ستوكهولم إلى ثلاثة عناصر هي:

1— البيئة الطبيعية: وتتكون من أربعة نظم مترابطة وثيقاً هي: الغلاف الجسوى، الغلاف الجسوى، الغلاف المائة، اليابسة، الخيط الجوى، بما تشمله هذه الأنظمة من ماء وهسواء وتربسة ومعادن، ومصادر للطاقة بالإضافة إلى النباتات والحيوانات وهذه جميعها تمثل الموارد التي أتاحها الله مسجاله وتعالى للإنسان كي يحصل منها على مقومات حياته من غذاء وكساء ودواء ومأوى.

2- المبيئة البيهلهجية: وتشمل الإنسان "الفرد" وأسسرته ومجتمعه، وكذلك
 الكائنات الحية في المحيط الحيوى وتعد البيئة البيولوجية جزءاً من البيئة الطبيعية.

8- المبيئة الاجتماعية: ويقصد بالبيئة الاجتماعية ذلك الإطار من العلاقات الذي يعدد ماهية علاقة حياة الإنسان مع غيره ذلك الإطار من العلاقات الذي هو الأساس في تنظيم أي جماعة من الجماعات سواء بين أفرادها بعضهم ببعض في بيئة مسا أو بسين جماعات متباينة أو متشابحة معا وحضارة في بيئات متباعدة وتؤلف أنماط تلك العلاقات ما يعرف بالنظم الاجتماعية، واستحدث الإنسان خلال رحلة حياته الطويلة ببيئة حضارية لكي تساعده في حياته فعمر الأرض واخترق الأجواء لفزو الفضاء.

وعناصر البيئة العضارية للإنسان تتحدد في جانبين رليسيين هما:

اوا: الجانب الصادى: كل ما استطاع الإنسان أن يصنعه كالمسكن والملبس ووسائل النقل والأدوات والأجهزة التى يستخدمها فى حياته اليومية، ثانياً الجانب غسير المسادى: فيشمل عقائد الإنسان وعاداته وتقاليده وأفكاره وثقافته وكل من تنطسوى عليسه نفسس الإنسان من قيم وآداب وعلوم تلقائية كانت أم مكتسبة.

وإذا كانت البيئة هى الإطار الذى يعيش فيه الإنسان ويحصل منه على مقومات حياته من غلاء وكتارس فيه علاقاته من أقرانه من بنى البشر فإن أول ما يجبب علمي الإنسان تحقيقه حفاظاً على هذه الحياة أن يفهم البيئة فهما صحيحاً بكمل عناصسوها ومقوماتها وتفاعلاتها المتبادلة ثم أن يقوم بعمل جماعى جاد لحمياتها وتحسسينها وأن يسسعى للحصول على رزقه وأن يمارس علاقاته دون تدمير أو إفساد⁶⁰.

ثالثاً: النظريات المفسرة :

عالقة الإنسان بالبيثة:

يسعى الإنسان دائماً إلى استغلال موارد بيته بطريقة أو بأخرى لإنسباع حاجات الأساسية والثانوية عن طريق الوسائل التكنولوجية ويترجم هسذا الاسستغلال في صسورة العلاقة المبادلة وإن كانت الاستفادة للإنسان أكثر بكثير لذا فقد انشسفل العديسد مسن العلماء مجذه القضية والتي أطلقوا عليها قضية "العلاقة الإنسسانية- البيئيسة" وتعسددت النظريات التي تحدد أنواع العلاقات المتغايرة.

ماهية البيثة:

هو إجمالى الأشياء التى تحيط بنا وتؤثر على وجود الكاتنات الحية على سسطح الأرض متضمنة الماء والهواء والتربة والمعادن والمناخ والكاتنسات أنفسسهم، ألسواع العلاقسات الإنسالية— البيئية⁶⁰.

(1) نظرية الحتمية البيئية Determinism

ويقر أصحاب هذه النظرية أن الإنسان يخضع بكل ما فيه للبيئة فهى التى تسيطر عليه وليس العكس كما يتردد ويشيع فالبيئة بما فيها من مناخ معين وغطاء نباتي وحياة حيوالية تؤثر على الإنسان من مختلف الجوالب ومثال على ذلك تأثير البينة على عظام الإنسسان، فإذا كان الإنسان يعيش في بيئة جبلية يكون تأثيرها بالإيجساب علمي تقويسة عضسلات الأرجل.. أما إذا كانت بحرية فهي تقوى عضلات البدين وقد أدى هذا التسأثير المتبساين والتناقض الواضح بين الشعوب وخاصة بين الآسيويين والأوربين والذى استرعى التبساه القلاسفة منذ القدم إلى ظهور نظرية الحتمية لتفسير هذا التناقض.

ابن خلمون 1400م:

وقد احتص ابن حلدون في تفسير علاقة الإنسان ببيته عسن أئسر النساخ في طبائع الشعوب وتأثير الفساخ على ذلك بشعوب السودان والذي وصفهم بالحفة والطيش وكثرة الطرب والسبب في ذلك الحرارة التي تجعلهم أسرع فرحساً وسروراً وأكثر البساطاً. كما تحدث ابن خلدون عن الأقاليم الجغرافية وتأثيرها في حيساة الإنسان حيث يرى أن هناك سبعة أقاليم وتتميز الأقاليم من الثالث والرابسع والحسامس بالاعتدال الذي يميز طبائع مكافا أيضاً وألواهم أما الأقاليم غير المعتدلة تلك التي تقسع في الأول والمادين والسادس والسابع فسكافا متوحشون غير مستأنسين.

ارسطو 248-322ق،م:

تناولى فى كتابه عن السياسة القرق بين سكان المناطق الباردة فى أوروبا وسكان آسيا، فسكان أوروبا بالنسبة له يتميزون بالشجاعة التى كانت أساس حريتهم لكنهم غير ماهرين فى الإدارة والفهم والتنظيم وبالتالى يفتقدون إمكانية السيطرة أو الإمساك بزمام الأمسور، أما سكان آسيا فلديهم الفكر والمهارة الفنية لكنهم يفتقرون إلى الجرأة مما جعلهم محكومين أما سكان أما الإغريق فى ذلك الوقت كانوا يعيشون فى منطقة وسسط بسين الآمسيويين والأوروبين مما جعلهم يجمعون بين مميزات المجموعين.

هيبوقراط 420 ق-م :

وكانت الإيماءة فى كتابه "الجو والماء والأقاليم" أن سكان الجبال المعرضين للأمطار والرياح يتصفون بالشجاعة وطول القامة والطباع الحميدة أما سكان الأقاليم المكشوفة الجافة يتصفون بنحافة القامة وحب التحكم.

مونتسكييه:

تحدث مونتسكييه في كتاب "روح القانون" عن أثر المناخ والتربة في حياة الإنسان:

1- المناخ:

المناخ البارد: شجاعة - نقاء النفس - قوة جسدية.

المناخ المار: جبن- مكر- ضعف.

2- التربة:

يصل تأثير التربة إلى الحد السياسى ونوع الحكومات التربة الخصبة= نظام ملكى وديكتاتورية

التربة الفقيرة= نظام جمهورى وديمقراطية

سكان الجزر= الاستقلالية والاستقرار

شارلز دارون :

وبظهور نظرية النشوء والارتقاء لدارون والتي ترجع فيها نشأة الإنسان وتطـــوره إلى البيئة الطبيعية أدت إلى دفع نظرية الحتمية البيئية إلى الأمام أكثر وأكثر حيث ظهر بعسدها العديد من العلماء التي تؤيد نظرية الحتمية ومنهما:

: Buckle بكل

واستند فى برهانه على ثلاثة عوامل تتصل بالبيئة من : مناخ- غذاء- تربة وهى عوامل مؤثرة على الحضارات الإنسانية المختلفة التي وجدت منذ قديم الأزل:

1- فالحضارة في أفريقيا واسيا تأثرت بخصوبة التربة.

 2- والحضارة الأوروبية تأثرت بالمناخ فالحرارة الشديدة تعوق العمل بينما المعتدلة فهى منشطة ومع توافر الغذاء ورخصه يتوافر العمل وتقل الأجور والعكس صحيح.

3- أما الحضارة المصرية والهندية والصينية فهى من أكثر الحضارات المزدهرة لتوافر
 الحرارة الملائمة والتربة الحصية.

نيكتور كزن Victor Cousin فيكتور كزن

وتتلخص استناجاته فى العبارات التالية التى تعبر عن وجهة نظره فى العلاقـــة البيئيـــة الإنسانية:

أعطنى خويطة لدولة ما معلومات والهية عن موقعها ومناخها ومائها ومظاهرها الطبيعية الأخوى ومواردها ويامكانى فى ضوء ذلك أن أحدد لك أى نوع من الإنسان يحكسن أن يعيش فى هذه الأرض وأى دور يمكن أن تمثل على هذه الأرض وأى دور يمكن أن تمثل هذه الدولة فى التاريخ.

نقد نظرية الحتمية البيثية:

1— عدم المنطقية... صحيح أن البيئة تعد إحدى العوامل الهامة التى تؤثر على الإنسان لكنها ليست العامل الوحيد أو المنفرد فهناك العديد منها وليس من المنطقى أن لقر بحتميسة أى عامل مع العوامل التى يخضع لها الإنسان فى حياته صواء أكانت عوامسل اجتماعيسة، تاريخية أو حتى بيئة بمفهومها الأعم والأشمل.

2- التطور التكنولوجي... يلعب التطور التكنولوجي دوراً أساسياً في الحد من العوائق البينية فمثلاً بعض البدان التي يفرض موقعها عليها العزلة مثل اليابان فيفضل التقسدم التكنولوجي الهائل الذي وصلت إليه أصبحت غير معزولة بتقسدم ومسائل المواصلات والاتصال.

3- أهمية دور التاريخ والحضارة... يحد من سيطرة البيئة على الإنسان حيث توجمله بعض الدول تتشابه فى ظروفها البيئية ولكن تاريخها وحضارتما لهما دور أساسى يختلف تماماً عن الدول المتشابة معها فى ظروفها البيئية.

(2) النظرية الاختيارية:

وهى عكس النظرية الحتمية حيث تقر بإنجابية الإنسان لأنما تملكه إرادة فعالة مسؤثرة ليس فيما يتخذه من قرارات فى كل مجالات حياته وإنما له قوة كبيرة على بيئته أيضاً، فعرى أن الإنسان مخير.

مؤيدوا النظرية الاختيارية التي تفسر علاقة الإنسان بالبيئة:

فيدال دى لا بلاش V.Dela Blache

وهو من مؤسسى المدرسة الإمكانية ويرى من خلال نظريته هذه أن للإنسان دور كبير في تعديل بيته وقبيتها وفقاً لمنطلباته واحتياجاته ويصف البيئة بألها إنسانيه وينبغى دراستها على أساس تاريخى من Physical وليست طبيعية Cultusel تحليل مجهود الإنسان في علاقاته مع البيئة عبر التاريخ ويرى التوع في عنصرها حيث يختار ما يتلاءم منها حسب مهاراته الآلية والميدوية فالعامل الحاسم هنا هو قدرات الإنسان وإمكانياته التي ظهـــرت في إقامة الجسور والسدود وشق الأنفاق الجلية وغيرها.

وخير مثال على هذه القدرات الإنسانية الحضارة المصرية القديمة من خسلال إقامسة الجسور ومشروعات الرى وبناء السد العالى وغيرها من الحضارات الإنسانية الأخسرى في بلاد السودان والحبشة.

وإسحق بومان I. Boman لوسيان فيفر L. febver

حيث يرى العالمان أن مظاهر البيئة هي من فعل الإنسان مثل حقول الشعير ومسزاوع الأز والقطن وقصب المسكر وغيرها وهو الذي نظم الحقوق وأقام القناطر والمسدد وشتي الترع والمصارف واخترع أساليب وأدوات زراعية جديدة لزيسادة رقعسة الأرض الستى يزرعها. لا يقتصر الأمر على الزراعة وإنما يمتد للصناعة التي ترتبط إلى حد كسبير بتسوفير المادة الخام في بيئتها والتي بدورها تتطلب توفير المهسارات وسسبل المواصسلات والمسال والأسواق التي هي واقع الأمر تعتمد على مقومات بشرية أكثر من مقومات بيئية حيث أن المهارة والتكولوجيا تتصل بالتواجد البشري.

كما أن التوزيع السكان لأى مدينة فى العالم يرجع إلى عوامل اجتماعية وثقافية وبشرية إلى جانب العوامل الطبيعية ويصل هذا التأثير إلى الحيوان فنجـــد عـــدم وجـــود بعـــض الحيوانات فى بعض البلدان وتوفرها بكثرة فى بعض البلدان الأخرى مثل البقرة فى الهنسد التى يحرموا ذبحها لتقديسها.

نقد نظرية الاختيارية:

المفالاة فى أهمية دور الإنسان الذى يصل فيه إلى السيادة والديكتاتوريسة للستحكم فى بيتنه وهو صاحب الكلمة العليا ثما نتج عنه مشاكل عديدة بفعل هذه السيادة شبه المطلقة مثل مشكلات التلوث وطبقة الأوزون والتصحر والتى تندرج تحت جملة "عامة" مشكلات عدم الاتوان البيئى.

(3) نظرية الاحتمالية Probabilism

وتقوم هذه النظرية بدور الوساطة بين كل من أنصار الحتمية والاختيارية والإمكانيـــة) للصراع الذى دار بينهما وكان لابد من ظهور نظرية ثالثة جديدة تحاول التوفيق بين الآراء المختلفة لذا فيطلق عليها اسم " النظرية التوافقية" أيضاً .

وهذه النظرية لا تؤمن بالحتمية المطلقة أو الإمكانية المطلقة وإغا تؤمن بدور الإنسسان والبيئة وتأثير كل منهما على الآخر بشكل متغير لتغلب على بعض البيئات تعساظم تسأثير الطبيعة وسلبية تأثير الإنسان عليها ويكون المكس في بعض البيئات الأخسرى واعتمسه أصحاب هذه النظرية في تفسيرها على تصنيف نوعية البيئة من ناحية ونوعية الإنسان مسن الناحية الأخرى حيث يضاعلان الاثنين سوياً ليشكلان جوهر العلاقة بين الإنسان والبيئة.

تنوع طرقي العلاقة على النعو التالي:

الطرف الأول: البيثة:

بيئة سهلة × بيئة صعبة

فالبينة الصعبة تحتاج إلى مجهود كبير من جانب الإنسان للتكيف معها بينمسا الطرف الآخر المتمثل فى البيئة السهلة فهى تستجيب لأقل مجهود ويقع بين طرق هساتين البيئستين أخرى متفاوتة من حيث درجة الصعوبة فكلما اتجهنا ناحية اليمين يتعاظم دور البيئة وكلما اتجهنا شالاً يقل.

الطرف الثاني: الإنسان :

إنسان سلبي × إنسان إيجابي

فالإنسان الإيجابي هو اللدى يتفاعل مع البينة بشكل كبير لتحقيق طموحاتسه وإنسساع احتياجاته أما الإنسان السلبى فهو إنسان محدود القدرات والمهارات ودوره محدود بالمقارلة بالإنسان الإيجابي ويقع بين هذين الطرفين مجموعات بشرية مختلفة في المهارات والقسدرات وفي التأثير على البيئة.

ومن ثم فإن هذه النظرية أكثر واقعية لأنها توضح أشكال عديدة للعلاقة بين الإنسسان وبيئته دون أن تميز إحدى أطراف هذه العلاقة دون غيره وتتمثل هذه العلاقة فى التنسوع الذى يتضح بالشكل التالى:

بئة صعبة + إنسان سلى= حتمية بيئية

بيئة سهلة + إنسان سلى = إمكانية

بيئة صعبة + إنسان إيجابي = توافقية

بيئة سهلة + إنسان إيجابي = توافقية

وقد اقترب فكر المؤرخ الإنجليزى "أرنولد توينبي" من هذه النظوية والتي تحدد علاقــــة الإنسان والبيئة في أربع استجابات مختلفة.

آ- استجابة سلبية - تخلف الإنسان علمياً وحضارياً الما يجعله غسير قسادر علسى
 الاستفادة من بيئته أو أن يؤثر بشكل فعال عليها.

2- استجابة التأقلم- تكون البيئة هي المسيطرة عليه في هذه الاستجابة مع تسوافر
 بعض المهارات للإنسان التي تمكنه من التأقلم نسبياً مع ظروفها الطبيعية.

3- استجابة إيجابية- نجاح الإنسان فى تطويع البيئة بحما يتناسب مسع رغباتمه واحتياجاته ويستطيع من خلال مهاراته الإيجابية هذه أن يتغلب على أية معوقسات وإن كانت بيئة صعبة.

4— استجابة إبداعية وهى أرقى أنواع الاستجابات على الإطلاق فلا يقف الأمسر على كون الإنسان إيجابياً وإنما مبدعاً يعرف كيف يستفيد من بيئته ليس بالتغلب علسى الصعوبة وحلها وإنما بابتكار أشياء تفيده فى مجالات أخرى عديدة. ويتمثل ذلك فى علاقة الإنسان المصرى القديم ببيته عند الاستفادة من قمر النيل فكان فى البداية له السطوة الطاغية حيث إذا جاء الفيضان عم الخير والرخاء والعكس صحيح ثم بدأ المصرى يتذخل بشق الترع وإقامة القناطر⁷⁷.

رابعا: التنمية والبيئة وتطيل للعااقة:

(1) متطلبات عملية التنمية:

تتطلب عملية التنمية بالضرورة استخدام المزيد من الموارد الحقيقية "العمل ورأس المال والأرصدة" بصورة لا تحدث خلل فى التوازن البيثى أو تدهور فى موارد الطبيعة بما يسؤثر على حاضر التنمية ومستقبلها.

ومن ثم فإن النشاط الإنسان لإحداث التنمية يتطلب بالدرجة الأولى التدخل في البيئة باستخدام مواردها المختلفة بمدف إحداث التوازن أو استعادة هذا التوازن البيثي الطبيعي.

وتتطلب كذلك عملية التنهية حساب وتقدير النشاط الإنسسان وآنسار اسستخدامه للموارد حاضراً ومستقبلاً ومن ثم فإن تقدير استخدام الإنسان لموارد البيئة الطبيعية مسن خلال التخطيط لإحداث الننمية مطلباً أكثر إلحاحاً لاستمرارية الننمية للأجيسال الحاليسة والمستقبلية بدلاً من تدهور ونفاذ بعض الموارد الطبيعية اللازمة لمسيرة ومستقبل التنمية.

أن تقدير عائد وآثار الأدوات والتكنولوجيا التى يستخدمها الإنسان لإحداث التعمية قبل استخدامها من المطالب الهامة تداركاً لآثارها السسلبية علسى البيئسة والستفكير في التكنولوجيا المضادة لهذه الآثار السلبية أن تعتمد التنمية القابلة للاستعرار Sustainable التكنولوجيا والتقية الراهنة Development بدرجة كبيرة على الحدود التى تفرضها حالة التكنولوجيا والتقية الراهنة والنظم الاجتماعية التى تتحكم في الموارد البيئية ومقدرة المحيط الحيوى للكرة الأرضية على استصاص آثار النشاطات البشرية⁸⁰.

يجب ألا تركز التنمية في غاياتها على المشكلات البيئية فقط التي تنجم عن الحلل البيئي والآثار السلبية لأنشطة تفاعل الإنسان مع البيئة وتتجاهل الارتقاء بالإنسان ونوعية الحياة والقيم الإنسانية باعتبار الإنسان غاية التنمية حتى لا تنشتت الجهود وبذلك يجب التوفيسق بين التنمية ومشكلات البيئة وإيجاد الأساليب التى تحقق درجة عالية مسن التوافسق يعتسبر مطلباً من متطلبات التنمية في العصر الحاضر.

(2) العااقة بين التنمية والبيثة:

أن العلاقة بين التنمية والبيئة علاقة متبادلة فالتنمية لا تحدث من فراغ وإنما تعتمد على مدخلات بيئية يلعب التخطيط دوراً حيوياً وهاماً فى حسسن اسستثمار وتوجيسه هسله المدخلات. كما أن عائد التنمية ومخرجاتما تحدث تغييراً فى البيئة قد يكون مرغوباً ومستهدفاً أو له آثار سلبية ومشكلات تؤدى إلى تدهور البيئة وليس التنمية الحقيقية فى نوعية الحيساة Quality of Life.

ومن أهم المشاكل البيئية هى تلك المتعلقة بتدهورها وتلوثها ولو أن الحياة تسير سيرها الطبيعى بدون تدخل الإنسان المكتف لتنمية موارده من أجل زيادة إنتاجيتها وتسهيل مبل الحياة وزيادة مستويات الرفاهية بالقدر الذى نشاهده حالياً لقلت المخاطر المرتبطة بطسك المشاكل.

بل لو أن التنمية تسير بمعدلات مثلى لتمكنت البيئة نفسها من امتصاص آثار تدهورها وتلوثها التى تصاحب الكثير من مشروعات التنمية ولكن ازدياد معدلات التنمية وعسدم اكتفاء الإنسان بقدر من السلع والحدمات يكفى لمسيرة الحياة بالإضافة إلى تزايد معدلات الزيادة فى أعداد السكان باطراد جعل معدلات تراكم النفايات بمختلف أنواعها المسلبة والسائلة والفازية أكبر مما تستطيع البيئة أى المحيط الحيوى لسلارض امتصاصمه بطريقسة تلقائدة.

كما أدت التقية الحديثة إلى زيادة معدلات الاستهلاك بدرجة كبيرة وسريعة وبالتسالى تزايد الإنتاج كما أنما أدت إلى زيادة معدلات الاستهلاك بدرجة كبيرة وسريعة وبالتسالى تزايد الإنتاج كما أنما أدت إلى زيادة وفورات الحجم والوفورات الخارجيسة والسبق أدى الاندفاع نحوها إلى زيادة تلوث البيئة وتدهورها لدرجة قلت معها مقسدرة البيئسة علسى امتصاص الكميات المتزايدة من ملوثات البيئة ومسببات تدهورها. اضف إلى ذلك أن سوء تخصيص الموارد واستخدامها بطريقة جائزة أدى إلى تسلهور البيئة المتمثل في استراف بعض الموارد ونضوب الأخسرى وقلسل إنتاجيسة الأرض وزاد النصحر على حساب النوبة الحصية وأثر سلباً في الحيسة المبريسة كمسا أدى إلى تسلمهور الممتلكات العامة للبشرية وهذا ما أحدث المشاكل البيئية التي أصبحت تمدد حياة الإلسان في هذا الكوكب وتقلل مع مرور الزمن من نوعية الحياة.

فمن المهم جداً أن نلتزم بحل مثل هذه المشاكل البيئية أفراداً ومجتمعات ودولاً لسيس لأننا مهددون بالانقراض ولكن إذا لم تفهم ماذا تفعل بنا البيئة فمن انحتمل أن يحدث لبا ما أسوأ من الانقراض وهو التدهور المتصاعد لنوعية الحياة.

ونما يزيد آثار المشاكل البيئية تعقيداً هو انتشارها وعدم انحصارها في مكان واحد ممسا تمتد إلى آخرين سواء كانوا أفراداً أو مجتمعات أو دولاً أو العالم بأسره. فالإنسان لا يلوث هواءه الخاص به أو مياهه أو تربته وإنما يلوث أيضاً هؤلاء الآخرين وميساههم وترتبهم وذلك إن الغلاف الجوى متصل ومصادر المياه مرتبطة ببعضها البعض تما يجعسل تلسوث الهواء والمياه يحترق الحدود الجغرافية لا يعترف بحقوق الملكية الخلية منها والدولية (9.

ومن هنا فالعلاقة بين التنمية والبيئة علاقة متصلة وثيقة لا تعرف حسدوداً جغرافيسة ولكن تتطلب توازناً بين هذه العلاقة وحساب مردودها وتوقع آثار هذه العلاقة ومسن ثم التخطيط لإحداث دينامية متوازنة في العلاقة بين التنمية والبيئة وتحديسد المسسئول عسن حدوث التنمية للمحافظة على البيئة وتوازها دون تدهور أو تعديل أو تبديل يسؤثر مسلباً على البيئة لضمان استمرارية التنمية وتواصلها مع الأجبال المقبلة من خلال المحافظة علمى موارد البيئة وتدعيم قدرها على امتصاص التلوث وتصحيح الوضع والسوازن البيئسي للمحافظة على مستقبل البشرية.

(3) التنمية المتواصلة أو المستدامة:

تعتبر التنمية المتواصلة محوراً أساسياً لمستقبل البشوية وكمفهسوم أخسذ فى الانسساع والانتشار فى السنوات الأخيرة وتبنته الأسم المتحدة من خلال منظماتها المتخصصة وتجاريها فى بعض الدول. وترتبط التنمية المتواصلة بالإنسان الذي يعتبر الركيزة الأساسية لبناء التنمية والانطلاق بمعدلاقا وتوجيهها لصالحه، وذلك من خلال أنشسطته المتعسددة وجهسوده المتواصسلة والتنظيمات التي يقوم بإدارتها والواقع السياسي والاقتصادي والاجتماعي الذي يعسيش في إطاره وعائد أنشطته في أبعاد هذا الواقع إنجابياً أو سلبياً.

ويتوقف قوة ودرجة ونوعية هذا العائد على استمرار التنمية وتواصلها مسن خسلال التوازن بين أنشطة الإنسان في المجتمع والبيئة التي يعسيش في إطارهسا بنظمهسا المختلفسة وتنظيماقا وتنمية استخدامه للموارد البيئية المتاحة أو تلك التي يمكن إتاحتها مستقبلاً من خلال إستراتيجية واضحة ومحددة لأهدافها التنموية على المدى القصير والبعيد، والتي تحقق التوازن البيئي المنشود. إن التنمية لا تحدث فقط من أجل الجيل الحال ولكسن يجسب أن تنطق من حاضر تنموي إلى مستقبل أكثر معدلات في التنمية.

ويرتبط كل ذلك بشكل مباشر بالتخطيط لحدوث التنمية من أجل حاضر وواقع أكثر ارتباطاً بحاجات الإنسان ومستوى معيشى ودرجة ومستوى من الوفاهية تتوافق مع إنسانية ومستقبل أكثر إشراقاً فى مقابلة حاجاته ومستوى أرقى من المعيشة والرفاهية.

ومن ثم تتسم التنمية بالتراكم المستمر ويتوقف كل ذلك علمي قسدرات وطاقسات الإنسان وأنشطته وجهوده في حسن استثمار إمكانيات المجتمع وإحداث التوازن المنشسود بين جهوده المتعددة والميئة(10).

خامسا: التنمية مشكلات البيثة:

تتعدد المشكلات البيئية فى كل المجتمعات وتتنوع وإن تباين درجة حدة كل مشكلة من المشكلات البيئية من مجتمع لآخر... إلا أنه تعكس اهتماماً اكثر فى الدول النامية التى تركز اهتماماً المبدلاً من إحداث النمية المتواصلة إلى مواجهة المشكلات البيئية ثما يؤدى إلى فقلد الجمهود وتشتت الموارد وينعكس سلبياً على معدلات التنمية واستمراريتها فى المجتمع.

وقد حدد البنك الدولي في أحد تقريراته المشكلات البينية وفقاً للترتهب التالي(⁽¹¹⁾:

1- تدهور حياة الكائنات الطبيعية.

- 2- تدهور التربة.
- 3- تدهور نوعية المياه العذبة واستتزافها
- 4- التلوث الحضري والصناعي والزراعي
 - 5- تدهور الممتلكات البشرية العامة.

ومن ثم تمثل ظاهرة النلوث واحدة من أكبر مشاكل هذا العصر ومن أكثرهسا خطسراً على نوعية ومستقبل حياة الإنسان ولم تعد البيئة قادرة على تجديد مواردها الطبيعية واختل التوازن بين عناصرها المختلفة ولم تعد هذه العناصر قادرة على تحليل مخلفات الإنسسان أو استهلاك النفايات الناتجة عن نشاطاته المختلفة¹²⁰.

جعل ذلك قضية حماية البيئة من القضايا الملحة التي فرضت نفسها في السنوات الماضية على صعيد جدول الأعمال العالمي بحدف إحداث نوعاً من التوازن الدقيق بين عناصسوها المختلفة وهو ما يعبر عنه بالنظام البيثي Ecosystem المختلفة وهو ما يعبر عنه بالنظام البيثي Ecosystem المختلفة وهذه النظام بطريقة تكامل يعتمد كل منهم على الآخر ويقوم كل منهم بمهمة محددة في هذا النظام بطريقة تكفل له الانتظام وعدم الخلل(13).

ولأهمية الظاهرة ودراسة أبعادها ومتغيراتها المختلفة والمتشابكة التي تمستم بالإنسسان الفاعل والمتأثر والبيئة بعناصرها المختلفة المتأثرة والمؤثرة في الإنسان زاد اهتمسام العلمساء بمختلف انتماءاتهم التخصصية والمخططين بدراسة الظاهرة.

ويحتاج دراسة هذه الظاهرة إلى دراسات تكاملية من محتلف التخصصات الستى قستم بالإنسان والبيئة في إطار شامل لتحقيق التوازن أو إعادته للبيئة، ونشط لسذلك عقسه المؤتمرات الدولية والمحلية كإسهام في دراسة الظاهرة بأبعادها المختلفة.

وقد أدت المدلية الحديثة إلى حدوث تغييرات كبيرة في البيئة المحيطة بالإنسان وبعسفة عامة يجب أن يكون هناك نوعاً من التوازن بين توفير الاحتياجات الضرورية والحضارية لكل الأفراد وبين النمن الذي يجب أن ندفعه في هذا السبيل على هيئة تلوث الهواء والمساء واستراف التربة الذي يصاحب التقدم الصناعي والحضاري للإنسان (14) ولم يسلم المجتمع الريقي مثلاً من هذه التغييرات فقد أوضحت بعض الدراسات أن استخدام التكولوجيا في الميكنة الزراعية والصناعات الصغيرة فى الريف يزيد مسن تلسوث البيئسة كسائر سسلمى لاستخدامها ولم تسلم المجارى المائبة فى الريف من هذا التلوث بالرغم من أن المياه حاجسة أساسية للحياة. وأن تأثير المياه على الصحة لا يقل فى خطورةا عن تلوث الهواء.

وتبدو المشكلة أكثر حدة في الريف حيث تعد إمكانية الحصول على الرعاية الصحية في المناطق الخضرية أفضل ثما هو في المناطق الريفية في جميع البلدان النامية وتسوافر الميساه ومرافق النظافة الصحية العامة بالريف تعدل في المتوسط أقل من نصف تغطيسة سسكان الحصر، فنسبة السكان الذي يستطيعون الحصول على المياه في الريف أقسل مسن هسس نسستهم في الحضر وذلك على الصعيد العالمي عام (1987) بينما نجد نسبة سكان الريسف في مصر الذين يحصلون على خدمات المياه 56% في نفس العام, وتزيد نسبة سكان الحضر الذين يحصلون على خدمات المياه 56% في نفس العام, وتزيد نسبة سكان الحضر الذين يحصلون على نفس الحدمة عن سكان الريف في مصر في نفس العام 160 مرة (1987)

كما دفع الأمم المتحدة إلى عقد مؤتم دولى للمياه تحت رعايتها عام 1977 تم فيسه الإعلان عن البرنامج العالمي لمياه الشرب والصرف الصحي لمدى عشر سنوات من عام 1981– 1990 لتغطية جميع المناطق بحده الخدمات (16) إلا أنه وبعد تماية هذا العقسد مسن الزمان ما زال الكثير من الريفين محرومين من هذه اخدمات وعند ذلك إلى بعض المساطق الحضرية. وقد أوضحت العديد من الدراسات أن العوامل البيئية تسؤثر علمي المياه ومصادرها (17) وأن الجارى والمخلفات الصناعية تؤثر على المياه (18) وأن المياه الجوفية مصدراً من مصادر التلوث ولذا يجب الاهتمام بدراسة هذه المياه ومنسوقها وأساليب الصرف الصحى (19) وأن تلوث المياه يؤدى بدوره إلى تلوث الأسماك في الأمار عما يسؤثر على صحة الإنسان (20) والزراعة ذامًا تؤدى إلى التلوث نتيجة لاستخدامها الأسميدة والإسراف في كميتها وتلوث مياه الري (21) وكذا التسمم بالمبيدات في المريف فقد نتج في مصر عام 1971 من استعمال تركيزات عالية من أحد المبيدات في مقاومة دودة القطن أن تسمم ما يقرب من 1500 من المواشى في منطقة قطور في دلتا النيل (20).

وأوضح تقرير برنامج الأمم المتحدة الإغاني⁽²³⁾ أنه يموت سنوياً نحو عشرة آلاف نسمة فى البلدان النامية نتيجة للتسمم الناتج عن المبيدات، وتؤدى أمراض الإمسمهال فى هسلمه الدول نتيجة لعدم توافر مرافق النظافة الصحية ولعدم نظافة مياه المشرب إلى موت ما يقدر بأربعة ملايين طفل سنوياً، ويؤدى التلوث فى اليابان إلى المقليل من إنتاج محصولى القمسح والأرز بنسبة 30% ثما جعل المجتمع المصرى يهتم بوجود قوانين حماية مصادر الميساه مسن التلوث وقد تم تعديل هذه القوانين عدة مرات كان آخرها القانون رقم 93 لمسسنة 1962 وشمل القواعد الخاصة بصرف المخلفات السائلة ومنع إلقاء مياه الصرف الصحى فى تحسر النيل أو أحد فروعه (24).

ويمكن للمنظمات الأهلية والشعبية فى المجتمعات المحلية تقسندم الكسشير مسن السدعم والحبرات لمواجهة الكثير من المشكلات البيئية والمحافظة على البيئة وتسوفير الحسدمات وصيانتها بالجهود الذاتية. ولعل مشروع أورانجي (25) فى كراتشى بإقامة شسبكة للصسرف الصحى بتكاليف منخفضة وذلك بمشاركة المواطنين أنفسهم وكذلك مشروع بيرو السلى يؤكد أن هناك طرقاً اقتصادية لمعاملة مياه الصرف وتنقيتها إلى المدرجة المني تجعلها صسالحة لمرى الحضر وتربية الأسماك مثالاً واضحاً على ذلك.

وانتشرت فى مصر الجمعيات الأهلية للحفاظ على البيئة ومكافحة التعلوث فينشط دور الحدمة الاجتماعية والتخطيط الاجتماعي لوضع الخطط والبرامج والمشسروعات الوقائيسة والعلاجية. إن التخطيط الاجتماعي محور اهتمامه الإنسان وتغيير الإنسان والبيئة بحسدف إحداث النوازن الطبيعي للبيئة حيث يركز على تغيير القيم والسلوكيات وبنشط المشاركة الشعبية والتغيير البيئي والخافظة على الموارد البيئية كماً ونوعاً وحسن استثمارها وتوجيهها لصالح الإنسان ونوعية ومستقبل حياته.

وانجلس الشعبى انحلى هو النسق التخطيطي السياسي انحلى بالقرية المعبر عن المسسالح انجتمعية وباعتباره إحدى تنظيمات الحكم انحلى كأسلوب للمشاركة الشسعبية وتنظيم وإدارة شئون القرية والقيام بعمليات التخطيط بواسطة سكان القرية أنفسهم بمسا يتفسق ومصالحهم العامة وله وظائف ذات طابع محلى بالاحتياجات المحلية الحقيقية للسكان.

(1) مفعوم التلوث:

التلوث كلمة ذات معنى عام وهى تعنى ظهور ما فى مكان غير مناسب ولا يكسون مرغوباً فيه فى هذا المكان وقد يكون الشئ مرغوباً فيه إذا وجد فى مكان أخسر ويتسسع المفهوم الحديث للتلوث ليشمل كل ما يؤثر فى جميع عناصر البيئة بما فيها من نبات وحيوان وإنسان وكذلك كل ما يؤثر فى تركيب العناصر الطبيعية غير الحية مثل الهـــواء والترهـــة والبحيرات والبحار²⁰.

والتلوث تدخل غير مرغوب فى أشياء لها استخدامات نافعة للكائنات كالهو أه والماء (⁷⁷ و وهر تمديدات بيئية يتعرض لها الأفراد ويرتبط التلوث بمدوث تغير فى الصنعة الطبيعية للبيئة عن طريق عوامل كيميائية وفيزيقية أو بيولوجية وهذه المواد الدخيلة قد تكون مسن صنع الإنسان أو الطبيعة ويتوقف ضررها على مدى تركيزها وقوة تأثيرها على الكائنسات الحية (28).

والتلوث هو إخلال بالتوازن الطبيعى للبيئة وتدهور فى النظام البيتى بالتسدخل غسير الواعى والمرفوض وإحداث تغير كمى أو كيفى أو هما معا فى العناصر البيئية مما يؤثر سلمياً على صحة الإنسان ومصالحه الاقتصادية والانتظاميات الطبيعية ونوعية الحياة، ويتوقسف حدة الخطورة على درجة هذه التغيرات الكمية والكيفية (20).

- (2) تلوث المياه:

لا يوجد انفصال حقيقى بين تلوث الهواء وتلوث الماء لأن الهواء الملوث يؤثر كثيراً فى المساحات المكشوفة من الماء ويلوثها وامتد تلوث المياه إلى مياه المبحر والمحيطات رغمم الساع رقعتها(30).

وتمثل المياه أيضاً بالرغم من أساسياقا للحياة وسيطاً أولياً للمرض ومن أهم الأمسراض ماتية النشأ أمراض التيفود والكوليرا والدوسنتاريا والتهاب الكبد الوبائي وتعتسبر المساه ملوثة عندما يتغير تركيبها أو تغيير حالتها بحيث تصبح أقل ملائمسة لأى استخدام مسن استخداما قا المتعددة وذلك من خلال تفريغ مواد سائلة أو صلبة أو غازية فيها، وزيسادة نسبة العناصر الكيميائية في مهاه الشرب له تأثير سرطاني الثروة السمكية وهو ما يمكن أن ينتقل في وقت لاحق إلى الاستهلاك الإنسان(31).

إن تلوث الأتمار والمجارى ظاهرة عامة وشائعة فعلاوة على الفضلات الآدميــــة تــــوفر الزراعة العديد من ملوثات المياه كبقايا ومخلفات الحيوانات والمبيدات والأسمدة وغيرهــــا. وتمثل المبيدات مشكلة مزدوجة حيث أن استخدامها ضرورة حيويــــة لا غــــنى عنــــها ولى الرقت نفسه فإن آثارها الضارة على البيئة لا يمكسن إنكارها (⁽³²⁾ فيمكن أن يسؤدى الاستخدام الخاطئ للمبيدات - مثلاً إلى نتيجة عكسية من خال خلخلسة التسوازن الطبيعي بين الحشرات في الحقول وتكون النبيجة مزيد من الحسارة في المحصول⁽³³⁾ وقسله يتأثر الإنسان بمذه المبدات بطريقة غير مباشرة فهو يتغذى بالنباتات والحيوانات ومتتجالها وويصل إليه مع هذا الغذاء (³⁴⁾.

إن المخالفات المسائلة وطرق التخلص منها لها دورها فى تلوث البيئة ولم تعرف شمهكة الصرف الصحى الحديثة إلا فى ثماية القرن التاسع عشر ولا تعتبر طريقة سليمة للمستخلص من مخلفات الصرف الصحى وقد تستخدم فى تسميد الأرض الزراعية تما يؤدى إلى تلوث المنطقة المحيطة بمذه الأرض أو قد تصرب المياه خلال الطبقات المسامية للتربة وتصسل إلى الماة الجوفية فعلوفها قعلوها (25).

وتلوث المياه بذلك عدم صلاحية المياه للاستخدامات العديدة للحياة الضرورية مما يؤثر على صحة الإنسان وتتحدد تلوث المياه فى الريف إلى مياه الشرب، مياه المجارى الجوفيسة، مياه الرى.

(3) التخطيط الاجتماعي وحماية البيثة من التلوث:

التخطيط الاجتماعي هو الإعداد العلمي للسياسات وهو السذى يجعسل السياسات الاجتماعية البنائية الإنسسان في الاجتماعية قابلة للتطبيق الميدان أو الاجتماعية المختلفة المختلفة وغيرها وضمان بيئة مناسبة ونوعيسة حيساة مواتبسة للإنسان دون تخطيط علمي.

والتخطيط هو الوظيفة التى بواسطتها تتحدد الأهداف والأدوار المختلفة لتحقيق هذه الأهداف (37) والأهداف دائما- أيا كان نطاقها لصالح الإنسان فى البيتة والارتقاء بنوعيسة الحياة للإنسان فى هذه البيئة باعتبار أن الإنسان هو وحدة الاهتمام ومحسور التركيسز فى التخطيط الاجتماعي. والتخطيط هو محاولة التحكم فى نتائج نشاطنا ويعني نجاح التخطيط تحكماً فى هذه النتائج، قدرة على التحكم فى المستقبل عن طريقة التفاعلات ويختلف مفهوم التخطيط باختلاف المغنى ووصف وسائل تحديد الشكل والإطار العام للخطة(83).

ومن ثم فإن التخطيط يهتم بالإنسان وتفاعلاته المختلفة مع البيئة والأنظمة وكسذا الأبعاد القيمية للإنسان التي تؤثر بدورها في سلوكه عند تفاعلاته مع البيئة والآخرين وقد يكون ذلك البعد الثقافي والقيمي والسلوكي له دوره المؤثر من خلال تسدخل الإنسسان الواعي أو غير الواعي الأول هماية البيئة من التلوث والثاني كسسبب أساسسي لحسدوث التلوث. ومن ثم فإن التخطيط الاجتماعي لإحداث التغيير القيمي والسلوكي لسه أهميتسه القصوي في هماية البيئة من التلوث.

ويتحدد تركيز التخطيط الاجتماعي في نشاطين أساسين هما تحديد أهسداف محسدة واختيار وإعداد استراتيجيات التغيير الفعالة (قان م فالتخطيط الاجتماعي وظيفة وقائلة وعلاجية وللأولى أهميتها في حماية البيئة من التلوث وانحافظة على التوازن الطبيعي وللثانية أهميتها في مواجهة مشكلات التلوث وتتحقق الوظيفة من خلال الحفطط الوقائية والحطسط الموجهة لعلاج المشكلات وإحداث التغيير.

وللتخطيط الاجتماعي دور أساسي في تحديد وإدراك المشكلات وتحليلها بل وتحليسل العملاء وتنمية الوعي وتقدير الحاجات الإنسانية والبيئة وتصميم السيرامج والمشسروعات الوقائية والعلاجية والتنموية. ويركز التخطيط على تعبئة وتنسيق وتوجيه الموارد والطاقات المتاحة ومن هنا فإنه يركز على تحليل البيئة وإدراك عناصرها المختلفة وذلك للحفاظ على المصادر البيئية بل وتنميتها.

وتعطى درجة عالية من الأولوية في التخطيط للمشكلات البيئية على اعتبار أن المتأثرين بما عدد من الناس⁽⁴¹⁾ ويضع المخطط الاجتماعي في اعتباره في تشجيع المشاركة الشعبية في البرامج والمشروعات كردم البرك والمستقعات... الخ.

وإنشاء الأجهزة المتخصصة في حماية البيئة والتشريعات الحاصة بجماية البيئة والحفساظ عليها وبذلك فإن للتخطيط الاجتماعي دوراً أساسياً في إحداث التغيير في الإنسان والبيئة وذلك لتهيئة أكثر صلاحية لإشباع حاجات أفرادها، ولا يتأتى ذلك إلا مسن خسلال سياسات واضحة ومحددة لحماية البيئة والحفاظ عليها وإجراءات التخطيط لتنفيذها مسن خلال برامج ومشروعات مخططة.

(4) إساليب التوفيق بين التنمية ومشكاات البيئة:

أن القضية الأساسية هنا هل يمكن إيقاف التنمية من أجل سلامة البيئة؟

ولعل الإجابة على هذه القضية تتحدد فى الإجابة على تساؤل مسا أفضـــل الطـــرق والأساليب للتوفيق بين التنمية والمشاكل البينية؟ حيث لا يمكن الاستمرار فى التنمية الــــق تؤتى ثماراً عكسية على البيئة وتؤدى إلى تدهورها.

ولعل التنمية المتواصلة أو المستدامة مدخلاً لإحداث التوازن المنشود بين الإنسان صافع التنمية والبيئة التي تستقبل عائد هذه التنمية.

كما أن للتكنولوجيا المضادة وتشجيعها جنباً إلى جنب مع التكنولوجيا المسمتخلعة في البيئة هورها في عدم تدهور البيئة ومعالجة الآثار السلبية التي قسد تحسدتها التكنولوجيسا المستخدمة.

ويجب كذلك تحديد من المستول عن حدوث التنمية؟

ولقد تعددت الآراء والمدارس الفكرية حول البيئة والتنمية ونعرضها بإيجاز في(⁴²⁾.

تراوحت تلك الآراء بين الوقائيين preservationists الذين يرون أنه يجسب عسدم التضحية بأى قدر من تلوث البيئة أو تدهورها من أجل التنمية بل يجب المحافظة على البيئة كما هى وأن مسئولية أى جيل أن يسلمها للأجيال القادمة دون تبديل أو تعديل يؤثر سلباً عليها. وعلى الرخم من أن أطروحات هذه المدرسة لم تكن مقبولة منذ المداية إلا أنه قسد انبئق منها مؤخراً ما يسمون بالبيئين Environmentalists.

والمدرسة الثانية هي مدرسة المحافظين Conservationsts الذين يرون ضرورة المحافظة على البيئة وإن كان لابد من استخدامها للتنمية فيجب أن يتم ذلك بطريقة التقائية.

ولقد انبثق من هذه المدرسة ما يعرف حالياً بالخضر "The Greens" الذين يمزحون بين آراء المحافظين والماركسية فأصبحوا أكثر تطرفاً من المحافظين الأوائل وأقل قبولاً. ثم مدرسة الاقتصاديين "Economists" الذين يرون أنه لا يمكن منع التلوث لهائياً إذ الله بعد مرحلة معينة فإن تكاليف إزالة المزيد من التلوث ستفوق عائدات والاستغلاليين Exploiters الذين يرون مواصلة عمليات التعمية بلا تحفظ وذلك لأن البيئة نفسها قادرة على امتصاص التلوث وعلى تصحيح التدهور تلقائياً وإن عجزت عن ذلك نتيجة لتراكم النفايات وكتافتها بدرجة كبيرة فإن التقنية الحديثة تستطيع معالجتها كما ألها أى التقنيسة كفيلة باستحداث موارد جديدة لأجيال المستقبل والذين كانوا دائماً أفضل حسالاً مسن الأجيال التي سبقتهم ولذلك لا يرون داعباً لإيقاف عمليات التنمية أو حتى تقليصها مسن أجل الخافظة على البيئة وحمايتها.

ومن ثم يحتدم الجدل بين الآراء والمدارس الفكرية المختلفة ولكن الهدف الرئيسي يجب أن يتركز حول كيف يمكن حدوث تنمية بلا مشكلات بيئية؟ تنمية متواصلة كحق للجيل الحالي والأجيال المقبلة وتنمية تحدث تراكما محسوباً ومقدرا ويدعم قسدرة البيئسة علسي امتصاص ما تحدثه التنمية من آثارا سلبية أو مشكلات.

سادسـا: العشوائيات كمظعر للعالقة التنمويـة المعاصرة بـين الإنسـان والبيئة :

(1) ما المناطق العشوائية:

يجب فى البداية التمييز بين المناطق العشوائية والمناطق الحضرية المتخلفة بالرغم مسن أن كلاهم مناطق متدهورة ومتخلفة حضارياً ومتشابجة إلى حد ما فى الكثير مسن الخصسائص والسمات.

ويمكن التفرقة بينهما من حيث:

1- الفشاة: نجد أن المناطق العشوائية Słum نشأة من البداية متخلفة بينما المناطق الحضرية غير ذلك ألها مناطق وأحياء قديمة داخل المدن وتدهور زمنياً إلى أن أصحبحت حضرية متخلفة.

 الشكل القانوني: المناطق العشوائية لم يتم بنائها بشكل قانوني وعلى العكسس نجد المناطق الحضرية المتخلفة. 3— الإطار التنظيمي: لا تخضع المناطق العشوائية لأى أطر تنظيمية ونشأت بعيداً عن السلطات بينما تخضع المناطق الحضرية المتخلفة أصسلاً لأطسر تنظيميسة داخسل الكرودون المحدد للمدينة ونشأت تحت إشراف السلطات. الارتباط بالمدينة ونشأت تحت إشراف السلطات. الارتباط بالمدينة المتخلفة.

4- العجرة السكانية: نجد أن معظم سكان العشوائيات من المهاجرين الجمدد غالباً
 بينما المناطق الحضرية المتخلفة من المهاجرين القدامي فى المدينة.

5 - الموافق والخدمات: تنشأ معظم المناطق العشوائية بدون مرافق و حسدمات على عكس المناطق الحضرية المتخصصة التي توجد بما مرافق و حدمات ولكن متهالكسة ومتدهورة بفعل الزمن.

ولذلك يمكن تعريف المناطق العشوائية التى نشأت عفوياً خارج المدينسة بعيسداً عسن السلطات بألها خارج خطوط التنظيم غالباً وهي مناطق معزولة خسارج كسردون المسدن ونشأت عيدة عن السلطات الإدارية(⁸³⁾.

أما المناطق الحضرية المتخلفة فإلها المناطق المتخلفة التى تقع غالبًا داخل المدن عبارة عن أحياء قديمة وتخضع لشروط التنظيم ونشأت في إطار إشراف السلطات المختلفة⁴⁴⁰⁾.

المناطق العشوائية هي التي نشأت بدون مخططات مسابقة أدت إلى تومسع عمسواني عشوائي غير مخطط ولا يشترط أن يكون للمنطقة مساحة معينة حيث تتراوح مساحتهم ما بين مجموعة مساكن صغيرة إلى مجموعة أحياء كاملة وتتباين حجماً ومساحة بصورة عفوية ولا تختم لقوانين التخطيط بل ببناء المساكن باجتهادات فردية مسن الأفسراد بعضها بتراخيص وبعضها بدون وهي مناطق غير منظمة ولا تكتمل بحسا الخسدمات والمرافق الضرورية وتصعب فيها حركة المركبات ولا يمكن معالجتها من خسلال بسرامج التنميسة العموانية الاعتيادية.

ومنها مناطق عشوائية شبه منظمة نشأت بدون تراخيص ولها تقسيمات شبه هندمسية وهي مناطق يسهل التعامل معها بالتطوير والتحسين ويمكنها أن تستجيب لمعالجات وبرامج التنمية العمرانية المختلفة. وكذلك المنطقة التاريخية أو القديمة التى تمثل النسيج العمسرانى العضوى التقليسدى المخطط بطريقة عقوية بمبانيه القديمة التى لم تستخدم فيه تقنيات البناء الحديثة فتلك المنطقة كانت تعتبر مركز المدينة القديمة والتى نشأت طبقاً لظروف الحقبة التاريخية المحيطة بما حسى أن بعض طرقاقا ودروبما كان مناسب لحركة العربات التى تجرها المدواب ولا تسستوعب حركة السياسات الحديثة فهى ليست عشوائية بنفس المفهوم السابق وبالتالى يجب التعامل ممها بعناية فائلة ضمن اطر الحفاظ والتجديد حيث تتسابق المدن العالمية في تبنى وتطبيسق برامج وأساليب الحفاظ على المناطق التاريخية التى تمثل الهوية المحلية والطابع العمرانى المهيز للمدن.

(2)المناطق العشوائية (الحالة المصرية) :

بدأت المناطق العشوائية في مصر كمجود منازل ومبان متباعدة على أطواف القساهرة والمدن الرئيسية لكنها سرعان ما تحولت بدورها إلى مسدن جديسدة وهسكلت الكنافسة السكانية الأكبر في البلاد. هذه التجمعات السكنية ضمت بين أسوارها الفقراء ومتوسطي المدخل بسبب رخص المعيشة فيها من جهة ورخص الإيجارات وأسعار المساكن والهجسرة المتزايدة للمدن من ناحية أخرى.

وسكان العشوائيات هم المهاجرون واتجهوا لمزاولة الأعمال الهشة غير المنظمسة منسل العمل في الورش ونحت الحجارة والرخام والبيع المنجول والخدمات الخاصة وأعمال البناء والتشييد وعادة ما تكون البنية الأساسية والمرافق والحدمات في المناطق العشوائية غير سوية لحياة كريمة بالإضافة إلى تحولها إلى مأوى للأعمال غير المشروعات مثل تجارة المحسدات والانحراف ويعاني سكان هذه المناطق من المياة الجوفية والقمامة والظلام وتسرب مياه المطل للمنازل وانتشار الحشرات والأمراض والحرائق والبطالة والإجرام والأمية والعوز وسكان العشوائيات هم أكثر الفقراء إحساساً بالهوة الطبقية الواسعة التي تفصلهم عن الأثرياء نظراً للأدوار الحدمية التي يقومون كما في المجتمع الحضري وأن ذلك يزيد شعورهم بالمرارة مسن تديئ أحوالهم المعيشية تما يجعلهم مبعناً للتوتر والقلق.وتشير الإحصاءات في مصر أن نسسبة سكان المناطق العشوائية تزيد على 20% من مجموعة السكان ويشكلون 37% من سكان الحضر وأن عدد المناطق العشوائية في

مصر 1172 منطقة عشوائية وتصل نسبتهم فى القاهرة 35.9% والتى تضم 81 منطقمة عشوائية بينما تصل النسبة فى بعض المحافظات أكثر من نصف السكان مثل الجيسزة 62% وسوها ج 56.4% (65%).

ونشير هنا إلى أنه يجب التمييز بين المناطق العشوائية والمناطق الحضرية ودراسة وتحليل مخططها العمراني بصورة شمرلية كاملة الأبعاد وتحديد المناطق التي تحتاج لإحلال وإعسادة تخطيط وتلك التي تحتاج لتوفير أو تحسين الخدمات الاجتماعية ودرجة وشدة الحاجة للإزالة وإعادة التخطيط وكذلك شدة الحاجة للخدمات.

(3) إسكان العشش:

إسكان العشش نوع متميز من أنماط الإسكان يقع في أدني المراتب لكنه مختلف عسن إسكان الإيواء التي تبنيه المحافظات ومختلف عن الإسكان العشوائي الذي يبنيه الأهالي وعن إسكان المقابر والإسكان المشترك ومختلف كذلك عن الإسكان الشعبي أو الاقتصادي أو منخفض التكاليف التي تبنته الحكومة.

فإسكان العشش عبارة عن أكواخ من الخشب أو الصفيح أو الكرتون أو الحسوق أو الصاح أو الطين مقامة في المشش في مكان الصاح أو الطين مقامة في المشش في مكان أكثر اتساعاً أما مساكن الإيواء فهي إما حجرات مساحتها ثلاثة أمتار مربعسة مسسقوفة بألواح الاسبستوس المعرج تأخذ شكل صفوف متراصة يخصص لكل عدد من الحجسرات المستقلة منها دورتي مياه في الوسط أو تأخذ شكل حجرة أكثر اتساعاً ملحق كما دورة مياه ومطبخ وأحياناً تقسم إلى حجرة وصالة بالإضافة إلى دور المياه والمطبخ بمساحة لا تتجاوز عمر لكل المكونات أو تأخذ شكل عمارات ذات غرف منفردة.

أما مساكن القبور فهى أحسن حالاً من إسكان المشش فإسكان المدافن مصنوع مسن الطوب والأسقف أكثر متانة وهى ذات مساحات أكبر وتدخلها الشمس والمياه والكهرباء مما يجعلها بيئة صالحة للسكن بشكل أكبر في حين لا تتوافر للعشش تلك المهسزات فسلا الجدران قوية ولا الأسقف تميع المطر وكثيراً منها لا تدخلها الشمس أو المياه أو الكهرباء كما ألها ذات مساحات ضبقة.

الإسكان العشوائى هو ما يبنيه الأهالى بلا تخطيط حيث الشوارع ضيقة وغير ممهسدة لكن المبابى من الأسمنت المسلح وبعضها عمارات ذات طوابق متعددة وتدخلسها المرافسق بالتدريج ولذا فإن إجاراتها مرتفعة وبعضها بالتمليك وهى تمثل الحسل الشسعبى لمشسكلة الإسكان بعد إخفاق الحل الحكومي⁶⁶⁾

والإسكان المشترك غط أخر شائع في المناطق السكنية القديمة بالمسدن بسل والمساطق السكنية الجديدة في أطراف المدن حيث تقيم كل أسرة في حجوة واحسدة ذات همساحة ضيقة على أن يستخدم الجميع في كل طابق دورة مياة واحدة وفي حالات كثيرة تكسون دورة المياة بالطابق الأرضى ليستخدمها سكان حجرات كل الأدوار وهذا النمط أفضل حالاً من العشش فالحجرات المشتركة مقامة من الطوب ومسقوفة أما بالخرسانة أو الأعواد الحشبية وإن كان بعضها محدود المساحة بما يماثل مساحة العشش الصغيرة وغسير قاصرة على بيوت الأهالي هناك من الإسكان المشترك ما أقامته الخليات حيث تم اقتسمام بعسص شقق المدويقة ذات الحجرتين ما بين أسرتين كل أسرة تقيم في حجرة وتسستخدمان دورة المياه معاً لكنهم اقتسما المطبخ والهمائة.

رحلة طويلة من المعاناة لسكان العشش تبدأ غالباً من الهياد المسكن القديم المذى كانت تقيم فيه الأسرة صواء كان الهياواً مفاجئاً أو تم فيه إخلاء المول من قبل المسلطات المحليسة ولأن طابور الانتظار ثمن الهارت منازلهم طويل فإن إدارات الإسكان بالحافظات ليس لديها من الوحدات السكنية أو حتى وحدات الإيواء ما يمكنه استيماب ولو نسبة محدودة منسه ولأن البعض يفقدون متاعهم بل وبعض أفراد الأسرة خلال الالهيسارات المفاجئة فان المكانياتهم تعجز عن دفع المقدمات اللازمة للسكن في إحدى الشقق وقد يستطيع بعضهم استجار حجرة واحدة تتكدم فيها الأسرة إلا أن غالبية الأسرة لا تجهد أمامهها مسوا الشارع تقيم فيه. وخاصة أن الأمر يأخذ صورة شبه جماعية من سكان المترل المنهار.

تبدأ الإقامة فى الشارع فى شكل هيكل خشبى سريع مفطى بملاءات السواير والبطاطين وبعض الأقمشة واستعمال دورات مياه المنازل المجاورة ثم التعود على استعمال دورات مياه أقرب مسجد ثم تبدأ مرحلة أخرى بالتدريج بتحسين الهيكل الحشبى وتدعيمه بقطع خشبية إضافية وتقوية السقف والحصول على ملك كهربى للإضاءة إذا تيسر ذلسك أو الرحيسل بالعشة الخشبية إلى مكان أكثر سعة عادة ما يكون تجمعاً فمن اتمارت مساكنهم في نفسس المنطقة أو الحي قبل ذلك⁽⁴⁷⁾.

(4) المعايير المحددة لنصائص المناطق العشوائية ⁽⁴⁸⁾:

أ- المهانى: لا تخضع أغلبيتها للأسس التخطيطية والمعمارية وبعضها لم يحصل على
 تراخيص البناء من الأمانة/ البلدية.

 ب- المضمات: تتوزع الحدمات في تلك المنطقة بصورة عشوائية ولا تخضع لأمسس وضوابط ومعايير التخطيط العمراني.

ج- شبكة الطوق: شبكة الطرق بتلك المناطق غير مخططة أو منظمة وتبساين فيهسا عروض الطرق نتيجة عشوائية بناء المبائ وأغلب الطرق غير مجهدة (ترابية بالا أرصفة) وقد لا تسمح عروضها بجرور السيارات.

د- البنية التحقية: البنية التحقية (شبكة المياه، الصرف الصحى، الكهرباء، الهاتف) لهذه المناطق دون المستوى المطلوب وقد لا تخدم كافة المبائ وليست بمستوى الكفاءة التي تسمح بتطويرها.

٥- التصميم المضوى: لا يتفق مع معايير التصميم العمران نتيجة النشأة العفوية للمباني والطرق ولم تخضع مبانيها للضوابط المعمارية لأحجسام وارتفاعسات المبسائ ومسافات الارتداد ونسبة البناء المتفقة مع معايير التخطيط المعتمدة عما قلل من وجسود الفراغات العامة والساحات المخططة والحدائق المفتوحة وزاد مسن فوضسى التلسوث المصرى.

و- المبيئة: تكثر في هذه المناطق الشوارع الترابية وتقل بما المسمطحات الخضمواء
 والمناطق المفتوحة ويتدن بما مستوى النظافة وصحة البينة.

ز— الحالة الاجتماعية والامنية: خلل واضح فى التركيبة السكانية يتمييز بكنافية عالية وتدين مستوى التعليم والدخل وقلة الملاك مع ارتفاع معدل البطالية والجريمية والانحراف الاجتماعى كبيئة مشجعة للانحراف والجريمة يشكل مصدراً مقلقياً الأمين واستقرار المناطق الأخرى بالمدينة.

(5) التخطيط لمواجعة الظاهرة:

يجب أن تشير إلى أهم النماذج الرائدة في هذا الميدان والخبرات الفرنسية في التخطيط الإقليمي للحد من الهجسرة الإقليمي حيث نجد النموذج الفرنسي ويعتمد على التخطيط الإقليمي للحد من الهجسرة بينما النموذج البريطاني وهو من أقدم النماذج الرائدة في التعامل مع المنساطق العشسوائية الذي يعتمد على الإزالة بالكامل وإعادة التخطيط من جديد (٢٥٥).

من حيث تم إزالة المناطق المتدهورة كاملة وإعادة تخطيطها من جديد رأينا رغسم مسا يتكلفه هذا الحل من أموال إلا ألها لم تكن تعادل الخسائر فى صحة المراطنين وحتى أن عدد كبير من الشباب لا يصلح للتجنيد لظروفهم الصحية فضلاً عن الجريمة والانحراف.

ولعل النموذج البريطان وإن كان باهظ التكاليف إلا أنه من أفضل النماذج مكسافح البطالة أو الحد من الهجرة أو مواجهة مشكلة الإسكان كلها محاولات غير مجديسة لأن المشكلة مازالت قائمة وأين حقوق سكان المناطق العشوائية في الحياة الإنسانية الكريمة .

ويمكن أن ننظر للمحاولات الأخرى ألها سياسات سكانية أو إسكانية تنعكس مستقبلاً بشكل أو بآخر فى الحد من مشكلات العشوائيات وليس للقضاء عليها.

ولذا فمن الأفضل الاتجاهين مماً سياسات فاعلة للحد من المشكلة وحقسوق سمكان العشوائيات الإنسانية للحد من مشكلات العشوائيات تحاثياً بالإحلال والتجديد القسومى بالنسبة لتوزيع سكان العشوائيات على المحافظات إلى أن محافظة القاهرة تتأثر بأكبر نسسبة من سكان المجتمعات غير المخططة (العشوائيات) تصل إلى 3 مليون يليها محافظة الجيسزة ثم الاسكندرية ثم القلبوبية.

ونظراً للتأثير السلبي لهذه المجتمعات ومشكلاتما ولاعتبسارات العدالسة الاجتماعية وحقوق الإنسان التي تؤكد حق سكان هذه المناطق في الحياة الكريمة وحقهسم في إشسياع حاجاتم الأساسية ولحماية المجتمع وتحقيق أمنه باعتبار أن هذه المنساطق مركسزاً لانتشسار الانجراف والجريمة فإن مصر قد اتخذت مسارين أساسيين في مواجهة مشسكلات المنساطق المحقوة بعد إن أصبحت هذه المناطق أمراً واقعاً برغم النشأة غير القانونية.

أما المسار الأول فهو تفريغ بعض هذه المناطق من سكانما والانتقال بمسم إلى أمساكن جديدة مخططة عمرانياً يتوافر فيها المرافق والحدمات الأساسية وهذه المنساطق هسى السقى أكدت الدراسات استحالة تنميتها وتطويرها.

أما المسار الثانى وهو النظرة الشمولية للخدمات الاجتماعية بالنسبة للمناطق القابلسة للتطوير والتنمية هو محاول إصلاح ما أخذه اللهر مجموعة من الحدمات الأساسية وخاصة خدمات البنية الأساسية والتعليم وجهود تنموية للإصلاح والتنظيم من خلال بعض الجههود الإصلاحية والتنموية المتعددة الاتجاهات.

حيث أن مشكلات هذه المجتمعات غير متشابكة ذات أبعاد متعددة اقتصادية واجتماعية وبيئية ولقافية وأمنية إلى جانب البعد العمرابى ومعالجتها يجب أن تتم أيضاً مسن خلال نظرة شمولية إدراكاً لمدى تشابك وتفاعل احتياجاتها ومشكلاتها(50).

مراجع الفصل الثاني

- (1) الموسوعة الجغرافية المجلم الحية الجغرافية الجغرافيين العرب البيئسة والتخطسيط البيني، 2001.
 - (2) المرجع السابق
 - (3) أحمد الجلاد: التنمية والبيئة في مصر، القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، 2001.
 - (4) أنظر:
 - الموسوعة الجغرافية ن مرجع سبق ذكره.
- غريب سيد أحمد و آخرون: البيئة والمجتمع ، الإسكندرية، دار المعرفة الجامعيسية، 1997.
 ص ص: (266-266).
 - (5) الموسوعة الجغرافية، مرجع سبق ذكره
 - (6) http://www.feedo.net/EnvironmentIndex.htm
 - (7) I bid
- (8) Brundtland our common Future, N.Y., Oxford University press, 1988.
- (9) محمد حامد عبد الله: تحليل اقتصادى لبعض المشاكل البيئية، عجلة العلوم الاجتماعيــة،
 الكويت، 1994، ص ص: (123-124)
- (11) Word Bank, World Bank and The Environment Washington, the World Bank Report, 1990, p:(13).
- (12) أحمد مدحت أسلام، التلوث مشكلة العصر، عالم المعرفة، الكويست، العسدد 152 أغسطس 1990، ص: (13).
- (13) وحيد عبد الجيد، البيئة والإنسان في عالم جديد، السياسة الدولية مؤسسة الأهسرام، العدد 110، القاهرة، أكتوبر 1992، ص ص: (27–29).
 - (14) أحمد مصطفى أسلام، مرجع سبق ذكره، ص: (18)
 - (15) برنامج الأمم المتحدة الإغاثي، تقرير التنمية البشرية لعام 1990، ص: (8).
- (16) قليب عطية، أمراض القطر والمشكلات الصحية فى العالم الثالث، عالم الموقة الكويت، العدد 161، مايو 1992، ص: (285).

(17) Al Dabbagh R.H. The Environmental effects if Waste Water Emanaton from Sulfur Mining on Water Resources Water- Science and technology, Unites Kingdom, V. 24,199 1.

- (19) Connaway, Ronda S, and Gentry, Martha E. Social Work Practice, new Jersey, Prentice Hall, 1988 p.p. (556-565).
- (20) Tsuda, T. and Others, Pesticides in Water and Fish fron Rivers Are Flowing Into Lake Biwa, Chemosphere, United King-dom, V.24,1992.
- (21) Baldock, d, Bennett, G(eds) Agriculture and the Polluter Pays principle, Institute for European Environmental Policy, United Kingdom, London, 1991.

(25) برنامج الأمم المتحدة للبيئة، حاجات الإنسان الأساسية فى الوطن العسربي، الجوانسب البيئية والتكنولوجيا والسياسات، ترجمة عبد السلم رضوان عالم المعرفة، الكويت، العسدد 150، يوليو 1990، ص: (122).

- (27) Vesilind P. Arne and pierce, J, Jeffrey, Environmental Pollution and control, N.Y Arbo, 1983
- (28) Walker Colin, Environmental Pollution by Chemical, London, Hutchinson Education Ltd, 1971,p:(153).
- (29) طلعت السروجى، دور المجالس الشعبية المحلية فى مواجهة مشكلة تلوث المياه، مسؤتمر معهد بحوث ودراسات البيئة، جامعة عين شمس، 1992.
- (30) السيد عبد العاطى، الإنسان والبيئة،الإسكندرية، دار المعرفـــة الجامعيـــة، 1981،ص: (103).
 - (31) برنامج الأمم المتحدة للبيئة، مرجع سبق ذكره، ص: (218)
 - (32) فليب عطية، مرجع سبق ذكره، ص: (225)
- (33) الاقتصاد والمجتمع فى العالم الثالث، ترجمـــة وتعليـــق محمــــد الجــــوهرى وآخــــرين. الإسكندرية، دار المعرفة الجامعية 1989، ص: (146)

- (35) Eitzen O. Stanley and Zina maxire Baca, Social Problems, Boston, Allyn & Bacon, 1989.
- (36) Muskat L. and Others Unsaturated Zone and Ground Water Contamination by Organic pollutants in Sewage Effluent Irrigated Site Ground Water, USA, V; 31-1993.
- (37) Gross N. et al Role Conflict and its Resolution B.Biddle, et. Al. (eds) Role theory N.Y, Wiley 1966.
- (38) Minnery, John R. Conflict management in Urban planning England, Gower Publishing Company Limited, 1986.
 - (39) Connaway, Ronda S. and Gentry, Marthe E., Op. Cit.
- (40) Migliore, R. Henry, Strategic Planning and Management, N.Y., Nichols GP Publishing 1990.
 - (41) Gooby, Petes Teylos, Op. Cit.

(43) جيرالد بريز: ترجمة محمد الجوهرى: مجتمع المدينة في البلاد النامية الإسسكندرية، دار

المعرفة الجامعية، 1986، ص ص: (136–142).

(44) New Webster's Dictionary of English Language, College Edition, (N.Y, Delair Publishing Company Inc, 1981, p. (1428)

(45) المجالس القومية التخصصية، المجلس القومي للثقافة والفنون والآداب والإعلام الدورة

(19) ، 1998، ص ص: (190− 195).

- (46) http://shere26queen.own0.com
- (47) Ibid.
- (48) http://shorfa/cocoon/meii/xhtml/ar/features/main/2011
- (49) John Classon: An Introduction to Regional Planning (London, Hutchinsons& Co. Publisher LTD, 1995).

(50) ميشيل فؤاد: النمو العشوالي للتجمعات السكنية في جمهورية مصر العربية، ندوة النمو

العشوالي وأساليب معالجته، اتحاد المعماريين المصريين، سبتمبر 1993، ص ص: (1− 51).

الفصل الثالث

قراءة تاريخية في النظرية السكانية

أولاً: الرؤية المالتوسية ثانياً: قراءة لفكر الرواد

ثالثاً: تحول الاهتمام من المشكلة السكانية إلى العجم الامثل

للسكان

رابعاً: نظرية التحول الحيموجوافي

خامساً: المالتوسية الجديدة

سادساً: المالتوسية الجديدة وقضايا التظف والنمو في دول العالم

الثالث

سابعاً: الأزمات الغذائية والكوارث البيئية والمالتوسيون الجدد

ثامناً: بعض النماذج الإنسانية للمالتوسية الجديدة

تاسعاً: الحاجة لنظرية سكانية فاعلة

إولا: الرؤية المالتوسية:

نظرية روبرت مالتوس (1766-1834):

ظهر العديد من النظريات السكانية في فترات مختلفة تعود لباحثين ينتمون فحقول عرفية عديدة وهي تركز على العلاقة بين السكان والموارد والحجم الأمثل للسكان في مكان وزمان معين وعلى تطور حجم السكان الذي من بين ما يقرره معدل الحصوبة السكانية (مترسط عدد الأطفال لكل إمرأة) ومدى إمكانية توقعه مستقبلاً وكذلك معدل الوفيات والهجرة.

ومن أبرز النظريات السكانية التي عالجت العلاقة بين السكان والموارد هي نظرية الاقتصادى والقس الإنجليزى روبرت مالتوس في كتابة "تجربة حول قانون السكان" الذي نشر في أواخر القرن الثامن عشر وهي تنص على أن قدرة الإنسان على الإنجاب والتناسل أعظم منها على إنتاج ضروريات الحياة وباختصار فقد رأى مالتوس أن قدرة السكان على التزايد أعظك من قدرة الأرض على إنتاج وسائل العيش ويمكن صياغة ذلك حسابياً بأن تزيد وسائل العيش إلى وفق متوالية هندسية بينما لا تزيد وسائل العيش إلى وفق متوالية حسابية.

قدرة الأرض 1، 2، 3، 4، 5، 6، 7،..

قلرة الإنسان 1، 2، 3، 4، 5، 6، 7،.

مما يعنى أن السكان ميتضاعف عددهم مرة كل 25 سنة بينما يتزايد الإنتاج بمعدل أضعف فإذا زاد السكان مثلاً 32 مرة فإن قلرة الأرض (الفذاء) سيزيد 6 مرات فقط وهكذا. وفيما يتعلق بالزعم القائل بوجود ميل طبيعي لدى البشر بالنمو بمتوالية هندسية فقد ربطه مالئوس يتنازع البقاء بين البشر وعلى هذا النحو وضع خط مساواة غير مبرهن عليه بين قوانين المجتمع البشرى والقطعان الجيوانية وفي سياق هذا التأويل الرياضي لنمو السكان ووسائل المعيشة تعد المجاعة بمثابة منظم طبيعي "إيجابي" حسب تعبير مالئوس للتوازن بين المواد الفذائية والسكان إذا لم يتخذ السكان إجراءات لوقف نموهم وأطلق على هذه الإجراءات "المنظمات الأخلاقية للتوزان" ومنها الزواج المتأخر وضبط الشهوة الجسية(نا)

وعلى الرغم من الانتقادات الكثيرة التى وجهت إلى مائتس فإن دراسته تعد ثورة فى موضوع السكان ومن أهم العوامل المؤثرة التى أدت إلى زيادة الاهتمام بدراسة الظواهر السكانية ومازالت تجذب الانتباه حتى الوقت الحاضر ويرجع ذلك ليس فقط لكونما محاولة جادة لدراسة المسكان دراسة علمية ولكن لما تنظوى عليه من مسحة تشاؤمية استرعت انتباه العلماء والباحين وجعلتهم يحللونما وما يفندون.

ما تنطوى عليه من آراء واتجاهات نظرية فى ضوء نتائج الدراسات العلمية السكانية ومحاولة الوصول إلى آراء أكثر تفاؤلاً.

استندت نظرية مالتس على المعلومات والبيانات التي كانت متوفرة في إنجلترا والولايات المتحدة الأمريكية وبعض الدول الأوربية في القرن الثامن عشر حول عدد السكان ومعدل الإنتاج من الأرض.

وتتلخص في(2):

- أن قدرة الإنسان على التناسل تعمل على زيادة عدد السكان.

- أن عدد السكان يتزايد وفقاً لمتوالية هندسية Geometrical progression أى أنه يتضاعف فى كل جيل أو كل 25 عاماً إذا لم يعوقهم عائقاً قوياً ويتمثل ذلك فى الموانع الإيجابية والموانع الوقائية ويقصد بالموانع الإيجابية تلى العوامل التي تقضى على الحياة مثل الصناعات غير الصحية والوباء والحروب أما الموانع الوقائية فهى تشمل العوامل التي تؤدى إلى خفض معدل المواليد مثل تأجيل الزواج وكبح النفس أثناء الرواج.

 أن قدرة الأرض على إنتاج ما يتطلبه البقاء الإنسان من غذاء قدرة محدودة وتخضع لقانون الغلة المتناقصة والذي يقصد به أن لكل مساحة من الأرض الزراعية حدا يبلغ عنده الإنتاج الحد الأقصى ثم يأخذ الإنتاج بعد ذلك في التناقص التدريجي.

- يزداد إنتاج المراد الغذائية وفقاً لمتوالية حسابية Arithmetical progression.

هناك علاقة عكسية بين الزيادة في عدد السكان ومعدل الإنتاج في المواد الغذائية
 ويتم الحفاظ على مستوى من النمو السكاني المتناسبة مع موارد البقاء من خلال

الضوابط الإيجابية Positive Checks أى من خلال معدل الوفيات ليتناسب حجم السكان مع الموارد المتاحة.

وبالمثل تؤدى الزيادة المؤقتة في وسائل البقاء إلى المخفاض معدلات الوفيات حتى يصل حجم السكان إلى نقطة التوازن مع الموارد وهذا ما يطلق عليه بالمعضلة المالتوسية.

وكان وقت ظهور النظرية قد تمثل في الفترة التي اصطدم فيها النظام الرأسمالي في فجر وجوده بأولى مظاهر الأزمة التي رافقت الثورة الصناعية حيث فقر الفلاحين والحرفيين والحرفيين النشار البطالة فسره مالئوس لا في علاقات الاستغلال الاجتماعية بل في الطبيعة الأزلية البيولوجية البحتة ومنذ ذلك الحين وحتى أيامنا هذه ولاسيما في وقت الأزمات يلجأ أيديولوجيو الرأسمالية إلى المالئوسية عاملين على تجديدها وتكييفها مع الحالة الاقتصادية والسياسية المتغيرة. وكانت الرؤية المالئوسية ثمرة واضحة لمرحلة الثورة الصناعية في أوروبا وكيف كانت تتسق هذه الرؤية المالئوسية الطبقة الرأسمالية الصاعدة حيث أعطيها المالئوسية أسلحة فكرية حادة في معاركها ضد رجال الإقطاع والعمال والتدخل الحكومي فلما كانت موضع قبول عام في الفكر الاقتصادي والسياسي الكلاسيكي.

أن العيب المنهجى الأساسى للنظرية المالتوسية يكمن فى إضفاء طابع بيولوجى على العمليات الديموجرافية وفى المبالغة بتقدير دورها كعامل محدد للتطور الاجتماعى أى فى الجمع بين الحتمية البيولوجية والديمغرافية وقد تعرضت آراء مالتوس على امتداد القرن التاسع عشر والعشرين وإلى الآن إلى النقد الذى أثبت أفلاسها بالرغم. من محاولات الماللوسية الجديدة أحيائها وكان كارل ماركس قد دعى فى كتابه "رأس المال" المتوالية الحسابية بالمتوالية "الباطلة" وكان النمو الاقتصادى المستمر الذى شهدته الاقتصاديات الرأسمائية منذ مطلع القرن العشرين وما رافق ذلك من بدء انخفاض معدلات النمو السكائ فى معظم الدول الرأسمائية من العوامل التي شجعت الاقتصاديين على إهالة التراب على الرؤية المالئوسية وعزلها عن الاقتصاد السياسي.

يمكن القول أن النظريات السكانية بعد مالتوس أنقسمت إلى اتجاهين رئيسيين أحدهما اتجاه تؤيده بعض النظريات الميولوجية التى تعتقد أن السكان متغير مستقل ومن ثم توجد له قوانينه الخاصة التى تنظم تغيره وتتحكم فى اتجاهات نموه وهذا التيار يستند فى رؤيتهم للمشكلة السكانية على نتائج التجارب العملية التي طبقت على بعض الحشرات والحيانات والكائنات الحية الأخرى والتوصل إلى نتائج طريفة وساذجة في نفس الوقت وكان الدافع الأساسي لتلك المداسات هو التأكد من صحة فكرة المتوالية الهندسية التي حكمت رؤية مالثوس في زيادة السكان ومن أبرز الكتاب الذي ساهموا في هذا الاتجاه سادلر ودبلداي ومبنسر وجيني أما الاتجاه الثاني فيتجه إلى رفض تأثير العامل البيولوجي بل يفترض وجود عوامل اجتماعية يتأثر بها السكان فتجعل الإنسان يحدد إنجابه ويتجه إلى الأسرة الصغيرة الحجم وذلك باتباع وسائل تحديد النسل دون أن تتغير طاقته البيولوجية على الإنجاب ويتجه إلى الأمرة الصغيرة الحجم وذلك باتباع وسائل تحديد النسل دون أن تتغير طاقته البيولوجية تتغير طاقته البيولوجية على الإنجاب ويسمى هذا الاتجاه بالنظريات الاجتماعية ومن أبرز من ساهم فيه هنرى جورج (1839–1897) الذي رفض نظرية مالئوس واعتبرها أحد الأكسان إلى التحداد السياسي الكلاسيكي وديمون وكار صوندرز وكارل ماركس علما أن الأخير لم تكن نظريته في السكان إلا أمراً عرضياً لنظرية الماركسية حيث أعتقد بأن ميل الإنسان إلى الضغط على وسائل العيش راجع إلى مساوى الرأسمالية التي يمكن أن تزول بعد زوال الطبقات وبناء المجتمع المشيوعي.

أن خاصية الموضع الديموجرافي تشهد على أن إعادة انتاج السكان بوصفها عملية بولوجية اجتماعية تتحدد بطايع ومستوى تطور القوى المنتجة وعلاقات الإنتاج فالعامل الديمجرافي إذ يمارس تأثيراً مستقلاً معيناً على الاقتصاد يتكون هو نفسه تحت التأثير الحاسم المديموف الاجتماعية والاقتصادية وهذا حكم هام للفاية منهجياً حسب الفهم المنظري الماركسي اللينيين أن الذي كان سائداً في زمن النظام الاشتراكي السابق هذا الفهم لم تزكيه الحياة حين إذا فرضنا أن علاقات الإنتاج التي كانت سائدة في الدول المذكورة كانت اشتراكية إذن يفترض أن يكون اتجاه ونحط النمو السكاني فيها يحم قدراً من التباين أو الحصوصية عن الدول الراسمالية المتقدمة لكن رأينا في كلا الجانبين كان تطور أنجاه النمو بشكل عام هو نفسه أي انخفاض معدلات النمو السكاني وصغر حجم الأسرة وهذا الاتجاه مستمر الآن إذن يفرض علينا ذلك التفكير في عوامل مركبة ومتشابكة اقتصادية مستمر الآن إذن يفرض علينا ذلك التفكير في عوامل مركبة ومتشابكة اقتصادية ونفسية وسياسية وثقافية ودينية وأرث حضاري وغيرها تؤثر في الحصائص

السكانية^{[3}. رافقه تزايد فى حجم القوة النشطة فسوف يكون له أثر غيجابي على النمو الاقتصادي⁶⁴.

ثانياً: قراءة لفكر الرواد:

i- الفكر الاقتصادى:

فى ظل هذه الظروف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والإيديولوجية المليقة بالتناقضات كان من الطبيعي أن تنجب الرأسمالية نخبة من مفكريها في مجال الفكر الاقتصادى لتخرج بفكر جديد يعبر عن هذه المرحلة وليقف أمام الهجمات العنيفة التي يتعرض لها أسلوب الإنتاج الرأسمالي وأنه من المهم للرأسمالية أن تتسلح بفكر جديد يلاءم هذه المرحلة.

1. ريتشاره جونز (1790-1855) :

أفكار ريتشارد جونز من الناحية الترايخية تمثل اتجاها مبكراً جداً فى رسم بعض معالم المدرسة الكلاسيكية الجديدة وقد نشر جونز فى عام 1831 كتاباً بعنوان "رسالة فى توزيع المدرسة الكلاسيكية الجديدة وقد نشر جونز فى عام 1831 كتاباً بعنوان "رسالة فى توزيع التروة ومصادر الصرائب" وفى هذا الكتاب حاول جونز أن يجيب على الأسئلة المثارة فى شوء الاقتصاد السياسيى والقضية السكانية، ليس فى ضوء التحليل النظرى وإنما فى ضوء التجارب التاريخية والراقع والمشاهدات الفعلية لمصره ففى رأيه أن فهم الماضى والحاصر يؤلمنا للنبو بشكل صحيح عن المستقبل وزغم أنه كان معجباً بروبرت مالتوس ويعتبره مالتوس قد توصلوا إلى نتائج خاطئة بشأن أفكاره عن السكان وقد أشار جونز إلى ان مالتوس قد توصلوا إلى نتائج خاطئة بشأن أفكاره عن السكان وقد أشار جونز إلى ان بالنسبة للتجربة البريطانية فإنه يشك فى أن الإنتاج الزراعي قد دخل فعلاً مرحلة التأثر بالنسبة للتحربة البريطانية فإنه يشك فى أن الإنتاج الزراعي قد دخل فعلاً مرحلة التأثر التحليل والنقد الإيضاح صفتها التاريخية وقد رفض اعتبار أن عدد السكان يدخل كمهغير مستقل أو أساسى فى تحديد مستوى الربع فالسكان فى رأيه يجيلون إلى ضبط أعدادهم كلما أترقى مستوى معيشتهم من خلال تطبيقاقهم للموانع الوقائية (أن

2- هنری کاربیه (1739-1879) 🖰 :

تناثرت آراء هنرى كاربية حول القضية السكانية في أعماله العلمية، وعلى وجه الحصوص في كتابة "انسجام الطبيعة" الذي صدر في عام 1836 وفي كتابة "مبادئ

الاقتصاد السياسي" الذي ظهر في عام 1837 وفي كتابة "الماضى والحاضر والمستقبل" الذي صدر في عام 1848 وأخيراً في كتابة "مبادئ العلم الاجتماعي" المنشور في عام 1858 وقد لفتت آراء كاربيه جمهرة المشتفلين بالقضية السكانية نظراً لأفكاره الجريئة والجديدة في هده القضية وعارض نظرية مالتوس في السكان ومن هنا اكتسبت أرائه طابعاً فريداً في عصره.

أن شهرة كاربية في الفكر الاقتصادي الرأسمالي تعود إلى ما كان قد ذكره في كتابة "مبادئ الاقتصاد السياسي" في عام 1937 حول طبيعة الأراضي الزراعية التي زرعها الأوائل ذلك أنه على عكس ريكاردوا كان يرى أن السكان الأوائل اللذين قاموا باستغلال الأراضي الزراعية لم يستحوذوا في الغالب على أجودها وإنما على أسهلها في الزراعة حيث تخيروا تلك المساحات المنبسطة أو القريبة من الطرق والأسواق ولما كانت الذراعة حيث المسلمات المناطقة بخصوبة الأرض فإن الأراضى التي عملوا بما كانت أقل جودة ولكن مع التقدم في الزراعة والفنون الإنتاجية المستخدمة ينتقل الإنسان تدريجياً من الأراضى الفقيرة إلى الأراضى الأكثر خصوبة، وهذا عكس ما قاله ريكاردو.

وقد أصر على هذه الفكرة فى كتابة "الماضى والحاضر والمستقبل" وعاد ليكرر أن استزراع الأراضى الحصبة تصبح أمراً ممكنا فقط حينما يتزايد عدد السكان وبحدث تقدم فى فى أساليب الزراعة إذا يمكن حينئذ التغلب على الصعوبات التى تواجه زراعة مثل هذه الأراضى. وفى كتابه "مبادئ العلم الاجتماعى" راح يدعم مقولته هذه بالزعم أن تزايد عدد السكان وزيادة زراعة الأراضى الخصبة يكونان مصحوبين بنمو صريع فى تراكم رأس المال إلى عدد السكان نحو الارتفاع.

أراد كاربيه أن يدلل على أنه كلما زاد الإنتاج بالنسبة للفرد كلما عظم مقدار الدخل أو الكسب الذي يحصل عليه العمال وهذا لا يكون على حساب العائد الذي يؤول إلى أصحاب رأس المال بل بالعكس سيكون هناك انسجام بين المصالح وأن هذا الإنسجام مرتبط بالزيادة السريعة في الإنتاجية وهذه نتيجة تختلف تماماً مع آراء الكلاسيك الملين رأوا أنه عبر الزمن يوجد ثمة تعارض واضح بين أصحاب الأجور وأصحاب الأرباح.

وكان يرى أن الأجور سوف تتحسن مع زيادة عدد السكان وزيادة القدرة على استزراع الأراضى الحصبة وتزايد معارف الإنسان الفنية وزيادة تراكم رأس المال أما إذا كانت الأجور السائدة منخفضة فإن ذلك يعود فى رأيه إلى الحكومات الجائرة وإلى عبء الضرائب المرتفعة، وإلى الظلم الاجتماعي.

وكان يرفض رفضاً مطلقاً نظرية مالتوس فى السكان فالقدرة على زيادة الإنتاج سوف تزيد بصورة أسرع من تزايد السكان وأن ذكاء الإنسان قادرة على زيادة وسائل العيش بنحو أسرع من تكاثر الإنسان وكان كاريه يرى أن الآمال التى تحدو بالإنسان لكى يرفع من مستوى معيشته تجعله يلجأ إلى أفضل السبل المناسبة لمصلحته وقد سبق كاربيه هربرت سبنسر فى الوصول إلى المقولة التى تنص على أن الأخصاب بتناسب تناسباً عكسهاً مع التقدم.

3- هنری جوړچ (1839-1897) :

رفض هنرى جورج نظرية مالتوس فى السكان وكان يعتبرها أحد الأخطاء الكبرى فى الاقتصاد السياسى قد استخدام دائماً ضد الاقتصاد السياسى قد استخدام دائماً ضد كل جهد تبذله الطيقات العاملة من أجل زيادة أجورها" وعرف عنه أنه كان شديد الفاقاع عن الفقراء وناقداً عظيماً للمظالم الاجتماعية التي أنطوى عليها النظام الراسمالي وكبيراً ما كان يلقى المحاضرات على العمل وخصوصاً عن أفكار أدم سميث كما أنه كان شديد السخرية من الاقتصاديين.

وفى كتابة الشهير عن "الفقر والتقدم الذى نشر فى عام 1880 حاول هنرى جورج أن يعطى تمليلاً لأسباب الكساد الاقتصادى وأسباب تزايد الفقر وذلك على الرغم من اتجاه اللاوة للنمو المستمر وفى هذا الكتاب أشارت كثيرة لقضايا السكان وفى هذه الإشارات نلاحظ أنه أتخذ موقف النقد اللاذع لنظرية مالتوس فى السكان وقدم فى هذا الحصوص الحكاراً حاصة به فهى مقابل نظرية رصيد الأجور التى كانت تنص على أن زيادة عرض العمل من شأما أن تقلل متوسط نصيب الفرد من رأس المال وبدلاً من نظرية مالتوس التي كانت تنص على أن زيادة عدد السكان تؤدى إلى انخفاض متوسط نصيب الفرد من السلع كانت تنص على أن زيادة عدد السكان تؤدى إلى انخفاض الأجزر والفقر والبؤس ليس هو الطلم والأسطهاد الواقع عليهم وكان يرى أن الزيادة السكان وتزايدهم وإنما هو المطلم والاصطهاد الواقع عليهم وكان يرى أن الزيادة السكان قردى إلى زيادة تقسيم العمل وزيادة حجم الإنتاج ورفع مستوى

الهيشة إذا كانت هناك عدالة اجتماعية فى التوزيع. وقد نظر هنرى جورج إلى التزايد الذى يحدث فى الربع على أنه صر المساوئ الاجتماعية التى ينطوى عليها النظام الرأسمالي فهو لا يسلب الرأسمالي ربحه فسحب بل أنه يثقل كاهل العمال أيضاً وفضلاً عن ذلك اعتقد أن الزيادة فى حجم الربع تسبب الأزمات الاقتصادية التى تنتاب المجتمع من حين لآخر.

وإزاء هذا النوع من تشخيص أمراض المجتمع كان من الطبيعي أن يتوصل هنرى جورج إلى العلاج الذى اقترحه وهو أن تفرض ضريبة واحدة تمتص الربع وبذلك يمكن الاستغناء عن كل الضرائب الأخرى وبمذا الشكل سترتفع الأجور وتتزايد أرباح رأس المال. وبذلك اعتقد هنرى جورج أنه لن تكون هناك مخاوف من الاكتظاظ السكاني أو ندرة أسباب العيش وأنه لا تناقض بين ميل الإنسان الطبيعي نحو التزايد وبين قدرته على توفير سبل الحياة إذا ألغى الربع وتوافرت العدالة الاجتماعية.

وتقرم معظم كتب تاريخ الفكر الاقتصادى أن كتاب "التقدم والفقر" لهنرى جورج قد لقى استجابة هائلة في عصره سواء من جمهرة قرائه أو من المفكرين الذين أطروه أيما إطراء أو من نقاده الذين هاجموه بشدة وعنف ذلك أن انحياز جورج لمشاكل العمال والفقواء جعل كتابة منتشراً على نطاق واسع.

4- الفرد مارشال (1842-1928):

أن الفرد مارشال يمكن اعتباره الذروة التى وصلت إليها المدرسة الكلاسيكية الجديدة حيث عرض بأسلوب بارع ومحكم فى نفس الوقت، خلاصة ما أبدعه مفكر وهذه المدرسة بالإضافة إلى إبداعاته الشخصية أيضاً.

أن الفرد مارشال يعد من أكبر اقتصادى عصره وقد ظل كتابه "مبادئ الاقتصاد" الذى نشر فى عام 1890 بمثابة المرجع الأصلى لدراسة علم الاقتصاد الرأسمالي فى كل العالم النطاق بالإنجليزية وهو يعد من أنصار ريكاردوا وجون ستيوارت مل.

كان مارشال بصفة عامة شديد الإيمان بقانون الفلة المتناقصة شأنه فى ذلك شأن ريكاردوا ومالتوس وجون ستيورات مل فقد كان يرى أن التحسينات الفنية فى الزراعة يمكن أن تؤدى بالتعاون مع عنصرى العمل ورأس المال إلى زيادة حجم الغلة الزراعية وأن حجم رأس المال والعمل يمكن أن يتزايلها بسعوه فى أى مساحة متزرعة فى تناسب مع هلم التحسينات فتحصل على غلة متزايدة مع كل إنفاق متزايد.

ولكن رغم إيمان مارشال الشديد بقانون الفلة المتناقصة إلا أنه لم يعط لقضية أثر التزايد على الإنتاج المجلى الإنتاج المجلى الإنتاج المجلى الإنتاج عنده يدخل فيه عناصر كثيرة بخلاف عنصر العمل وكان يوى أن النمو السكاني يمكن أن يزيد من حجم الثروة من خلال ما يؤديه من زيادة في إنتاجية الأراضى الفقيرة بالتعاون مع عنصرى رأس المال والتقدم الفني كما كان يعتقد أنه على الرغم من تزايد السكان إلا أنه يمكن تجنب مفعول الفلة المتناقضة لفترة طويلة من خلال اكتوسع في مد خطوط السكك الحديدية والتقدم في المدخلول البحرية ومن خلال التوسع في مد خطوط السكك الحديدية والتقدم في المواصلات البحرية ومن خلال التوسع في مد خطوط السكك الحديدية والتقدم في المواصلات البحرية ومن خلال غو وتقدم المعارف والقدرات التنظيمية.

وكان مارهال يرى أننا إذا أخذنا مفعول هذه التحسينات والتقدم في المعارف والفنون الإنتاجية بالنسبة لجميع فروع الإنتاج في الأجل الطويل، فإن الاتجاهات المتعارضة لقانون الغلة يمكن أن تعطى لنا ما يمكنه أن يسمى بقانون ثبات الغلة مع تزايد السكان.

وفيما يتعلق بالأجور وعلاقها بالسكان نجد أن مارشال لم يأخذ بنظرية أجر الكفاف لدى الكلاسيك بل أخذ بنظرية العرض والطلب فى تحديد مستويات الأجور ونظراً لأنه قد عاش فى عصر كانت الأجور فيه مرتفعة نسباً بسبب الازدهار الذى عرفته الرأسمالية فى مرحلتها الامبريالية من خلال فهب المستعمرات وتقسيم العمل الدولى الجائر فإنه كان يشير إلى التقدم الذى حدث فى مستويات الأجور وكثيراً ما كان يستخدم مصطلح "مستوى الرفاهة" فى مقابل "مستوى أجور الكفاف" التى استخدمها الاقتصاديون الكلاميل والدعوة لتوفير العمل، وتحسين الأجور حتى يمكن مواجهة نفقات الحياة والتدريب

وكان مارشال يرى أن الآثار التى ستنجم عن التحسينات الفنية سوف تزيد من حجم الناتج، وسوف يشارك العمال في قطف ثمار هذه الزيادة. ولهذا لم يؤمن بوجود تعارض رئيسي بين العمال ورجال الأعمال، أو بين أصحاب رؤوس الأموال وأصحاب الأراضي... فالكل تجمعهم مصالح مشتركة في التعاون والإنتاج. ولم يهتم ببحث أثر التغير

السكانى فى عرض العمل والطلب عليه، وبالنالى أهمل كلية تحليل العلاقة بين تغير السكان وتفع الأجور⁽⁷⁾..

ب- الفكر البيولجي إو الطبيعي⁽⁸⁾:

تعتقد النظريات الطبيعية أو البيولوجية أن السكان متغير مستقل ومن ثم توجد لله قوانينه الخاصة التي تنظم تغيره وتتحكم في اتجاهات نموه وهذا التيسار يعتمد في رؤيت للمشكلة السكانية على تناثج التجارب العملية التي طبقست علسى بعسض الحشسرات والحيوانات والكائنات الحية الأخرى.

ومن أبرز الكتاب الذين ساهموا في هذا الاتجاه سادلر ودبلداي وسبنسر وجيني.

: Michael Thomas Sadler ساهل -1

يعتقد صاحب النظرية أن زيادة السكان عملية بيولوجية تتحكم في نفسسها بنفسها فكلما زاد عدد السكان في بلد معين تتدخل هذه الأخيرة لحمايته من التضخم الزائد عسير إنقاص القدرة التناسلية للفرد.

فالرجل يرى أن نقص عدد السكان واستقراره فى نقطة معينة يتم فى انتقال الإنسسان من مرحلة بدانية إلى مرحلة أخرى أكثر تطوراً إلى مراحل أرقى حيث تظهر بكسل جسلاء ظاهرة تقسيم العمل وتعم الراحة والرفاهية.

: Thomas Douleday دبلداي

يرى دبلداى أن النوع البشرى فى تعرضه للخطر تبذل الطبيعة جهوداً لحفظه وحمايت. حيث أن عدد هذا الأخير فى تناقص مستمر داخل الطبقة الغنية وفى تزايد داخل الطبقة. الفقيرة أما الطبقة المتوسطة فنسبة التوالد داخلها ثابتة.

فالأمة القادرة على إيجاد توازن بين الطبقتين الغنية والفقيرة تتمكن من جعـــل عــــدد سكانها ثانتاً.

وما لم تستطيع ذلك رغم الثراء والرخاء فعدد سكانها يضمحل وهذا هـــو القــــالون الحقيقي العظيم للسكان لدبلداي في علاقة السكان بالتغذية.

3- نظرية سبسنر Herbert Spencer

لم يين سبنسر نظريته على أساس التغذية وحدها كما فعل دبلداى بل على مسا اسمساه التخافر بين الذاتية والتوالد فكلما أفرط الفرد فى تأكيد وجوده قلست حظ وظ الخلف ويتجلى ذلك عند السيدات العاملات والمتسبات للبقة الفنية فبالرغم من التغذية الجيسدة التي يحظين بها إلى أن التأثير الذى يتعرض له تركيبهن العضوى يقلل مسن القسدرة علمى الإنسال بينما تتزايد نسبة الإنسال عند اللاتي لم يتلقين تعليماً عالياً ولم يعسر فن نضسوجاً ذاتياً.

4- نظریة جینی Corado Gini :

تتبنى نظرية جينى على أساس طبيعة العلاقة بين المتغير السكان والسنظم الاقتصدادية والسياسية والثقافية حيث أن التركيب السكان يامكانسه تفسيير التركيب الجنسسى او الميولوجي للمجتمع. فالرجل يعتقد أن المجتمعات تتم في مراحل تكوينها بخصوبة مرتفعة تؤدى إلى ازدياد كنافتها هذه الأحيرة تصاحبها اختلافات في الأوضاع الاجتماعية تما ينتج عنه اختلاف كذلك في معدلات الخصوبة بين الطبقات وعند الاكتظاظ السكاني للمجتمع يضطر جزء منه إلى الهجرة بطريقة سليمة أو مصاحبة بالحرب التي تؤثر في عناصر واسسعة من أفواد المجتمع.

ينتقل المجتمع فيما بعد إلى مرحلة ينقص فيها عدد السكان والحصوبة فتصعد الطبقات الدنيا إلى الطبقات العليا لملى الفراغ الذى خلقته هذه الأخيرة جراء نقص خصوبتها لستعم المرفاهية كل الطبقات وينتعش الاقتصاد وتزدهر الفنون والآداب والموسيقى.

كما يشير جيني إلى مرحلة أخرى يمر منها ذات المجتمع وهي مرحلة الاضمحلال السق تبدأ من التقهقر الذى تعرفه الحصوبة من جهة والهجرة من الريف إلى المدن من جهة ثانية، فيختل الاستهلاك مما يؤثر على الصناعة والتجارة ويسبب فى الأزمات الاجتماعيسة الستى تؤدى إلى فناء المجتمع إما سليماً أو عن طريق الحرب.

إلا أن نظرية جيني لاقت انتقادات خصوصاً من بتريم سوروكن الذي اعتبرها بنيست على أساس من تاريخ الرومان واليونان ومن ثمة لا يمكن تعميمها على كل المجتمعات.

ج الفكر الاجتماعي:

تتجه النظريات الاجتماعية إلى ولهض تأثير العامل البيولوجي بل تعتقد بوجود عوامسل اجتماعي يتأثر بما السكان فتجعل الإنسان يحدد إنجابه ويتجه إلى الأسرة النوويـــة وذلسك ياتباع وسائل تحديد النسل دون أن تنغير طاقته البيولوجية على الإنجاب ومن أبرز روادها.

: Carl Marx كارل ماركس

يرى كارل ماركس في نظريته أنه لا وجود لقانون عام ثابت للسكان. فلكل مجتمع قانونه السكاني الحاص به وأن الفقر لا يرجع للزيادة السكانية بل يعود أساساً للنظام الراسائد ويعتقد أن النظام الاقتصادى السائد في المجتمع هو الذي يتحكم في عسدد السكان وليست الحواص الثابتة في الطبيعة كما يعتقد أصحاب النظرية الطبيعية فسإذا مسا تحول النظام الاقتصادى الذي يتبع الطريقة الراسمائية في الإنتاج إلى نظام اشتراكى سوف لن تكون ثمة مشكلة السكان المتمثلة في التزايد والفقر والبؤس.

وأن نمط الإنتاج عبر التاريخ له قوانينه الخاصة بالسكان وان عنصر السكان هو المتغير التابع وأن النظرية تنفى عنه "كمتغير" مسئوليته عن تحديد نمط النظام الاجتماعي بسل أن النظام الاقتصادي السائد يؤدي لتحديد المتغير السكاني⁹⁰.

ودليله فى ذلك أن ميل الإنسان إلى الضغط على وسائل العيش راجسع إلى مساوى الرأسمالية التى يمكن أن تزول بعد زوال الطبقات وبناء المجتمع الشيوعي. إلا أن نظريته هي الأخسرى الأخرى تجلهت العوامل الأخرى غير الاقتصادية التى تؤثر فى النمو الحقيقي هي الأخسرى تجاهلت العوامل الأخرى غير الاقتصادية التى تؤثر فى النمو الحقيقي للسكان مثل السزواج وهي عوامل لا يمكن إغفاها مما يتعارض مع طبيعة البشر من جهة ومسا تقتضسيه الحيساة الاجتماعية السليمة من جهة أخرى.

2- ارسين حيمون Arsene Dumont

يرى ديمون أن الإنسان عندما يحاول الترقى في بيته الاجتماعية من طبقة دنيار إلى طبقة عليا يفقده هذا التقدم الاجتماعي القدرة على الإنسال فكلما كان المجتمع أكثر ديمقراطية ويسمح بترقى الأفراد في السلم الطبقى الاجتماعي يجنح افراده إلى عدم الاهتمام بساخلف وتكرين الأسر لأن ذلك يؤخر أو يعيق طموحهم الشخصى بالتالي يلاحظ نقص ملحسوظ فى نسبة المواليد. بينما ترتفع هذه الأخيرة فى المجتمعات ذات النظام الطبقى الجامد الذى لا يسمح بترقى الأفراد واندماجهم فى طبقات عليا وبالتالى فهم يتفرغون لتكوين أمسرهم ويعملون على تماسكها. والملاحظ أن هذه النظرية لا تختلف كثيراً عن نظرية مسئسر السق طورها ديمون وأضفى عليها تعديلات إلا ألها لا تخلو من وجهة النظر الاجتماعيسة رغسم كوفا لا تفسر بشكل كامل هبوط نسبة المواليد.

: Alexander M. Caerr- Saunders كار سوندرز

يعتقد كارسوندرز أن الإنسان يحاول دائماً أن يصل بحجمه إلى العدد الأنسب داخسل مجتمعه مستثمراً ومستغلاً بيئته بكل ثرواقما الطبيعية والبشرية دون أن تؤثر زيادة عدده في المستوى اللائق للمعيشة. ويربط زيادة عدد السكان بزيادة تفاعل الإنسسان مسع بيئتسه والعكس صحيح وهو برأيه هذا يخالف مالتوس الذي يقول بأن زيادة عسدد المسسكان لا تتناسب مع موارده.

ومن عيوب هذا الفكر أنه ليس من السهل تحديد الطاقة أو العدد الأنسسب السلبى يتحدث عنه كارسوندرز في المجتمع لأن هذا الأخير تتعدد أشكاله من بسيط ومركب. كما أنه ليس من اليسير توقع الاتجاه الحالى والمستقبلي لتكوين المجتمع الاقتصادى فكيف يمكن تقييم موارد المجتمع لمعرفة عدده الأنسب⁽¹⁰⁾.

ثالثاً: تحول الاهتمام من المشكلة السكانية إلى الحجم الامثل للسكان،(١١):

أن النمو السكاني المرتفع، بدأ يتلاشى رويدا رويدا أمام بدء المخفاض معسدلات نمسو السكان في معظم الدول الأوروبية. أن معظم آراء الاقتصاديين الذين يتتمون إلى المدرسسة الكلاسيكية الجديدة والذين تحدثوا عن القضية السكانية قد عمسدوا إلى التخفيسف مسن الخوف منها، أو إنكار احتمال حدوثها على النحو المالترسي.

وأن هناك إجماعاً بينهم على نقد النظرية المالتوسية، والتحول من النظرة المشائمة إلى النظرة المشائمة إلى النظرة المشائمة إلى النظرة المشائلة إلى النظرة المشائلة إلى النظرة المشائلة إلى النظرة المسكانية علسى مستوى المعيشة وبدلاً من تركيز أنظارهم على بحث تأثير الزيسادة المسكانية علسى مستوى المعيشة وضوروبات الحياة بدأ عدد كبير منهم يميل للتركيز على بحسث العلاقة بسين المسكان

والإنتاجية وهنا نجد ثمة تحولاً هاماً فى المفكر السكان فى مجال علاقة السكان بالإنتاج. فتأثير التزايد السكانى على حجم الإنتاج لم يعد ينظر مطلقة، حيث أن هذا التأثير يختلف طبقساً لعرض عوامل الإنتاج الأخرى وطبقاً لدرجة التطور الاقتصادى والسكانى للدولة.

عن الفكر المسكان المالتوسى الذى ساد بين الكلاسيك. فلم يعد متوسط إنتاجية القرد معتمداً على النسبة العددية بين حجم الإنتاج وعدد السكان بشكل مطلق وإنما على عدد كبير من العوامل. أخذ مفهوم الحجم الأمثل للسكان تحديداً أكثر دقة على يسد أدوبسن كانان في كتابه الذي نشر في عام 1888 تحت عنوان "أساسيات الاقتصاد السياسي".

إذا قام بإعطاء تشخيص مفصل لحالة الاكتظاظ السكاني وحالة الحفة السكالية وأشار إلى أنه بين هاتين الحالتين توجد حالة وسط لحجم السكان التي تجعل مستوى الإنتاجية عند أعلى مستوى لها. ويعتبر الاقتصاد السويدى كنوت فيكسل (1851–1926) أول مسن استخدام مصطلح "الحجم الأمثل للسكان" وذلك في محاضراته التي نشرت في عام 1901 عن الاقتصاد القومي فقد كان رأيه أن البحث في القضية السكانية يجب أن ينصب على بحث قضية العدد أو الحجم الأمثل للسكان وليس الحد الأقصى للسكان. بيد أنه لم يوضح عامل هي خصائص هذا الحجم الأمثل للسكان ولمذا كان استخدامه لهذا المصطلع عاملًا ودون تحديد.

وأستقر مصطلح "الحجم الأمثل للسكان" كمفهوم شائع بعد أن آماط اللسام عسم بوضوح تام كار- سوندرز حيث أشار إلى أن الحجم الأمثل للسكان يتمثل فى ذلك العدد الذى ينتج أعلى متوسط للعائد بالنسبة للفرد الواحد، إذا أخذنا بعين الاعتبار طبيعة البيئة ودرجة المهارة وعادات الناس وتقاليدهم وجميع الحقائق الأخرى المتصلة بالمسألة وهذا الحد ليس مطلقاً أو ثابتاً وإنما يتغير باستمرار كلما تغيرت الظروف والعوامل.

ومهما يكن من أمر هذا التطور الذي طرأ على مفهوم الحد الأمثل للسكان فإنه يمكن القرن الشرك أن هذا المفهوم هو الذي أستقر عنده الجدل حول المشكلة السكانية في بداية القرن العشرين. وينبغى لنا أن نلاحظ أن هذا المفهوم قد أكد على أن أهمية التغير في السكان لا تتوقف على اتجاهات هذا التغير فحسب وإتما على الظروف التي يحدث فيها هسلما المستغير فالزيادة في عدد السكان يمكن لها تحت ظروف عينة ان تكون مفيدة وفي ظروف أخرى

يمكن أن تكون غير ذلك والرأسماليون لا يتحدثون عن شبح مالنوس والحوف منها وإنمــــا عن الحجم الأمثل للسكان وعن ضرورة تنظيم النسل التي تكفل المحافظة على هذا الحجم، وبدلاً من استخدام مصطلح أجر الكفاف حلت محله فكرة "مستوى المعيشة".

رابعاً: نظرية التمول الديموجرافي :

Demographic Transition Theory

وهى من أكثر النظريات الحديثة شيوعاً واستخداماً فى المدراسات السسكانية والسق ظهرت فى بداية القرن العشرين وتزودنا بمعارف لفهم اتجاهسات السسكان والستغيرات السكانية على أثر معدلات المواليد والوفيات على السكان والتوزيع العمرى ويمستند إلى مراحل تطور الدول الأوروبية الغربية والتى مرت بثلاث مراحل تطورية المرحلة المؤلى استمرت بمعدلات خصوبة مرتفعة ومعدلات وفيات مرتفعة (خاصة وفيسات الأطفسال) واستمرت معدلات المواليد مرتفعة فى المرحلة الثانية، بينما انخفضت معدلات الوفيسات ثم تبدأ المرحلة الثالثة حيث يعود التوازن بين معدلات الحصوبة والوفيات بمسبب العوامسل الاجتماعية والاقتصادية والبيئية المركبة.

خامسا: المالتوسية الجديدة(13):

كانت الرؤية المالتوسية في السكان غمرة واضحة لمرحلة الثورة المسباعية في أوروب وتسق هذه الرؤية مع مصلحة الطبقة الرأسمالية الصاعدة حيث أعطتها المالتوسية أسلحة فكرية حادة تسلحت بما في معاركها التي خاصتها صد رجال الإقطاع والعمال والتسدخل الحكومي. وفي مرحلة تالية تم التخلي عن الطابع المالتوسي العام للقضية السكانية عسد المدوسة اليو كلاسيكية مع استمرار الاعتقاد بصحة قانون الغلة المتاقصة وهسو إحسدي الدعائم الأساسية التي قامت عليها نظرية مالتوس في السكان وتحول الاقتصاديون مسن المكالم عن خطر الضغط أو الاكتظاظ السكاني إلى التحدث عن الحد الأمسل للسكان. وعندما ظهرت المدرسة الكيترية منذ ثلاثينات القرن العشرين رفعت المشكلة السكانية إلى مستوى أخر من التحليل وهو البحث عن الأسباب المؤدية للبطالة وانخفساض مستويات المدخول بالدول الرأسمالية المتقدمة وأصبحت المشكلة منحصرة في تدبير الوسائل اللازمة لتحقيس لتحقيق الرأسمالية المتقدمة وأصبحت المشكلة منحصرة في تدبير الوسائل اللازمة لتحقيس لتحقيق الرأسمالية المتقدمة وأصبحت المشكلة منحصرة في تدبير الوسائل اللازمة لتحقيس لتحقيق الرأسمالية المتقدمة وأصبحت المشكلة منحصرة في تدبير الوسائل اللازمة لتحقيق

العمالة الكاملة والمحافظة على استقرار مستويات الدخول والتوظف عند مستوى التشغيل الكامل وبظهور الكيترية وسيطرقا فكريا وعملياً في الدول الرأسمالية المتقدمة، لم يعد أحسد من الاقتصاديين يتحدث عن خطرة " الاكتظاظ السكانى" أو عن ذلك السباق غير المتكافئ بين غو السكان ونمو الغذاء فقد اختفى الشبح المالتوسى وراء تلك السحابات الكثيفة من المقدم الاقتصادى الذي كانت تحققه مجموعة دول غرب أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية خلال فترة الأربعيات والحمسيات والمستينات وأصبح هناك ما يشبه الإجساع المضمن بين الاقتصادين بأن التاريخ قد البت عدم صحة الرؤية المالتوسية في السكان.

ولوحظ فى السنوات التى أعقبت الحرب العالمية الثانية عودة المالتوسية فى ثبات جديدة حيث ظهر فى الدول الرأسمالية العديد من الكتب والأبحاث والمقالات الملونسة بسالتفكير المالتوسى ولم يعد الأمر قاصراً على مساهمات الاقتصاديين فى هذا المجال بل امتسد الأمسر ليشمل دائرة اهتمام علماء الاجتماع والفلسفة والتاريخ وعلم النفس بل وحستى علمساء الكيمياء والمهندسين.

وظهرت المالتوسية الجديدة بعد الحرب العالمية الثانية في جبهة الفكر الاقتصادى اللدى الهتم ببحث قضايا التخلف والنمو بالدول المتخلفة في أسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية وهي الدول التي كانت مستعمرات وهبه مستعمرات وبلاد تابعه وحصلت علمي اسستقلالها السياسي بعد الحرب وبدأت تهتم بالتصدى لعلاج مشاكل الفقر والجوع والبطالمة والتخلف من خلال تحقيق التنمية الاقتصادية، وقد أتخذت الكتابات المالتوسسية في هما الصدد من ظاهرة ارتفاع معدل النمو السكاني سبباً أساسياً لتفسير الفقر والتخلف في هذه الدول بدلاً من أن ينظر إلى هذا الوضع كنتيجة للعملية التاريخية للتخلف والمي لهستينات مسن القسون الاستعمار الدور الاساسي فيها. وفي مرحلة تالية وبالتحديد في المستينات مسن القسون العشرين، ظهرت المالتوسية الجديدة في مجال معالجة قضية الغذاء العالمي ومحاربة الجدوع المتشر في كثير من مناطق العالم. وهنا نجد ثمة تركيزاً من المالتوسيين الجدد على ما يسمعي بخطر "الانفجارات السكانية" وعدم إمكان تدبير الطعام فذه الأفواه المتزايدة مهما بلمسغ التقدم العلمي مداه وهنا يبشرون بخطر الموت والمجانية قفية المخدود قفد ظهرت بوضوح فيما البشمر أما المرحلة المعاصرة للمالتوسية الجديدة فقد ظهرت بوضوح فيما

عرف باسم "نماذج النمو" العالمية وهى نماذج على درجة عائمية من التجريس. والتجميسع والتجميسع والتجميسع والتلفيق، قام بما مجموعة من العلماء في الدول الرأسمالية المتقدمة من مختلف التخصصات للبحث في المسارات المختلفة التي يمكن للبشرية أن تسير فيها وذلسك في ظسل العسراض سيناريوهات مختلفة لمعدلات النمو السكاني ومعدلات استراف الموارد وتلوث البيئة.

سادساً: المالتوسية الجديدة وقضايا التظـف والنصو فى دول العـالم الثالث:

لا يخلو أى مرجع من المراجع التقليدية التى صدرت فى الخمسينات أو الستينات مسن القرن العشرين وعالجت قضايا التخلف والتنمية بدول العالم الثائث من جزء معسين عسن المشكلة السكانية فى هذه الدول وكثيراً ما عولجت هذه المشكلة تحت عناوين بارزة مشل "مشاكل التخلف، وعقبات التنمية وهناك عدد بارزاً من العلماء الذين كتبوا فى هذا المجال قد نظر إلى المشكلة السكانية فى هذه الدول على ألها تخسل جسوهر مشسكلة التخلسف والتحدى الإساسى الذى يجب تجاوزه لتحقيق التنمية وهنا تظهر فى الترسسانة التقليديسة "لاقتصاديات التخلف والتنمية".

عدة نظريات تربط بين آليات التخلف والركود وبين النمو السكائ المرتفع في هدف اللحول مستندين في ذلك على نظرية مالنوس في السكان، ولكن دون أن ترقى نظرياهم إلى مستوى الجوهر المركزى الذى توصل إليه مالنوس و الاقتصاديون الكلاسيك في تحليل حالة الركود الاقتصادى كما نقابل في هذه النوسسانة ازدراء واضحاً للبقاليد والمسادات والثقافات الوطنية لشعوب هذه الدول واضحة كما ربط البعض بسين حجسم الجهد الاستثمارى والتنموى المطلوب للانتقال من "حالة التخلف" إلى "حالة التقسدم" ومسدى النجاح في تخفيض معدلات النمو السكاني وأخيراً ينتهى هذا الفريق من الكتاب إلى التبشير بأن طريق الخلاص من التخلف وتحقيق التنمية ورفع مستوى معيشة شعوب هذه السدول مرتبط بالعمل الجاد لإسكات هذه السدول

ويبدأ المالتوسيون عادة بسرد مفصل للخصائص السكانية لهذه الدول فيشميرون إلى ذلك النمو السكانى المرتفع الناجم عن الانخفاض في معدلات الوفيمات دون أن يواكسب ذلك المخفاض, مناظ, في معدل المواليد كما يشيرون إلى خصائص الوضع الديموجرافي فحملة

الدول فيذكرون ما يتسم به عنصر العمل من انخفاض فى كفاءته الإنتاجية وشيوع البطالة الجزئية والكاملة والمقنعة بين العمال وتركيز النسبة العظمى مسن السسكان العساملين فى الجزئية والكاملة والفراءة والصيد والمغابات والمواد الخام) وسوء مستواهم المصحى والسكنى والغذائي وشيوع الأمراض بينهم وانخفاض متوسط أعمارهم وارتفساع نسسبة الإعالة بينهم وهى كلها حقائق تنضح بما صورة التخلف والركود فى هذه الدول بيسد أن هؤلاء الاقتصادين بدلاً من أن يبحثوا فى الأسباب التاريخيسة والاجتماعيسة والسيامسية المسؤلة عن ذلك.

وفى هذا الحصوص تقابلنا عدة نظريات ظهرت فى "اقتصاديات التخليف والتنهيسة" خلال فترة الخمسينات والستينات تحاول أن تفسر التخلف من خلال قضية "الضيفها السكان" وهناك نظريات أخرى تمنى رؤيتها لعملية التنمية من حسلال الإمكانسات الستى يوفرها الفائض السكانى فى هذه الدول فى مجال الأجور الرخيصة أو من خلال التأكيد على ضرورة الإسراع بعجلات التنمية على نحو أشد من سرعة عجلات النمو السكانى.

نظريات هاردين وتراجيديا قارب النجاة:

لعل أهم النظريات التي جاء بما المالتوسيون الجدد وأشهرها تلك النابعة عن جاريست هاردين Garett hardin عالم البيولوجيا في جامعة كاليفورينا والذي قام سنة 1968 بنشر مقال في مجلة The Tragedy of the Commons تطرق فيسه إلى الأخطار الحاضرة والمستقبلية الناجمة عن الانفجار الديمجرافي.

وارتكز "هاردين" على نظريات "مالتوس السكانية وتلك المتعلقة بسياسة الإعانسات" للطبقات افمشة من المجتمع حيث أنطلق من مبدأ الزوال الحتمى للموارد الطبيعية والسذى سيؤدى إلى تناقص البشرية من حيث الحجم كما تساءل في بداية مقاله عما إذا كان مبداً، الميد الحفية ل"أدم سميث Adam Smith يتوافق مع الإشكالية الديمفرافية.

أى ما إذا كان البحث عن النفعة الشخصية لكل فرد من حيث تكاثره تؤدى في أخسر المطاف إلى بلوغ عدد السكان الأمثل والإجابة كانت بالطبع "لا" حيث سيحدث عكسس ذلك تماماً أي أن عدد السكان سوف يتجاوز نقطة اللارجوع واستدل في ذلك بمثال عرف يمثال "الم عاة" (14).

سابعا: الأزمات الغذائية، الكوارث البيئية والمالتوسيون الجدد:

عرفت القضايا البيئية اهتماماً متزايداً منذ مطلع الثمانينات فتسدهور طبقسة الأوزون اكتشاف ظاهرة "الإحتباس الحرارى" والأزمات الغذائية المق شهدتها العالم منذ السبعينات وضبح المجاعة العالمية المدى بات يلوح في الأفق والعلاقة المباشرة التي تربط بين كل هسذه الظراهر وبين التزايد السكاني.

بنظريات "مالتوس" إلى الواجهة وأجريت العديد من الدراسات نشرت الكيم مسن التقارير وعقدت عشرات المؤتمرات التي تؤكد هذه العلاقة والتي رهنت مستقبل البشسوية بضرورة التحكم في التزايد المنيعفرافي السريع الذي تعرفه العديد من دول العالم بحكم أنسه لزم انتظار مرور 10.000 جيل من البشر على هذه الأرض ليصل سكالها إلى 2.3 مليسار نسمة سنة 1945 لكن جيلاً واحداً كان كافياً ليسجل تعداد سكان العالم 6.5 مليار نسمة في سنة 1947.

ثامناً: بعض النماذج اللاإنسانية للمالتوسية الجديدة :

لقد جدد ذلك رمزى ذكى فى تحليله الرائع حيث ذكر أنه يوجد بعض من النمساذج اللاإنسانية فى النوصيات التى يروجها الآن المالتوسيون الجدد فى صدد رؤيتسهم لعسلاج المشكلة السكانية وبخاصة فى دول العالم الثالث ورغم أن تلك النماذج هسى فى الحقيقة والأصل من نتاج المفكرين بالدول الرأسمالية الغربية، إلا أنه من المشاهد أن تلك التوصيات قد تفلقلت الآن فى كثير من دول أسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية بعد أن نجح المالتوسسيون الجدد فى "بيع" هذه التوصيات وتربوجها لدى عدد كبير مسن الاجتمساعين والأطبساء والاقتصادين فى هذه الدول.

1— انه بالرغم من أن حق الإنجاب، وتعيين وقت هذا الإنجاب، وتحديد عدد الأطفال، تعد من الحقوق الإنسانية لكل أسرة، إلا أن المالتوسيين الجدد، يرون أن الوقت قد حسان لإعادة النظر في هذا الحق.

أن المالتوسيين الجدد لا يتورعون عن استخدام أساليب القسم والإجبار في تنقيمًا توصياقم، معها تعارض ذلك من أبسط قواعد الحرية الفرديمة أو تنساقض مسع القسيم الاجتماعية والدينية والحضارية للناس بل أن التعسف يصل مداه حينما يسذكر السدكتور هاردين أنه "إذا كانت الجماعة مستولة عن الحفاظ على حياة الأطفال، فلابد من أن يكون لها كذلك سلطة تقرير متى يمكن إنجاهم.

2- على أن المالتوسين الجدد لا يكتفون ببرامج تنظيم الأسسرة والسكان. فتلسك الوسيلة لم تعد كافية وينبغى ولوج طرق أخرى أكثر فاعلية وفى هذا الخصوص يقسول المكتور هاردين: "أن أسلوب تنظيم الأسرة الاختيارى لن يكون مجدياً إذ أنه أقل مما يجب كما أن فرصة الركون إليه قد فاتت".

أن النظر جيداً في القائمة التالية من المقترحـــات والتوصـــيات الــــتى يعتنقهــــا الآن المالتوسيون الجدد يدرك المحتوى الاجتماعي المتخلفة والمضمون اللاإنساني والعنصرى لهذه التوصيات والمقترحات وطابعها اللايموقراطي.

ونقطة الانطلاق الأساسية لذى المالتوسيين الجدد هى أنه يجب العمل بشتى الطرق على منع زيادة السكان بدول العالم الثالث فهى مصدر "الانفجارات السكانية" في العالم ويمكن أن يتم ذلك من خلال منع المعونات الاقتصادية والغذائية لشعوب هذه الدول ذلسك أن تلك المعونات تسهم في تحسين مستوى المعيشة ومن ثم تسهم في تخفيض معدل الوفيات في الوقت الذى لا ينخفض فيه معدل المواتليد أن كتاباً مالتوسياً مثل وليم فوجت يرى أنسه طالما أن هذه الدول لم تضع بعد لنفسها سياسات سكانية رشيدة "فإلها ليس لها الحق في أن تنظر المعونة من دول العالم الأخرى".

وهذا يعنى أن على الدول المتخلفة أن تتخلص أولاً من اكتظاظها السسكاني قبل أن تطالب الدول المتقدمة بالمعونات اللازمة لبرامج نموها. ويذكر الكاتب هال هلمان " نحن قلا صببنا ملايين المدولارات وآلاف الأطنان من الفذاء في الهند وقد ساعدها هذا غير أنه ما يزال هناك جوعى وفقراء فالبلاد توذح تحت عبء ثقيل من الفلاحين الفقراء والجوعى والأميين... في حين أن معدل النماء السكاني يكاد يكون ضعف ما كان عليه قبل عقدين مسن السزمن 2.6% مقابل 1.3%) بل أن بعض المعلقين يقولون أننا لا نخدم الهنود حينما نرسل لهسم أغذية إذ ألها لا تؤدى إلا إلى تمكين معدل المواليد من الارتفاع. ولكن ما العمل حتى يمكسن تمقيق نتائج إيجابية في مجال تخفيض معدل النمو السكانئ بالبلاد المتخلفة من خلال اسستخدام أساليب القسر والإجبار وخسيل المخ.

3- يرى بعض المالتوسيين الجدد ضرورة تعقيم الرجال والنسساء الإفساد قسدالهم الجنسية على الإنجاب. ويمكن لمهنة الطب الحديث أن تقدم خدمات "جليلة" في هذا الصدد من خلال ابتكار "حقن إجبارية ضد الحصوبة" مع توفير أدوية الإلفاء مفعولها.

ويرى البعض أن التعقيم هنا مناسب جداً للأمهات اللاتي أوتين أكثر من طقل أو الثين وهناك الآن "أقراص تتعاطى مرة فى العام أو مرة فى الشهر للرجال والنساء وهناك حقسن تزرع الآن تحت الجلد" ولا مانع طبعاً من تقرير مكافأة لمن يقدمون علسى التعقسيم(كمسا حدث بالهند).

4- وتزداد الصورة بشاعة حينما يقترح البعض وسائل أخرى "للتعقيم الجماعي" دون أن يدرى الناس وذلك من خلال مواد كيماوية (أوفيروس) مضاد للخصوبة "يبث في مواد الطعام أو الماء" وهنا يمكن للعلوم الكيمائية والطبيعة أن تقدم مساهمتها "البناءة" علمي أن يتم ذلك دون علم الناس به.

5— ويقترح البعض إباحة الإجهاض قانوناً ويمكن استغلال منجسزات التكولوجيسا الحديثة لتسهيل هذه المهمة حيث أصبح بإمكان تكنولوجيا المعدات الطبية أن تحدد جسنس الجنين في بدايته "وإجهاض الجنين إذا لم يكن من الجنس المنشود" وهذه مسالة يعول عليها كثيراً المالتوميون الجدد في تخفيض معدلات النمو السكاني بالبلاد المتخلفة حيسث تعظهم رغبة الوالدين في إنجاب الذكور بدلاً من الإناث.

6- مثلما افترح من قبل روبرت مالتوس إلفاء قوانين إغاثة الفقراء حسق يمنسع مسن تكاثرهم يذهب المالتوسيون الجلدد إلى نفس هذا الاقتراح حينما يقترحون "قصر التعلسيم المجانى على المطفلين الأولين لأية أسرة" وقصر الدعم السلعى للمواد التموينيسة (الخبسز، المسكر، الزيت، الشاى، إلى آخره) في بطاقات التموين على الطفلين الأولين في الأمسرة أي أننا هنا يجب أن نعاقب الأطفال الفقراء الذين شاء حظهم التعس أن يننجبوا مــــن أبـــوين فقيرين.

7- وضمن سلسلة الحلول اللاإنسانية يقترح "بيندال" ضرورة وضمع قسانون يمنسع
 الزواج بمقتضاه على الذين لا يثبتون أن دخلوهم كافية للإنفاق على العائلة.

8- ويقترح آخرون ضرورة تعديل قوانين الضرائب "التي تحايي حالياً المتزوجين وذوى الأطفال" وذلك من خلال التدرج التنازلي في الإعفاء الضريبي طبقاً لعدد الأطفال بالأسرة فالطفل الأول يمكن استقطاع (إعفاء) مهلغ معين له من الضريبة على الدخل أسا الطفل الثاني فيكون الإعفاء الضريبي المقابل له أقل وهكذا حتى نصل إلى الطفل الثالث مثلاً فسلا يقرر له أي إعفاء ضريبي.

9- وتصل القسوة مداها عند بعض المالتوصيين الجدد حينما يرون ضسرورة زيسادة تكاليف الزواج وتربية الأطفال من ذلك مثلاً "فرض رسوم كبيرة على شهادات الزواج" وأن كان هذا قد يشجع على الزواج العرف ويزيد من الأطفال غير الشرعيين" والحد مسن توزيع المساكن التي تبينها المدولة على أساس حجم الأسرة "فقد ثبت أن صسغر المساكن عامل مهم في تحفيض معدل المواليد في السويد بوجه عام إذا لا يسمح لمعظم المسروجين باكثر من حجرة نوم واحدة للأطفال ويقترح البعض فرض ضرائب مرتفعة على ألعساب الأطفال ومستلزماقم من ملابس وأغذية وأدوية وتزداد الصورة بشساعة عنسد بعسض المالتوسين الجدد حينما يقترحون دون أدن حياء، فرض "ضرية رؤوس على الأطفال".

10- وأخيراً وليس آخراً يقترح بعض المالتوسين الجدد ضرورة رضع حوافر لللين لا يتزوجون من الرجال والنساء والذين يتجاوزون سناً معينة ولمسن لا ينجسون أطفسالاً ولا يهم بعد ذلك ما ينجم من فساد الأخلاق وتقشى الرذيلة بين الشباب وغير المتزوجين ولتدعيم هذا الاتجاه إلى عدم الإنجاب يقترح البعض "إصدار يانصيب يباح لمن لا أطفال لهم فقط... وإعفاءات ضريبة لمن يتبنون أطفالاً بدلاً مسن الإنجساب، ونوعساً مسن التسامين الاجتماعي⁶⁰⁾.

مع المرجعية السابقة يمكننا استنتاج:

1- أن هناك كم كثيف من النظريات والآراء والتصورات وال** عسن السكان وهى متباينة ومنعزلة ومشتتة علمياً ولا تكون بناء فكرياً متماسكاً بل تسرتبط بوقسائع وظروف تاريخية محددة فى المجتمع الغربي.

2- أن هذه النظريات هي امتداد للنظريات السكانية المعبرة عسن واقسع المجتمسع الأوروبي وتطوره وبما أن واقع التطور في هذه البلدان قد أثبت عدم صحة البعد منسمها لذلك فإن البعض الآخر منها قد أثبت صحته من هذا المنظور.

3- وأن كلتا الحالتين لا تعنى أن ما ثبت حصته أو عدم صحته ينطبق على واقسع مجتمعات البلدان النامية أو تشكل تعميماً لها فما يتطلب مع واقع بعض هذه المجتمعات لا يتطابق مع البعض الآخر.

4- أن امتداد المنطلقات الفكرية فمذه النظريات لعالجة واقع السكان والتنميسة في البلدان النامية قد اكتنفه الكثير من التعميمات والفرضيات والمعالجات الإحصائية لبيانات مجمعه لعديد من الدول النامية تختلف فيما بينها في ظروف وخصائص وجزئيات تطورها الاقتصادى والاجتماعي ومؤثراتها مما يضعف من نتائج هذه البحوث وتطبيقاها المملية في ظروف بلد معن من هذه البلدان.

5- مع الإقرار بأن هذه النظريات تشمل منطلقات فكرية هامة لتشخيص ودراسة إشكالية السكان والتنمية في البلدان النامية إلا أن ذلك ينبغي أن يتم وفق الظروف التي تكتنف التطور الاقتصادى والاجتماعي للبلد المعنى ولقد احتدم الجدال الفكرى كشيراً حول معالجات النمو السكاني في البلدان النامية وبرز ذلك بشكل واضمح في المسؤتم العالمي للسكان المنعقد ببخارست عام 1974 والذي صدرت عنه مواقف توفيقية تتمثل في الإقرار على أنه إذا كان للمتغيرات الديمفرافية تأثيرها على التنمية فإن للتنمية تأثيرها على الاتجاهات الديمفرافية وبدا للجميع أن صوب المعالجة اللازمة السكانية يتجه نحسفها التنمية بيد أن تجربة التنمية خلال العقود الثلاثة الماضية في البلدان النامية التي يصفها الكثيرون بأنما حققت غواً بدون تنمية growth Without Development قد غيرت من مواقف الكثير من البلدان النامية إزاء سياساقا السكانية وأساليب مواجهة الزيسادة السكانية إلا أن الضغوط التى تواجهها التنمية فى هذه البلدان تحد كذلك من القسدرة على ذلك.

هل ينظر المالتوسية الجدد للسكان في المدول النامية كنقل وعبى على المجتمع العالمي؟ ألما نظرة قاسية غير دقيقة وهل يوجهون الزيادة السكانية ويتحكمون فيها في الدول النامية دون مراعاة للاعتبارات الثقافية والمدينية والأخلاقية في هذه المجتمعات والسيق تعسد مسن المغيرات الحاسمة في الزيادة السكانية؟ هل ينظرون للسكان الفقراء باعتبارهم عبى علمي المجتمعية ألما نظرة قاسية لا تراعى المدين والحقوق والعدالة ويجب على هسعوب المدول وأوضاعه وظروفه الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ونظمه المدينية والأخلاقية هو المسلمي يعزز حتماً الفكر والنظرية السكانية التي تتوافق مع وقائع وخصائص كل مجتمع كما أن يمن هذه المواقع عالياً تجمل والمنقريات لا تكون بناء متماسكاً موحداً ولكن تشستها أن هذه الكيف من الأفكار والنظريات لا تكون بناء متماسكاً موحداً ولكن تشستها يرتبط بمنفيرات عدة وظروف وأوضاع محددة أفرزت هذه الأفكسار والنظريسات وأدت إليها.

تاسعاً: الحاجة لنظرية سكانية فاعلة:

بالرغم من تعدد الأفكار ما بين الكلاسيكيين والجدد صواء الاقتصادين أو الاجتماعيين أو النفسيين إلا أن الواقع العالمي يثبت أن هذه الأفكار كانت وليدة فترات زمنية ووقدائع ونظم محددة ومه مرور الوقت وتغير الوقائع والنظم يمكن أن نلاحظ بسسهولة أن هدفه الأفكار غير صالحة وغير فاعلة ومن مؤشرات ذلك زيادة حدة الفقر بين الدول وداخسل المدولة الواحدة وزيادة عدد الفقراء عالمياً حتى أصبح الفقر مشكلة عالمسة بالإضسافة إلى البطالة في الدول المتقدمة والنامية وتما يزيد المدهشة النمو السكاني العالمي وكأن النظريات السكانية ليست لها رؤية مستقبلة وتفسير الواقع المستقبلي، وكأفها تواجه فقسط الزيسادة السكانية وكأن السكان هم الذين يعمرون الكون نقمة مما جعل النظم في الدول الناميسة تجعل هذه الزيادة من الحجج الواهية لإخفاض هذه النظم في إحداث التنمية.

كما نجد التحولات فى المفاهيم من المشكلة السكانية إلى الحجم الأمثل للسكان ولعـــل التفكير بجب أن يتركز نحو الاستثمار الاجتماعى ونحو تحســـين نوعيــــة الحيـــاة والرفساه الاجتماع...

كما أن التباين فى الأجور وغياب العدالة مؤشران من المؤشرات الاقتصادية التى تسمدل على إخفاق النظريات السكانية.

وبالرغم من أن هذه النظريات كانت إفراز ظروف وأوضاع محددة في وقت ما إلا ألها تتسم بالنشت الفكرى والانعزال المعرفي فللاقتصاديين رؤيتهم وكذلك الاجتمساعين والجغرافين والنفسيين ...الخ وكأنم جزر منعزلة غير متكاملة.

بما يسعى أن النظرية السكانية الفاعلة هي:

- التي يشارك في صياغة مقولاقا وافتراضاتها العلوم الإنسانية والاجتماعية سواء الاقتصاديين أو الاجتماعيين أو الجغرافين أو النفسيين في إطار معرفي متكاملة.
 - 2. التي تعتمد على تحليل الإطار التاريخي في المجتمع بأبعادها ومتغيراته المختلفة.
- التى تضع فى اعتبارها المتغيرات الحاكمة فى المشكلة السكانية وهسى الدينيسة والثقافية والقيم والعدالة والمساواة.
- القادرة على إحداث التوازن الطبيعي بين السكان والموارد والتنبسؤ السواقعي
 بمسرة هذا التوازن مستقبلاً.
- النى تصبغ تكاملاً ابتكارياً بين الاستثمار الاجتماعي والاقتصادي بمتغير الها المختلفة.
- مراعاة الخصائص السكانية كمتغير جوهرى فى بنية النظرية أن القرية العالميسة بحاجة إلى مثل هذه النظرية التي تفسر وتتنبأ بالواقع العالى للسكان فى هذه القرية.

مراجع الفصل الثالث

هاشم نعمه: WWW,ahewar,org/depat/show)

- (2) على عبد الرازق حلبى: علم اجتماع السكان، دار المعرفة الجامعية، الإسكندية،
 1993، ص ص: (55-60).
- (3) ليلى كفاق، في مصطفى خلف: دراسات في علم اجتماع السكان، دار الميسرة، 2009، ص ص: (5-6).

(4) WWW,ahewar,org/depat/showهاشم لعمه

- (5) زاهير طافر، النظريات السكانية وانعكاساتما علـــى الاقتصــــاد والمجتمـع، الباحــــث،
 الاجتماعي، العدد (10)، سبتمبر 2010، ص: (73).
- (6) رمزى ذكى، المشكلة السكانية و خوافة المالتوسية الجديدة، عالم المعوفة الكويت، العدد
 (48) ديسمبر، 1984)، ص. (86).
 - (7) المرجع السابق ، ص ص: (92-96).
 - (8) المرجع السابق، ص ص: (99-102).

(9) http://users6.nofeehost.com

(10) أنظر:

- عبد الملك عبد المعطى، غريب سيد أحمد: السكان والمجتمع، الإسكندرية، دار المعرقة الجامعية، 1987، ص. ص.: (62–65).
 - على حلبي: مرجع سبق ذكره، ص ص: (57-61).
- زيدان عبد الباقى: أسس علم السكان، القاهرة، مكتبة النهضة المسرية، 1976، ص . و. (73-75).

(11) http://users6.nofeehost.com

(12) رمزى زكى: مرجع سبق ذكره، ص ص: (103-108).

(13) K: Sen,: De bates on demographic transition and Social Policy, zed books LTD, 1994,pp: (1-5).

(15) زهير طافر: مرجع سيق ذكره، ص: (85).

(16) المرجع السابق، ص ص: (87-88).

(17) رمزی زکی: مرجع سبق ذکره، ص ص: (221-221).

الفصل الرابع لمحة ديموجرافيه لحالة السكّان قراءة استنباطية

إولا: مقائق سكانية هل تعلم... ثانيا: إهمية دراسة السكان ثالثا: الاحصاء السكانى رابعا: طرق دراسة السكان خامسا: حالة سكان العالم

هامسا: حالة السكان العرب سابعا: حالة سكان مصر

اولا:حقائق سكانية:

هل تعلم...

أن عدد سكان العالم قد تضاعف في السنوات الـــ 50 الماضية، بل زاد حتى عن الضعف، وأنه يتوقع له أن يرتفع بنسبة 50 في المائة أخرى في السنوات الـــ 25 المقادمة.

أنه إذا وقف سكان العالم الحاليون البالغ حوالي (7) مليارات نسمة جنبا إلى جنب
 وتلامسوا بالأيدي لالتفوا حول الارض أكثر من 160 مرة.

وأن صندوق الأمم المتحدة للسكان في تقريره السنوى في ديسمبر 2011 وصف الشباب بالقوة الكونية الجديدة ... التي تعيد تشكيل العالم، مشيرًا إلى التناقض الصارخ بين ما يمثله الشباب من قوة سكانية هائلة، وما يواجهه من تحديات مركبة الصارخ بين ما يمثله الشباب من قوة سكانية واخدمات الصحية، وضعف المشاركة، وأكد أن ضمان حقوق الشباب وتلبية حاجاته الأساسية من شأمًا أن تساهم في تحقيق عدة أهداف تنموية إستراتيجية حالية ومستقبلية، ويخص ذلك بالأساس دول الجنوب ذات الكتافة الشبابية العالمية، حيث يعيش حوالي 85% من سكان العالم من سن 14 - 25 سنة في الدول النامية.

ومن المتوقع أن يتضاعف عدد الأشخاص في العالم الذين تبلغ أعمارهم 60 عاما أو يزيد خلال السنوات السـ 45 المقبلة، ثلاث مرات تقريبا ليرتفع بذلك عدد المسنين من مركو مليون في عام 2005. وفي يومنا هذا، يعيش 60 في المائة من كبار السن في البلدان النامية، وسوف ترتفع هذه النسبة إلى 80 في المائة بحلول عام 2050. بل، سيكون هناك ازدياداً ملحوظاً في أعداد "الطاعتين في الممر"، وهم أولتك الذين يبلغون 80 عاما فأكثر، ليرتفع عددهم من 86 مليون في 2050 مليون في الممر في المهر في عام 2050، وبحلول عام 2050، من المتوقع أن يتمركزمعظم المتقدمين في الممر في المبلدان النامية، وفي غالبية المجتمع متشكل المرأة العدد الأكبر في نسبة الأشخاص المسنين.

أن 000 000 إمرأة يمن كل عام نتيجة للحمل أو الولادة.

أن الأخطار المصاحبة للولادة تزيد في البلدان النامية بما بين 50 و100 مرة عما
 هي عليه في البلدان المتقدمة النمو.

أن عدد الإصابات الجديدة بفيروس الأيدز بلغ في عام 1966 ستة أشخاص في كل
 دقيقة.

 أن 17 في المائة من الولادات في أفريقيا هي لإناث لم يبلغن سن العشرين وذلك مقابل 8 في المائة في أوروبا.⁽¹⁾

(1) المالتوسية :

نظرية مالتوس في علم السكان نسبة إلى صاحب النظرية وهو توماس روبرت مالتوس (14 فبراير 1766 - 23 ديسمبر 1834) وهو باحث سكاني واقتصادي سياسي إنجليزي. مالتوس مشهور بنظرياته المؤثرة حول التكاثر السكاني وفي العصر الحديث يتم منادته توماس مالتوس رغم أنه في حياته استخدم اسمه الأوسط، روبرت.

وقد ولد مالتوس من أسرة إنجليزية ميسورة الحال، كان والده من ملاك أداض ومثقف وصديق شخصي للفيلسوف جون هيوم ومن معارف جان جاك روسو، تلقى مالتوس تعليمه في البيت حتى دخوله "جيسز كوليدج Jesus Collg "، كامبريدج عام 1784، حيث تخصص في الرياضيات لكنه درس أيضا العديد من المواضيع وقد حصل على الجوائز التقديرية في الإنجليزية، اللاتينية، واليونانية، وحصل على لقب المستر. (2)

(2) تعداد السكان:

تعداد السكان أو الاحصاء السكاني، هو إجراء منهجي للحصول على معلومات حول الأفراد المستقصى عنهم، وتتم عملية التعداد بصفة رسمية ومنتظمة. (3) مصطلح تعداد السكان، في علم الأحياء، هو مجموع الكائنات الحية من نفس الصنف، وفي العلوم الاجتماعية، هو مجموعة البشر الأحياء، وعملية التعداد هي طريقة تبعها الدول لحصر عدد السكان القانطين بمنه الدولة لتفادي مشكلة التضخم السكاني والاستفادة من الحصر في مجالات عديدة، وهناك طرق عدة لمتابعة التعداد السكاني ومن أشهرها التجربة القرنسية. (4)

ومن ثم فان التعداد السكاني، هو مَسْح عام تقوم به الحكومة بمدف جمع معلومات حول المجتمع الذي تحكمه، وتعتمد على الأرقام والبيانات التي يمكن الحصول عليها من مصادر مختلفة، ويُستخدم هذا التعبير عادة للإشارة إلى التعداد السكاني إلا أن هباك إحصاءات أخرى تتقصى موضوعات أخرى كتلك المتعلقة بالإسكان والزراعة والتصنيع... الح ويحدد الإحصاء السكاني حجم عدد السكان والكثافة السكانية في المجتمع في وقت ما، إضافة إلى معلومات أخرى كالسن والعمالة والدخل والعرق والجنس، وتقوم حوالي 90% من دول العالم ياحصاءات سكانية. (5)

(3) إنواع الكثافة السكانية: ⁽⁶⁾

تعتبرالكثافة الحسابية هي الطريقة الأكثر شيوعا لقياس الكثافة السكانية في العالم، الا أنه قد تم وضع عدة طرق أخرى تمدف إلى توفير قدر أكبر الاعتبارات الدقة في الكثافة السكانية في منطقة معينة:

- 1. الكتافة الحسابية = عدد السكان \ مساحة الأرض.
- 2. الكثافة الاقتصادية = عدد السكان \ مجموع الدخل.
- 3. الكثافة الفزيو لوجية = عدد السكان \ مساحة الأراضي الزراعية.
- 4. الكثافة الفلسفية = عدد السكان \ مساحة الأراضي الصالحة للزراعة
 - 5. الكثافة الزراعية = عدد سكان الريف \ مساحة الأراضي الزراعية
- الكثافة السكنية = عدد السكان الذين يعيشون في منطقة حضرية \ مساحة الأراضي السكنية
- 7. الكتافة الحضرية = عدد السكان الذين يسكنون في منطقة حضرية \ مساحة الأراضي في المناطق الحضرية
 - 8. درجة التراحم=عددالسكان\عدد الغرف السكنية في الدولة

ثانيا: اهمية دراسة السكان:

1-أصبحت درامسة السكان محوراً رئيساً، وتشتق منه كثير من الدراسات في علوم مختلفة، وبخاصة بعد أن شهدت الزيادة السكنية في المرحلة الأخيرة في معظم دول العالم – طفرة كبيرة إضا ما قورنت الزيادة السكانية تاريخيا.

2- يمكن بسهولة التتنبر والتوقع بعدد السكان وغوهم مستقبلا على المستوى العالمي والاقليمي والمخلى، وكذلك على مستوى النوع والفنات العمرية المختلفة، ومن ثم يمكن توقع الحاجات السكانية مستقبلا وصنع مياسات رعاية فاعلة والتخطيط الدقيق الواعي لمقابلة الحاجات الانسانية ومن ثم تحقيق معدلات أصرع في التنمية والاستفادة القصوى من الموارد البشرية باعتبار الانسان هو صانع التنمية ومحركها والمستفيد من عائداتها، ولذا تعد دراسة عدد السكان وغوهم خطوة ضوورية وعامة في التخطيط الاقتصادى والاجتماعي.

3- تساعد الدراسة السكانية في تحديد الوزن السكاني والتحركات السكانية والهجرة الداخلية والخارجية ومن ثم يمكن دراسة وتحديد العوامل الطرد والجذب للسكان ومواجهة مشكلات الدركز السكاني والكثافة السكانية.

 4-تسهم كثيرا الدراسات السكانية في تحقيق العدالة في توزيع خدمات الرعاية الاجتماعية سواء على مستوى المناطق الجغرافية أو العمر او الجنس وغيرها.

5-أن متطلبات التنمية وقياس معدلاتها يعتمد بصفة أساسية على الاحصاءات السكانية، ومن ثم يمكن تحديد حاجات الاسواع بمعدلات التنمية من ناحية، وتحديد مناطق القوة والاستفادة منها ومناطق الضعف والتغلب عليها من ناحية أخرى.

6-لا يمكن تحديد الحاجات الانسانية وتقديرها -- حاليا ومستقبلا - في غياب الدراسات السكانية

7-تساعد الدراسات السكانية فى تصميم البرامج والأنشطة المختلفة لتحسين نوعية حياة الانسان والارتقاء بالانسانية اقتصاديا واجتماعية وثقافيا وسياسيا، وكذلك تحديد عائداتها وتقويمها. 8-يساعد التحليل الدقيق للمعطيات الإحصائية على تحديد حجم وشدة المشكلات الاقتصادية والاجتماعية الحالية والمستقبلية، وتحديد المصادروالموارد القائمة لمواجهة هذه المشكلات.

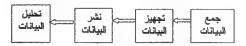
9- تسهم الدراسات السكانية في إجراء المقارنات المنظمة والمفيدة والواعية لتعطور تحسين نوعية حياة الانسان والتنمية سواء زمنا أو جغرافيا بين المناطق المختلفة وبين اللدول المختلفة، وبين اللدول المتقدمة والنامية وكذلك تاريخيا بين العصور المختلفة، وتساعد بذلك في الرصد التغيرات التي قد تطرأ على المجتمع وظروف وأوضاع وحاجات سكانه.

10 تعد المعطيات الاحصائية مصدرا أساسيا للتحليل الواقعي للظروف والأوضاع الاقتصادية والاجتماعية العالمية والاقليمية والمحلية.

 11- تساعد المعطيات الاحصائية في تحديد أولويات التخطيط خدمات الرعاية الاجتماعية، وتقويم خدمات الرعاية الاجتماعية ومؤسساقا.

ثالثا: الأحصاء السكاني:

إن عملية الاحصاء السكان إجراءات حكومية هامة فى فترة زمنية محددة ومنتظمة، تتضمن أربع عمليات متتالية هى جمع البيانات وتجهيزها ونشرها وتحليلها كما يوضحها الشكل التالى:



شكل يوضح عمليات الاحصاء السكاني

إن عملية الإحصاء تخدم المجتمع برمته وتدرك الفالية العظمى من السكان أن لحكومتهم من خلال الادارات الاحصائية صلاحية إجراء الإحصاءات، ثما يدفعهم إلى التعاون مع عملية المسح، وتحلل الحكومة المعطبات الإحصائية، وتنشر معظم الحكومات المعلومات الإحصائية لجعلها في متناول الجمهور، وذلك تطبيقا لمبدأ الشفافية والتي يجب أن تكون دقيقة وحديثة وكافية للاستفادة من معطياتها. (7) وتنبع معظم الحكومات إجراءات معينة للحصول على معلومات دقيقة وكاملة، تحاول الحكومة أولاً أن تتصل بكل فرد بشكل مباشرأوغير مباشر، ثم تحاول ثانيًا أن تجمع المعلومات من كل الأفراد في الوقت نفسه.

وبما أنه يتعذر الوصول إلى الجميع في يوم واحد، تتطرق أسئلة معظم الإحصاءات إلى طروف كانت قائمة في ذلك اليوم بالذات، ثالثاً، تتجنب معظم الإحصاءات سؤال الناس حول موضوعات قد تسبب لهم حرجًا، أو تؤثر على إجابالهم كموضوع الضرائب، وأخيراً تُجري معظم الحكومات إحصاءالها السكانية بفوارق زمنية منتظمة أي مرة كل عشر سنوات مثلاً، وتسمح مثل هذه السياسة بالرصد المنتظم للتغيرات والتوجهات التي تطرأ في المجتمع ن وإجراء المقارنات المجدية.

(1) عملية الإحصاء:

وتتم عملية الاحصاء عادة عن طريق إرسال موظفي تعداد ممن يقومون بإجراء المقابلات منتقلين من منزل إلى منزل، ويقوم هؤلاء بطرح الأسئلة وتسجيل الأجوبة غير أن التعداد الذابيّ يُستخدم في بعض الأحيان، وذلك بإرسال استمارات الإحصاء إلى كل بيت، وعندها يقوم كل فرد بملء الاستمارة وإعادةا، ومع ذلك تظل الحاجة إلى موظفي التعداد قائمة للاتصال بمن تأخر عن إعادة الاستمارة في الوقت المحدد، أو ارتكب أخطاء في تدوينها ويحتاج ذلك لوعى السكان بأهمة عملية الاحصاء ن والثقة المتبادلة بين المسكان والأجهزة الحكومية.

(2) معالجة النتائج:

حيث ترتب المعلومات الإحصائية في جداول، وتنظّم بشكل يسهل استعماله وتعالج ننائج الإحصاء السكاني في الوقت الحاضر عن طريق الحاسوب، وأكثرها متوافر حالياً على شكل مايكروفيلم (فيلم مصغن)، ورغم أن الإحصاءات تعلن عادة، فإن السيجلات الشخصية تبقى سرية، ولاتظهر على الملاً إلا بعد مرورعدد معين من السنوات ويجد الأخصائون الاجتماعيون والمهتمون بعلم الأنسان وغيرهم من المهتمين بالتاريخ الأسري وانحلي في هذه المعلومات فائدة كبيرة.

(3) الإحصاء السكاني قديمًا:

كان موظفو الإحصاء السكاني في روما ... في العصور القديمة ... يعدون لواقح بأسماء السكان وممتلكاتهم، وذلك بمدف فرض الضرائب وتطبيق شروط الحدمة العسكرية، وقد قام رجال "وليم الفاتح" بعد غزوه إنجلتوا عام 1066م بإجراء تعداد للأراضي والسكان والممتلكات، وقد سُجلت هذه المعلومات في كتاب سجل الأراضي الإنجليزية.

(4) الإحصاء السكاني الحديث:

يعتبر الإحصاء السكاني الذي أجري في الولايات المتحدة الأمريكية عام 1790م أول إحصاء حديث يمكن وصفه بأنه شامل، ومباشر ومنتظم، وتُجري بريطانيا إحصاءات حديثة منظمة كل 10 سنوات منذ 1801م، فيما عدا عام 1941م أثناء الحرب العالمية الثانية (1939–1945م)، وكانت فرنسا قد أجرت أول إحصاء في عام 1836م، وبلجيكا عام 1846، وإيطاليا عام 1861م، وألمانيا عام 1871م، أما أول إحصاء منتظم أجري في الهند فيعود إلى عام 1881 تلته إحصاءات منتظمة كل 10 سنوات، وفي مصى 1882، وروسيا عام 1897، واليابان عام 1920، وفي عام 2000، انتظر الأتراك في منازهم ليوم كامل لحين عام 1897، وأشجع منظمة المتحدة جميع الدول على إجراء إحصاءات سكانية شاملة ومنتظمة، وتنشر هذه الغاية كتيبات تحتوي توصياقم بشأن إجراء إحصاءات الإحصاء السكاني، كما تعمل على إرساء معاير خاصة بعملية التعداد، بغية الحصول على إحصاءات عالمية دقيقة، وهي تنشر موجزاً عماير خاصة بعملية التعداد، بغية الحصول على إحصاءات عالمية دقيقة، وهي تنشر موجزاً عن المعطيات الإحصانية في العديد من البلدان في كناؤما السنوي حولية علم السكان.

(5) طرق التعداد السكاني في الوقت الحاضر: ⁽⁸⁾

هناك ثلاثة طرق رئيسية تستخدم حاليا في تنفيذ التعدادات السكائية:

1-طريقة التعداد السكاني الكاسيكية:

حيث يتم برمجة تعداد سكاني عام كل عشر سنوات تقريبا وخلال هذا التعداد يتم جمع كل البيانات والمعلومات اللازمة عن السكان والمساكن والمنشآت ويتم ذلك عن طريق استخدام إستمارة يقوم الإحصائي بملئها بعد استجواب أفراد المجتمع أو يتم إرسالها عبر البريد إلى أفراد المجتمع لكي يجيبون عنها، وطريقة التعداد السكان المعتمدة على السجلات الإدارية حيث يتم جمع البيانات الخاصة بالسكان والمساكن والمنشآت الطلاقا فقط من السجلات الجالة السجلات الحالة السجلات الحالة المنتفقة...). وفي بعض الأحيان، يتم تكميل المعلومات الموجودة في السجلات الإدارية بأبحاث تعتمد على عينة مختارة من المجتمع أو بتعداد جزئي للمجتمع، وهذه الطريقة تتطلب توفر سجلات إدارية كاملة مع تجديدها باستمرار.

2. طريقة التعداد السكاني المعتمدة على تقنيات المعاينة:

نظرا للمشاكل التي تعاني منها الطرق الأخرى، حيث التكلفة الكبيرة والموارد المهمة التي يجب تعبينها في فترة وجيزة مع التقادم السريع للبيانات بالنسبة للتعداد السكاني بالطريقة الكلاسيكية، وضرورة توفر سجلات إدارية كاملة بالنسبة للطريقة الأخيرة، قامت عدة دول بتغيير الطريقة المستخدمة في عملية تعداد سكافا، والطرق الجديدة المعتمدة ترتكز بالأساس على أسلوب المعاينة حيث يتم القيام على فترات متقاربة بتعدادات سكانية جزئية، كما تتبح لحذه الدول الحصول على بيانات يتم تجديدها باستمرار، وبتكلفة أقل مقارنة مع طريقة التعداد السكاني الكلاسيكية وتصميم المعاينة المستخدم في التعدادات يختلف من دولة إلى أخرى ويتم تحديده حسب خصائص الدول.

(6) التجربة الفرنسية: ⁽⁹⁾

وتعد التجربة الفرنسية من التجارب الثرية في هذا الميدان مما دفعنا للتركيزعليها.

إ-الطريقة الجديدة المعتمدة في التعداد السكاني الفرنسي:

منذ يناير 2004 قرر المسؤولون الفرنسيون استبدال طريقة التعداد السكاني العام الذي يتم القيام به كل عشر سنوات بطريقة تعتمد على عينة يتم اختيارها كل عام من المجتمع الفرنسي. وبالتالي أصبح إحصاء السكان المقيمين في فرنسا سنويا مما يتيح الحصول بانتظام على معلومات حديثة عن المجتمع الفرنسي.

ويتم اختيار العينة السنوية من المجتمع الفرنسي بطريقة دورية بحيث بمكن الحصول على تعداد سكاني شامل في ظرف خمس سنوات. الطريقة الجديدة للتعداد السكاني تستعين أيضا بسجلات إدارية لترتيب البيانات التي يتم مشاهدةا في فترات زمنية مختلفة وتحديد إطار البيانات المستعمل لاختيار العينة. فيما يلي المراحل الرئيسية للطريقة الجديدة المعتمدة في الدول, التعداد السكاني الفرنسي باقي الدول, من الناحية الادارية فرنسا مقسمة إلى 22 مقاطعة. كل مقاطعة مكونة من عدة محافظات وكل محافظة مكونة بدورها من عدة بلديات. الطريقة الجديدة المستعملة في التعداد السكاني بفرنسا تعتمد على تفسيم المجتمع الفرنسي إلى مجموعتين: الأولى مكونة من الملديات التي يبلغ عدد سكافا أقل من 10000 نسمة بينما الثانية مكونة من تلك التي يبلغ عدد سكافا آكل من 10000 نسمة بينما الثانية مكونة من علمة المتمات على معايير إحصائية.

بالطريقة المعتمدة لاختيار العينة تختلف حسب عدد سكان البلدية:

يجرى تعداد البلديات التي لا يزيد عدد سكافا عن 10000 نسمة كل خمس مسنوات, بمعدل بلدية على خمس بلديات في المسنة الواحدة. بالنسبة للبلديات التي يبلغ عدد سكافا آكثر من 10000 نسمة يتم القيام باستقصاء سنوي لشريحة من سكافا. لاختيار العينات في كلا المجموعتان تم استعمال تصميم المعاينة المتوازن. خلال شهري يناير وفيراير من كل عام يتم إحصاء حوالي 8.5 مليون من ساكنة فرنسا. يتم الإحصاء تحت إشراف الدولة, وتعولى البلديات تحضير استقصاء الإحصاء وتنفيذه وتقوم المؤسسة العامة لإحصاء والدراسات الاقتصادية الفرنسية بتنظيم وجمع المعلومات, استلامها مع دراسة الأجوبة ونشر النتائج.

ج- تصميم المعاينة المتوازن:

يعتبر تصميم المعاينة المتوازن من بين تصاميم المعاينة التي تتبح لمستعمليها الاستفادة من المعلومات المساعدة المتوفرة على أفراد مجتمع الدراسة. تمتاز العينة المختارة بطريقة تصميم المعاينة المتوازن بكونما صورة مطابقة لمجتمع الدراسة وذلك حسب الخاصيات المعروفة على هذا الأخير التي تم أخدها بعين الاعتبار. فعثلا إذا كنا نعرف أن 40 في المئة من أفراد مجتمع الدراسة تتراوح أعمارهم ما بين 20 و35 سنة, تصميم المعاينة المتوازن يتبح لنا اختيار عينة لها نفس الحاصية. تكون إذن العينة المختارة صورة مطابقة لمجتمع المدراسة إذا كنات كل خاصيات هذا الأخير معروفة الاختيار عينة عن طريق تصميم المعاينة المتوازن, يمكن تعميله مجانا من موقع المؤسسة بمكان استعمال البرنامج الإحصائي CUBE الذي يمكن تحميله مجانا من موقع المؤسسة العامدة لإحصاء والدراسات الاقتصادية الفرنسية (Insee). http://www.insec.fr

جمع البيانات في البلديات البالغ عدد سكالها أقل من 10000 نسمة في فرنسا, يبلغ عدد البلديات البالغ عدد سكالها أقل من 10000 نسمة 30000 بلدية بما يعادل حوالي 30 مليون نسمة. يتم القيام بتعداد عام لسكان هاته البلديات مرة كل خمس سنوات حيث تم تزيع هاته الأخيرة على خمس مجموعات. كل مجموعة تم تكوينها بالاعتماد على قواعد محددة تضمن الحصول على نفس عدد السكان والخاصيات الديموغرافية في كل مجموعة بحيث تكون صورة مطابقة قدر المستطاع للمجتمع الفرنسي. يتم ذلك عن طريق استعمال تصميم المعاينة المتوازن حسب الحصائص النالية:

عدد المساكن في المقاطعة - الحصائص الديموغرافية التالية:عدد سكان المقاطعة البالغة
 أعمارهم أقل من 20 سنة - عدد سكان المقاطعة الذي تتراوح أعمارهم ما بين 20 و39 سنة.

-عدد سكان المقاطعة الذي نتراوح أعمارهم ما بين 40 و59 سنة- عدد سكان المقاطعة البالغة أعمارهم المقاطعة الذي تتراوح أعمارهم ما بين 60 و74 سنة- عدد سكان المقاطعة البالغة أعمارهم أكثر من 75 سنة- عدد النساء القاطعين في المقاطعة - عدد سكان كل محافظة في المقاطعة.

رابعا: طرق دراسة السكان:

تعتمد دراسة السكان على الأرقام والبيانات التي يمكن الحصول عليها من مصادر مختلفة فمن أهم مصادر دراسة السكان وتنقسم إلى مجموعتين رئيسيتين هما:

إولاً: مصادر البيانات الثابتة التي تتناول حجم السكان وتوزيعهم، وتركيبهم، وهذه المصادر هي التعدادات السكانية المسوح السكانية.

شانيها: مصادر البيانات غير الثابتة وتشمل:-الإحصاءات الحيوية عن المواليد. والوفيات.-الإحصاءات الحيوية عن الزواج والطلاق.-سجلات الهجرة.

(1) أماكن نشر البيانات السكانية:

تنشرالبيانات السكانية في: مجملدات التعداد السكاني النشرات الدولية التي تصدرها دوائر الإحصاء والتخطيط -إصدارات هيئة الأمم المتحدة، وأجهزها ذات العلاقة، عن سكان العالم ومن أبرزها: كتاب السكان السنوي Demographic-year book، فيعد

التعداد المسكاني المصدر الرئيس لدراسة نمو السكان، وتركيبهم في تاريخ محدد، ومنطقة معينة.

- (2) السلبيات التي تشوب التعدادات السكانية:
- قد يشوب التعدادات السكانية بعض السلبيات المتمثلة في:
 - 1- عدم دقة بعض البيانات، وانتشار الأمية.
- 2 ريبة بعض السكان من أهداف التعدادات السكانية وقلة الوعي الإحصائي عند بعض الفئات السكانية.
- 3-وجود بعض العادات والتقاليد الاجتماعية الموروثة، واقتران إجراء التعدادات السكانية بدفع الضرائب.
- 4-عدم توافر أو ندرة التقنيات الحديثة، والوسائل، في بعض الدول، لإنجاز التعدادات في ظروف مناسبة، ومحددة. فتعد الإحصاءات الحيوية التي تتضمن تسجيل المواليد والوفيات، وحالات الزواج والطلاق من المصادر الرئيسة لدراسة السكان.

- Years Book منذ عام 1949م.
- (3) خصائص التعداد السكاني: ⁽¹⁰⁾
- إجراء التعداد على فترات محددة، ودورية.
- شمولية التعداد لجميع أنحاء الدولة، وجميع أفرادها.
- تسجيل البيانات ذات العوامل بالفرد نفسه، منفصلاً عن غيره، أو ما يعرف بالعد
 الفردي.
 - -- إجراء التعداد في يوم محدد، أي أنية التعداد.

(4) النمو الطبيعي للسكان والعجرة:

النمو الطبيعي للسكان يرتبط بمعدلات المواليد والوفيات، فتعد الهجرة من العوامل المؤثرة في نمو السكان وتسمى "النمو غير الطبيعي".فمن أنواع الهجرة تنقسم إلى نوعين هيا.

اولاً: العجرة الداخلية: تتعدد إنماط العجرة الداخلية، ومن أبرزها:

- الهجرة من الريف إلى الحضر.

ثانيا: العبرة الخارجية: هي انتقال المواطنين العرب من دولة عربية إلى اخرى عربية، او دولة اجنبية.

- الهجرة داخل الوطن العربي.
- الهجرة إلى خارج دول الوطن العربي.
- الهجرة من مثل هجرة الكفاءات العربية.

(5) نتائج العجرة:

يترتب على الهجرة نتائج متنوعة، بعضها سلبية والأخرى إيجابية، فمن أبرز النتائج المترتبة على الهجرة هي:

1- تغير عدد السكان، وغوهم، فتشهد المدول المستقبلة للسكان زيادة في عدد فيها
 سكافا، بينما يتناقص عدد السكان في الدول المرسلة.

2- اختلاف التركيب العمري، والنوعي في الدول المستقبلة، حيث ترتفع فيها نسبة فئة المنتجين (15-64) بشكل واضح، كما ترتفع نسبة الذكور عن الإناث. (11) خامسا: حالة سكان العالم:

(1) الاحصاءات العالمية المحدثة أنيا في نفس اللحظة:

وهي احصاءات عالمية وفق مؤشرات محددة يتم تحديثها آنيا مسن خالال عدداد آلي وفي نفسس اللحظة علسي دار 24 مساعة مسن خالال الموقسع الإلكتسروئ آلي وفي نفسس اللحقية التقيسات الحديثة في التعداد الاحصائي من ناحية، وشفافية المعطيات الاحصائية والافصاح عنها من ناحية أخرى، وهذه الاحصاءات تم الحصول عليها بنهاية يوم 25 يناير 2011 واللحظة الساعة 12م.

1-التعداد الحالى لسكان العالم (12)		
التعداد الحالي لسكان العالم	.786.89816 .7	
المواليد هذا العام	.004.9887	
المواليد اليوم 25يناير 2012	.89512	
الوفيات هذا العام	.991.7702	
الوفيات اليوم نفس اليوم السابق	.21748	
النمو السكاني لهذا العام	013.2194	
2-الحكومات والاقتصاد		
النفقات على العناية بالصحة من قبل الحكومات في العالم اليوم (دولار أمريكي)	8 17.72 \$ 3.151	
الإنفاق على التعليم من جانب الحكومات في جميع أنحاء العالم هذا اليوم (دولار أمريكي)	\$ 2.779.893.059	
النفقات العسكرية من قبل الحكومات في العالم اليوم	.431.572.322 \$	
السيارات التي تم إنتاجها هذا العام	.1904 .23	
الدراجات الهوائية التي تم إنتاجها هذا العام	.214.0507	
عدد الحواسيب المباعة هذا العام	0.517.5892	
	3-انجتمع والإعلام	
عدد الكتب الجديدة التي تم نشرها هذا العام	1.0676	
الجرائد الصادرة اليوم نفس اليوم السابق	.328.597158	
أجهزة التلفاز المباعة اليوم	0.79122	
الهواتف النقالة(الجوالات) المياعة اليوم نفس اليوم السابق	.631.1501	

الأموال المنفقة على ألعاب الفيديو في العالم اليوم نفس اليوم السابق (دولار أميركي)	\$ 55,474.167	
مستخدمي الإنترنت في العالم	.312.370.4132	
الرسائل الإلكترونية (الإيميل) المرسلة اليوم نفس اليوم السابق	08.337.014.5681	
الملاحظات والمقالات الشخصية (Blog)المنشورة اليوم نفس اليوم	.263.8321	
تويت مكتوبة اليوم	.606.64666	
الأبحاث التي تحت عن طريق موقع الغووغل اليوم	.116.447.8611	
	4- البيئة	
مساحة الفابات المفقودة لهذا العام (هكتار)	5.13427	
فقدان الأراضي الصالحة للزراعة من خلال تآكل التربة فى هذا العام (هكتار)	0.40537	
انبعاثات ثاني أكسيد الكربون (CO2) هذا العام (طن)	.775.273.4101	
مساحة الأراضي المتصحرة هذه السنة (هكتار)	34.8606	
المواد الكيميائية المطلقة من قبل المعامل والمصانع إلى الهواء والأرض والماء هذه السنة (طن)	66 18.5	
	5—الغذاء	
عدد الذين يعانون من سوء التغذية في العالم هذه اللحظة	14.420.1559	
عدد اللين يعانون من زيادة الوزن في العالم هذه اللحظة	.891.970 .551	
عدد البدناء في العالم في هذه اللحظة	4 7.329 175	

عدد المتوفين بسبب الجوع اليوم	
المال المنفق على العوامل المسببة للبدانة في أميركا اليوم	
(دولار أميركي)	
الإنفاق على برامج إنقاص الوزن في الولايات المتحدة	
في هذا اليوم (دولار أمريكي)	
استهلاك الماء هذا العام (بليون لتر)	
الوفيات الناجمه عن امراض المياه هذا العام	
عدد الأشخاص الذين لا يمكنهم الحصول على ماء	
صحي للشرب	
7-الطـــــاقة	
الطاقة المستهلكة في العالم اليوم (كيلو واط), أحدهما:	
من المصادر الغير متجددة	
من المصادر المتجددة	
الطاقة الشمسية التي وصلت للأرض اليوم	
النفط المستخرج اليوم	
النفط المتبقي (برميل)	
الأيام المتبقية لنفاذ النفط	
الغاز المتبقي (ما يعادل برميل من النفط)	
الأيام المتبقية لنفاذ الغاز	
الفحم المتبقى (ما يعادل برميل من النفط)	

2 الأيام المتبقية لنفذ الفحم	2.25715	
11		
الوفيات بسبب أمراض معدية	5.75168	
	06 02.4	
	.222.4292	
الأمهات المتوفين أثناء الولادة	.18718	
عدد المصابين بالإيدز (فقدان	.125.69234	
إجمالي الوفيات بسبب الإيدر \نقص المناعة المكتسب) هذه ا	.93088	
3 الوفيات بسبب السرطان هذا	34.4754	
الوفيات بسبب الملاريا هذا الع	1.8905	
719.5٪ السجائر التي تم تدخينها اليوم	.719.579.7094	
الوفيات بسبب التدخين هذا ا	4,4526	
الموت بسبب الكحول (المثا	2.31113	
الإنتحارات هذه السنة	.72956	
الإنفاق العالمي على المخدرا دولار أمريكي)	\$ 21.163.127.756	
ضحايا حوادث النقل (البري)	1.4117	

(2) في الكثافة السكانية حول العالم: (13)

الكثافة السكانية هي مقياس يستخدم لقياس معدل تواجد السكان في منطقة ما، ففي حالة الدول تعبر الكثافة السكانية نسبة للمساحة التي تحتلها، وتستخدم أيضا للمدن وأي مكان مأهول بالسكان بالعلاقة التالية:

الكتافة السكانية = عدد السكان في منطقة ما \ المساحة الكلية لتلك المنطقة، أي تساوي حاصل قسمة عدد السكان في منطقة ما على المساحة الكلية لتلك المنطقة.

الكثافه السكانيه البشريه:

ويمكن تحديدها فى خارطه توضح توزيع الكثافه البشريه على الارض طبقا لتقديرات عام 2006-يث:

عدد سكان العالم هو 6.8 مليار، ومساحة الأرض الكلية ربما في ذلك الأرض والمياه) هو 510 مليون كيلو متر مربع (197 مليون ميل مربع)، وعلى ذلك فإن الكثافة السكانية البشريه في جميع أنحاء العالم هي 6.8 مليار ÷ 510 مليون = 13.3 شخص لكل كيلومتر مربع (34.5 شخص لكل ميل مربع). اما إذا كنا نريد حساب الكنافه السكانيه تبعا لمساحة الأرض فقط فهي كالتالي: مساحة الأرض 150 مليون كيلومتر مربع (58 مليون متر مربع ميل) وعليه فان الكثافه السكانيه للبشر سترتفع إلى 45.3 شخص لكل كيلومتر مربع (117.2 شكل للميل المربع الواحد)، هذا الحساب يشمل جميع مساحات القارات والجزير بما في ذلك القارة القطبية الجنوبية، أما إذا تم استبعادها القارة القطبية الجنوبية، فإن الكثافة السكانية سترتفع إلى 50 شخص لكل كيلومتر مربع (129.28 شخص للميل المربع الواحدى، وبالنظر إلى أن أكثر من نصف مساحة الأرض تتألف من مناطق وعرة يصعب عليها الاستيطان البشري كالصحاري والجبال العالية وأغلب التجمعات البشريه تميل إلى التجمع حول الموانئ البحرية ومصادر المياه العذبة، فان هذا التعدد في حد ذاته لا يعطى أي قياس ذات مغزى من البشر الكثافة. وتحسب المساحة بأي من الوحدات المساحية مثل الكيلومتر المربع أو الميل المربع أو الفدان أو الهكتار أو الدونم وهكذا. يتوزع سكان العالم على سطح الأرض بشكل غير متساو فبينما يوجد مناطق يزدحم بما السكان، يوجد أيضا مناطق أخرى يقل بما عدد السكان.

(3) توزيع سكان العالم على القارات: ⁽¹⁴⁾

إن دراسة توزيع السكان في العالم هي من بين أهم المواضيع الجغرافية وإن معرفة هذا التوزع سواء كان على صعيد الدولة أو على صعيد منطقة من المناطق تشكل المرآة التي تتعكس فيها أغلب عناصر الجغرافيا الطبيعية والبشرية أي إلها نتيجة التفاعل بين عناصر البية الطبيعية والعناصر البشرية.

هذا وقد بلغ عدد سكان العالم 4492مليون نسمة عام 1981 موزعين على سطح اليابسة البالغة مساحته 135مليون كلم2، ويختلف توزيعهم من دولة إلى أخرى بل من منطقة لأخرى داخل اللولة الواحدة فنجد مناطق كثيفة جداً بالسكان حيث يتركز 50% من اليابسة بينما مناطق قليلة السكان وفيها 5% من سكان العالم في مساحة 75% من الميابسة.

ويتضح عدد مكان العالم موزعين على القارات ونسبة سكان كل منطقة من سكان العالم والكثافة السكانية في كلم مربع واحد عام 1981فيما يلى:

القارة وعدد السكان بالمليون والنسبة المثوية من سكان العالم:

-آسيا بدون الإتحاد السوفياتي 58.1 2608%

-أوروبا بدون الإتحاد السوفياتي 486 10.8%

-أفريقيا 485 10.7%

–أمريكا اللاتينية 336 8.1 %

-أمريكا الشمالة 5.7 254% -

-الإتحاد السوفياتي 268 6.1%

-أوقيانيا 23 0.5%

هذا وقد ازداد عدد سكان العالم فوصل عام 1984 إلى 4762 مليون نسمة موزعين على اليابسة بمتوسط 35 نسمة بالكلم المربع الواحد. وكما ويبدو مما سبق أن قارة آسيا تضم وحدها 58% من سكان العالم، بينما قارة أوروبا تحتوي على حوالي 11% من السكان، وأن العالم الجديد بحتوي على حوالي 11% من سكان العالم مقابل 0.5% في قارة أوقيانيا، كما أن التوزيع السكاني يختلف حسب نصفي الكرة الأرضية بحيث يعيش في نصف الكرة الشمالية أكثر من 6000مليون نسمة أي ما يزيد على 91% من سكان العالم، في حين يعيش في نصف الكرة الجنوبي حوالي 9% من سكان العالم وهذا يعود أساماً إلى اختلاف توزيع اليابسة والماء من ناحية وإلى صحية المناطق القابلة للسكن في القسم الشمالي أكثر منها في القسم الجنوبي من ناحية ثانية، حيث يوجد ما يزيد على 93% من مساحة العالم القديم في القسم الشمالي كما أن اكثر من 70% من مساحة الإمريكيين تتركز في هذا النصف أيضاً.

(4) الكثافة الفيزلوجية:

وتحسب بمعرفة نسبة عدد السكان إلى مساحة الأرض المستثمرة فقط ويستبعد في هذا المجال الأراضي الصحراوية والبور التي لم تستثمر في الزراعة، أو في غير ذلك من المجالات الإقتصادية وهنا لا يمكننا أن ننسب السكان إلى الأرض بصورة مطلقة بل نضع في إعتبارنا الوظيفة التي تؤديها هذه الأرض هذا مايطنق عليه الكنافة الفيزلوجية، فالكتافة السكانية في هذه الحالة تفوق الكتافة الحسابية، فعلى سبيل المثال فيوجد في اليابان 16% من مساحة أراضيها مستثمرة فالكتافة الفيزلوجية فيها قد تصل إلى أكثر من 5000نسمة في الكلم المربع الواحد عام 1974بينما الكتافة الحسابية بلغت فيها أكثر من 297نسمة في الكلم المربع الواحد مع العلم أن غالبية المسكان 70% فيها يتركزون في المدن الصناعية.

(5) الكثافة الزراعية:

وتحسب بعدد السكان العاملين في الزراعة أفقط إلى مساحة الأراضي المزروعة، وقد ترتفع الكنافة في الدول المعتمدة على الزراعة أي التي يعمل فيها عدد كبير من سكالها في هذا القطاع كالهند ومصر والصين، بينما تقل هذه الكنافة في الدول الصناعية المتقدمة مثل بريطانيا والولايات المتحدة حيث يعمل في الأولى 5% من سكالها و4% في الثانية، وهنا نجد أن الكنافة الزراعية في الدول المعتمدة على الزراعة قد تصل إلى 300 شخص في مصر في الكلم المربع الواحد، بينما هي بريطانيا حوالي 82 شخصاً فقط كما تصل الكتافة السكانية في بعض المناطق الزراعية مثل جاوا وحوض الغانج وحوض هوانغهو إلى أكثر من 4000 نسمة في الكلم المربع الواحد.

(6) الكثافة الإقتصاحية:

وتحسب بمعرفة المقدرة الإنتاجية للأرض وذلك لأن الأنواع السابقة من الكنافة لا تعطي المقياس الإحصائي الدقيق لنعرف العلاقة بين السكان والمرارد الإقتصادية، لأن هذه الأنواع لم تدخل في اعتبارها المقدرة الإنتاجية للأرض، لهذا كله نرى أن الكنافة الإقتصادية العامة لا تأخذ أعداد السكان فقط وإغا تؤكد على حياهم الإقتصادية – الإجتماعية ويبدو أيضاً أن هذه النسبة لا تعبر عن قابلية بيئة طبيعية ما لتسهيل الحياة البشرية في البيئة، والتأكد من أن قدرة هذه البيئة تكفي لسد حاجات السكان في مرحلة معينة من مراحل التطرر السكاني والإقتصادي.

(7) العوامل المؤثرة في توزع السكان:

1. العوامل الطبيعية:

غتلف العوامل الطبيعية في دورها وتأثيرها على توزيع السكان من مكان آخر، ولهذا فهى الحرك الرئيسي لاستقرار السكان في منطقة دون غيرها، وليس من السهولة اعتبار تأثير العوامل الطبيعية بألها مؤشررئيسي في توزيع السكان في مختلف البيئات الجغرافية بسبب وجود عوامل بشرية مكنت الإنسان من تغيير ظروف بيئته الطبيعية وتعديلها بسبب مختلفة لتلاتم تواجده حسب متطلبات حياته بحيث يكون هذا التغير كبيراً في بعض البيئات وقلبلاً في بيئات أخرى، وبمعنى آخر فالمؤثرات الطبيعية لا تعتبر وحدها المسؤولة عن توزيع السكان بمعزل عن العوامل البشرية الأخرى التي تتداخل فيما بينها وتؤثر مجتمعة على انتشار السكان. فلما نجد أن تأثير العوامل الطبيعية تشمل عامل المناخ والتصاريس والتربة والموارد وعامل الجذب. (15)

أ- دور المناخ:

يعتبرعامل المناخ في يتوزيع السكان من أهم العوامل الرئيسية لأنه يؤثر تأثيراً هاماً على تكوين التربة والفطاء النباتي، لذا يشكل المنبع الرئيسي لبعض الحضارات، وموجه الهجرات البشرية بل ومحدد لطاقات الشعوب وللتأكيد على تأثير المناخ نجد أن 25% من مساحة اليابسة في العالم لا يسكن فيها سوى بضعة آلالاف من السكان، وبمعنى آخر أنه يوجد 50% من مساحة اليابسة لا تزيد فيها الكثافة السكانية عن 1 شخص في المكلم المربع وذلك لعوامل مناخية كالحرار أو البرودة الشديدتين:

ويعتبر المناخ الحار عامل منفر (طارد) للسكان فدرجة الحرارة المرتفعة وحدها لا تمنع استقرار السكان في مثل هذه البيئات لكن امتزاج الرطوبة بالحرارة العالية لا تشجع على السكن، كما هو واضح في المناطق المدارية والإستوائية، بينما المناطق الصحراوية الجافة يعيش فيها الإنسان إلا حول الموارد المائية (مياه جوفية أو أغار تنبع من مناطق خارج الصحاري). وبما أن الحرارة المرتفعة تساعد على نمو النبات الطبيعي بسرعة، وكذلك على توالد الحشرات وانتشار أمراض حيوانية ونباتية عديدة، وخاصة تلك الأمراض التي تنقلها ذبابة تسى تسى في أفريقيا لهذا نجد أن مثل هذه المناطق لا تسمح بسكني البشر إلا لادراً.

أما البرودة في مناطق أمريكا الشمالية وآسيا وأوروبا وأقصى جنوب تشيلي لا تحول دون الحياة البشرية، لكن المناطق الباردة كثيراً لا يوجد فيها أي إغراء للأستقرار حيث يد البرد الشديد حساسية الإنسان بالنسبة للأمراض المتعلقة بالتنفس، كما لا يسمح له بالسكن لانعدام نمو أي من الخاصيل فيها لكن بعض القبائل التي تسكن في مناطق بالمدة مثل (الأونا، والأكالوف) في أقصى جنوب أمريكا الجنوبية يعيشون شبه عراة في مناطق تتراوح حرارةا ما بين – 4 م و – 9م، لكن مثل هؤلاء السكان تلائمت أجسامهم فيزلوجياً مع درجات الحرارة المنخفضة، بعكس قبائل الإسكيمو في الدائرة القطبية الذين يرتدون الألبسة لشدة البرودة، وبما أن البرودة ليست العدو الوحيد لسكن الإنسان بمل أن طول الليل وضعف الأشعة الشمسية هما المسؤولان عن فقر مثل هذه المناطق وقلة السكان فيها لأن البرودة مسؤولة أيضاً عن انخفاض نسبة المواليد لدى معم السكان في المناطق البردة.

ب. عامل المياه:

يشكل هذا العامل دوراً هاماً في توزيع السكان بحيث أن هناك مناطق يقل فيها المطر بل ونادرة به، وهي مزدهمة بالسكان مثل مناطق وادي النييل وسيحون وجيحون (أوزبكستان)، وذلك لوجود الأنمار وخصوبة التربة وإمكانية الإستقرار الزراعي، كما أن أكثر المناطق مطراً في العالم هي من أكثر المناطق انتجاً للأرز، وهي بالتالي كثيفة بالسكان مثل الهند وحوض لهر السند وبراهما بوترا ولهوانغ هو وجنوبي اليابان وجزيرة جاوا، وانجاري المائية أيضاً تعتبر وسيلة هامة من وسائل الربط والإتصال بين المجتمعات البشرية، والدليل على ذلك أن أكثر المدن كثافة بالسكان تلك المتواجدة على المجاري المائية أو في المناطق الساحلية، وهي عبارة عن موالى سواء داخلية أم للإتصال مع الخارج مثل المدن البريطانية والأميريكية وغيرها.

وأما بعض المناطق الأخرى التي يتوفر فيها المطر الغزيرمثل الناطق الإستوائية في إفريقيا والأمازون، فلا تزال عائقاً أمام استقرار الجماعات البشرية بسبب فقر المناطق بالشروات المعدنية التي تعمل عل جذب السكان، وفقر التربة والتي تعمل الأمطار المستمرة على غسلها وتصبح بالنالي فقيرة بالمواد العضوية، ولذا فهي غير صالحة للزراعة من ناحية وكثيرة الحشرات المسامة والحيوانات المقترسة من ناحية ثانية.

ج. التضاربيس:

يبرز أثر التضاريس لا سيما المناطق المرتفعة بوضوح على توزيع السكان التي تسبب مرض دوار الجبال خاصة التي تعلو فوق 3000 متر، لكن السكان المنتشرين في أودية وهضاب الجبال التي تعلو أكثر من 2000 متر فقد تعودوا على المعيشة مثل سكان الهملايا والبيرو، وتتميز المناطق الجبلية العالمية بقلة السكان إجمالاً، ويعتبر "بيير جورج" أن أكثر من 90% من سكان العالمي بعيشون في مناطق لا يزيد إرتفاعها عن 450 متراً، وتؤثر المرتفعات في انتشار السكان، إذ أن المرتفعات شديدة الإنحدار تعيق النشاط البشري، كما أن المناطق الجبلية في المناطق الباردة عائق أمام الإستقرار لانخفاض درجة الحرارة، بعكس المناطق العالمية في الجهات الصحراوية أو المدارية حيث يساعد الارتفاع على تلطيف المناخ وتصبح بالنالي صالحة لاستقرار السكان، مثل هضبة المحيرات الاستوائية قرب منابع الميل أر مرتفعات كينيا ووهضبة الحبشة التي تنشط فيها الحياة الزراعية.

أما المناطق السهلية المعتدلة والتي يتوفر فيها النشاط البشري كالزراعة أو التعدين وسهولة التنقل مثلاً، فهي مراكز جذب للسكان مثل السهول في الهند الصينية وأوروبا ومصر والهند والصين وباكستان وجاوا وسهول البحر المتوسط وأمريكا الشمالية وأمريكا الجنوبية وذلك لقابليتها للزراعة ولسهولة المواصلات، وإذا توافرت مواد معدنية في مناطق جبلية فإن العوامل الإقتصادية هي التي تجذب السكان إليها، كما هو الحال في جبال أطلس في أفريقيا وجبال بوليفيا وبيرو وأكوادور، وكذلك العامل الأمني والهرب من الإضطهاد فإن المناطق الجبلية تصبح عامل جذب للسكان مثل مرتفعات البلقان وجبال لمبنان والعلوبين ومرتفعات القبائل في الجزائر في شمال أفريقيا.

أما السهول التي تصلح للزراعة فهي عامل طرد للسكان لعدم ملائمتها للزراعة مثل سهول سيبريا وشالي كندا، وكذلك السهول الخارة مثل النبسطات الصحراوية في الدول العربية والولايات المتحدة والمكسيك والهند وإيران والصين وكلهاري الحارة، بينما السهول الرطبة فهي أيضاً عائق أمام تركز السكان لكثرة الحشرات والحشائش والأمطار الغزيرة بسبب المستنقعات مثل سهول الأمازون والكونفو، أما الأودية فهي صالحة للمواصلات ولذا تعتبر مراكز لتجمع السكان فيها سواء كانت مرتفعة 900 متر، مثل وادي البقاع الصالح للزراعة أو وادي كاليفورا الأقل إرتفاعاً بين المرتفعات الغربية على الهدائ والمرتفعات الشرقية في المدائ وكذلك فهناك مدن عديدة أنشئت في الممرات الجلية قرب مدخل الأودية مثل مدن ساكرامنتو وبورتلاند وسيتل في غربي الولايات المتحدة، ونفس الشي بالسبة لعدد كبير من مدن الأبلاش الأمريكية واسكتلندا وغيرها من المدن الإيطالية والسويسرية والفرنسية.

د. تأثير التربة:

تؤثر التربة تأثيراً كبيراً على توزيع السكان ن فحيث تتوفر التربة البركانية الخصية ينتشر السكان بكثرة رغم وجود عدة براكين، وذلك لإستخدامها في الجمال الزراعي الكنيف، مثل تربة جزيرة جاوا واليابان وصقلية وأمريكا الوسطى، أما التربة الفيضية المهرية وتربة اللويس الرمادية الحصبة فيزدحم فيها السكان أيضاً، لغناها بالمواد العضوية الصالحة للزراعة، مثل وسط أوروبا وأحواض شمالي ووسط سهل الصين، أما التربة المكونة من الركامات الجليدية في شمالي أوروبا وأمريكا الشمالية فهي قليلة السكان لعدم ملائمتها الجيدة للزراعة، وكذلك فتربة التندرا والتربة الصحراوية فهي غير مأهولة بالسكان لفقر هذه التربات بالمواد العضوية، كما ألها لا تصلح لانبات المحاصيل الزراعية. ونفس الشي بالنسبة للتربة الحمراء في المناطق المدارية والإستوائية لفسلها بإستمرار بمياه الأمطار وهي عموماً فقيرة لا تصلح للزراعة بالرغم من توفر الفابات الإستوائية الكثيفة (لأن المواد المساعدة لنمو النبات تتحلل إلى الأعماق وتصبح بالتالي ملائمة لنمو الأشجار فقط)، أما تربة البودزول التي تغطي الفابات الواسعة في كندا وشمالي أوروبا وسبيريا فهي تلاتم الأشجار الضخمة فقط لتحلل المواد الخصبة في التربة بتأثير مياه الثلوج والجليد وهي بالتالي عامل طرد للسكان لعدم وجود الزراعة فيها.

2- العوامل البشرية:

تشمل هذه العوامل على العامل الديموغرافي والإقصادي (حرف يدوية، صيد، رعي، زراعة، والمعادن والصناعة والمواصلات والنقل والحروب والمشكلات السياسية.

أ- أما العامل الحيموغرافي :

فيتضمن المواليد والوفيات والهجرة والتروح، فالدول التي ترتفع فيها نسبة المواليد وانخفض نسبة الوفيات فيؤدي ذلك إلى كثرة السكان فيها بعكس الدول التي تتخفض فيها هذه النسب مثل: قليلة المواليد (الدول الأوروبية وأمريكا الشمالية) وأغلب دول العالث، كذلك فالهجرة تساعد على تزايد السكان في دول الجذب بينما يقل عددهم في دول الطرد، وتكثر المواليد في أوسترائيا وكندا والولايات المتحدة والبرازيل والأرجنتين (دول الطرد) من جهة ودول العالم الثالث (دول الطرد) من جهة ثانية.

ب، نوع العرفة:

هناك علاقة قوية بين عدد السكان ونوع الحرفة السائدة في منطقة ما، حيث أن الكنافة السكانية تكون في مجال حرفة الصيد أكثر ثما في حرفة الرعي، بينما الكنافة في مجال الزراعة هي أعلى من جميع الحرف السابقة وذلك حسب الإسلوب الزراعي المتبع، وأخيراً فالصناعة تسجل فيها أقصى حدود لها حيث تصل هذه الكنافة في بعض المدن إلى عشرات الألوف في الكلم المربع الواحد.

ج- الزراعة:

وفي المجال الزراعي يقل تأثير السكان تأثيراً كبيراً في المجتمعات البدائية حيث يجهل السكان الوسائل الفنية لاستخدام موارد البيئة، تنمية الزراعة المنتقلة المنتشرة في شمالي شرقى البرازيل وإقليم السودان حيث تزرع نباتات الذبة وغيرها وكذلك في المغابات الإفريقية المدارية وتعكس الزراعة المدائية علاقة مباشرة بيارتباط الإنسان بالتربة حيث تتعرض هذه التربة للإجهاد السريع نيجة نقص المخصبات وبدائية الوسائل الزراعية وهذا يؤدي إلى إتباع دورات زراعية كل عدة سنوات، إن هذا النمط من الزراعة لايرتبط بكثافة سكانية مرتفعة، إذ لا تزيد هذه الكثافة لأكثر من 5 أشخاص في الكلم المربع كما هو الحال في روديسيا.

أما المناطق التي تمارس فيها الزراعة إضافة إلى تربية الحيوانات فقد ترتفع فيها الكنافة
بالنسبة للزراعة البدائية لا سيما لا إذ اتبع السكان نظام تسميد الأرض كما هو معروف
حالياً في دول غربي أفريقيا، ويؤدي هذا العمل إلى زراعة الأرض سنوياً وتصل الكثافة هنا
إلى أكثر من 150 شخص في الكلم المربع، أما أنواع المزروعات فيلعب دوراً بارزاً لإ
كثافة السكان أيضاً، إذ أن زراعة الأرض تحتاج إلى كثافة سكانية عالية كما هي الحال في
شرقي وجنوب شرقي آميا حيث تلائم أراضيها ومناخها ونسبة الأمطار إلى إنتشار زراعة
الأرز الذي يعتبر المادة الفذائية الرئيسية للسكان وتصل الكنافة في هذه المناطق الزراعية
إلى أكثر من 1000 شخص في الكلم المربع، بسبب ضعف الخبرة الفنية والمتحلف
الإقتصادي والعلمي في مثل هذه الدول، حيث تصل نسبة الأيدي العاملة في الزراعة إلى
اكثر من 70% من القوى العاملة في الدولة ويشكل الإنتاج الزراعي فيها أكثر من ثلث
الدخل الوطني فيها، مثل المبرازيل والهند وباكستان وأندونيسيا.

أما الدول المتقدمة التي يشكل فيها القطاع الزراعي نسبة ضنيلة من الدخل الوطني لا يزيد عن 13% أو 15% مثل فرنسا أو غيرها من دول أوروبا الغربية، فإن الكتافة السكانية في المناطق الزراعية ضئيل جداً إذ لا تزيد عن 10أو 15 نسمة في الكلم المربع (فرنسا) و7 أشخاص في الولايات المتحدة و5 أشخاص في بريطانيا، بمعنى آخر أنه كلما استخدمت الوسائل العلمية الآلية الحديثة في الزراعة كلما المخفشت الكتافة السكانية في الإقليم الزراعي، فعلى سبيل المثال تصل الكتافة في مناطق زراعة القمح في السهول الأسبانية إلى 75 شخص في الكلم المربع، بينما تصل الكتافة في سهول القمح في الولايات المتحدة إلى 10 أشخاص وهذا عائد بطبيعة الجال إلى حلول الميكنة الزراعية مكان الأيدي العاملة.

د. تأثير الصناعة والمعادن على توزيع السكان:

عندما بدأت المصانع الكبيرة في أوروبا تطورت تدريجياً على حساب الحرف المحلية، وخاصة بالنسبة لصناعة الأنسجة في فرنسا وأنجلترا في القرن التاسع عشر وبداية القرن العشرين، فقد أخدت مراكز المصانع في هذه الدول وغيرها تجذب اليها الكثير من السكان الريفين، ثما أدى إلى نزوح كثيف من الريف إلى المدن وقد أدى هذا التروح الى نموها نحواً هائلاً مثل مدينة "روبه " في فرنسا التي تضاعف عدد سكامًا عشر مرات في مدة مئة عام، ومعظم هؤلاء من الذين ولدوا خارج هذه المدينة حيث تصل نسبتهم الى 65%، وكذلك نفس الشي بالنسبة للمدن الصناعية في جبال البانيز البريطانية وسهول الفلاندر ولمبارديا والسكون في المانيا وغيرها.

وعندما بدأ اكتشاف الفحم لاستخدامه في انجال الصناعي أخدت المدن تمو تلدويمياً في مناطق حقول الفحم كالمناطق في شمال غرب أوربا، مثل لانكشير (انجلتوا) والروهر (الماتيا) والدونتر والأورال (الاتحاد السوفياتي) وجبال الابلاش (في الولايات المتحدة)، وبحا أن الفحم يعتبر أكثر الموارد التعدينية جذباً للصناعة وخاصة الحديد والصلب، فمذا اصبح الفحم العامل الأساسي في تركيز الصناعة الأوربية، لذا فهو أكثر جذباً للسكان من باقي الموارد الحام التعدينية يسبب أن بعضها كالحديد واللهب والنحاس والفوسفات يمكن نقله بسبهولة أكثر من الفحم من مراكز استخراجه إلى مركز وجود الفحم لصهرها وتحويلها إلى سبئاك أو إلى مادة مصنعة قابلة للإستعمال وذلك لقلة حجم هذه المعادن بالنسبة للفحم.

وعدا الفحم نجد أن بعض المعادن مثل الحديد واللهب تجذب العديد من السكان إلى مناجم الإستخراج كالذهب الذي يعتبر بأنه هو العامل الرئيسي في جذب العديد من سكان أسبانيا والمبرتفال، إلى أمريكا اللاتبية مثل مدينة أوروبريتو في البرازيل، كذلك كان السبب في إنشاء مدن كبيرة في غربي الولايات المتحدة مثل لوس انجلوس وسان دييغو، وكان السبب الرئيسي في زيادة عدد سكان استرائيا التي هاجر إليها حوالي 550الف شخص في مدة تسع سنوات من 1851-1860 الإكتشاف اللهب فيها، وهو المسؤول كذلك عن تعمير منطقة الرئد في جنوبي الفويقيا، عثل مدينة جوهانسبرغ التي يعمل فيها أكثر من 1400فف شخص في مناجم اللهب والألماس فقط من أصل 1.5مليون نسمة

. العدد الإجمالي للمدينة. وقد أدت المعادن بصورة عامة إلى تعمير سيبيريا بالعديد من المدن وأهمها مدن الأورال التي يشتغل معظم سكائما باستخراج المعادن وتصنيعها ومنها مدينة ماغنيتو غورسك السوفياتية التي تعتبر ثاني مدينة لصنع الحديد والصلب وغيرهما من المعادن في العالم بعد مدينة بتسبرغ في الولايات المتحدة.

وللبترول أيضاً دوراً هاماً لكنه أقل من الفحم والمادن لسهولة نقله بالأنابيب من آباره إلى مراكز عمرانية عديدة حيث يتم تصنيعه أو تصديره، وذلك لأن مناطق استخراجه لا تشجع بالعمران الكنيف، لأسباب مناخية ثما أقتصر العدد السكاني على الحبراء والعاملين في عمليات الاستخراج فقط، وهذا أدى بدوره إلى قلة الكنافة السكانية في المناطق البترولية (مراكز الآبار)، بينما المكس نجد كنافة سكانية في الدول البترولية لزيادة العائدات وارتفاع الدخل الوطني، مثال على ذلك البترول في الصحاري العربية والأفريقية والإيرانية ومراكز البترول النيجيري والفترويللي.

ه عامل النقل والمواصلات:

يعتبر النقل من العوامل الهامة الأساسية المؤثرة في توزيع السكان في العالم، بحيث صاهم النقل وخاصة البحري في اكتشاف العالم الجديد واستحداث طرق جديدة تجارية رخيصة، الما أدى إلى نشوء مدن بحرية كثيرة العدد وأصبحت حالياً من المدن الكبرى في العالم مثل الكامب تاون، البندقية، مرسيليا، جنوه،الإسكندرية، بور سعيد، الإسماعلية وبومباي وكلكوتا وغيرها... وأصبحت المواصلات إحدى المعوامل الرئيسية التي أدت إلى تركز السكان في أطراف القارات والدول بحيث أن الجغرافي المعاصر بيرجورج يقدر أن 65% من سكان الأقاليم المعتدلة يعيشون قرب البحار واغيطات.

وأثر النقل على الناحية الحضارية فأدى إلى إختلاط السكان وتزايدهم في مناطق دون سواها، وانتشر التبادل المستمر نما زاد التخصص في الإنتاج بين الأقاليم المتعددة، وساعد أيضاً على إنشاء حضارات جديدة مرتبطة بالتركز للمواد الحام أو لوسائل الإنتاج أو المواد الفذائية في مكان دون آخر، وقد كان انتشارالسكان في المناطق الحديثة العهد بالتعمير مثل سيبيريا وكندا واستراليا والولايات المتحدة وغيرها.. مرتبط ارتباطاً شديداً بطرق النقل ووسائلة، وقد كان النوح البشري موجوداً قبل تطور المواصلات على نطاق ضيق نما جعل العلاقات بين هذا التروح ووسائل النقل الحديثة مرتبطة ارتباطاً مباشراً بكثافة انتقال السكان داخل الدولة الواحدة، وهذا ما جعل المواصلات تقوم بدور الشريان الهام الذي جمل التعمير في بعض المناطق يتبع طرق النقل في بداية الأمر ثم ينتشر العمران على محاوره بشكل أشرطة تمتد على الجوانب وتبتعد تبعا "لسهول البيئة الطبيعية التي تساعد على إنشاء طرقات فرعية، كما هو الحال في المدن التي أنشئت على الخطوط الحديدية في كل من الإتحاد السوفياتي خط سبيريا وفي الولايات المتحدة من شرق البلاد إلى غربها عبر السهول الوسطى ومن شرق الصين إلى التركستان الصيني.

وللمواصلات المائية أهمية كبيرة على تجمع السكان حول الألهار أو على السواحل أو على على سواحل البحار أو على جوانب الأقنية المائية الملاحية، مثل معظم مدن العالم الكبرى على سواحل البحار الخيطات ومدن قناة السويس مثل بور سعيد والإسماعيلية وغيرها.. والمدن المصرية الكبيرة على على شواطئ نحر النيل ومدن أوروبا وآسيا مثل باريس وآيسن وبوخوم وغيرهما على جوانب ألهار ألمانيا المعربية (الروهر والراين) وموسكو على قناة موسكو (ترط بين لهري الفولغا وأوكا).

دور الحروب والمشكلات السياسية:

أدت الحروب والمشكلات السيامية في معظم دول العالم إلى تمجير العديد من السكان، مثل الحرب التي حدثت ما بين الهند وباكستان عند استقلال دول شبه القارة الهندية والحرب ما بين تركيا واليونان والحرب ما بين اسرائيل والدول العربية التي أدت إلى تمجير الفلسطينين عام 1967 وقبلها عام 1948 عندما مبيطرت الصهيونية على فلسطين، وقد تمخضت عن الحربين الأوليتين بين الدول التي ذكرناها إلى تمجير الألوف من السكان كما أن هاجر العديد من المسلمين من الهند وهاجر العديد من المسلمين من الهند إلى باكستان، وذلك بسبب حوادث مشكلة كشمير. والهجرات التي حدثت في الحرب العالمية الثانية وما بعدها أدت إلى تمجير ملايين السكان من أقاليم ألمائية أخذتها بولندا عام 1945، وكذلك الهجرات الأوروبية في القرنين الماضين وحتى الثلاثينات من القرن العشرين إلى العالم الجديد واسترائيا مما أدى إلى تعمير هذه الأراضي وازداد عدد مكالها عمر طريق الهجرة أضعاف زيادة السكان الطبيعية، وأدت هذه الهجرات السكانية إلى تنظيم عن طريق الهجرة أضعاف زيادة السكان الطبيعية، وأدت هذه الهجرات السكانية إلى تنظيم عن طريق الهجرة أصعاف زيادة السكان الطبيعية، وأدت هذه الهجرات السكانية إلى تنظيم عن طريق الهجرة السكانية إلى تنظيم عن طريق الهجرة السكانية إلى تعمير هذه الهجرات السكانية إلى تنظيم

الهجرة وتطبيق قوانين صارمة لتحديد عدد المهاجرين، مما أدى بالدولة الأسترائية إلى إنباع سياسة معينة بإختيارها المهاجرين من الجنس الأبيض إذ حرمت على السكان من العرق الأصفراو الملونين أو السود الهجرة إليها، وأدت الهجرة إيناً إلى زيادة سكان بعض المدول من جراء الحروب والمشكلات، كما حدث للأرمن اللذين تعرضو للمذابح من قبل الاتراك عام 1915، وغيرهم الملذين قتلوا في التورات العديدة مثل الجزائر أكثر من 1 مليون شهيد، وليجيريا (حيث دامت الحروب فيها أكثر من 4 سنوات) وكذلك الثورة الفيتنامية التي قتل فيها ما يزيد 3 ملايين شخص وغيرها في دول أمريكا الاتينية وأفريقيا.

وعدا ذلك فقد تتدخل بعض الدول في توزيع سكانما من أجل تعمير أراضيها الشاسعة غير المعمورة ويكون هذا عن طريق الترغيب لمن يريد من السكان الإقامة في أراض جديدة كما حدث في تعمير أراض في سيبريا. (16)

سادسا: حالة السكان العرب:

التوزيع السكاني: (1)

تعد مصر أول الدول العربية التي أخذت بنظام التعداد من 1882 – 1986 وتم إجراء إحصاء 1996 كما تعد مصر من الدول الدقيقة والوحيدة التي لديها إحصاءات حيوية دقيقة من المواليد والوفيات بدءاً من عام 1917.

يتوزع الوطن العربي على اثنين وعشرين دولة ممتنة من الخليج العربي شرقاً إلى المحيــط الأطلسي غرباً بمساحة كاملة قدّرت بــ (14) مليون كيلو متر مربع، وجميع الدول العربية أعضاء في جامعة الدول العربية، ويمكن توزيع دول الوطن العربي جغرافياً إلى أربع مجموعات وهي التالية:

إ- وادي النيل والقرن الإفريقي ويضم: مصر، السودان، الصومال، جزر القمر،
 جيبون.

2- شمال أفريقيا ويضم: ليبيا، تونس، الجزائر، المغرب، وموريتانيا.

 3- الهلال الخصيب ويضم: العراق، سوريا، الأردن، لبنان، والأراضي الفلسطينية المتلة. 4- شبه الجزيرة العربية ودول الخليج العربي ويضم: المملكة العربية السعودية، اليمن، عمان، الإمارات العربية المتحدة، قطر، البحرين، والكويت.

وبلغ عدد سكان المجموعة الأولى (109) مليون نسمه أو (38%) من إجمالي عدد السكان في الوطن العربي، وفقا لتقديرات عام 2000، وتتناقص نسبة هذه المجموعة والتي بلغت (444%) عام 1950 من مجموع السكان الإجمالي ليصل حسب ما هو متوقع لله إلى (344%) مع منتصف القرن الحادي والعشرين، ويشكل سكان شمال أفريقها وبع سكان العربي بنسبة (27%) مع عام 2000، الخفاضا من نسبة (30%) عام 1950، وتوقع لنسبة (20%) من سكان العالم العربي بحلول عام 2050، أما سكان المعالم الحوبي بحلول عام 2050، أما سكان المحلل الجالي بتقديرات متساوية تتراوح بين 17 ــ 18% لكل مجموعة.

وتعتبر مصر اكثر الدول العربية سكاناً وبنسبة 28% من إجمالي السكان العرب عام 1950. وتحتيل الجزائر والسيودان والمغرب المركسز الثاني في حجم السكسان والذي يتراوح بيسن (11 – 12%) لكل دولة، وتأتي العراق في المرتبة الخامسة (7%)، ثم اليمن، تونس، سوريا والمملكة العربيّسة السعودية بنسب تتراوح بيسن (5 –6%) لكل دولة، أما لبنان، الأردن، ليبيا، موريتانيا، والأراضي الفلسطينية المحتلة فتتراوح جميعها بنسبة (7%)، في الوقت الذي تشكل فيه البحرين، جزر القمر، جيبوتي، قطر، والإمارات العربية المتحدة أقل مسن (1%) مجتمعة من مجموع السكان العرب.

ولقد تزايدت معدلات النمو السكاني في كافة الأقطار العربية، في حين تباين الانخفاض لمعسدلات الوفاة، ومبقية على معدلات الخصوبة كما هي، بالإضافة إلى الهجرة الدولية (وهذه الأسباب التي تحدث فجوة كبيرة بين معدلات المواليد والوفيات)، وأدت إلى تزايد سكاني في دول أسرع من غيرها، ولقد ازداد معدل النمو السكاني في معظم الأقطار العربية منذ مطلع الحمسينات حتى أواخر السبعينات من القرت العشرين، وبلغت معدلات النمو السكاني التي سادت منذ الحمسينات لنسسبة تصل (2%) سنوياً أو أكثر، عدا الأراضي الفلسطينية الخيلة التي بلغت أقل من (11%) بسبب الهجرات القسرية باتجاه الأردن (والتي أدت إلى زيادة سكانيسة مرتفعة في الأردن)، فالهجرات

السكانية والنمو السكاني الطبيعي أديا إلى معدلات غو سكاني مرتفعة في البحرين، جيبوتي، المملكة العربية السعودية، قطر، الإمارات العربية المتحدة، عمان، والكويت، وقد اعتبر عقد التسعينات والذي شهد أعلى ارتفاع لأسعار النفط، أكثر العقود التي شهدت تنامياً سكانياً لدول الخليج العربي بسبب الهجرة العاملة.

ولقد ساد أعلى معدل غو سكاني في الربع الأخير من القرن الماضي في كل من البحرين، جزر القمر، جيبوتي، العراق، الأردن، الكويت، عُمان، السعودية، الصومال، الإمارات العربية المتحدة واليمن.

وبنهاية القرن العشرين قدر مجموع السكان في الدول العربية (284) مليون نسمة وقد بلغت نسبة سكان كل من مصر، الجزائر، السودان، تونس، ولبنان في خفض معدلاتما إلى 11،11،24، 11،39% على التوالي. هذا ومن المتوقع أن تنخفض هذه النسب أكثر في منتصف القرن الحادي والعشرين، حيث يتوقع لمصر أن تخفض نسبة سكالها إلى ما يقارب خس العدد الإجمالي للسكان العرب أو (17%)، الجزائر (7.8%)، السودان (7.9%)، ولبنان إلى أقل من (1%) من مجموع سكان الدول العربية.

(2) التركيبة العمرية:

استمر التركيب السكاني في الدول العربية بالتغير منذ منتصف القرن الماضي، ومن المتوقع أن يواصل تغيّسره تبعاً للتحوّلات الديموغرافية النموذج البطيء والذي بدأ في بعض الدول العربية قبل أخرى، فبدأ معدل الوفيات يتناقص تدريجياً بعد الخمسينات في حين ارتفع معدل المواليد أو بقي عائياً، ومن هنا فقد ازدادت نسبة من هم دون من الخامسة عشرة ، وترافقت هذه الزيادة مع المخفاض نسبة من هم في سن العمل ونسبة كبار السن، أما في الدول المنتجة للنفط فقد ارتفعت نسبة السكان العاملين والمنتجين وذلك نتيجة هجرات العمل الوافدة تبعاً لارتفاع أسعار النفط والذي تبعه تنمية اقتصادية.

وبشكل عام، بدأت معدلات الخصوبة (عدد الأطفال للمرأة) بالتناقص منذ أوائل الستينات والسبعينات في بعض الدول العربية، وفي الوقت الذي لوحظ أن انخفاض هذه المعدلات في معظم الدول بدأ من الثمانينات؛ إلاّ أن هذا الانخفاض في معدل الخصوبة قد أدى الى ارتفاع عدد السكان من فئة من العاملين (المنتجين)، وبالاستنتاج من الدول التي أمّت هذا التحوّل الديموغرافي، فإن انحدار معدل الحصوبة متى بدأ سيستمر حيث سيحافظ الزوجان على إنجاب عدد أقل من الأطفال للاستفادة من فكرة الأسرة الصغيرة والمغانم المكسبة، لذلك من المترقع أن يستمر الانحفاض في معدل الخصوبة في الدول العربية بسرعة متفاوتة بين الدول نفسها، وتدريجياً سوف تتناقص نسبة من هم دون الحامسة عشر لتصل في النهاية وتشكل 1/4 مجموع السكان، في الوقت الذي تزيد فيه نسبة كبار السان وتصل بالتحديد لتشسكل 1/5% (فلالة أضعاف النسبة الحالية)، ومن هنا، فالمشكلة المستقبلية في الدول العربية هي مشكلة الشيخوخة وكبار السن.

إن التغيّسرات الهيكلية للأعمار للسكان العرب لها تأثير على معدلات الإعالة، فلقد شهد الربع الثالث من القرن الماضي ارتفاع بنسب الإعالة بسبب تدني معدل الوفيات ومعدلات الخصوبة المرتفعة. ولقد بدأت نسب الإعالة بالانخفاض خلال الربع الأخير بسبب انخفاض الخصوبة. وسيستمر هذا الانخفاض خلال الربع الأول من القرن الحادي والعشرين كما يتوقع لزيادة أعداد كبار السن أن تعوض النقص بأعداد الأطفال.

وبحلول عام 2000، كانت نسبة الأطفال لذى عدد قليل من الدول العربية اقل من 1/3 مجموع السكان ودولتان فقط وهما: تونس ولبنان وصلتا لهذه النسبة بسبب خفض الحصوبة، أما في دول عربية أخرى فقد بلغت نسبة السكان الأطفال 1/3 السكان بسبب العمالة الوافدة، وهذه الدول هي: البحرين، الكويت، قطر، الإمارات العربية المتحدة، وقد تم لما ذلك بفعل الهجرات السكانية إليها للعمل. ومن المتوقع عام 2025 أن يصل مجموع من هم دون الخامسة عشر أقل من 1/3 مجموع السكان في كل من الدول التالية: الجزائر، مصر، العراق، الأردن، ليبيا، المغرب، السودان، سوريا.

(3) الوفيات والمواليد:

تعتبر توقعات الأعمار مؤشراً قوياً للوفيات لكافة فتات الأعمار، بما في ذلك المواليد الجدد والأطفال وكبار السن، وقد عكست المستويات العالية لمعدل الوفيات منذ بداية الخمسينات من القرن العشرين مستويات متدنية لتوقعات الحياة في معظم الدول العربية، فقد كان متوقعاً للمرأة أن تعيش حوالي أربعين عاماً، في الوقت الذي كان متوقعاً للرجال

أعمار أدبى من ذلك بعامين، إلا أن التحسينات التي طرأت على الحدمات الصحية خاصة والظروف المعيشية ومستواها بشكل عام، قد رفعت توقعات الحياة، وقد ازدادت هذه الموقعات لكل الدول العربية تقريباً حوالي عشر سنوات أو أكثر ثما كان متوقعاً لها خلال الربع الثالث من القرن الماضي مع إضافة إلى عشر سنوات أخرى في الربع الأخير، في الموقت الذي تمكنت فيه بعض الدول من رفع معدل الأعمار أكثر من ذلك مثل: العراق، الأردن، عمان، الإمارات العربية المتحدة، المملكة العربية السعودية، وقطر، مصر هذا وقد الأردن، عمان، الإمارات العربية مستويات جيدة في خفض معدل الوقيات بانهاء القرن العشرين من خلال السيطرة على الأمراض المدية والطفيلية (التطعيم والمضادات) ثما أدى إلى رفع من خلال السيطرة على الأمراض المدية والطفيلية (التطعيم والمضادات) ثما أدى إلى رفع عالية ولكنه سوف يقضي إلى نتائج ومكاسب قد تكون محدودة وتحتاج لوقت لكسب نتائجها ولقلف ثمارها، فبحلول عام 2025 يتوقع أن ترفع هذه الدول توقعات الحياة خس إلى سبع سوات إضافية، وفي الربع الثاني من القرن الحالي زيادة تقدر بــ 2-3 سنوات.

وبالرغم من التحسينات التي طرأت على الخدمات الصحية في الدول العربية وما نتج عنها من خفض لمعدلات الوفيات، ومعدل الوفيات للأطفال الرضع، والمواليد الجدد ومعدل الوفيات المؤفيات الأمهات، إلا أن هذه المعدلات لا يزال مرتفعاً. لقد انخفض معدل الموفيات الخام من (12.2) لكل ألف شخص عام 1980 إلى (8.9) لكل ألف شخص عام 1998. وقد كانت تجارب بعض الدول ألهضل من غيرها، وجاءت هذه التنائج بحله المستويات استناداً للسنة الأساسية التي بدأ بها تغيير الهيكل السكاني بالإضافة إلى مصادر المستويات الموضع الاقتصادي. كانت نسبة وفيات الأطفال الرضع (99) لكل ألف مولود حي عام 1990 وصولاً إلى (51) لكل ألف مولود حي عام 1990 وصولاً إلى (51) لكل ألف مولود حي ينما توجد 5 دول عربية معدلات وفيات اطفال رضع أقل من 30 لكل ألف مولود حي بينما توجد 5 دول عربية معدلات وفيات اطفال رضع أعلى من 30 لكل ألف مولود حي بينما توجد 5 دول عربية عمدلات وفيات أطفال رضع أعلى من 30 لكل ألف مولود حي بينما توجد 5 دول عربية عمدلات وفيات أطفال رضع أعلى من 30 لكل ألف مولود حي ...

ووفيات الأمهات الحوامل مرتفعة أيضاً في الدول العربية، بالإضافة إلى الأنماط المختلفة من التمييز ضد المرأة عبر دورة الحياة بسبب توزيع الأدوار للدوع الاجتماعي، ويرجع معدل الوفيات المرتفع لدى الأمهات والمواليد الجدد إلى الحمل المبكر، الحمل المتأخر، والحمل المتكرر والمتنالي. هذه العوامل تعمل على استزاف صحة الأمهات وحرمانهن من فرصة استعادة قواهن وتعويض ما فقدنه من بروتينات ومعادن، وتشير معدلات الخصوبة في الدول العربية إلى (6) أطفال عام 1980، والمخفضت هذه الخصوبة لتصل إلى (5.2) طفل عام 2000 وهو ضعف معدل الاحلال، في الوقت المقدر بـ (2.1) طفل لكل امرأة، وعلى أية حال تبقى معدلات الخصوبة الزوجية (عدد المواليد للمرأة المتزوجة) أكبر بكثير من معدلات الخصوبة الكلية بشكل عام.

هذا، وفي عام 1990 كان هناك أربعة دول عربية فقط بمعدلات خصوبة لا تزيد على 4 مواليد للمرأة، وبلغ عدد هذه الدول (10) بنهاية عام 2000 وهي: الجزائر، البحرين، مصر، الكريت، لبنان، ليبيا، المغرب، تونس، قطر والإمارات العربية المتحدة. ومن ناحية أخرى، فقد كانت معدلات المواليد الحام (40) مولود لكل 1.000 نسمة عام 1980، وبقيت هذه المعدلات مرتفعة طوال العقدين التالين حيث وصلت (30) طفل لكل 1.000 نسمة.

ولقد جاء تخفيض معدلات الحصوبة نتيجة لبرامج تنظيم الأصرة واستخدام وسائل تنظيم الأسرة في العديد من الدول، بالإضافة إلى العوامل الأخرى مثل رفع سن الزواج الذي ساد في العديد من الدول، إن نسبة استخدام وسائل تنظيم الأصرة الحديثة هو دون الطلب الفعلي (18%)، وعشرة دول فقط بلغت معدلات استخدام وسائسل تنظيم الأسرة بما (30%) أو أكثر، وأربعة دول فقط وصلت نسبة استخسدامها إلى (50%) أو أكثر، ومن أجل أن نصل إلى معدل الاحلال السكاني أي معدل خصوبة كلية (2.1) طفل لكل امرأة، يجب زيادة استخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة إلى (60%) من الأزواج، أي إلى (42) مليون زوج وزوجة حالياً في الدول العربية، إلى أكثر من (50) مليون زوج وزوجة حالياً في الدول العربية، إلى أكثر من (50) الوطن العربي، لأن النمو السكاني في تتواصل لقرن كامل حتى لو بلغت بسبب الزخم السكاني للدول العربية معدلات الحصوبة الكلية أقل من 2.1 طفل للمرأة وهو معدل الحلال السكاني وذلك قبل أن يستقر حجم السكان، هذا وبالسرعة التي تفي الدول العربية بإشياع احتياجات شعوبها من وسائل تنظيم الأسرة فإنما تسرع بالوصول إلى حجم سكان ثابت. (18)

(4) العوامل المؤثرة على توزيع السكان في الوطن العربي: (9)

إن عن توزيع السكان في الوطن العربي فيختلف نتيجةً لاختلاف العوامل الطبيعية والبشرية المؤثرة في توزيع السكان، فتعد صورة توزيع السكان في الوطن العربي نتيجة لتضافر عدة عوامل طبيعية، بشرية، وسياصية، واقتصادية، التي يختلف أهمية كل منها من دولة إلى أخرى، بل ومن جهة لأخرى داخل الدولة الواحدة.

1- ومن العوامل الطبيعية لتوزيع السكان: الياه حدرجة الحرارة التضاريس التربة.

 2- ومن العوامل البشرية المؤثرة في توزيع السكان: الحرفة المواصلات الحروب والمشكلات السياسية النمو الطبيعي للسكان، الهجرة.

أما عن التركيب السكاني في الوطن العربي فيقصد به، الخصائص السكانية التي يمكن قياسها، مثل العمر، والنوع، والحالة الاجتماعية، وحجم وتركيب الأسرة، والتركيب العرقي، والتعليم وغيرها.

(5) اتجاهات النمو السكاني:

آ– يتغير عدد السكان بالمنطقة العربية باستمرار حيث أن نموهم غير ثابت وتختلف
 درجة نموهم من منطقة إلى أخرى.

2- يزيد عدد سكان الوطن العربي طبقاً لإحصاء 1996 على 261مليون نسمة وكان عددهم منذ عشرين عاماً 80 مليون . وهذا يدل على معدل النمو المرتفع والذي يقدر بنحو 3% صنوباً ويفوق بذلك معدل النمو العالمي الذي يقدر بحوالي 1.7%.

3- من المتوقع أن يصل عدد سكان الوطن العربي عام 2025 إلى 489مليون نسمة.

4- يعد الوطن العربي من أقاليم النمو السكاني السريعة حيث يزيد بنسبة
 132.2%.

5- يمثل سكان الوطن العربي حالياً نحو 4.1% من جملة سكان العالم.

(6) إسباب الزيادة السكانية:

ا...: الزيادة الطبيعية: وتمثل الفرق بين المواليد والوفيات واليها يرجع النمو السكاني في الوطن العربي...:

إ-اسباب ارتفاع نسبة المواليد:

- 1- الزواج المبكر.
- 2- تعدد الزوجات.
- 3- حب النسل وكثرة الإنجاب.
- 4- عادات وتقاليد المجتمع السائدة.
- 5- ارتفاع المستوى الاجتماعي والاقتصادي.
 - 6- انخفاض نسبة التعليم.
 - 7- التأخر في دخول مجال الصناعة.

ب. اسباب قلة الوفيات:

- 1- انتشار الوعى الصحى.
- 2- تقدم الرعاية الصحية.
- 3- ارتفاع المستوى الاقتصادي والاجتماعي.
 - ج. الزيادة غير الطبيعية:

وتتمثل في الهجرة بنوعيها الداخلية الخارجية يصل معدل المواليد المرتفع بالوطن العربي إلى 40%.

- وينخفض معدل الوفيات إلى 1% ويقترب من المستوى العالمي.
- ويفسر الفرق الكبير ارتفاع نسبة المواليد وانخفاض نسبة الوفيات والذي يمثل
 الزيادة الطبيعية.
 - مدى النمو السكاني السريع في الوطن العربي عن تميزه في كثير من دول العالم.

(7) التوزيع الجغرافي للسكان:

توجد مشكلة مكانية بالوطن العربي والتي تتمثل في سوء توزيع السكان وكثافتهم وليست للنمو السكاني المرتفع والزيادة السكانية.

- قدر عدد سكان الوطن العربي 261 مليون نسمة حسب إحصاء عام 1996
- و يوجد بالوطن العربي الأفريقي 68.6% من السكان وتبلغ مساحة هذا الإقليم
 72.7% من مساحة الوطن العربي.
- يعيش بالوطن العربي الآسيوي 31.4% من السكان وتبلغ مساحة هذا الإقليم
 27.3% من مساحة الوطن العربي يتم توزيع السكان بالوطن العربي كما يلي:
- 1- تعتبر مصر أكثر الدول العربية ازدحاماً بالسكان حيث يوجد بما سكان الوطن العربي 25% وهذا يقدر بنحو 61.2 مليون نسمة حسب إحصاء 1996.
- 2- ثلاث دول يتراوح سكافًا ما بين 20- 25 م.ن وهي: المغرب- الجزائر-السودان.
- 3- ثلاث دول يتراوح سكالها ما بين 10- 20 م.ن وهي: الغراق- سوريا السعودية.
 - 4- دول يتراوح سكاها ما بين 5- 10 م.ن وهي: الصومال- تونس- اليمن.
- 5 دول يتراوح سكانما ما بين 1- 5 م.ن وهي: ليبيا الكويت الإمارات عمان موريتانيا لبنان الأردن فلسطين. الدول الأربع الأولى 14 33.3% من إنتاج البترول العربي وسكانما 4.3% من سكانه.
 - 6- دول يقل عدد سكانما عن 1 م.ن وهي: البحرين قطر جيبوتي.
- 7- جزر القمر الدولتان: الأولى والثانية كهما: 3.3% من البترول وسكاتهما=821
 ألف نسمة.

ويلاحظ من التوزيع السابق:

هناك دول مكتظة بالسكان بالنسبة لمواردها وهي مصر.

- هناك دول تفتقر إلى السكان ولديها موارد اقتصادية هائلة وهى الدول البترولية.
- المشكلة السكانية بالوطن العربي تتمثل في سوء توزيع السكان أي كثرهم في منطقة وقلتهم في منطقة أخرى مما يؤدى إلى عدم الاستغلال الكامل للموارد المتاحة إلى.
- فهور مشكلة النمو الحضري المستمر على حساب الريف ثما أدى إلى ظهور مشكلة البطالة خاصة في الدول الزراعية والتي تكون مواردها محدودة مثل: السودان
 الصومال.

توزيع الكثافة السكانية بالوطن العربي:

لا يوجد توافق وتوازن بين مساحة الدولة وعدد سكانها وعلى سبيل المثال:

- مصور: 14 25% من جملة سكان الوطن العربي ومساحته 7.3% من مساحة الوطن العربي.
- السعودية: بما 6.3% من جملة سكان الوطن العربي ومساختها16% من مساحة الوطن العربي.

وهناك دول مساحتها صغيرة ويسكنها أعداد كبيرة مثل: لبنان- فلسطين- تولسالمغرب- سوريا- وهذه ترتفع كثافتها نسبياً، وعلى العكس نجد دولاً لا يعيش فيها من
السكان مع ما يتناسب مع مساحتها مثل: السودان- ليبيا- الجزائر- السعودية والكثافة
هنا منخفضة نسبياً، وتنخفض كثافة السكان بالوطن العربي إلى 15 ن/كم2 ويرجع سبب
ذلك لاتساع مساحة الصحارى والتي لا تصلح لحياة السكان بسبب:

1- قلة مواردها الماثية.

2- قلة الحياة النباتية - الحيوانية - البشرية.

يمكن تصنيف السكان من حيث الكثافة إلى:

 1- دول ترتفع فيها الكثافة السكانية ارتفاعاً ملحوظاً وهي: لبنان- فلسطين-البحرين. 2- دول متوسطة الكثافة وهي: مصر~ تونس- المفرب- العراق- سوريا-الأردن- الكويت.

3- دول منخفضة الكثافة وهي: قطر - الإمارات - اليمن.

4- دول منخفضة انخفاضاً ملحوظاً وهي: السودان - الصومال - جيبوي - ليبيا
 الجزائر - موريتانيا - السعودية - عمان.

إن الكثافة العامة لا تعبر عن حقيقة الوضع السكاني والموارد ومثال ذلك، مصر مساحتها نحو 1 م.كم2 وسكانها أكثر من 50م.ن يعيش هذا العدد في مساحة 3.5% من جملة مساحتها والمساحة الباقية منها 26.5% وهنا بلغت الكثافة 48 ن/كم2 1986 في حين بلغت الكثافة الصافية 1354ن/كم2.

(8) إنماط السكان:

ينقسم سكان الوطن العربي إلى ثلاثة أنماط هي:

1- البحه الوحل هاشباه الوحل: ويقدر عددهم بنحو 10 مليون نسمة = 5% من جملة سكان الوطن العربي، ويعيشون في الصحراء ويشتغلون بالرعي، وهذا النمط في طريقه إلى الانقراض بسبب إتباع بعض الحكومات سياسة توطين البدو.

 2- سكان المقوى: ويمثلون معظم سكان الوطن العربي = 50%، ويشتغلون بموفة الزراعة وهي الحرفة الرئيسية للسكان.

 3- سكان المدن: وتزيد نسبتهم باستمرار على حساب سكان الريف للهجرة المستمرة.

ويقدر عددهم بنسبة 45% من جملة سكان الوطن العربي، ويشتغلون بالصناعة والتجارة والخدمات العامة ومرافق النقل.

وهناك دول ترتفع فيها نسبة الحضر إلى 94% وهي: الكويت – قطر– البحرين.

(9) السكان وانتقال القوى العاملة بالوطن العربي:

يبلغ عدد من هم في سن العمل من سكان الوطن العربي 1996 إلى 110 مليون نسمة يوجد في ست دول عربية بنحو 59 مليون وهي:

- 1- مصر = 29.5 م. ن.
- 2- الغرب = 12 م. ن.
 - 3- الجزائر = 6 م. ن
- -4 السودان وسوريا = 5 م. ن.
 - 5- تونس = 4م.ن .

وفي معظم هذه الدول يعجز سوق العمل عن امتصاص هذا العدد الضغم فنجد:

- 1- مصو: تستطيع مواردها السكانية أن تسد احتياجات سوق العمل في كل من العراق - الأردن - الكويت - السعودية.
 - 2- المغرب و تونس: بما فائض عمالة تبلغ 12% من قوة العمل.
- 3- السهدان: لا تستوعب سوق العمل 14 سوى 12% من جملة القوى العاملة والباقى يبحث عن عمل.
 - 4- سهويا: أول مرة تواجه زيادة القوى العاملة عن حاجة السوق.
- ويمكن استنباط أن الوطن العربي يستطيع أن يكفى نفسه من حيث قوة المعل ويعقق:
 - 1- امتصاص العمالة الزائدة بالدول المكتظة بالسكان.
- 2 رفع مستوى الميشة لكل منها حيث تنخفض نسبة البطالة وتحقق خطط النمه.
- 3- سيحافظ الوطن العربي بين أقطاره على عادات وتقاليد سكانه بعيداً عن
 العادات والتقاليد الدخيلة والتي ينقلها له العاملون غير العرب.
- 4- يعد تضخم عدد السكان، وارتفاع معدل النمو في بعض الدول العربية مشكلة حقيقية بسبب عجز مواردها الاقتصادية، ومحاولات التنمية فيهاعن مجاراة الزيادة السكانية ، إن المجتمع العربي مجتمعاً شاباً لأن نصف سكانه فئات السن الصغيرة (أقل من 15.

سابعا: حالة سكان مصر:

لمصر تاريخ سكاني طويل ينفرد عن غيره بجفرافيته الخاصة التي حصرت الوجود السكاني منذ عهد الفراعنة في هذا الشريط الضيق من وادي النيل والدلتا وحتى يومنا هذا وقتل المساحة المكلية لمصر. وتبرز وقتل المساحة المكلية لمصر. وتبرز العمدادات المتعاقبة التي اجريت خلال القرن العشرين أن حجم سكان مصر في تزايد مستمر. سجل قدماء المصريين المواليد والوفيات بطريقة منظمة ورسمية اطلق عليها اسم (سجلات الحياة)، كما حرص المصريون علي إنشاء ارشيف مركزي يطلق عليه الأرشيف الملكي يحتفظ فيه بالوثائق الرسمية. يعود تاريخ أول تعداد للسكان في العصر الحديث الي عام 1800 حيث قدر عدد السكان به 2.5 مليون نسمة.

وأظهرت التعدادات المتعاقبة التي أجريت خلال القرن العشرين أن حجم سكان مصر في تزايد مستمر بينما كان عددهم في أواخر القرن التاسع عشر عام 1897 حوالي 9.7 ملايين نسمة تضاعف هذا العدد تقريبا خلال الحمسين عاماً التالية ليصل إلي نحو 19 ملميون نسمة عام 1947، ثم تضاعف حجم السكان مرة أخري في أقل من ثلاثين عاماً حيث بلغ عام 1976 حوالي 36.6 مليون نسمة. ثم بدأت التعدادات الدورية كل عشر سنوات حيث وصل عدد السكان في تعداد عام 1986 (بالداخل والخارج) نحو 50.4 مليون نسمة.

فى تعداد عام 1996 بلغ عدد السكان داخل جمهورية مصر العربية نحو 59.3 مليون نسمة بدون المصريين فى الخارج. – قدر عدد السكان داخل مصر فى أول يناير عام 2004 بنحو 68.648 مليون نسمة منهم 35.105 مليون نسمة من الذكور بنسبة (51.15%) من إجمالي عدد السكان. هذا ولحولات تقدير عدد المواطنين بالخارج (هجرة مؤقفة) والذي قدر بحوالي 1.9 مليون نسمة. وبذلك يرتفع إجمالي عدد السكان داخل وخارج جمهورية مصر العربية إلى 70.548 مليون نسمة فى أول يناير عام 2004.

انحفض معدل المواليد من نحو 38.0 ق الألف عام 1987/86 إلى نحو 27.1 ق الألف عام 2000 والى نحو 26.12 ق الألف. ⁽²⁰⁾.

(1) تعداد سكان مصر:

1- تاريخ:

أجرى أول تعداد للسكان في عام <u>1800</u> م إبان عصر محمد على باشا حيث بلغ عدد السكان 2,5 مليون السكان 2,5 مليون السكان في تعداد إحصائي 4,5 مليون السكان 6,3 مليون السمة.

ثم اتخلات مصر نظاماً دورياً يقضى بإجراء التعداد كل عشر سنوات، ولهذا سمى هذا النظام بالنظام العشرى من 1857 وحق 1947م ثم تأخر التعداد العشوى حتى سنة 1966 في فترة جمال عبد الناصر ثم 1976 ثم <u>1986</u> ثم 1996.

مصر أقدم الدول الأفريقية أخدًا بسياسة حصر السكان عن طريق نظام التعداد؛ فقد أجري أول تعداد سكاني رسمي في مصر عام <u>1882م (1299هـ</u>)، ثم تلاه التعداد الثاني عام 1897م (1393م)، وبعد ذلك أجريت التعدادات بصورة منتظمة كل عشر سنوات.

2- هرم السكان في مصر:

تعد مصر اكثر الدول تعدادًا في الشرق الأوسط، وتباين كثافة السكان في مصر من مكان لآخر تبعًا للمناخ ومدى مناسبة الظروف لممارسة الأنشطة الاقتصادية وبالذات الزراعة، من تربة وتوافر مياه الري. لذا ترتفع كنافة السكان في الأجزاء الوسطى والجنوبية من دلتا النيل بشكل كبير، يحكم طبيعة الموقع وخصوبة التربة وتوافر عوامل الزراعة الجيدة وتعدد المراكز الحضرية، ينطبق ذلك على محافظات القليوبية والمنوفية والغربية على وجه الخصوص، وتقل كنافة السكان بشكل ملحوظ بالاتجاه صوب أطراف دلتا النيل شرقًا أو غربًا؛ لتغير خصائص التربة كما في محافظتي الشرقية والبحيرة، أو ناحية الشمال (محافظة كفر الشيخ)، نظرًا لارتفاع نسبة الأملاح الذائبة في التربة. (21)

3-عدد السكان في مصر: (22)

- ه مصر ذات الترتيب السادس عشر عاليًا من حيث عدد السكان.
- مصر ذات الترتيب المائة وسبعة وعشرون عالميًا من حيث كثافة السكان.
- مصر ذات الترتيب الثالث افرقيا من حيث تعداد السكان بعد نيجيريا واثيوبيا.
 - مصر ذات الترتيب الأول عربيا من حيث تعداد السكان.

يبلغ عدد سكان مصر حسب نتائج جهاز التعبئة العامة والإحصاء لعام2007. 75مليونا و480ألفا و426 بزيادة قدرها 24,27% عن آخر تعداد أجرى في عام 1996.

الأمم المتحدة بيّنت أنه في حال استمرار المغيرات الديمفرافية على مستواها الحالي فان مصر ستضيف إلى سكافًا نحو 23 مليون نسمة بحلول العام 2025 و45 مليون نسمة بحلول عام 2050. وإجمالي عدد سكان مصر بلغ 78,733,641 نسمة وأن تعداد سكان مصر وفق النتائج النهائية للتعداد العام في 2006 وصل الي 76،6 مليون نسمة مقابل مصر مليون نسمة عام 1996 بزيادة 24.72%، ويشمل هذا الرقم المصريين في مصر والقيمين خارجها. حيث يقدر عدد المقيمين في داخل مصر 72 مليونا و798 ألفا و31 نسمة وفي الخارج 3 ملايين و 901 ألف و356 نسمة من الحضر 30 مليونا و75.3%.

4 سكان المحافظات:

أكثر المحافظات سكانا هي القاهرة فعدد سكانما 20 ملايين و787 الف نسمة بنسبة 10.73 من سكان مصر وأقل المحافظات تعدادا هي محافظات الحدود شمال سيناء 0.34% ومطروح 0.32% والبحر الأهر 0.89% والوادي الجديد 0.19% وجنوب سيناء 0.15%، عدد اللكور في التعداد بلغ 37 مليونا و100 ألف و853 نسمة بزيادة 22.24 عن تعداد 1996 بينما بلغ عدد الإناث 35 مليونا و478 ألفا و177 نسمة بزيادة 22.5% وقعل نسبة الذكور 51.12% والإناث 48.88%. كما يبلغ عدد الأمس غو 17 مليونا و265 ألفا و655 أسرة.

عدد الأميين 16 مليونا و806 آلاف و657 نسمة وحملة المؤهلات أقل من المتوسطة نحو 11 مليونا و134 ألفا و399 نسمة وحملة المؤهلات فوق المتوسطة نحو مليون و808 آلاف و268 نسمة وحملة الشهادات الجامعية فأعلى نحو 5 ملايين و476 آلفا و704

5. معدل الزيادة ومتوسط الكثافة:

يقدر معدل الزيادة السكانية خلال السنوات الأخيرة بنحو 3،1% وترجع إلى ارتفاع معدل المواليد البالغ 29 في الألف عام 1995م، في الوقت الذي انخفض فيه معدل الموفيات إلى 9 في الألف، مما أدى إلى ارتفاع معدل الزيادة إلى نحو 20 في الألف عام 1995م. تبنى الدولة وتشجع سياسة تنظيم النسل مما أسهم في بلوغ معدل المواليد مستواه الحالي (28 في الألف) بعد أن كان 41 في الألف خلال أواخر القرن الرابع عشر الهجري، أواخر السبعيبات من القرن العشرين الميلادي و7و3% في نماية ثمانينيات القرن العشرين.

ويبلغ متوسط الكثافة السكانية في مصر 63، نسمة/كم². وتبلغ كتافة السكان في منطقة وادي النيل ودلتاه 900 نسمة/كم² حيث يعيش فيها نحو 98% من مجموع السكان، في حين لا تتجاوز نسبة مساحة هذا النطاق 3% من إجمالي مساحة البلاد، لذا أكثافة العامة للسكان هنا من أعلى الكثافات السكانية في العالم.

الفرق	2006	1996	البيات
%24,27 +	76مليونا و480ألفا و426	61 مليسون و492 الف و919	عدد السكان
	72مليون و579 و30	59 مليون 312 ألف و914	السكان في الداخل
	396وألف و396	2 مليون و180 ألف	السكان في الحارج
	30 مليونــــا و949 ألفــــا و689 بنسبة 42.64%		السكان بالحضر
	41مليونا و26 الفا و579 بنسبة 57.36%		السكان بالريف
	%51.12		الذكور
	%48.88		الإناث
	2.04	3.94 4.29	متوسط عدد أفراد
	3.94		الأسرة في الحضر
	4.37	4.95	متوسط عدد أفراد
			الأسرة في الريف

(2)التوزيع الجغرافي للسكان اهم اسباب المشكلة السكانية في مصر: (23)

سكَّان الحضر 75%. والعاملون بالزراعة في انخفاض مستمر!!

لا تقتصر المشكلة السكانية في مصر على زيادة عدد السكان فقط، بل أيضاً على التوزيع العمري لهؤلاء السكان، حيث إن نسبة كبيرة من سكان مصر تحت سنّ السـ15 عاماً، بالإضافة إلى النمو الحضري العشوائي الذي أدي إلى تفاقم المشكلة، بسبب سوء توزيع السكان علي رقعة اللولة، حيث يمثل سكان الحضر حوالي 56.91 ألم بهائي سكان مصر، وهو ما يعني انخفاض العاملين في الزراعة، وقلة المنتجات الزراعية ليس هلما فقط ولكن صعوبة أن يشعر المواطن العادي بثمار التمية. وفي فترة السبعينات تم صدور برنامج العمل الموطني الذي أصدره الرئيس أنور السادات ومنذ ذلك التاريخ كانت بداية حديث واضح عن تأثير الزيادة السكانية على العجز في الوفاء باحتياجات المواطنين. فضلا عن أبعاد اخري للقضية ومنها التوزيع السكاني غير المتوازن اضافة الي تركز السكان في عن أبعاد واحديد الاهتمام بالخروج من الوادي الضيق الي الصحراء.

ونشير الي ان فترة السبعينيات ومع تجربة التعددية الحزبية كان برنامج الحزب الوطني يتضمن جزئية مهمة اعتبرت الزيادة السكانية هي المشكلة التي تعوق حركة النمو الاقتصادي حيث كانت مع بداية الثمانينيات المشاكل من ارتفاع معدل التضخم وزيادة الديون وضعف الانتاج ومنذ ذلك التاريخ لم تكف القيادة السياسية عن التبيه الي خطورة النمو السكاني وضرورة خفض معدلاته.. مؤكدة انه في الفترة من عام 1966 حتى عام 1980 لم تعرف مصر سوي برنامج واحد هو البرنامج القومي لتنظيم الأسرة.

وفي عام 1980 صدرت الاستراتيجية السكانية متضمنة برنامجا سكانيا آخر يتناول اعادة رسم خريطة مصر السكانية من خلال انشاء مجتمعات عمرائية جديدة في الصحراء وفي عام 1985 صدر القرار الجمهوري في شأن تنظيم المجلس القومي للسكان وهذا القرار رقم 19 لسنة.. 85 واضيفت ثلاثة برامج اخري وهي السيطرة على نسب الأمية والتوسع في تشغيل المرأة ورعاية الطفل المصري حتى تم عام 86 صدور استراتيجية السكان حتى عام 2000 تضمنت برامج: وهي البرنامج القومي للإعلام وعو الأمية ورعاية الطفل والأم والبرنامج القومي للمرأة والتنمية ولمستوي العمال ولاستخدام الأرض.. وهذا بالطبع دليل

على ان قضية السكان ليست قضية تنظيم أسرة بل قضية قومية. إن لدينا سياسات سكانية واستراتيجية ولدينا برنامج لكن الاحتياج الي أخذ كل هذه البرامج بعين الاعتبار لكي تكون جميعها فعالة لأن قضية السكان لن تحل بالتركيزفقط على تنظيم الأسرة.

ورغم ذلك هناك استمرار في تدعيم الاتجاهات المؤيدة للانجاب المرتفع ..استمرار عمالة الأطفال.. وخطاب ديني يتحدث عن تعظيم ولايتحدث عن تحديد.. عدم تفعيل بعض القوانين ومنها قانون التعليم الالزامي وسن الزواج لذلك لدينا السياسات والبرامج لكنها تفتقد الي آليات التنفيذ مشيرة الي ان الجهود المبذولة لايمكن انكارها في السيطرة الجزئية على النمو السكان لكنها ليست بالقدر المطلوب.

وتحتاج المشكلة السكانية لمواجهة فعالة حيث أن مشكلة الزيادة السكالية استمرت مدة طويلة دون مواجهة فعالة بل ان هناك ما يدعو الى الاعتقاد بألها ازدادت استفحالا خلال السنوات الأخيرة وواقع الأمر أكد ان الزيادة السكانية ترتبط باشكاليات أوبعة مترابطة وهي عدد السكان والبطالة والنمو والاقتصاد والتنمية الاقتصادية والاجتماعية.. ولذلك فإن معالجة المشكلة السكانية لاتقتصر علي تنظيم أو تحديد نسل فالأمر يفرض تهني سياسات في مجالات شتي كالصحة والتعليم وميادين العمل. وسياسات تضمها منظومة متكاملة من الآليات والأجهزة اذا أردنا ان نواجه تلك المشكلة التي تأتي على الأخضر واليابس وتحد من فعالية أية جهود تبذل نحو التطوير.

ا- هيئة عليا:

مطلوب هيئة عليا مستقلة من كل الوزارات تضم خيراء من كل التخصصات لوضع خطط مرحلية في اطار سياسة كلية الي جانب تمثلين عن كافة الوزارات والأجهزة الحكومية وغير الحكومية لوضع سياسة شاملة فالمطلوب هو سياسات غير تقليدية اذا أردنا ان ننقلد مصر من هذا الغول المفترس.

وينظرة عابرة يتأكد من خلالها أننا لم نواجه المشكلة السكانية بالقدر المطلوب حيث تمت الزيادة خلال العشرين عاما الماضية الي 25 مليون نسمة رغم انشاء أجهزة تنظيم الأسرة واهتمام وزارة الصحة بالقضية السكانية والمؤتمرات والندوات وعشرات الملايين التي انفقت عليها.. والمشكلة السكانية لاتتضاءل الي العلاقة الثنائية المتشائمة التي ورثناها من المناسبة بين السكان والموارد فقد البتت تجارب العديد من الشعوب أن ثروة الأمم تقاس بكفاءة العنصر البشري الذي يأتي في مقدمة موارد الدولة شريطة تبني سياسات تسمح للعنصر البشري بالابتكار والانتاج فمع تسارع خطي العولمة يمكن النظر الي الزيادة السكانية باعتبارها ثروة لدي الدولة اذا أحسن تنميتها ولاسيما في اطار الحسائص السكانية والتوزيع الجغرافي لحجم السكان ..هذا يذكرنا بحقيقة وهي ان التوزيع النسبي للسكان في مصر في الفتات العمرية يضعها في مجموعة الشعوب الفتية من حيث النمو السكاني ولكنه في الوقت ذاته يصبح عبنا ثقيلا متزايدا على القوة العاملة حيث تشير الاحصائيات الي ان قوة العمل المنتجة بالفعل عمل ربع مجموع السكان.. وإذا أضغنا المخاض انتاجية العامل يتضح كبر الكارثة وحجم المشكلة والأزمة الاقتصادية .

ب إساليب مواجعة المشكلة:

للتغلب على المشكلة بآثارها الاقتصادية والاجتماعية لابد من السير في اتجاهين هما: تنظيم الأسرة، والتنمية الاقتصادية. وأن تركز السياسة الشاملة علي مواجهة الأبعاد الثلاثة المتعلقة بالمشكلة وهي النمو والتوزيع والحصائص.

ومن أساليب مواجعة المشكلة السكانية:

زيادة الإنتاج والبحث عن موارد جديدة. والاهتمام بتوفير فرص العمل للقضاء علي الفقر وإنشاء مشروعات صغيرة خاصة في المناطق العشوائية وذات الزيادة السكانية ويفضل الاستفادة من فكرة بنك القروض المتناهية في الصغر (بنك جرامين) الحد من زيادة السكان بإصدار التشريعات، مثل: رفع سن الزواج، وربط علاوات العمل والاعفاءات الضريبية بعدد الأبناء، بمعني إعفاء الأسر محدودة الدخل من أنواع مبينة من الرسوم والضرائب أو منحها تأمينا صحيا شاملا أو الحصول على دعم غذائي مجاني أو منح الأم التي تبلغ الحمسين مكافأة مالية إذا التزمت بطفلين وترفع عنها هذه الميزات إذا تجاوزت هذا المشرط وتقديم حوافز للقري والمدن التي تحقق انضباطا في وقع الزيادة السكانية عبر خدامات ومشروعات تقام فيها والامتفادة من تظبيق القوانين التي صدرت مؤخراً، وخاصة خدامات ومشروعات تقام فيها والامتفادة من تظبيق القوانين التي صدرت مؤخراً، وخاصة قانون الطفل الذي يجرم عمالة الأطفال كأحد المداخل المهمة وغير المباشرة لمواجهة المشكلة السكانية.

يجب وضع إستراتيجية إعلامية متكاملة تستهدف إقناع الأسر المصرية بثقافة الطفلين فقط، والربط بين القضية السكالية والقضايا الأخري المتصلة بما مثل الأمية والمساهمة الاقتصادية للمرأة وعمالة الاطفال والتسرب من التعليم، وتنمية الثقافة السكانية والتوعية عشكلاته.

عودة القطاع الخاص للمساهمة في حل المشكلة السكانية أصبح ضرورة ملحة ممثلاً في قطاع رجال الأعمال والشركات الكبري وصولاً إلى المساجد والكنائس والمدارس الريفية وذات الفصل الواحد الاهتمام بالحصائص السكانية وتبني برامج فعالة للتنمية البشرية في محو الأمية والتعليم والصحة لمردودها المباشر على السكان.

أهمية التركيز على فئة الشباب في المرحلة المقبلة لترسيخ مفاهيم الأسرة الصغيرة والتخطيط الانجابي والمساواة بين الجنسين حيث الهم يمثلون آباء وأمهات المستقبل وهم الطريق الي تحقيق الهدف القومي المتمثل في طفلين لكل أسرة وإعطاء دور أكبر للشباب في المساهمة في حل هذه المشكلة من خلال نشر التوعية والتحذير من خطورة الزيادة السكانية وأثرها علي التنمية، والتحلي بقيم الإخلاص والعطاء والولاء للوطن، والعمل علي الاستفادة بكل طاقاته في اكتساب المعارف والقدرات التي تؤهله للتعامل مع العصر بمقتضى معطياته.

تفعيل فكرة التوزيع السكاني من خلال خطط جذب السكان للمناطق الجديدة، وفزو الصحراء وأعادة النظر في خريطة توزيع السكان؛ فمصر من الناحية العددية تستوعب ضعف عددها الحالي ذلك أن المصريين يعيشون علي 6٪ من مساحة مصر، بينما تحتاج 94٪ من مساحة مصر أن تكون ماهولةً بالسكان، وأن المصريين مكدّسون في 3 محافظات، وباقي المخافظات بحائل سكاني وهيب.

زيادة الاهتمام بصعيد مصر، حيث إن 25٪ من سكان مصر يسكنون في ريف الصعيد، وهم مسئولون عن 41٪ من الزيادة السكانية، كما أن للرجل في صعيد مصر دورا مهما وكبيرا في مواجهة المشكلة السكانية، حيث إن الرجل هو صاحب القرار في الصعيد. ومن بين الأساليب غيرالقليدية إحياء مشروع "الدوار"، وذلك لمناقشة الرجال في كل ما يتعلق بتنظيم الأسرة، وسيكون لهم فاعلية في إنجاح برامج تنظيم الأسرة وخاصة

في المريف، كما يجب إدخال رجال الدين والعمدة، وجميع الفنات الفاعلة والعاملة في هذا المجال خاصة المجالس الشعبية والتنفيذية.

(3) وصدر تقرير صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام, 2011 تحت إسم شعوب وإمكانيات في عام 7 مليارات نسمة ليكشف أنا أن:²⁰

«أن تعداد سكان مصر بلغ 83 مليون نسمة يمتلون 23% من إجمائي سكان الدول العربية.

•وأن عدد الشباب في مصر الذين تنرواح أعمارهم بين 15 و24 عاما بلغ 16 مليون نسمة بنسبة تصل إلى 19.6% من إجمالي سكان مصر

ورأنه سيضاف اليهم 900 ألف شاب بحلول عام 2015

•وأن مصر شهدت انخفاضا ملحوظا في معدل الخصوبة الذي تراجع من 4ر6 مواليد في الخمسينات إلى 3 مواليد في الفترة من عام 2005 إلى عام 2010

"وأن هناك 214 مليون شخص في العالم يعيشون فى دول غير تلك التي ولدوا فيها مما يعكس الآثار الكبيرة للهجرة سواء اقتصاديا أو اجتماعيا

وأن هناك حاليا فردا من كل اثنين في العالم يعيش في المدن ومن المتوقع أن تصل
 هذه النسبة مستقبلا إلى فردين من كل ثلاثة.

وأن نسبة ضئيلة من سكان العالم تستأثر بأغلبية الموارد وتنتج أكبر نسبة من
 التلوث

وإن النصف مليار شخص الأكثر ثراء مستولون عن 50% من الانبعاثات الحرارية
 وأن مصر شهدت الخفاضا ملحوظا في معدل الخصوبة الذي تراجع من 400 مواليد في الفترة من عام 2005 إلى عام 2010.

وقد زاد استخدام وسائل منع الحمل الحديثة، (25) وبسرعة كبيرة، خلال السنوات الثلاثين الماضية، وخاصة في المبلدان الأقل تقدماً نتيجة لبرامج القوية المعنية بتنظيم الأسرة، غير أن نسبة استخدام وسائل منع الحمل لا تتجاوز 60 في المائة من عدد المتزوجين في هذه

البلدان. وتشير معظم البرامج إلى زيادة إقبال النساء على استخدام وسائل منع الحمل. وهنا، يكمن التحدي في تقديم الحدمات لتغطية احتياجات الأربعين في المائة المتبقية. ويمثل الفقر والتفاوت العميق بين الرجل والمرأة عائقاً يحول دون قدرة النساء على التخطيط لحملهن، الأمر الذي يعود أيضاً إلى عدم الحصول على وسائل فعالة لمنع الحمل. ويعتبر تأمين توافر وسائل الحمل جزءاً لا يتجزأ من الصحة الإنجابية، لتعزيز قدرة جميع الأشخاص على الاختيار، والامتخدام والحصول على وسائل لمنع الحمل ذات جودة عالمية، كلما احتاجوا إلمها.

وفي مصر، أظهر أحدث مسح صحى وديموجرافي لمصر في عام 2008، أن الكثير من النساء المصريات ينجن عدداً أكبر من العدد المرغوب فيه. هذا، وقد تم رصد حوالي 14% من الولادات غير المرغوبة، والتي تمت خلال السنوات الحمس السابقة لإجراء المسح، تنقسم إلى 5% حالة ولادة تمت في غير الوقت المناسب؛ وو% حالة ولادة غير مرغوبة. ولو كان الأمر بيد المرأة المصرية في تقرير العدد المرغوب من الأطفال، فسينخفض معدل الحصوبة الكلى من 3,0 مولود إلى 2,4 مولود لكل امرأة.

ومن هنا، حرصت وزارة الصحة على إعطاء أولوية قصوى لوضع نظام جيد يضمن توافر مستلزمات الصحة الإنجابية المدّعمة، كأحد أهداف السياسة الوطنية. غير أن المزيد من التحديات الاتزال قائمة، وتتمثل في الفجوات الناجمة عن الضغوط المالية على الموارد العامة، وارتفاع الرسوم، وقلة المعلومات اللازمة الاتخاذ القرار، وانعدام التعاون بين القطاعات المختلفة والشركاء المعنيين بتأمين وسائل منع الحمل، وعدم كفاية التدابير المناسبة لمراقبة الجودة، واختبار السلع وتقديم الخدمات.

وعلى الرغم من كل تلك الثغرات، نجحت الحكومة في وضع وتنفيذ برنامج وطني عام المحكم المنظيم الأسرة، ثما أدى إلى وفع معدل التشار موانع الحمل من 47,6٪ في عام 1991 إلى 60,3٪ في عام 2008. ومن جهة أخرى، شهد إجمالي معدل الحصوبة المخفاضاً بطيئاً، من 4,4 طفل لكل امرأة في عام 1988 إلى 3 طفل في عام 2008، كما انخفضت الفجوة بين المحافظات الحضوبة وإخافظات الريفية. ويعود السبب في انخفاض معدل الخدواج الأول!، وامتوسط العمر عند الزواج الأول!، وامتوسط العمر

عند الولادة الأولى!، و'معدل انتشار موانع الحمل'. وتؤمن مصر أن إحراز التقدم في معدل الخصوبة الاجمالي ومعدل انتشار موانع الحمل، أحد الشروط الأساسية لتحقيق هدف السياسة الوطنية الرامية إلى الحد من النمو السكاني، ولتحقيق الهدف الخامس للألفية الذي يستهدف تعميم الحصول على خدمات الصحة الإنجابية. (26)

(4) الشباب: ⁽²⁷⁾

وفقاً لتعريفات الأمم المتحدة حول تصنيف المجموعات المختلفة من الشباب، المراهقون هم الذين تتراوح أعمارهم بين عشرة و19 سنة، بينما الشباب هم أولتك الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 سنة.

ومن هنا، يمكن القول أن هناك ما يزيد عن 1,5 مليار شخص في العالم تتراوح أعمارهم بين 10 و25 سنة، وهو عدد كبير وغير مسبوق لجيل من المراهقين المشرفين على أعتاب سن الرشد، في عالم يكتنفه الكثير من التحديات التي لم يشهدها الجيل السابق. فالعولمة، وانتشار وباء الإيدز، والاحتياس الحراري، وتكنولوجيا الاتصالات الالكترونية، وتغير المناخ، جميعها عوامل غيرت وجه العالم إلى غير رجعه.

وهكذا، يحرص صندوق الأمم المتحدة للسكان على تعزيز وحماية حقوق الشباب، من خلال تطلعه إلى عالم يتبح الفرص أمام الفتيات والفتيان، على حدد سواء، لتطوير إمكاناتهم الكاملة، وللتعبير عن ذاتهم بحربة، كما يكفل لهم احترام الآخرين لآرائهم، وأن يعشوا حياةً خاليةً من الفقر والتمييز والعنف.

ومن أجل ذلك، يعمل الصندوق في مختلف القطاعات ومع العديد من الشركاء تتحقيق ما يني:

متمكين المراهقين والشباب، من ذوي المهارات من أجل تحقيق أحلامهم،
 والتفكير بشكل نقدي، والتعبير بحرية عن ذاقم.

وتعزيز مفاهيم الصحة لدى الشباب، بما في ذلك تمكينهم من الحصول على المعلومات المتعلقة بالصحة الجنسية والصحة الإنجابية، من حيث التنقيف، والسلع والخدمات ذات الصلة.

وربط الشباب بالبرامج المعنية بتمكين الشباب لكسب الرزق والعمل.

مراعاة حقوق الشباب، لاسيما الفتيات والفتات المهمشة في المجتمع، لينشئوا أصحاء وآمنين يفضل حصولهم على نصيب عادل من الاستثمارات الاجتماعية.

تشجيع الشباب على القيادة والمشاركة في القرارات التي تؤثر عليهم، بما في
 ذلك تلك التي تتعلق بخطط التنمية في مجتمعاقم.

ويشكل الشباب في الفنة العمرية 10-24 سنة حولي ثلث سكان مصر. وفي العقد الأخير، ارتفعت معدلات الالتحاق بمراحل العليم المختلفة للفتيات والفتيان كافة، مع ملاحظة أن نسبة التحاق الفتيات تنخفض قليلإ عن نسبة الفتيان في جميع المراحل. ومن جهة أخرى، هناك تفاوتات على المستوى الإقليمي، حيث ترتفع معدلات الالتحاق بالتعليم بين الفتيات في المناطق الحضرية عن مثيلاتمن في المناطق الريفية، وكذلك الحال بين وجهي مصر القبلي والبحري. هذا، ويشكل الشباب الذكور النسبة الأعلى من المقوة العاملة من المراهقين، حيث تسجل النساء الشابات النسبة الأعلى من معدلات البطالة.

وغنيُ عن الذكر أن أن الزواج يمثل نظاماً اجتماعياً هاماً، يمثل فيه الأطفال أهمية قصوى بالنسبة للمتزوجين حديثاً. وفي عام 2000، أنجبت النساء الشابات اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15-24 سنة نحو 800,000 مولود من المجموع الإجمالي للخصوبة في مصر. وقد تعدل مؤخراً الحد الأدن للسن القانونية للزواج في مصر ليصبح 18 عاما، على الرغم من أن متوسط عمر الزواج بالنسبة للمرأة هو 20,6 سنة (وفقاً لتقرير المسح اليموجرافي والصحي لعام 2008). وقد زاد استخدام وسائل منع الحمل بين جميع النساء المتزوجات (من 47 في المائة في عام 1992 إلى أن أقل من 11 من النساء اللواتي لم ينجبن كن يستخدمن إحدى وسائل منع الحمل في وقت إجراء المسح. وفي الوقت نفسه، انخفضت الحاجة غير إلمائه إلى تنظيم الأسرة بمقدار يزيد عن النصف بين النساء الشابات اللائي تتراوح أعمارهن بين 15-24 سنة، حيث تبلغ حالياً نحو 8 في المائة (وفقاً لتقرير المسح اليموجرافي والصحي لعام 2008). هذا، وقد بلغ متوسط عمر الأم عند الولادة الأولى 22,4 (وفقاً لتقرير المسح اليموجرافي والصحي لعام 2008). هذا، وقد بلغ متوسط عمر الأم عند الولادة الأولى 22,4 (وفقاً لتقرير المسح اليموجرافي والصحي لعام 2008).

وقد شهد المناخ السياسي السائد في مصر تجاه الصحة الإنجابية للشباب والمراهقين تحسناً مضطرداً، وإن لم يكن بالمدرجة الكافية لتلبية كافة حتياجات الشباب. فالمستور المصري ينص على حماية الأمهات، والأطفال، والشباب، كما يضمن للمرأة حقها في الرعاية الطبية، والصحية، والبدئية والنفسية، والاجتماعية.

ومن الجدير بالذكر أن نصيب الشباب من سياسة مصر السكانية يتمثل فقط في توفير الرعاية الصحية للفتيات المقبلات على الزواج من خلال القيام بالفحوصات اللازمة وإسداء المشورة الطبية وبالتالي، نجد أن معظم خدمات الصحة الإنجابية متاحة فقط للساء المتزوجات، على الرغم من أن خدمات الصحة الإنجابية تتاول العديد من القضايا التي تتصل بكافة مراحل الحياة

فالصحة الإنجابية للشباب تعني بتقديم مجموعة كبيرة من الحدمات الشاملة وتيسير سبل الوصول إلى المعلومات ذات الصلة. وهناك بعض القضايا مثل الممارسات الضارة التي يجب معالجتها على كافة المستويات، بدءاً من المؤسسات المحلية وصولاً إلى الحكومة؛ ومن محيط الأسرة والأقران إلى مستوى المدارس؛ وكذلك من الشباب إلى الكبار. فعلى سبيل المثال، نجد أنه على الرغم من أن القانون يحظر قانوني تمارسة ختان الإناث، تظل هذه العادة تمارس على نطاق واسعى لعام 2008، بلغت نسبة على نطاق واسعى لعام 2008، بلغت نسبة الإناث اللابق أعضعن للختان 90.11.

ومن جهةٍ أخرى، نجد أن التقافة الإنجابية والجنسية لم يتم إدراجها في المناهج الدراسية بالمدارس، ليظل المصدر الوحيد للمعلومات أمام الشباب متمثلاً في أقرائهم وأسرهم. هذا، ولا يشتمل نظام التأمين الصحي المطبق في المدارس على الرعاية الصحية الإنجابية للطلاب، كما لا يوجد برنامج موجه للشباب خارج المدارس. وواقع الأمر أن منظومة الصحة الإنجابية المتكاملة لا تقتصر على توفير وسائل تنظيم الأسرة وغير ذلك من القضايا التي تحم المتزوجين من الشباب فحسب، وإنما تشتمل على العديد من القضايا الأخرى مثل المحيض، وسوء التغذية، كما ألحا تمتم بالرد على أي تساؤلات تئار من قبل الشباب غير المتزوجين.

ومن خلال برنامج الشباب، الذي يشارك في تنفيذه كلُ من الحكومة والمنظمات غير الحكومية، أدرك صندوق الأمم المتحدة للسكان البيئة التي ينمو في محيطها الشباب والمراهقين، مما ساهم في إتباع أفضل النهج في الدعوة لتطبيق سياسات وطنية صديقة للشباب.

ويعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان في مصر، بالتعاون مع شركانه، على دعم الصحة الإنجابية للشباب. فنجد أن معظم البرامج المنفذة تتناول الشباب باعتباره القاسم المشترك في كافة القضايا الأخرى، بينما تنصب برامج أخرى بقضايا الشباب على وجه التحديد، كما سيتضح فيما يلى:

دعم الحدمات الصديقة للشباب في مختلف المحافظات، بالمشاركة مع الجمعية المصرية لتنظيم الأسرة. وذلك من خلال مبادرة تنقيف الأقران، وبدعم من الأطباء في العيادات المتخصصة لتقديم الحدمات للشباب. وقد أثبت ثقافة الند لللد نجاحاً في الوصول إلى الشباب وأسرهم، ومن ثم التعرف على الظروف البيئية المحيطة . بأولتك الشباب.

•دعم المراكز الصديقة للشباب، من قبل الهيئة العامة للمستشفيات والمعاهد التعليمية. تقوم هذه المراكز بتقديم المشورة للشباب، وخاصة المقبلين على الزواج، وحيثما لزم الأمر، يتم توجيه الحالة إلى المراكز المتخصصة أو وضع خطة العلاج اللازمة.

 البرنامج الشامل حول التنقيف الصحي للمراهقين بواسطة الأقران، والذي يقوم بتنفيذه المجلس القومي للطفولة والأمومة في 11 محافظة. ويتضمن المشروع مجموعة من كتيبات المعلومات التي تم توزيعها على طلبة المدارس الإعدادية.

 كل من المجلس الأعلى للجامعات، والمجلس القومي للسكان، وجمعية الديموجرافيين، بصدد إعداد برنامج تثقيفي حول القضايا السكانية ليتم تنفيذه في ثلاث جامعات.

• الأقران، وهي عبارة عن شبكة من المنظمات المعنية بتثقيف الأقران، وهي تضم 40 منظمة غير حكومية تعمل في 14 محافظة. وقد قامت الشبكة بعقد دورات تدريبية حول تثقيف الأقران، وإعداد عدد 10 حقيبة معلومات تحتوي على أكثر من 10 أدوات في مجال تثقيف الأقران، كما تتبح الشبكة فرص التواصل.

(5) شيخوخة السكان:

1 شيغوخة النساء: (28)

لم يعد سكان العالم يتزايدون بكثرة فحسب، بل اضعوا أكبر سناً. ذلك أن شيخوخة السكان هي النتيجة الحتمية المخطوصة، لا سيما لو صاحبها زيادة في متوسط العمر المتوقع. فنسبة كبار السن آخذة في الارتفاع بمعدل أسرع من معدلات الزيادة في أي شريحة عمرية أخرى. ففي البلدان المتقدمة تتجاوز بالفعل نسبة كبار السن عن مثيلتها في الأطفال. وفي البلدان النامية، نجد أن نسبة المسنين آخذة في الازدياد المضطود نتيجة للانخفاض السريع في معدل الخصوبة، الناجم عن النجاح الذي حققته برامج المصحة الانجابية و تنظيم الأسرة.

ووفقا لقسم السكان التابع للأمم المتحدة، فمن المتوقع أن يتضاعف عدد الأشخاص في العالم الذين تبلغ أعمارهم 60 عاما أو أيزيد، خلال السنوات الـــ 45 المقبلة، ثلاث مرات تقريبا لميرتفع بذلك عدد المسنين من 672 مليون في عام 2005 إلى ما يقرب من 1,9 مليار بحلول عام 2050. وفي يومنا هذا، يعيش 60 في المائة من كبار السن في البلدان النامية، وسوف ترتفع هذه النسبة إلى 80 في المائة بحلول عام 2050.

بل، سيكون هناك ازدياداً ملحوظاً في أعنه "الطاعنين في العمر، وهم أولتك اللين يبلغون 80 عاما فأكثر، ليرتفع عددهم من 80 مليون في 2005 إلى 84 مليون في عام 2050. وبحلول عام 2050، من المتوقع أن يتمركز معظم المتقدمين في العمر في البلدان النامية. وفي خالية المجتمع، متشكل المرأة العدد الأكبر في نسبة الأشخاص المسنين. ويهدف صندوق الأمم المتحدة للسكان، من خلال مشاركته في السياسات والبرامج، إلى دعم أولتك الذين يضطلعون بمسؤولية تعزيز رفاهية كبار السن، ويصفة خاصة تلك المشاريع التي تطبق الاستراتيجيات الذي تم اعتمادها في مرحلة ما بعد المؤتمر اللولي المعنى بالسكان والتنمية.

شيخوخة سكان مصر : (⁽²⁹⁾

تشكل الحقبة التي أعقبت مرحلة النافذة الديموجرافية تحدياً للحكومة المصرية حول كيفية التعامل مع شيخوخة السكان وتزايد نسبة الإعالة. فالتغيرات التي يشهدها الهيكل الهمري للسكان يصاحبها تأثيرات متعددة على النمو الاقتصادي. وكما ذكر من قبل، ينقسم السكان عادةً إلى ثلاث شرائح عمرية، من الشباب، سن العمل، وكبار السن. وتخرج فنة صغار السن من دائرة القوة العاملة، فهي الفنة التي المستهلكة والتي تنطلب المزيد من الاستئمارات في مجالات الأنشطة الاجتماعية غير المنتجة، وفي مجالات الصحة والتعليم، كما يؤثر بالسلب على النمو الاقتصادي.

أما عن شريحة السكان في سن العمل- وهم الذين يحدثون تأثيراً إيجابياً على النمو الاقتصادي- فهم الذين يشكلون قوة العمل المرّلدة للدخل والوفورات، بينما تخرج فئة كبار السن من دائرة القوة العاملة، لتستهلك المدخرات، كما ألها تتطلب المزيد من الاستئمارات في الخدمات الصحية.

وفيما يتعلق بالسياسات المتعلقة بالشريحة الثالثة من السكان، نجد أن الاقتصاد المصري ليس مهيئاً للتفاعل مع مجتمع المستين. فنظام المعاشات في مصر، وهو يعتبر أهم الأنظمة الداعمة للمسنين، لا يزال يعاني من: المخفاض وتناقص المعاشات، وزيادة تكاليف المعيشة، وكثرة المشكلات الإدارية المتعلقة بنظام الضمان الاجتماعي، بالإضافة إلى أسلوب توجيه الموارد ومحدوديتها.

وعلى الرغم من أن الحكومة لم تقم بإعداد دراسةٍ مسبقة في هذا الصدد، إلا أن هناك بعض الجهود المبذولة في الآونة الأخيرة من أجل إصلاح نظام التأمين الصحي ونظام المعاشات.

وقد شهدت المعاشات إغفاضاً، على الرغم من كونما في الأصل منخفضة. فمتوسط المعاش التقاعدي للفقراء وفقا للقانون 1980/112 ومعاش السادات يبلغ 79,4 جنهاً مصرياً للمستفيدين من المعاشات، ويبلغ 28,4 جنبهاً مصرياً للمستفيدين من العراقة بحرجب القانون 1980/112 كما يبلغ 67,8 جنبها مصرياً و42,5 جنبها مصرياً للمستفيدين من المعاشات والورثة المستفيدين بمعاش السادات.

ومن الجدير بالذكر أن جميع تلك الأرقام المذكورة آنفاً تقل عن نصيب الفرد من الإنفاق، وفقاً للخط الأدن للفقر في عام 2000/1999 (الذي تم تقديره بين 80,3–92,4 جنيهاً مصرياً)، أي ألها لاتكفى لسد الاحتياجات الأصاسية طبقاً لحط الفقر. وقد مارت القروض الاجتماعية لبنك ناصر الاجتماعي على نفس الدرب، فقد المخض معدل النمو السنوي لإجمالي القروض الاجتماعية لبنك ناصر من 14,7 سنويا خلال الفترة 14,7 و1993-1993/ إلى 14,6 % خلال الفترة 1993/1992 واغفض معدل النمو السنوي لإجمالي عدد المستفيدين من قروض بنك ناصر الاجتماعية من 3,8 % سنويا خلال 1981/الفترة من 2000/1991-2000/1999.

أضف إلى ما سبق، أن تكاليف المعشة شهدت ارتفاعاً ملحوظًا. فلمتوسط معدلات النمو السنوي الحقيقي للمعاشات المخفض إنحفاضاً حاداً بين عامي 1989 و2000، حيث كانت معظم المعدلات سلبية خلال الفترة 1990—2000. ونظراً لأن المعاشات التقاعدية لن ترتفع، فتيجة لارتفاع معدلات التضخم، فستظل غير كافية لتلبية الاحتياجات الأساسية لأصحاب المعشات.

وعلى الجانب الآخر، نجد أن سياسة التوظيف الكامل المطبقة في القطاع الحكومي قد جارت على الأجور الحقيقية للعاملين، نتيجة لتوزيع فاتورة الأجور على قطاع عريض من القوى العاملة، وانخفضت الأجور الحقيقية في القطاع العام بنسبة 49 ٪ خلال الفترة من 1973 حتى 1987 (نصار والليثي، 2004)، كما أدى إلى الخفاض حاد في القوة الشرائية الحقيقية للتأمينات الاجتماعية، ولاسيما بالنسبة للمؤمن عليه.

هذا، وتعد محدودية الموارد من أهم خصائص نظام الضمان الاجتماعي في مصر. ومع تزايد اقدراض الحكومة، من المتوقع أن يشهد النظام الاجتماعي في مصر على المدى الطويل - نقصاً في التمويل؛ وانخفاض في معدلات الموائد الاسمية وزيادة المعدلات المالية (نصار والليثي 2004). ومع الزيادة في معدلات متوسط العمر المتوقع ومحدودية البدائل الاستثمارية للصناديق الاستثمانية، فإن الوضع المالي لنظام الضمان الاجتماعي في مصر مهدد لا محالة.

وتشكل نسبة المعاشات التقاعدية 11,6٪ من دخول الأسر، و9,6٪ ٪ من إهمالي النفقات، مقارنة بنسبة 11,1 ٪ و8,5 ٪ للشريحة المتوسطة, و9.2٪ و8,5٪ للشريعة العليا .(NSCRC 2000) وفي مقارنة بين حصة السكان وحصة المستفيدين من المعاش وحصة المستفيدين من نظام الضمان الاجتماعي، نجد أن هناك تحيزاً ضد الفقراء، وإلى حد ما ضد الطبقة المتوسطة .

إلا أنه، وعلى الرغم مما صبق ذكره، فقد كان لتحويلات الضمان الاجتماعي آثاره في الحد من الفقر، حتى ولو كانت ذات قيمة ضئيلة. ولولا تحويلات الحكومة في عام 2000/1999 لازداد معدل الفقر بمقدار 0,55 نقطة منوية، ليرتفع بذلك من 16.7 إلى 17.4 في المائة.

مراجع الفصل الرابع

(I) صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA

- الموسوعة الحرة ar.wikipedia.org/wiki
- (3)Shepard, Jon &;Robert W. Greene .Sociology and You.: ISBN .Ohio , Glencoe McGraw-Hill, A.-22,2003.
- (4)Sullivan, A. ;Steven M. Sheffrin ,Economics: Principles in action, Upper Saddle River, New Jersey: Pearson Prentice Hall .ISBN 2 .003.
 - (5) الموسوعة المعرفية الشاملة.
 - الموسوعة الحرة ar.wikipedia.org/wiki
 - (7)http://ejabat.google.com/ejabat/thread?tid=11429a12aa937510
 - (8) http://www.marefa.org/index.php
- الموسونَّقة المعرفية الشاملة.
- (9) محمد طرارى، التعداد السكاني المعتمد على تقنيات المعانية تجربة فرنسا في هذا المجال، المؤتمر الإحصائي العربي الأول، نوفمبر، 2007
- (10) حسين الخياط، الكتاب المرجع في جغرافية الوطن العربي، الاقتصاد العربي المشترك، للتربية والثقافة والعلوم، تونس، 1991.
 - (11)http://www.tariqel3lm.com/vb/showthr...&threadid
 - (12) http://www.worldometers.info
 - الموسوعه الحرة ar.wikipedia.org/wiki) الموسوعه الحرة
 - هيثم القثي /http://www.shaimaaatalla.com
 - (15) Ibid.
 - (16) Ibid.

- (17) صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA.
 - (18) المرجع السابق.
 - (19) راجع:

- http://www.tarigel3lm.com/vb/showthr...&threadid=2065-
 - حسين الخياط: مرجع سبق ذكره.
- رياض إبراهيم السعدي: الكتاب المرجع في جفرافية الوطن العربي حركة السكان(الهجرات) التركيب السكان 1991.
 - صندوق الأمم المتحدة للسكان، حالة سكان العالم UNFPA، 2000، نيويورك.
 - (20) المؤتمر القومي للسكان، القاهرة، 2004.
 - (21) المرجع السابق.
 - (22) راجع:
 - صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA

http://en.wikipedia.org/wiki/Listofcountriesbypopulation http://en.wikipedia.org/wiki/Listofcountriesbypopulationdensity http://en.wikipedia.org/wiki/ListofAfricancountriesbypopulation http://en.wikipedia.org/wiki/ListofArabcountriesbypopulation http://ar.wikipedia.org/wiki

- (23) أنظر:
- تحقيق أماني ضرغام، جريدة الأخبار المصرية الثلاثاء 03 من نوفمبر سنة 2009 15 من ذو القعدة سنة 15هـــ العدد 17955.
- -http://www.akhbarelyom.org.eg/akhbar - http://www.geosyr.com/vb/t897.html
 - (24) http://masrstars.com/vb/showthread.php?t=363812 -
 - (25) Ibid.

صندوق الأمم المتحدة للسكان

egypt.unfpa.org/Arabic/Staticpage/.../PopulationAgeingAR.aspx

- (26) Ibid.
- (27) Ibid.
- (28) Ibid.
- (28) Ibid.

الفصل الخامس الصحة والسكان

أولاً: في الصحة والسكان والتنمية ثانياً: الصحة ومعدلات الوفيات والخصوبة والبيئة ثالثاً: الصحة والحقوق الإنجابية وحقائق الحياة رابعاً: الخصوبة خامساً: الزواج سادساً: صحة الأم

سابعا: تنظيم الاسرة

أولاً: في الصحة والسكان والتنمية:

أشأر تقرير الأمم المتحدة عام 2011(1) إلى تشخيص المشهد العالمي في :

شهد معدل الخصوبة العالمي وهو عبارة عن قياس متوسط عدد الأطفال الذين يمكسن للنساء إنجابهم وفق معدلات الخصوبة السائدة، انخفاضاً حيث انتقل من 4.9 أطفسال لكل امرأة في عام 1950 إلى عدد مقدر ب 2.5 طفل في الفتسرة 2005-2010، ويعسود لكل امرأة في عام 1950 إلى عدد مقدر ب 3.5 طفل في الفتسرة في البلدان النامية حيث المخفض معدل الخصوبة الإجمالي من 6 أطفال لكل امرأة في الفترة 1950-1955 إلى 2.6 أطفسال لكل امرأة في البلدان المتقدمسة التمسولك المرأة في البلدان المتقدمسة التمسولية أيضاً شهدت بدورها انخفاضاً حيث انتقلت من 2.8 طفل لكل امرأة في الخمسينات إلى 1.6 طفل.

وقد حدثت هذه التطورات فى سياق ابتكارات تكنولوجية ونغيرا مجتمعيه سريعة اتسم فيها توافر وسائل تنظيم الأسرة حيث تتعاطى نسبة 56 فى المائة من جميع القادرات علمسى الإنجاب من المتزوجات وسائل منع الحمل الحديثة.

وترتب على انخفاض معدلات الخصوبة آثار هامة في التنمية ومستوى وفساه الأسسر والأفراد فحياة المرأة قد تشهد تغيراً جذرياً بحسب قدرمًا أو عدم قدرمًا على الستحكم في وقت الإنجاب وفي عدد ما تنجب من الأطفال. وانخفاض الحصوبة يحكنها من رفع مستوى تعليمها والمشاركة في قوة العمل وتكريس المزيد من العناية لكل طفل وإطائه الفتسرات الفاصلة بين الولادات يقلل من وفيات الأطفال الصفار، ويتبح للأمهات التعافى من الحمل أما الحد من عدد حالات الحمل فهو يقلل احتمال وفاة المرأة لأسباب تتعلق بالأمومسة وتقليص عدد الأطفال يتبح للعائلات وللمجتمع زيادة الاستثمار في كل طفسل وبسذلك يصبح من الأيسر صحة الطفل وتغليمه عندما يكون هناك عدد أقل من الأطفال المتافسين على الم ارد والحدمات المتاحة.

وانخفاض الخصوبة يقلص النمو السكان ويؤدى إلى تغييرات مفيدة في التوزيع العمرى للسكان لأنه يزيد عدد العاملين المختملين بنسق أسرع من زيادة عدد المعالين، ومن شسأن هذه التغييرات أن تزيد المدخرات والبلدان التي استغلت هذه المدخرات لزيادة الاسستثمار وإيجاد المزيد من فرص العمل، واستثمرت المزيد في صحة الأطفال وتعليمهم قسد جنست فواند في مجال النمو الاقتصادى والتنمية البشرية، وتشير التقديرات إلى أن الآثار المترتبة في النمو الاقتصادى عن عمليات تقليص الحصوبة في الأمد المترسط في كسل مسن البلسدان المتقدمة النمو والبلدان النامية قد أسهمت بنحو 20 في المائة من نمو الناتج الفردى خسلال الفترة من 1960 إلى 1995.

وغة تفاعل بين الخصوبة والتنمية وكمان يوجد لفترة طويلة نقاش حول ما إذا كانست التنمية الناجحة هي التي تفضى إلى انخفاض الخصوبة أو ما إذا كان انخفاض الخصوبة هسو اللهى يعزر التنمية فالأدلة تشير إلى أن المقولين صحيحتان (2). وإن مؤشرات التنمية ليست هي العوامل الوحيدة المؤثرة في الحصوبة مثلما يتين ذلك من انخفاض الحصوبة في الملسلان النامية وبلدان العالم المتقدم، الذي حدث في مستويات مختلفة من التنمية. وتتأثر المديناميات الاجتماعية أيضاً باتجاهات الحصوبة فقد أظهر تحليل انخفاض الحصوبة في أوروبا في القسرن التسميع عشر أن هذا الانخفاض كان مدفوعاً بعملية لنشر أفكار وأنماط سلوك جديسلة التشرت من خلال الشبكات الاجتماعية والحطوات التي ينطوى عليها اعتماد وسائل منع الحمل، والتي تشتمل الوعي بالإمكانيات التي تتبحها هذه الوسائل واكتساب المعلومسات الحمل، والتي تشتما الوعي بالإمكانيات الى تتبحها هذه الوسائل على ضبيل التجريسة وأن التعلم الاجتماعي والتأثير الاجتماعي هما من الجوانب الهامة لهذه العملية.

والسياسة العامة التي تنتهجها الحكومات لها أيضاً تأثير هام في اتجاهات الحصوبة وهذا التأثير يمكن أن يكون إما بصورة مباشرة أو بصورة غير مباشرة فالسياسات المباشرة تركز أسائل أساساً على الأسباب المباشرة المحددة للخصوبة، مثل السن عند الزواج، والترويج لوسائل تنظيم الأسرة ودعمها ودفع بدل إعالة الأطفال أما السياسات غير المباشرة فهى تلك التي على الرغم من ألها لا تستهدف التأثير في الحصوبة فإنها تغير هيكل المحفزات التي تسؤثر في قرارات الأبوين فيما يتعلق بعدد الأطفال وتشمل هذه السياسات توفير معاشات تقاعديسة لكبار السن وحوافز للنساء من أجل الانضمام إلى القوة العاملة، وتوخى سياسات تكسافئ بموغ مستريات تعليمية عائية بآفاق اقتصادية أفضل مما يتبح للآباء حافزاً لزيادة الاستثمار في كل طفل(3).

ولكن وبعد ما يقرب من أربعة عقود من بدء هبوط الخصوبة في الملدان النامية ترتبط مستويات الخصوبة سلباً بمؤشرات التنمية وتميل المبلدان ذات معدلات الحصوبة العالية إلى الوصول لتتأتج ضعيفة من نصيب الفرد من الدخل، ومواجهة ارتفاع مستويات الفقس، وانخفاض المستويات التعليمية، وارتفاع معدل الوفيات وانخفاض مستوى التحضر، وداخل المبلدان أيضاً، تتسم الفتات السكانية في الدرجات الدنيا من سلم توزيع التنمية المشسرية بارتفاع مستويات الحصوبة فقد تبين من الدراسات التي أجريت خلال العقد الماضى علسى محمد من المبلدان النامية أن عدد أطفال النساء في الحمس الأدبى من سلم توزيع الثروة يزيد بحوسط طفلين مقارنة بالنساء في أعلى خس⁽⁴⁾.

ثانياً: الصحة ومعدلات الوفيات والخصوبة والبيثة(5):

نتيجة لعواقب التدهور البيتى صنفت منظمة الصحة العالمية المخاطر البيئية التى قمسدد الصحة إلى فتتين هما: -- "المخاطر العصرية" المقترنة بعدم ارتباط التنمية بضسمانات بيئيسة وصحية كافية و"المخاطر التقليدية" المقترنة على وجه العموم بنقص التنمية.

(1) المخاطر البيئية العصرية التي تعدد الصحة:

إن غة دليلاً ملموساً على وجود مجموعة من المواد الكيميائية والغازات المستى تطلقها العمليات الزراعية أو الصناعية في البيئة يمكن أن تحدث آثاراً سيئة على الصسحة، سسواء كانت موجودة في الهواء أو المغاء و الإضافة إلى ذلك، فإن التعرض للإشعاع المؤين المنبعث من محطات توليد الطاقة النووية أو من المصادر الطبيعية يقترن بعواقب صسحية مسلبية. وتتعرض المصحة لتهديد رئيسي سواء في البلدان المتقدمة النمو أو البلدان الناميسة من جراء تلوث الهواء، و بخاصة التلوث الناجم عن الجسسيمات العالقسة، السدى تشسير التقديرات إلى أنه مستول عن 3 ملايين حالة وفاة في أنحاء العالم سنوياً (منظمة الصسحة العالمية 1997) وأخطر هذه المواد على الصحة هي الجسيمات الأدق التي توجد عسادة في المخان من محركات المدين له وعن الاحتراق وفي دخان السجائر وبعض أنسواع النشساط المصناعي بسبب قدرةا على الوغل في الجهاز التنفسي.

ويشكل الرصاص أحد المكونات المشتركة للجسيمات العالقة وثمة دليل قوى يربط بين التعرض للرصاص واتخفاض درجة الذكاء، وإعاقة النمو العقلى، وانخفاض وزن المواليســـد واضطرابات الجهاز العصبي (ومنظمة الصحة العالمية 1997)، وما زال استشاق الأبخسرة الناجمة عن احتراق البرين المختوى على الرصاص يشكل واحداً من المصادر الهامة للتعرض المستمر لمستويات منخفضة من التلوث في البلدان النامية التي مازالت تستخدم هذا النوع من البرين.

وعمل الماء والغذاء أيضاً كثيراً من الملوثات التى توجد فى الهواء ويشسكل اسستخدام المستخدام المستخدام المبيدات فى الزراعة مصدراً رئيسياً لتلوث المياه الجوفية والأغلية وقد وجد أن استهلاك الرصاص والزئيق والمركبات الثنائية الفينيل المتعدد الكلور واستخدام الميسدات من خلال النظام الغذائي يتعدى الحدود المسموح بما يومياً فى عدد من البلسدان المتقدمسة النمو كما أن استهلاك الرضع والأطفال بصفة خاصة لهذه المواد يتجاوز الحدد الأقصىي ويشكل احتواء مياه الشرب على الزرنيخ تمديداً مستمراً للصحة فى العالم لأنه قد يعسبب فى الإصابة بالأمراض العصيية وأمراض القلب والأوعية والدموية وسرطان الجلد وسرطان أجهزة الجسم الداخلية، بما فيها الكبد والرئة والكلى والمثانة وقد أفيد بوجود ارتباط وثيق بين ارتفاع امتصاص النيترات وتكرار الإصابة بأمراض الجهاز التنفسي.

ويعتقد أيضاً أن الملوثات البينية العصرية تحدث آثاراً سلبية على خصوبة الإنسسان وصحته الإنجابية رغم أن الأدلة على ذلك ما زالت موضعاً للجدل حيث تؤثر على مسوء صحة الأجابية وغمار الأطفال وعن الإضرار بالخصوبة وتأخر النمو السدى لا سبيل إلى علاجه، وعن إحداث تغيرات طفيفة في سلوك المواليد الجدد والصححة الإنجابيسة مضل الإقلال من احتمال ثبات الحمل، وارتفاع معدلات الإجهاض التلقسائي، وزيسادة خطسر الإحهاض التلقسائي، وزيسادة خطسر الإحهاض التلقسائي، والبيض والرحم.

(2) المخاطر البيئية التقليدية التي تعدد الصحة:

نتيجة للتحسينات الرئيسية التي طرأت في المرافق الصحية وإهداد المجتمعات المحليسة بالمياه وفي الإسكان وتوعية الهواء داخل المبابئ لم تعد معظم الأمراض المقترنسة بالعوامل البيئية التقليدية تحتل أشمية كبيرة في معظم المناطق المتقدمة النمو ولكن في غالبيسة المساطق الأقل غواً في العالم ما زالت الأمراض المرتبطة بسوء المرافق الصحية وتلوث المياه والأغفية. والعدوى الناجمة عن الحشرات أو الحيوانات الناقلة للأهراض، تتسبب في قدر كسير مسن

حالات الوفاة والاعتلال. وتشير التقديرات إلى أن حالات الوفاة الناجمة عسن الأمسراض المقترنة بسوء أحوال إمدادات المياة والمرافق الصحية والنظافة الصحية السنخصية والمرافئة كانت تمثيل وحدها 5 في المائة من حالات الوفاة عموماً، و9 في المائة من جميع حالات الوفاة في سن مبكرة في عام 1990 وعلى وجه التقريب تتسبب الأمراض المعديسة والطفيليسة في حالة وفاة والحدة من كل خمس من حالات وفاة في العالم.

وتتسبب الأمراض المقترنة بالعوامل البيئية التقليدية أيضاً في إحداث قدر كسبير مسن الإعاقة فالأمراض المعدية تتسبب في مجموعها نحو ربع حالات الإعاقة على مستوى العسالم وتتحمل المناطق الأقل نحوا العبء الأكبر من هذه الحالات ولاسيما في الهند وفي أفريقيسا جنوبي الصحراء الكبرى. وثمة دليل على أن التعرض إلى مسببات المسرض البيولوجيسة في البيئة يمكن أن يؤثر سلباً على الجهاز المناعي.

(3) الأمراض الجديدة والأمراض التي عاودت الظعور:

أدت العوامل البيئية دوراً هاماً في ظهور عدد من الأمراض الجديدة في القرن العشرين وأسهمت في زيادة خطورةا وشملت هذه الأمراض فيروس نقص المناعة البشرية ومسرض الإبيولا وغيره من الأمراض الحيوانية المصدر، والسلالات الأمراضية التي كانت معروفسة من قبل ثم اكتسبت مقاومة للأدوية. فقد أدى النمو السكاني السريع وما اقترن من زيادة التعديات البرية والمائية الطبيعية إلى تعزيز نمو وانتشار مسببات المرض التي كانت محصسورة من قبل في مناطق معينة. وأهم هذه الأمراض على الإطلاق هو وباء فيروس نقص المناعسة البشرية/ متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز) الذي تشير التقديرات إلى مسئولينه عنسه وفاة ما يزيد على 8 مليون شخص منذ ظهوره.

ويتنقل فيروس نقص المناعة البشرية الذى يسبب الإصابة بمتلازمية نقسص المناعية المكتسب بصفة أساسية عن طريقة الاتصال الجنسى والحقن بالمتحدرات ولكن بمجرد انتقال العدوى إلى الشخص تزداد سرعة تطور المرض من مجرد الإصابة بالفيروس إلى الإصسابة الكاملة بالإيدز.

وما زال مرض السل يشكل العدوى الانتهازية الأساسية التى تصيب مرضى فسيروس نقض المناعة البشرية (الإيدز) في البلدان النامية، ولاسيما في أفريقيسا جنسوبي الصسحراء الكبرى وقد حققت الدول العربية تتاثيع إيجابية ورائعة عبر تطبيوير الخسدمات الصحيحة والقضاء على الموت الجماعي⁽⁶⁾ وتناقصت معدلات الوفاة من (16.6) لكل ألف شخص في السبعينات، إلى (12.2) لكل ألف شخص في الشمانيات و(9.2) لكل ألف شسخص في السبعينات إلى رائع الصحية أدت إلى رفسع معدلات الأعمار من (49.8) سنة في السبعينات إلى (57) سنة في الثمانينات، (18.6) سنة في التسعينات (61.8) سنة في التسعينات (66) سنة عام 2000 هذا الارتفاع والتحسن الذي طرأ على معسدلات الأعمار كانت تنبجة الجهود المشتركة التي يذلت من أجل تقليص الوفيات، إن خقض عدد الرفيات هذا قد أسهم بدوره في استدامة الزيادة السكانية. ومع تحسين الخدمات الصحية المستمرة سوف تواصل معدلات الوفيات تناقصها التدريجي خاصة في الدول التي ترتفسع فيها هذه المعدلات مثل جيبوتي (16.4) الصومال (18.1) السسودان (14.4) موريتانيسا فيها هذه المعدلات مرتفعة للنمو السكائي وإضافات بشرية في الدول العربية.

وقد تناقصت معدلات الوفاة بشكل متسارع بعد الحرب العالمية الثانية، وأدى التحسن بأحوال المرأة الصحية إلى بعض الزيادة بالخصوبة والتي هي مرتفعة أصلاً. أدى ذلسك إلى زيادة إضافية لمعدلات النمو السكاني المرتفعة، حيث ازدادت من (2.5%) بالسنة للفتسرة 1950–1975 إلى (2.7%) للفترة 1975–2000 وكان من الممكن أن يكون هذا المعدل أعلى في بعض الدول العربية ومنها تونس، مصر، الجزائر، والمغرب ما لم يكن لديها مبادرات ناجحة لتخفيض الحصوبة من خلال تطبيق برامج تنظيم الأسرة تطبيقاً واسعاً. ولتوضيح ذلك كان هناك (37) مليون امرأة في عمر الإخصاب (49.15 سنة) عام 1980 ووصل هلذا الرقم إلى (65) مليون عام 1990 ثم (69) مليون بحلول عام 2000 وسسوف يواصل ارقم بلى (15) مليون عام 1930 ثم (189) منيون العربية (18) سنة عام 1980 تزايد بيطء شديد ليصل إلى (18.4) سنة عام 1980.

وفي مصر أشار المؤتمر القومي للسكان الذي عقد بالقاهرة عام 2004 إن (7):

وفى مصر أشار المؤتمر القومى للسكان الذى عقد بالقاهرة عام 2004⁽⁸⁾أن لمصر تاريخ سكانى طويل ينفرد عن غيره بجغرافيته الخاصة التي حصرت الوجود السكاني منسل عهسد الفراعنة فى هذا الشريط الضيق من وادى النيل والدلتا وحتى يومنا هذا وتمثيل المسساحة المأهولة بالسكان نسبة حوالى 5.3% من إجمالى المساحة الكلية لمصر، وتسبرز التعسدادات المتعاقبة التى أجريت خلال القرن العشرين أن حجم سكان مصر فى تزايد مستمر.

سجل قدماء المصرين المواليد والوفيات بطريقة منظمة ورسمية أطلــق عليهـــا امــــم (سجلات الحياة)، كما حرص المصريون على إنشاء أرشيف مركزى يطلق عليه الأرشيف الملكى يحتفظ فيه بالوئائق الرسمية يعود تاريخ أول تعداد للسكان فى العصر الحديث علــــي عام 1800 حيث قدر عدد السكان ب 2.5 مليون نسمة.

وأن معدل المواليد أنخفض من نحو 38.5 فى الألف عام 86-1987 إلى نحـــو 27.1 ف الألف عام 2000 وإلى نحو 26.12 فى الألف عام 2004.

ثالثاً: الصحة والحقوق الإنجابية : حقائق الحياة :

يعتبر ضمان أن يكون كل طفل مرغوباً فيه وكل ولادة مأمونة يفضى إلى اسر أصفر وأقرى ويرتبط الاتجاه العالمي نحو تكوين أسر أصغر حجماً والسذى يتمشل في المخفساض متوسط حجم الأسرة إلى النصف منذ عام 1950، بالإنجازات المحققة في مجسال الصحة والتعليم وزيادة الفرص المتاحة للمرأة ولا يمكن أن تستمر إلا إذا استمر نحسو إمكانيسات الحصول على خدمات تنظيم الأسرة.

وتحدد القرارات الفردية النمو المسكان العالمة غير أن ثمة حوالى 215 مليون امسرأة فى البلدان النامية يفتقرون إلى سبل الحصول على الخدمات الفعالة لتنظيم الأسسرة ولسسن قادرات على ممارسة حقوقهن الإنجابية. وقد توقفت فى الوقت ذاتسه المسساعدة الإنمائيسة لأغراض منع الحمل إلى ما يقل بنسبة 50 فى المائة عن مستويات عام 1995.

وثمة أعداد مفرطة من النساء اللواتي يلدن في سن مبكرة للغاية لمسرات عديمسدة ولا يفصل بين الولادات إلا وقت قصير ثما تتضاءل معه حظوظهن في البقاء على قيسد الحيساة ففي كل يوم تقضي 1000 امرأة نحبها وهي قمب الحياة بمعدل واحدة كل 90 ثانية وتشير التقديرات إلى وفة حوالي 5.8 ملايين طفل حديثي الولادة قبل بلوغ عامهم الأول ويبلغ الحطر أقصاه بالنسبة للمرأة في المبلدان الفقيرة وبالنسبة للنساء الفقيرات في جميع المبلدان. ولا يمكن فصل صحة الأم عن صحة الأطفال حديثي الولادة لدرجة أن منظمة المسحة

العالمية تتحدث الآن عن صحة الأم والوليد وبمثل توفير الرعاية جيدة النوعيسة في مجال الصحة الإنجابية وغيرها من طرق التشجيع الاقتصادية والاجتماعيسة للأمومسة المأمونسة إنستر التبجية فعالة من حيث التكلفة من شألها أيضاً أن تساعد البلدان التي يساورها القلمسق إزاء انخفاض معدلات الحصوبة. وإن ثمة حوالي 215 مليون امرأة في العالم النامي يرغبن في تنظيم الأسرة ولكنه لا يمكنهن الحصول على فرص الاستفادة منه ويتجم عن هذه الحاجسة غير الملباة إلى وسائل منع الحمل حدوث 82 في المائة من جميع حالات الحمل غير المرغوب فيه. وجدت دراسات البنك الدولي أن الرعاية المتعلقة بالصحة الإنجابية فعالة للغايسة مسن حيث التكلفة: فالاستثمار بقيمة 4.10 دولارات للشخص الواحد قد يؤدي لتجنب 8 في المائة من العبء العالمي للمرض.

ولتعليم المرأة تأثير مباشر على خفض معدل وفيات الأطفال فوفقاً لتحليل نشر مؤخراً في مجلة ذى لا نسيت (The Lancet) يمكن أن يعزى نصف الحفض في معسدل وفيسات الأطفال خلال الأربعين سنة الماضية مباشرة إلى التحسن في تعليم المرأة⁽⁹⁾. والاسستثمار في كل من تلبية الاحتياجات غير الملباة لتنظيم الأسرة وتوفير المرعاية للأمهسات والأطفسال حديثي الولادة في العالم النامي يقلل الوفيات النفاسية بنسبة تزيد عن التلاين.

والوفيات بين صفوف الأطفال حديثى الولادة بأكثر من النصف من 3.2 ملايسين إلى 1.5 مليون وفاة وحالات الحمل غير المرغوب فيها بأكثر من الثلثين وعمليات الإجهساض غير الآمنة بما يقرب من ثلاثة أرباع من 20 مليوناً إلى 5.5 ملايين عملية.

ولقياس الصحة الإنجابية مؤشران هما معدل وفيات الأمهات ومعدل خصوبة المراهقات فلرفاه المرأة في فترة الإنجاب أهمية كبيرة وفيه ما يدل على وضع المرأة في انجتمع ويمكسن الحد من خطرو وفاة المرأة عند الولادة عن طريق التعليم الأساسسي والتغذيسة السسليمة واستخدام وسائل منع الحمل والحصول على الحدمات الصحية ما قبل الولادة ياهسراف جهاز طبى متخصص ولكن المرأة في القرن الحادى والعشرين هي في الكثير من الحسالات عمومة من هذه الحدمات على الرغم من توفر العديد منها بكلفة منخفضة.

وتنباين معدلات وفيات الأمهات بين بلد وآخر وحتى بسين البلسدان الستى تسمجل مستويات متقاربة في الدخل. فدخل الفرد في إيوان يتجاوز دخل الفسرد في كوسستاريكا. لكن معدل وفيات الأمهات في إيران يتجاوز ما هو عليه من كوستاريكا بحوالى 4.5 مرات ودخل الفرد في منفوليا ولكسن معسدل وفيسات الأمهات في منفوليا بحوالى 9 مرات أما معدل الأمهات في منفوليا بحوالى 9 مرات أما معدل وفيات الأمهات في منفوليا بحوالى 9 مرات أما معدل وفيسات الأمهات في ألولايات المتحدة الأمريكية يفوق بحوالى 11 مسرة معسدل وفيسات الأمهات في أيرلندا التي هي البلد الرائد على هذا الصعيد(10).

وطرأت على الصحة الإنجابية في الوطن العربي تغيرات إيجابية ولتاثيج متطورة علمى صحة المواليد والأطفال وتوقعات الحياة في كل الدول العربية وفقد أدت الاضطرابات والحروب في بعض الدول المقاطعة بسبب دواعي الحروب إلى مستويات محتلفة ومتباينة بين الدول نفسها وقد أدى الانخفاض في معدل الوفيات إلى رود الطباع جيد انخفسض مسن (6.5) وفاة لكل ألف شخص في السبعينات إلى (8.9) وفاة لكل ألف شخص في 1998 كما طرأت تحسينات خلال العقود الثلاثة الأخيرة على الخدمات الصحية أدت بالتسالى إلى ارتفاع توقع الحياة إلى (60) عام رمع بعض الاختلافات بين الدول) وبلغ تسجيل المطلاب في المداري الابتدائية (100%) في معظم الدول العربية وسجل عمو الأمية عسد الكبار إنجازات هامة وعلى الرغم من هذه الإنجازات لا يزال نحو (70) مليون عربي أكثرهم مسن النساء الريفيات أميون لا يعرفون القراءة ولا الكتابة وهذا بدوره يشكل علاقة عكمسية بن مستويات الخصوبة ووضع المرأة والصحة العامة فمعدل الخصوبة يندني.

ولكن ليس بنفس السرعة التى فى أمريكا اللاتينية وآسيا وفيات الأمهات يظهر الجدول (13) أن أكثر من نصف الدول العربية تعانى من مستويات عالية لوفيات الأمهات (أكشسر من 75 وفاة لكل 100.00 ولادة حية وأكثر من ثلث الدول العربية تعانى من معدلات أعلى من (200) حالة لكل (100.00) ولادة حية دولتان عربيتان فقط نجحتا فى تقليسل عده النسبة وهما الكويت والإمارات العربية المتحدة لتصل إلى ما هو مقارب للمعدلات الدولية (ليس أكثر من 5 حالات بين 100.000 ولادة حية) بالإضافة إلى نسبة عالية مسن الكفاءة والمهارة والخدمات الطبية للحوامل بلغت (95%) أو أكتسر بينما الستطاعت دول خليجية أخرى من تحقيق مستويات أقل تطور (20.10 وفاة لكل 100.000 ولادة حية).

واستناداً لإحصائيات منظمة الصحة العالمية حول معدل الوفيات للأمهات تتوضيح المفارقة الكبرى بين الدول الصناعية والدول النامية فالمرأة فى الدول النامية احتمال تعرضها للوفاة ثلاث مرات أكثر بسبب الحمل عن المرأة فى المدول الصناعية ومن هسا وضعت اللبول العربية على قائمة الدول النامية فيما يتعلق بوفيات الأمهات ال

رابعاً: الخصوبة:

(1) في نظريات الخصوبة :

فريدمان ونظريات الخصوبة Theories of Fertility Decline

ركز فريدهان على متغيوين هما: الرغبة فى الأطفال وتبنى مفهـــوم تنظـــيم الأســـرة والخصوبة وهى المتغير السكان اللهى ركز عليه اتجاهاً وسلوكاً تتأثر بعوامل عدة متشابكة اقتصادية واجتماعية وثقافية وقيمية وديموجوافية كما تؤثر فيها.

المفترض فريدمان أنه بحدوث التغيرات التنموية خاصة فى النظم والظروف والاتجاهات والقيم حتى ولو كانت على مستوى أصغر ثما حدث فى الغرب أن تتوفر الحوافز والدوافع اللازمة لانخفاض الحصوبة وأن أفكار وظروف الحياة الحليثة تعد أيضاً حافزاً هاماً لانخفاض الحصوبة وعندما تتوافر تلك الحوافز والدوافع يكون لمفهوم وسائل تنظيم الأسسرة أصسر إضافى مستقل. وأنه يمكن حدوث انخفاض فى معدلات الخصوبة فى ظسروف ومواقسف لا تتضمنها الرغبة فى الأطفال ومفهوم وسائل تنظيم الأسرة وإحداث التغييرات الحقيقيسة فى نوعية الحياة والنى تعتبر أساسية لتغيير الاتجاهات والمفاهيم فى المستقبل(12).

وأن الحافر لحفض الحصوبة يأتى من اتجاهات الأسر نفسها وإيمائهم بمميزات الأسسرة الصغيرة. ولذا فإن للعوامل الثقافية أهمية وكذلك والنظم الاجتماعية القائمة على مشاركة الأفواد في إحداث تغيرات فعلية في نوعية الحياة وظروفها تؤدى إلى تغسيرات في الانجساه والسلوك(133 ر7-63 -73).

(2) واقع الخصوبة⁽¹⁴⁾:

شهد معدل الحصوبة انحفاضاً فى جميع البلدان تقريباً لكن كان هناك تفاوت كبير بسين البلدان فى زمن حدوث هذا الانحفاض وسرعته ولذلك يوجد تنوع فى مستويات الخصوبة وتكون معدلات الخصوبة فى مستوى الإحلال عندما يكون لكل امرأة أبنه تحل محلها ونظراً نزيادة عدد المواليد الذكور عن المواليد الإناث ولضرورة أن تبلغ المرأة سن الإنجاب لكسى تنجب أبناء فإن عدد الأطفال يتعين على المرأة إنجابكم لكى تحصل على ابنة هو فى المتوسط أكثر من طفلين أثنين ومعدل التكاثر الصافى هو متوسط عدد البنات السائد لمدى النسساء الخصوبة دون مستوى الإحلال والمفهوم من الخصوبة المتوسطة هو وجود معدل يتراوح من 1 إلى 1.5 اينة لكل امرأة نما يعنى أن الجيل القادم سيزيد بنسبة قصوى قدرها 50 فى المائة وارتفاع هذه النسبة يعد انعكاساً لخصوبة عالية.

وأن معدل التكاثر في البلدان خلال الفترة من 2005 إلى 2010 ويوجد ضمن كسل منطقة من المناطق الكبرى من العام بلدان ذات معدلات تكاثر منخفضة ومتوسطة وعالمية وأوروبا هي المنطقة الأكثر تجانساً نظراً لأن أيسلندا هي الدولة الوحيدة التي ليست ضمن فئة الدول ذات الحصوبة المنخفضة وأفريقيا هي المنطقة الثانية الأكثر تجانساً لأن 39 بلسماً من بلدامًا ال 55 لديها معدلات خصوبة عالية وتتركز معدلات الحصوبة المتوسطة في شمال أفريقيا وجنوبها وفي أفريقيا أيضاً أثنين من البلدان لهما معدلات خصوبة منخفضة هما تونس وموريشيوس.

ونصف بلدان أوقيانوسيا لديه معدلات خصوبة عالية بما فى ذلك بابوا غينيان الجديدة التي هى واحدة من أكثر البلدان كتافة سكانية فى المنطقة لكن هذه المعدلات منخفضة فى استراليا ونيوزيلندا وغالبية المبلدان فى الأمريكيين وأسيا لديها معدلات خصوبة متوسطة وبوليفيا (دول - المتعددة القوميات) وغيانا وهايتى وهندوارس هى المبلدان الوحيدة فى الأمريكيين التي لها معدلات الحصوبة العالمية فى الفانستان وباكستان وتيمور- ليشسبتى والجمهورية العربية المسورية وههورية لا والديقراطية المسعينة وطاجيكستان والعراق والمملكة العربية المسعودية والسيمن والأرض الفلسطينية المحتلة وهناك فى كل من أسيا والأمريكيين العديد من البلدان ذات معمدلات الخصوبة المنتخفضة 19 بدلاً من أصل 50 بلداً فى اسيا (منها أذربيجان وأرمينيا وإيسران الخصوبة المنتفراطية وجورجيا والصين وفيتسام وتايلندا وجهورية كوريا الشعبية المديقراطية وجورجيا والصين وفيتسام وقيرس ولينان ومغوليا وماغار واليابان) و13 بلداً من أصل 30 بلداً فى الأمريكين.

وضمن فئة أقل البلدان غوا غمه 40 بلداً لديه معدلات خصوبة عالية وخمسة بلسدان لديها معدلات متوسطة وبلد واحد لديه معدل خصوبة منخفضة (مياغار) ومعدلات الحصوبة صمن فئة البلدان النامية الأخرى مرتفعة في 20 بلسداً ومتوسسطة في 78 بلسداً ومنخفضة في 31 بلداً وباستثناء بلدين أثنين تشهد جميع البلدان المتقدمة النمسو معدلات خصوبة منخفضة وأيسلندا والولايات المتحدة الأمريكية هما الاسستثناءان لأن معسلات الحصوبة السائدة فيهما تزيد بقليل عن مستوى الإحلال ومسن الواضح أن مسستويات الحصوبة تختلف بشكل ملحوظ وأن هناك ما يكفى من الأمثلة التي تكون فيها البلسدان ذات مستويات تمية منخفضة ومعدلات خصوبة منخفضة نسبياً للقول بأن التنمية ليست لازمة لانخفاض الحصوبة.

وسكان العالم موزعون بالتساوى تقريباً فى ما بين البلدان ذات الخصوبة المنخفضة (42 فى المائة) والبلدان ذات الخصوبة المتوسطة (41 فى المائة) وتستأثر البلدان ذات الحصسوبة العالية ب17 فى المائة من سكان العالم.

بينما يشير الواقع العربي إلى معدلات الخصوبة المرتفعة(15):

أن معدل المواليد للمرأة قد انخفض من (6.6) طفل لكل امرأة عسام 1950 إلى (4.2) طفل لكل امرأة حسام 1950 إلى (4.2) طفل لكل امرأة حالياً مع اختلافات كبيرة بين الدول وتظل هذه المعدلات مرتفعة جداً عن المعدلات الدولية والبالغ (2.7) طفل لكل امرأة والخصوبة ما بين عامى 1978– 1988 فى كل الدول العربية عدا الصومال والمحن التى حققت أعلى معدل خصوبة فى العالم أربعسة دول عربية حققت مستويات خصوبة أقل من (3) لكل امرأة وهى :البحرين، الكويست، لبنان، وتونس.

 معدل الوفيات المرتفع لدى الأمهات والمواليد الجدد إلى الحمل المكسر والحمسل المتساحر والحمل المتكار والمتعلى هذه العوامل تعمل على استزاف صحة الأمهات وحرما من مسن فرصة استعادة قواهن وتعويض ما فقدته من بروتينات ومعادن وتشير معدلات الحصوبة فى المعربية إلى (6) أطفال عام 1980 وانخفضت هذه الخصوبة لتصل إلى (5.2) طفل عام 1990 وهو ضعف معدل الإحلال فى الوقست المقسدر ب (2.1) طفل لكل امرأة على أية حال تبقى معدلات الخصوبة الزوجية (عدد المواليد للمرأة المتزوجة) أكبر بكثير من معدلات الحصوبة الكلية بشكل الخصوبة الزوجية (عدد المواليد للمرأة المتزوجة) أكبر بكثير من معدلات الحصوبة الكلية بشكل الحصوبة الزوجية (عدد المواليد للمرأة كان هناك أربعة دول عربية فقط بمعدلات الحصوبة الكلية بشكل عام هذا وفى عسام 1990 كان هناك أربعة دول عربية فقط بمعدلات خصوبة لا تزيد على 4 مواليد للمرأة وبلغ عدد هذه الدول (10) بنهاية عام 2000 وهى : الجزائر والبحرين ومصر والكويست ولبنسان هذه المدول وتونس وقطر والإمارات العربية المتحدة ومن ناحية أخرى فقسد كانست معدلات المواليد الحام 40 مولود لكل 1000 نسمة عام 1980 وبقيت هسذه المحدلات مونفعة طوال العقدين التالين حيث وصلت 30 طفل لكل 1000 نسمة.

خامسا: الزواج(16):

يعتبر السن عند الزواج عاملاً محدداً للخصوبة لأن الزواج فى كثير من لمجتمعات يمشمل بداية فترة إمكانية الإنجاب.

ولى كثير من البلدان ساهم ارتفاع السن عند الزواج في تخفيض معدل الخصوبة الأن الزواج في سن متأخرة يعمل بشكل فعال على تقصير عمر الحياة الإنجابيسة للنسساء وفي المجتمعات التي يتم فيها الزواج في سن مبكرة جداً يجال دون بقاء المسرأة في المدرمسة أو اكتساب مهارات ذات صلة بالعمل وهذا الأمر بدوره يعيق تمكينها ولسدلك السبب وضعت معظم البلدان حداً أدبئ لسن الزواج بالنسبة لكل من المرأة والرجل.

وفى معظم البلدان ارتفع متوسط السن عند الزواج أو متوسط عدد السينوات السقى يطل فيها من يتزوجون فى سن ال 50 عزاباً وفى الفترة بين عامى 1990 و2005 انحفضت هذه السن فى 16 بلداً فقط من بين 111 بلداً تتوافر بيانات بشأها واتجهت الزيسادات فى سن الزواج فى البلدان ذات معدلات الحصوبة المنخفضة إلى الارتفاع بأكثر ثمسا شسهدته

البلدان ذلت معدلات الخصوبة المتوسطة واتجهت بدورها نحو الارتفاع بأكثر مما شهدته البلدان ذات معدلات الحصوبة المتوسطة واتجهت بدورها نحو الارتفاع في البلسدان ذات معدلات الحصوبة المرتفعة وفي عام 2005 كان متوسط السن عند الزواج في البلدان ذات معدلات المحصوبة العالية أقل بكثير من معدله في بلدان المجموعتين الأخسرين فقسد بلسغ متوسط السن عند الزواج في البلدان ذات معدلات الحصوبة المرتفعة 21.3 عاماً و23.4 عاماً في البلدان اذات معدلات الحصوبة المتخفضة وفي الفترة بين عامي 1990 و2005 ارتفاع المتوسط بحقسدار لسلام منوات في البلدان ذات معدلات الحصوبة المتخفضة وبمقدار سنة واحساة في كسل مسن البلدان ذات معدلات الحصوبة العالية والبلدان ذات معدلات الحصوبة المتوسطة.

وفى معظم المجتمعات تتزوج غالبية النساء قبل بلوغ سن 35 عاماً ومع ذلسك تظهر البيانات المتاحة أن أكثر من 30 فى المائة من النساء قبل بلوغ سن 35 بلدان ذات معسدالات الحصوبة المنخفضة ربحا فيها: أسبانيا، استراليا، ألمانيا، أيرلندا، إيطاليا، بلجيكا، السدنمارك، سلوفينيا، السويد، فرنسا، فتلندا، لاتفيا، لبنان، هنفاريا، هولندا، اليابان) وفى 5 بلدان من البلدان ذات معدلات الحصوبة المتوسطة (وهى: بوتسوانا، الجزائر، جنوب أفريقيا، الرأس الاختصر، ناميبيا) لم يسبق فن الزواج ويعتبر ارتفاع نسبة النساء اللاواتي لا يزلن عازبات عاملاً رئيسيا يسهم فى انخفاض معدل الحصوبة. ويمجمل القول يتباين انتشار السزواج وتوقيته تباينا واسع النطاق وفى البلدان ذات معدلات الحصوبة العالية يتجه سن الزواج إلى الانخفاض وتتزوج معظم النساء ويمكن لرفع سن الزواج، ولاسيما فى المجتمعات التي يزال فيها دون 21 و22 عاماً أن يساهم ليس فقط فى تخفيض معدلات الحصوبة بل وأيضاً فى عمين الرأة بتسهيل تعليمها وتدريبها من أجل العمل.

سادساً: صحة الأم:

أن الإجماع على تعريف الصحة الإنجابية عام 1994 في المؤتمر الدولى للسكان والتنمية يعتبر خطوة هامة للبدء بترجمة توجهاته نحو خدمات تقدم في هذا المجال وقد عرفت الصحة الإنجابية بأنما حالة متكاملة من الصحة الجسدية والعقلية والاجتماعية وليست تعبيراً عسن غياب المرض فقط بكل الأحوال والأمور المتعلقة بالجهاز،الإنجابي ووظائفه. والحفاظ علسي حق المرأة بتقرير محصوبتها وذلك من خلال حقوق المرأة وحقوق الإنسان وبرامج تنظمهم الأسرة وصحتها الإنجابية وحقوق المرأة الجنسية والتى تعنى حقها فى ضبط وتيسمسير همسذه القضايا من أجل الحفاظ على صحتها وخاصة معدل خصوبتها رأساس تمكين المرأة)(¹⁷⁷.

وتشكل كفالة صحة الأم أولوية عالمية وفى المبلدان المنتخفضة الحصوبة يتم توفير الرعاية قبل الولادة للنساء الحوامل بشكل روتيني ويتخفض احتمال الوفاة أثناء الولادة إلى حسبد كبير أما فى المبلدان النامية لاسيما فى المبلدان المرتفعة الخصوبة لا تزال الكثير من الحوامسل يفتقرن إلى فرص الحصول على الرعاية المكافية للأمهات ويواجهن نخاطر عالية بالموت أثناء الولادة وعلى الصعيد العالمي ارتفع عدد السناء الملامي في من الإنجاب من 1.3 بليسون فى عام 1990 إلى 1.8 بليون حالياً وسوف يستمر فى الارتفاع وكانت هذه الزيادة وحسمها كفيلة بزيادة عدد الوفيات النفاسية (قال أن أخر التقديرات تشسير إلى انخفساض هسلة، لوفيات من 545000 فى عام 1900 فى عام 2008.

وقد أمكن تحقيق هذه الانخفاض عن طريق تقليل الخصوبة والتي تجاوزن مجرد موازنسة الزيادة في عدد النساء في سن الإنجاب وعن طريق التحسينات في مجال الرعايسة المسحية للأمهات على حد سواء، ومع ذلك لا يزال هناك تفاوت كبيراً في معدلات الخصسوبة وفي المحصول على الرعاية المصحية للأمهات وحاليا تحدث 65 في المائة من الوفيات النفاسية في المبلدان المرتفعة الخصوبة ومعظمها يمكن منعها وعلاوة على ذلك ففي حسين أن المبلسدان المنخفضة والمتوسطة الخصوبة كمجموعة قد حققت انخفاضاً في اجمالي الوفيسات النفاسية بنسبة 55 في المائة وهي تسير على الطريق الصحيح لتحقيق هدف الحسد مسن الوفيسات النفاسية النفاسية بنسبة 75 في المائة بين علمي 1990 و 2015 وهو أحد الأهداف الإنمائية للألفيسة من الأرجح أن المبلدان المرتفعة المحصوبة لن تحقق ذلك الهدف نظراً لأن الانخفاض في معدل الوفيات النفاسية لمديها لم يتجاوز نسبة 28 من المائة منذ عام 1990.

وعندما تحمل المرأة من الضرورى توفير سلسلة متصلة من الرعاية لكفالسة السولادة المأمونة وصحة الأم والطفل وتوصى منظمة الصحة العالمية بتوفير مجموعسة مسن عناصسر الرعاية للحوامل تشمل ما لا يقل عن أربع زيارات قبل الولادة إلى مرافق رعاية الأمومسة وإشراف موظفين مهرة على عمليات الولادة واستخدام المعدات والعلاجسات الملامسة والقدرة على إحالة ونقل النساء اللاتي يتعرضن لمضاعفات إلى خدمات التوليد في الحالات الطارئة والمتابعة وتقديم المشورة بعد الولادة وفي كثير من البلدان ولاسيما البلدان مرتفعة الخصوبة تفتقر النساء إلى الرعاية الكافية أثناء الحمل والولادة وخلال الفترة مسن عمام 2003 على عام 2008 لن تستفد من أربع زيارات قبل الولادة إلا 34 في المائة فقط مسن النساء الحوامل في المناطق الريفية و67 في المائة فقط من جميع الحوامل وفي بلدان أفريقيسا جنوب الصحراء الكبرى وجنوب أسيا وأوقيانوسيا كنا النسبة المتوية للنساء اللاتي أشرف موظفون مهرة على ولادهن أقل من ذلك إذ بلغت هذه النسب 45و 46و 57 في المائسة على التوالى بل أن رعاية التوليد في حالات الطوارئ كانت أقل توفراً حيث لم يكن هنساك إلا القليل من البلدان في أفريقيا أو أسيا التي يجرى فيها العدد المتوقع إجراؤه من العمليات القيصرية في ضوء المضاعفات المتصلة بالحمل . وعلاوة على ذلك ففي كثير من البلسدان فإن الرعاية بعد الولادة غير موجودة مما يحرم المرأة من فرصة للحصول على المشورة الهامة لما بعد الولادة بشأن رعاية حديثي الولادة وبشأن تنظيم الأسرة ويشكل الفقر ونقص التعليم حاجزين يعترضان الوصول إلى الرعاية الكافية للأم والطفال وتبين الدراسات الاستقصائية الديمغرافية والصحية التي أجريت في 38 بلداً أن إشراف القابلات الماهرات كأن متاحاً لأقل من 30 في المائة من النساء في أدبي شريحة غدل خس السكان من حيث الثروة بينما توفرت لما يزيد عن 80 في المائة من النساء في الشريحة العليا التي تمثل شميس السكان من حيث الثروة وتم كذلك توثيق أوجه عدم المساواة المرتبطة بالأصل والعسرق والعوامل الاجتماعية والاقتصادية الأخرى في البلدان المتقدمة النمو (18)

ويشير الواقع العربي إلى أن: (19 المواليد والأطفال يعانون من آثار صحة الأمومة المتدنية ولنفس الأسباب التي تؤدى بحياة الأمهات وتتركهن موضى حيث تسهم هذه بما يقدر ب (8) مليون من حالات ولادة جنين ميت أو موته عند الولادة وتكمن المأساة حيث تحسوت الأم حيث ترتفع الاحتمالات لوفاة المولود أيضاً وبدون صحة جيدة للأمهات وتحكينهم لا يمكن إنجاب أطفال أصحاء. وأن معدل وفيات المواليد الجدد متفاوتة بين السدول العربيسة ويلاحظ خفض كبير لهذه المعدلات في كافة الأقطار عدا العراق حيست أدت العقوبسات والحصار إلى تزايد أعداد الوفيات واستطاعت كل من البحرين والكويت وقطر والإمارات العربية المتحدة خفض هذه الوفيات لمعدلات أقل من (20) وفاة لكل (1000) مولود حي

أما كل من جيبوتى والعراق وموريتانيا والصومال والسودان واليمن فقد دلت النتائج أن معدل وفيات المواليد يصل إلى (95) أو أكثر لكل ألف مولود حى (بالنسبة للعراق، فقسه حقق معدلات منخفضة قبل حرب الخليج).

سابعاً: تنظيم الاسرة :

لقد كان تنظيم الأسرة عنصراً رئيسياً منذ أمد بعيد فى السياسات والبرامج السكانية وهو جزء لا يتجزأ من الصحة الإنجابية فهو يمكن الزواج والأفراد مسن إعمسال حقهسم الأساسى فى أن يقرروا بحرية وبمسئولية عدد أطفالهم والفترة الزمنية الفاصلة بينهم وتوقيت أنجابهم وهو حق تقرر بشكل راسخ فى مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالسكان المعقود فى عسام 1974 وتأكد فى المؤتمر الدولى للسكان والتنمية المعقود 1995.

الأسرة يمكن الأزواج والأفراد من التحكم في العملية الإنجابية لذلك فهدو أساسسى لجودة حيا وفي الواقع فقد أتضح على نطاق واسع أن صحة المرأة وصحة الطفل تتعسر ض لمخاطر عالية إذا حدث الحمل في سن مبكرة للغاية أو متأخرة. أو لمرات كثيرة للغايدة أو متقاربة للغاية من بعضها البعض واللجوء إلى تنظيم الأسوة آخسذ في الازديساد بشسكل مضطرد إذا يلجأ ما يزيد على 60 في المائة من الأزواج المقيمين في أرجاء العالم الأقل تقدماً إلى تنظيم الأسرة حالياً بالمقارنة بنسبة 10 في المائة فقط في الستينات وكان تزايسد تسوافر وسائل منع الحمل الحديثة وبرامج تنظيم الأسرة المنظمة سواء الحكومية أو غير الحكوميسة مع نمو المرخبة في إقامة أسر أصغر حجماً مسئولاً عن زيادة اللجوء إلى تنظيم الأسرة ومسا صحب ذلك من تناقص في الحصوبة في البلدان الأقل تقدماً وفي البلدان الأكثر تقدماً التي وصل فيها استخدام وسائل منع الحمل إلى مستوى عال نسبياً وكان الاستحداث طسرق حديثة أثر أيضاً في تمكين الأزواج والأفراد من تنويع اختيارهم لوسائل منع الحمل.

وعيل انتشار وسائل منع الحمل إلى أن يكون في البلسدان ذات معسدلات الخصوبة المتوسطة والمتخفضة أعلى منه في البلدان ذات معدلات الحصوبة المرتفعة (أنظر المسكل الحامس) وتشير البيانات المتعلقة بعقد التسعينات من القرن الماضي وأواخر العقد الأولى من الألفية التالغة إلى أن انتشار وسائل منع الحمل زاد في 62 في المائة من البلدان الى 34 ذات معدلات الحصوبة المتخفضة التي توافرت بشأفا بيانات وفي 88 في المائة من البلدان الى 36

ذات معدلات الحصوبة المتوسطة وفى 78 فى المائة مسن البلسدان ال 45 ذات معسدلات المحصوبة المرتفعة وارتفع متوسط معدل انتشار وسائل منع الحمل من 69 فى المائة إلى 73 فى المائة فى الملدان ذات معدلات الحصوبة المنخفضة ومن 54 فى المائسة فى المائمة المنخفضة 18 فى المائة إلى 24 فى المائة المبلدان ذات معدلات الحصوبة المرتفعة (20).

تنظيم الأسرة على الصعيد العربي(أثاء

معدلات استخدام وسائل تنظيم الأسرة في الوطن العربي ليست متوفرة لجميع السدول العربية فالإحصائيات متوفرة لعشرين دولة فقط منها (14) دولة لديها معدلات اسستخدام بنسبة (30%) أو أكثر لجميع الوسائل ومن ضمنها عشرة دول تبلغ نسبة اسستخدامها للوسائل الحديثة (30%) أو أكثر (9) دول تبلغ نسبة الاستخدام فيها (50%) أو أكثر وللوصول إلى لأية وسيلة أربعة دول منها تستخدم الوسائل الحديثة بنسبة (50%) أو أكثر وللوصول إلى خصوبة بمستوى الإحلال السكاني وهو (2.1) طفل لكل امرأة فإننا نحساج الاسستخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة بنسبة (60%) وتحقيق هذا الهدف لا يعسني توقسف النمسو السكاني وأن يصبح صفراً فيسبب التضخم السكاني سيواصل النمو السكاني تزايده علسي مدى قرن قادم حتى يحقق توازن واستقرار وثبات للسكان.

أن المعدلات المرتفعة لاستخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة كان عليها أن تقضي إلى معدلات منخفضة للخصوبة أكثر من تلك المحققة وبتفحص مستويات الخصوبة العمويسة ومستويات استخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة يظهر أن النساء اللواتي ولدن 3 مرات الشريحة الكبرى لمستخدامات هذه الوسائل وأن استخدام وسائل تنظيم الأمرة بسين فضة الشباب ضعيفة ويكثر الاستخدام غالباً لدى النسا اللواتي أتمن الإنجساب عسن النسساء الملواتي يباعدن بين الحمول كما أن نسبة الإخفاق وعدم الانتظام في استخدام هسده الوسائل يدل على انخفاض نوعية الخدمات ومع التحسينات التي طسرات على نوعيسة الحندات بالإضافة إلى العناية بالأمهات وتعليمهن فإن التوقعات تشير إلى زيادة فاعلية هذه الوسائل وخفض لمستويات الحصوبة وبالمتوسط فإن درجة عدم إشباع الاحتياجسات مسن الوسائل في الدول العربية فتصل معدلاتها إلى (18.3%) أن نسبة عسدم الإشسباع تتسراوح معدلاتها في أقصاها من (3.8.6%) في المحن في مصر.

مراجع الفصل الخامس

(2) John Beyant: Theories of fertility decline evidence from development indicators population and Development Review, Vol. 33, No. 2007.

(4) Davidson R. Gwatkin and others Socio- Economic Differences in Health Nutrition and population Within Development Countries An Overview, World Bank, Washington, 2007.

(6) صندوق الأمم المتحدة للسكان والسكان في الوطن العربي، 2011.

- (8) المؤتمر القومي للسكان ، القاهرة، 2004.
- (9) www.7BillionActions.org
- (10) www.UNFPA.org

- (13) R. Freedman, Theories of Fertility Decline: a Reappraisal Syracuse, New York, Syracuse, New York, Syracuse University press In: Houser PM ed, World population and development: Challenges and prospects, 1979, p.p.: (1-15)
 - (14) I bid, p.p: (64-72)

- (19) تقرير الأمم المتحدة للسكان، مرجع سبق ذكره، ص ص: (29-31)
 - (20) صندوق الأمم المتحدة للسكان، مرجع سبق ذكره.
 - (21) تقرير الأمم المتحدة للسكان، 2011، مرجع سبق ذكره.
 - (22) صندوق الأمم المتحدة للسكان، مرجع سبق ذكره.

الفصل السادس النظريات السكانية وتفسيرالبطالة ومصاصاتها الاحتماعية

أولا: معضلة مفعوم البطالة ثانيا: شروط المفعوم الجيد للبطالة ثالثا: رؤية النظريات السكانية للاقتصاد والمجتمع رابعا: ثقافة البطالة خامسا: إنواع البطالة سادسا: معدل البطالة سابعا: المصاحبات الاجتماعية للبطالة

اولاً: معضلة مفعوم البطالة:

يعتبر مفهوم البطالة من المفاهيم التي أخذت أهمية كبرى في المجتمات المعاصرة مسن حيث البحث والتحليل من خلال اهتمام الباحثين الاقتصادين والاجتماعين، لذا استحوذ موضوع البطالة بشكل رئيسي على عناية أصحاب القرارات السياسية، باعتباره ظهاهرة تفرض نفسها بشكل دائم وملح على الساحين المدولية والعربية، والتي تعد قبلة موقوتسة تنفجر في أى خظة، ولعل ثورات الربيع العربي ومن بينها ثورة 25 يناير المصرية رفعست مواجهة مشكلة البطالة جنبا إلى جنب مع تغيير النظام والحربية والعدالسة الاجتماعيسة كمطلب من متطلباقا.

إن البطالة ظاهرة اقتصادية عالمية قديمة وحديثة معا، حيث بدأ ظهورها بشكل ملموس مع ازدهار الصناعة، إذ لم يكن للبطالة معنى في المجتمعات الريفية التقليدية، والتكنولوجيسا والتقدم التقنى قد يساهم بشكل أو بآخر في ظاهرة البطالة خاصة في الدول الناميسة المستى تستورد تكنولوجيا قد لا تتوافق مع سياقها، كما أن للتكنولوجيا سسياق بيتسى وتصسيع خصيصا لبيئة معينة تتوافق معها وهي غالبا المدول مصدر تصنيع هذه التكنولوجيا، ويواجه ظاهرة البطالة صعوبات كبيرة تحيط كما، سواء في القهم والقياس والتشخيص والعلاج.

وطبقا لمنظمة العمل الدولية فإن العاطل هو كل قادر على العمل وراغب فيه، ويبحث عنه، ويقبله عند مستوى الأجر السائد، ولكن دون جدوى، ومن خلال هـــــذا التعريــــف يتضح أنه ليس كل من لا يعمل عاطل فالتلاميذ والمعاقين والمسنين والمتقاعدين ومن فقـــــد الأمل في العثور على عمل وأصحاب العمل المؤقت ومن هم في غنى عن العمــــل لا يستهم إعتبارهم عاطلين عن العمل (11.

ولقد برزت اتجاهات محتلفة فى تناول مفهوم البطالة، ولعل أبرزها من يعرف البطالسة بوصفها تلك الحالة التى يكون عليها أولتك الأفراد المنتمون إلى قوة العمل، والراغبون فى العمل والقادرون عليه (من حيث التأهيل أو التدريب أو الخبرة أو كل ذلسك أو بعصه، والباحثين عنه، ولكنهم لا يجدونه (2) والمفهوم الدارج للبطالة يعرف البطالة على ألها عدم امتهان أي مهنة. وفي حقيقة الأمر أن هذا التعريف غير واضح وغير كامل وبلا شروط أو متغيرات. وتعرف البطالة بشكل عام بوصفها الحالة التى يكون فيها الشخص قادرًا علسى الممل وراغبًا فيه، ولكنه لا يجد العمل والأجر المناسبين (3) وهو مفهو قاصر أيضا حيث لا يرتبط بعمر محدد وهو سن العمل، لا يجد العمل ويرتبط بالفرص المتاحه في سوق العمسل، والأجر المناسب إذا طبق على حيع العاملين في الدول النتقدمة والنامية سنجد أن العاملين يقررون أن الأجر غير مناسب. بينما يجددها البعض بألها حالة عدم الاستخدام التي تشسير إلى الأشخاص القادرين على العمل والذين ليست لديهم فرص سانحة للعمل (6)، وجاء هذا المفهوم أكثر عمومية، ويمكن أن ينطبق على الذكور والاناث، وركز أكثر علمي الفسرص المناحه في سوق العمل أيا كانت الفرص والبعض قد يرفض فرص متاحه لأنما غير مناسسية مع تأهيله وخبراته ومهاراته أو حتى الأجر، كما أن التعريف في مضمونه العام غير محمد وغير دقيق، لأن الفرد لا يعد عاطلا إلا بعد أن يصل إلى عمر معين يمكنه أن يعمل عنسده، كذلك قد يوجد بعض الأفراد القادرين على العمل ولكنهم لا يبحثون عنه، وتجاهل الرغبة في العمل، بالإضافة إلى أن هناك بعض الأفراد الذين يعملون لبعض الوقست علمي غسور إدادةم ويرغبون في العمل طيلة الوقت، ومثل هؤلاء الأفراد لا يدخلون ضمن العاملين لو كانوا يعملون ساعة واحدة في الأسوع.

والمفهوم العام للبطالة بأنما الحالة التي يكون فيها الفرد قادراً على العمل وراغباً فيسه ولكن لا يجد العمل والأجر المناسبين، والقدرة هنا ترتبط بإعداد وتأهيل وتدريب حسث الاعداد الفكرى والمهارى لممارسة عمل ما، ومن ثم المشاركة الفاعلة في التنمية ويأتي هنسا دور النظام التعليمي في الاعداد والتأهيل، وراغبا فيه يعني استعداده وتقبله للعمل وحاجته لم لتحقيق غايات محددة، وتناسب العمل يعني ارتباط فرص العمل المناحه في سوق العمسل بخبراته ومهاراته وإعداده الفكرى والمهارى، وتناسب الوظيفة مع هذه المستغيرات، وقسد يحدث عدم تناسب الأجر، ولذا فانه من البداية كما تركز مفاهيم البطالبة علمي الرغيسة والقبول سواء لنوع العمل أو الأجر، والأجر هنا هو الأجر السائد وقت عرض الوظيفة. غير أن تباين الأجور في الوظيفة المواحدة بين القطاعات المختلفة في أي مجتمع قسد يسدفع غير أن تباين الأجر في المندي للوظيفة المورضة في قطاع ما.

كما أن التعريف العام يشمل الأنثى والذكر، ولكن لايراعى عزوف المرأة أحيانا عــن العمل لآى سبب من الأسباب فإن التعريف يجعلها تخرج من هذا الاطار. والتعريف الشاسع للبطالة الذي أرصت به منظمة العمل الدولية، والذي ينص علمى ا أن "العاطل عن العمممل هو ذلك الفرد الذي يكون فوق سن معينة بلا عمل وهو قادر على العمل وراغب فيه ويبحث عنه عند مستوى أجر سائد لكنه لا يجمده" (5)، والإثسراء التعريف السابق يمكن أن نحدد الحالات التي لا يمكن أن يعتبر فيها الأفراد عماطلين عمسن العمل فيما يلى: (6)

-العمال المجعلين وهم الذين في حالة بطالة فعلية ويرغبون في العمـــل، ولكنـــهم لم يحصلوا عليه وينسوا من كثرة ما بحثوا، لذا فقد تخلوا عن عملية البحث عــن عمـــل ويكون عددهم كبيرا خاصة في فترات الكساد المدوري.

-اأأفراد الذين يعملون مدة أقل من وقت العمل الكامل وهم يعملون بعض الوقت
 دون إرادةم، في حين أنه بإمكافم العمل كامل الوقت.

العمال الذين لهم وظائف ولكنهم أثناء عملية إحصاء البطالة تغيبوا بصفة مؤقسة
 لسبب من الأسباب كالمرض وغيرها من الأسباب.

-العمال الذين يعملون أعمالا إضافية غير مستقرة ذات دخول منخفضة، وهم من يعملون لحساب أنفسهم.

-الأطفال، المرضى، العجزة، كبار السن والذين أحيلوا على التقاعد.

-الأشخاص المالكين للثروة والمال القادرين عن العمل ولكنهم لا يبحثون عنه.

-الأشخاص العاملين بأجور معينة وهم دائمي البحث عن أعمال أخرى أفضل.

وعليه يتبين أنه ليس كل من لا يعمل عاطلا، وفي ذات الوقت ليس كل من يبحث عن عمل يعد ضمن دائرة العاطلين.

وتعبرالبطالة عن قصور في تحقيق الغايات المتعددة من العمل في المجتمعــــات البـشــــرية، وحيث الغايات من العمل متعددة. لذا قد تتعدد مفاهيم البطالة بتعدد هذه الغايات ويمكن ويمتد مفهوم مفهوم البطالة، إلى الحالات التي يمارس فيها فرد عملاً ولكن لوقت أقسل من وقت العمل المعتاد، أوالمرغوب حيث لا يسمح هذا الوقت بتحقيق غاياته من العمسل، وتسمى هذه الظاهرة البطالة الجزئية الظاهرة ويمكن اعتبارها من أنواع البطالة المسافرة.

وعتد هذا المقهوم أيضا ليشمل من يعملون طسول الوقست ولكنسهم لا يعملسون في تخصصاتهم ولا يتوافق طبيعة عملهم مع تأهيلهم ومهاراتهم وخبراتهم، وقد يقبلسوا العمسل لا مضطرين لسبب أو لآخر، وليس عن قناعة ورغبة في نوعية العمل، كما ان هذا العمسل لا يحقق غاياته الذاتية الشخصية من العمل، ويعد ذلك أيضا إهدار للطاقسات البشسرية في المجتمع وقد يحدث أحيانا أن يعاني البعض، من عملهم وقتاً أطول من المعيار انحسدد لكسى يتمكنوا من الوفاء باحتياجاتهم، وهو وجه آخر من أوجه اختلال العمل في المجتمع.

وقد يعان بعض العاملين، كل أو بعض الوقت، من البطالة المقتصة، عسده تكون إنتاجيتهم، أو استخدام مهاراتهم وقدراتهم متدنية حسب معيار ما، أو غياب توصيف المحاد للوظائف والاعمال او تداخل الاختصاصات او عدم الدراسة الجيدة خاجة العمل أو قيام العاملين بأداء مهام وأدوار لا ترتبط باعدادهم مقدراتهم ومهاراتهم، وهذه أخبث أنسواع المعالمة، خاصة في المجتمعات النامية، حيث البطالة المقنعة الوجه الآخسر لتسدن الإنتاجيسة الاجتماعية للعمل المبدول، أو لقصور الدخل من العمل عن الوفاء بالحاجات الأساسسية، ومن ثم المخفاض مستوى الرفاه الاجتماعي الكلي، أي الإفقار؛ أو لإهدار الطاقات البشوية والاستثمار في التعليم نتيجة لغياب التوافق بين نظم التعليم واحتياجات سوق العمل، أو والاستثمار في التعليم نتيجة لغياب التوافق بين نظم التعليم واحتياجات سوق العمل، أو فعالية الأداء، وقياس الانتاجية المتوقعة للآداء في وقت محدد، وتوافق المهام والأدوار مسع القدرات ولمهارات، ونطاق التمكن المحدد للأداء من المنغيرات الهامة لفهم وقياس وتخديد أساب وعلاج المطالة المقبعه.

إن هذا الاهتمام القديم الحديث بالبطالة لم يخلو من بعض الغموض الذي اكتنف هسلما المفهوم كمصطلح علمي وذلك نتيجة لتعدد التعريفات الإجرائية لمفهوم البطالة وتنوعهسا، وأسابها، وفي ضوء كل ذلك ما شروط المفهوم الجيد للبطالة ؟

ثانياً: شروط المفعوم الجيد للبطالة:

- 1- ان يراعى العمر الزمنى ويرتبط بمن هم فى سن العمل وفقا للتحديد الدولى لسن العمل.
 - 2- مراعاة ساعات العمل الفعلية والرسمية كما هو محدد دوليا.
 - 3- توافق العمل مع القدرات والمهارات.
 - 4- العمل نظير أجر محدد وفقا لما هو سائد في المجتمع.
 - 5- أن يتضمن الغايات من العمل.
- 6- تعدد الخيارات والفرص المتاحه في سوق العمل، أمام أفراد المجتمع كحق مسن حقوقهم.
- 7- أن يرتبط المفهوم بالاستبعاد الاجتماعى والتمايز في مسموق العممل وغياب المساواة في فرص العمل المتاحه ختى مع مساواة القدرات والمهارات والخبرات.
 - 8- فهم البطالة في إطار ثقافة البطالة.
 - 9- أن يقاس المفهوم بمعدل انتاجية الفرد ودرجة مساهمته في حدوث التنمية.
- 10 ومفهوم البطالة بذلك هو حالة الفرد فى سن العمل، ولديه قدرات ومهارات عددة يتسم بما فى سوق العمل،وراغبا فى العمل بأجر يتناسب مع ما هو قائم فى المجتمع، ولكن لا تتعدد أمامه فرص العمل المناسبة لقدراته ومهاراته ومشاركاته الفاعلة المحسوبة فى التنمية، وشروط عمل مقبولة تشبع غاياته.

ثالثا: رؤية النظريات السكانية للاقتصاد والمجتمع: 🖱

يرى "مالتوس وأتباعه بأن النمو المتزايد للسكان سوف يفضي، لا محالة، إلى كارثـــة لم تشهدها البشرية من قبل، أما "الشعبويون فيتسمون بالتفاؤل وبإيماهم بقدرة "الإنســــان" على التأقلم، فديمفرافية منزايدة تعنى دولة قوية ومستقبل مضمون، لكن التقلبات المناخيسة التي عرفها كوكبنا في العشريات الأخيرة، وزيادة وتسيرة المجاعسات وتفساقم المشساكل الاقتصادية، أرجعت إلى الواجهة نظريات "مالتوس" المتشائمة، فكترت الأبحاث ونشسرت المنات من التقارير والمقالات التي تطالب بالتفكير بجدية في مستقبل ملالة يتزايسه عسد أفرادها باستمرار، وتتناقص الموارد التي بحوزةا يوماً بعد يوم.

(1) التشاؤم المالتوسى والتفاؤل الشعبوي:

1- مالتوس بين رجل الدين ورجل الاقتصاد:

قام البريطاني "توماس روبرت مالتوس بنشر كتاب عنوانة: "أصل المشكلة السكانية في سنة 1789، ومن بين ما جاء في كتابه، يقول "مالتوس بتحسين الأراضي المستثلة، هسذا النحسين، مهما كان نوع التربة، لا يمكن أن يتطور دائماً بالزيادة، لكن ما يحدث، فهسو بالمكس، تناقص تدريجي لهذه الزيادة، بينما السكان، أينما وجدوا ما يقتاتون بسه، فلسن يعرف غذة هم حداً، وتزايد، ويصبح في حد ذاته منبهاً لتزايدات جديدة

ومن خلال ملاحظاته للتزايد السكاني في أوروبا والأمريكتين واستنادا إلى "قسانون تناقص الغلة أو قانون تبرغو الغلة"، وقد وصل "مالتوس" إلى نتيجة مفادها بأن "الضهط السكاني" ظاهرة تحص كل الكائنات الحية، مضيفا في هذا السياق أن "السلوك الثابست والمشترك بين كل الكائنات الحية، هو تزايد عدد أفراد السلالة إلى غاية تجاوز المسوارد الفذائية التي تتوفر عليها الطبيعة... التي كانت بخيلة في المكان وفي الفذاء، وعدد السكان يتزايد وفق متنائية هندسية ويتضاعف كل خس وعشرين سنة تقريباً، بينما الموارد الإعاشية تتزايد على أقصى تقدير وفق متنائية عددية، واللاقت أن هدذين العنصسرين: "المتنائسة الهندسية السكانية" و"المتنائية الحسابية الفذائية" يمثلان جوهر نظرية "مالتوس"، والتي لاقت قبولا بقدر ما لاقت من الانتقادات.

تصديا لأفكار "مسالتوس "كسارل مساركس " Karl Marx "فريسدريك إنفلسز " "Friedrich Engels واعتبراها "اعتداءا على الإنسانية"، وإن ما توصل إليه مالتوس من ننائج، حتى وإن كانت تحمل في طياقما بعض الحقائق، إلا ألها شديدة التشاؤم، فقسد كسان عدد المسكان ستة عدد سكان العالم في زمن مالتوس حوالي مليار نسمة، وبعد قرنين أصبح عدد المسكان ستة مليارات، بينما حسب"مالتوس"، وبناءاً على "متتاليته الهندسية السكانية"، فمن المفترض أن يضاهي هذا العدد حاليا ال 256 مليار نسمة، وزيادةً على ذلك، فقد أثمل "مالتوس" قدرة التطور العلمي والتكنولوجيا على إبتكار طرق إنتاجية جديدة تسمح بزيادة المردودية.

ونظراً لما تحمله نظريات "مالتوس" السكانية من تشاؤم، وإيمانه بضرورة قيام الحسروب وحدوث المجاعات، وبتشديده على عدم مد يد المساعدة للفقراء الذين يشكلون في رأيسه عالة على المجتمع؛ فقد لقيت آراءه انتقادات شديدة، ويبدوا أن "مالتوس" لم يقل كلمتسه الأخيرة بعد.

2- تفاؤل الشعبويون والنيوكالسيك:

قبل قرن من زمن "مالتوس"، أطلق الفرنسي "جسون بسودان Jean Bodin عبارتسه الشهيرة: "لا ثروة ولا قوة من دون الرجال والتي شدد من خلالها على الأثر الإيجابي المحض للتزايد السكاي على الاقتصاد، كما خطا حذو "بودان" العديد من المفكرين مثل "جسون باتيست كولبيروالفيلسوف "باتيست دو فوبون، "لويس الرابسع عشر" والاقتصادي البريطاني "ريتشارد كانتيليون" Richard Cantillion وقد أطلق على هذا التيار المداعي لتشجيع التزايد السكاني بـ "الشعبوي"

وهو الذي يجد أصوله في الفكر التجاري "المركنتيلي"، وكان أنصار هذا النيار الأخير يعتقدون أن النمو الكبير للسكان هو وسيلة فعالة لتزايد الإنتاج والتصدير، وبالتالي دخول المعادن الثمينة، وإيماناً بإيجابية التزايد السكاني، قام "كولبير" يخفض وطأة الضرائب علسى كل من يريد الزواج، أو من ينجب أطفالاً أو يهاجر إلى فرنسا أو إلى إحدى مستعمراتها.

كما أن يعض المفكرين العرب وعلى رأسهم "إبن خلدون"، اهتمــوا ب "الإشــكالية السكانية"، حيث يقول في هذا الصدد: "...وهذا تجد الصنائع في الأمصار الصغيرة ناقصة ولا يوجد منها إلا البسيط فإذا تزايدت حضارها، ودعت أمور الترف فيها إلى إســتعمال الصنائع خرجت من القوة إلى الفعل"، ويضيف قائلاً بأن الزيادة السكانية تسمح بتقسيم أكبر للعمل وتنوع أكبر للمهن وشعور بالأمن عسكرياً وسياسياً وها يتطور العلم. وهـــذا فليس مبالغة إن اعثبر "إبن خلدون"، على أنه كذلك من أوائل "الشعبوين". وتتوافق نظرة الكبير من المفكرين المسلمين الماصوين مع رأى "إبن خلدون".

لكن مجيء "مالتوس" ونظرياته رمى بأفكار الشعبويين إلى قاع الدرج إلى أن قام عسدد من الاقتصاديين وعلماء الاجتماع قروناً بعد ذلك بتثمين الدور الاقتصادي الإيجابي للتزايد الديجرائي، على غرار الفرنسي "ألفريد سوفي " Alfred Sauvy وهو من ابتكر عبسارة "العالم الثالث"، وصاحب كتاب "الثروة والسكان "، الذي نشره سنة 1943 والذي مسن بين ما جاء فيه، دعوته إلى تبني سياسة تشجيع الإنجاب، والأمريكسي "روبسرت مسولو "Solow الذي توصل حن طريق نموذج ابتكره سنة 1956، ويحمل اسممه "Solow (نموذج سولو جو المسكان وإن رافقه تزايسد في حجم القوة النشطة، فسوف يكون له أثر إيجابي على النمو الاقتصادي.

(2) الديمجرافيا والنمو الاقتصادي: ⁽⁸⁾

يعتبر "المالتوسيون" بأن النمو الديمجرافي أكبر دائماً من النمو الاقتصادي، فالحساجز الرئيسي الذي يقف في وجه النمو الاقتصادي هو ندرة الموارد الطبيعية، التي سيأي اليسوم الذي ستنفذ فيه تماماً ويتراجع بسبب ذلك النمو الاقتصادي في كل بلدان العالم، وبالطبع سوف تنجم عن ذلك عواقب وخيمة من بينها تراجع مستويات الأجسور بشسكل حساد ومذهل وتندهور القدرة الشرائية لأبعد الحدود وقد ينهار الاقتصاد كاملاً.

أما التيار "الشعبوي" فنظرته في هذا الشأن معاكسة تماماً، فحسسب هسؤلاء، التمسو الديمجرافي السريع دليل على "حيوية" المجتمع وله دور كبير في التطور وبالتالي في تفعيسل عجلة التنمية، حيث أن الديموجرافيا المتزايدة تعنى تزايد نسبة الشباب، الذين يمثلون خزاناً للإبداع والابتكار، حتى أن الاقتصادية الداغركية "استر بسوزروب Boserup تسرى في الضغط الديمغرافي على أنه محرك لتغيير التقنيات، نحو الأحسن وخاصة في القطاع الزراعي.

كما أن المجتمع الفتى يشعيع على الإبتكار، كون الشباب سريعي التأقلم مع الأفكسار الحديدة (المنتجات الجديدة)، كما أن مجتمع فتى يعنى تراجع نسبة المسنين، أي امكانيسة توجيه الأموال التي كانت مخصصة من قبل لإعالة هؤلاء، لإقاسة مشاريع إسستنمارية ولإنشاء هياكل اقتصادية جديدة. وهذا كذلك رأي عدد من السومسيولوجين وعلمساء المبيجرافيا، ويعطون عن ذلك أمثلة عديدة عن فترات وعن بلدان تأثرت إيجاباً بالتزايسة الديجرافي أو وأخرى تأثرت سبلاً بتالناقص.

وهذه كذلك النتيجة التي وصل إليها الاقتصادي الأمريكي "ألفين هانسن" " Hansen والتي يعود، من خلال "نظرية النضج "Theory حسبها تشكيل "رأس المال الخام" في الولايات المتحدة وفي أوروبا وحتى عام 1914، بنسبة 60 % للأولى ولك % للثالية، إلى التزايد السكاين الكبير الذي عرفته هاتين المنطقين.

(3) الميمجرافيا والعمل:

يرى "المالتوسيون Malthusian أنصار مالتوس ونظرياته بأن النمسو السديمجرالي السريع من المسببات الرئيسية لتفشي البطالة، وخير دليل حسبهم، ما يحدث في دول العالم، التي تعرف في غالبيتها نمواً ديموجرافياً كبيراً ولتميز بالتالي بمستويات منخفضة للأجور محسا يدفع بما إلى التخصص أساساً في الصناعات اليدوية أو في تلك التي الا تتطلسب مهسارات تقيد عالية، وهذا ما يجمل سعر هذه المنتجات قليل التكلفة، ووضعة العمل في هذه الملدان هي أن "عرض العمل" فيها وفير و"الطلب" عليه قليل، نما يفسر مسستريات النظريسات السكانية وانعكاساتها على الاقتصاد والمجتمع

لكن تأثير الوضعية المديمة افيا على الهمل في هذه البلدان، بل يحتد كذلك إلى الملسدان التي الا تعاني من تزايد سكاني مرتفع ويكون ذلك بطريقة مباشرة وبأخرى غيير مباشرة والأجور المنحفضة في البلدان السائرة في طريق النمو (والتي تعود بقدر كبير، حسب "المالتوسيون"، إلى النمو المديمجرافي المرتفع)، تحفز الصادرات السلعية لهذه البلدان (لأنها قليلة التكلفة ومنحفضة السعر نسبياً)، نحو البلدان المتطورة، مما سيتسبب في إفلاس وغلق المصانع وتسريح العمال أي في تزايد معدلات البطالة، والفعل هنا مباشر، أما الفعل غيير المباشر، فهو تزايد في عدد البطالين في البلدان المتطورة بسبب المصانع التي تحول نشاطها إلى البلدان التي المبدان المتاوسيون بسأن التزايسة الم المناسيون بسأن التزايسة المناسمة المناسقة ا

أما "الشعبويون"، ويارتكازهم على نظرية "المزايا النسبية" للبلدان، فهم يسرون بسأن المنافسة الشرسة والصغط الناجم عن سلع البلدان الفقيرة التي تعرف نمسوأ ديموجرافيساً كبيراً، والتي هي فعلاً قليلة التكلفة ولا تتطلب مهارات عالية لإنتاجهسا، سسوف تسدفع بالدول النامية وتحفزها على التخصص آكثر في السلع التي تنتجها هي والدفع بمسا "نحسو

الأعلى"، وهذا ما سيضعها في مستوى عالي من التخصص إلى درجة أن البلدان "الفقسيرة" لا يمكن أن تلحق بما ولا تنافسها في إنتاج هذه السلع.

(4) الديمجرافيا والطلب:

من البديهي بأن تكون العلاقة التي تربط التزايد السكاني والطلب على مختلف السلع والخدمات طردية في غالب الأحوال، وهلذه العلاقسة تشمكل حجرالزاويسة في فكسر "الماتوسيانين"، لكن حسب آخرين، على غرار عالم الديمجرافيا الألماني "أوغوست لسوش" فتأثير التزايد المديمجرافي هو أكثر حدةً على "الطلب على السلع الإنتاجية"، فالطلب على السلع الإستهلاكية أقل إرتباطاً في حجمه مع عدد الأفراد عما هو مع ارتبط مسع القسدرة المشرائية لمؤلاء؛ إذن، فتزايد الطلب يحفز "العرض" والذي بدوره يزيد من المطلب علسي السلع الإنتاجية، وبالتالي، فتأثير الديمجرافيا من هذه الناحية إيجابي.

وبوافق الكثيرون مع الرأي القائل بأن التزايد الديمجرافي يزيد من الطلب، لكن التأثير الترحدة على "تشكيلة الطلب" أي أنه يؤثر على الجانب النوعي للطلب أكثر مما يسؤثر على جانبه الكمي، فعند إنخفاض نسبة النمو الديمجرافي، ترتفع مستويات الأجور (بسبب حدوث ندرة في عرض العمل)، مما يؤدى لاحدث تغيراً في الجانب الكمي مسن الطلسب ويتسبب ذلك بدوره في تحويل رؤوس الأموال من القطاعات التي تعرف تراجعاً في الطلب على السلع التي تنتجها أو الخدمات التي تقدمها، نحو قطاعات أخرى، كمما أن إنخفاص نسبة النمو الديمجرافي تُغير من التشكيلة السكانية (من شكل الهرم السكاني)، وكما هسو معروف، تختلف الإحتياجات (وبالتالي الطلب على السلع والخدمات) ياختلاف الفنسات العمرية.

كما أن الاقتصادين النيوكلاسيك و"الشعبويون"، يرون بسأن للتزايسد أو للتساقص الديمجرافي وما يتبعهما من تغير في التشكيلة السسكانية والميكانية والميكانية على الاقتصاد والمجتمع، وهذا التأثير مباشر على الطلب، من خلال تأثير همساعلى مستويات الإدخار والإستثمار.

ويمكن استنتاج أثر التشكيلة السكانية على الإدخسار إنطلاقساً من الفرضيات التالية:

- تتميز مستويات الإدخار بإرتفاعها في المجتمعات الفتية (التي تكون فيها نسسة الشباب كبيرة).
 - الجتمعات "المسنة" لتميز بمستويات إدخار منخفضة نسبياً.
 - تزداد مستويات الإدخار بتناقص معدلات البطالة والعكس صحيح.
 - وعليه، فالمجتمعات الفتية تتميز بمستويات عالية من الإدخار والإستثمار.

ولقد أثبت التاريخ بأن هذه الآراء قد تصح في بعض المجتمعات ولا تصلح في أخسرى، أي لا مجال للتعميم، فأثر الديمجرافيا قد يكون بالإيجاب أوبالسلب حسب طريقة تعامسل السلطات مع هذه الإشكالية ومع الوضعية الاقتصادية والاجتماعية الراهنة.

وأن هناك تيارين رئيسين تطرقا للإشكالية السكانية ولعلاقتها مع الاقتصداد، ورأيسها كذلك بأن نظرة كل منهما هي في غالب الأحيان معاكسة لنظرة الفريق الآخر، حسق وإن كانا يتوافقان في كون التزايد المديجرالي من بين أسباب تزايد الطلسب، لكسن هنساك في الحقيقة تيار "وسطي"، يرى في التزايد السكاني نوعاً من الإيجابية، لكنه متحوف في نفسس الوقت من عواقب "الانفجار الديجرائي"، هذا التيار يجد جذوره الأولى عند "أفلاطونية" إهتم بالتشكيلة السكانية، الذي وفي كتاب "الجمهورية" وفي مدينته المتالية وكذلك بعدد سكافا، واعتبر بأن الأفضل هو أن تكون فيها ثلاث طبقات: الفلاسفة ورجال القسانون، الخاربين والحرفين وأن يكون عدد سكافا 5.040 نسمة. حق إن "إبن خلدون" وإن كان من المدافعين عن التزايد السكاني، إلا أنه أقر كذلك بأن "العمران" إذا تجاوز حداً معينساً، زاد الإسراف وعم القساد وبات الحراب يهدد أسس الحضارة.

وفي العصور الحديثة اعتبر علماء الاقتصاد، السويدي "كنسوت Knut، ويكمسل Wicksell" والبريطاني "إيدوين كنان "Edwin Cannan وواد هذا التيار الوسطي، حتى ألم قاموا بوضع الأسس التي تسمح في رأيهم بتحديد "العدد الأمثل للسكان"، والسلني يمكن الاقتصاد من الانتفاع بجزايا التزايد الديمجرافي، ولكن نجد في نفس الوقت حسدوث سيناريو "مالتوسياني"، ففي العشريات الأخيرة عرفت عودة قوية لنظريسات "مسالتوس"، وأصبح الكثير من "الوسطين" وغيرهم من "المتطرفين" لنظريات "مالتوس"، فريبون مسن "النيو مالتوسيون" أو "المالتوسيون الجدد". (9)

رابعاً: ثقافة البطالة:

يمكن تناول البطالة في صياق مفهوم" ثقافة البطالة ." ويلفت هذا المفهوم الانتباه إلى خطأ الإدعاء بأن المتعطلين يشكلون جماعة متجانسة، كما يختلف هؤلاء المتعطلون في تكيفهم مع العمل والوقت والنقود ن ويكمن الاختلاف بنياين السياق الثقافي لكل متعطل عسن العمل، وكذلك النشئة والظروف الأسرية، السق تسؤثر بسدورها علسى اتجاهات للبطالة، والتكيف معها، وطبقا للسياق الثقافي يمكن تقسيم المتعطلين والتفرقة بينهم.

ويمكن التفرقة بصفة أساسية بين المتعطل التقليدى الذى يستحيل عليه قبول الحياة بدون عمل، ومن ثم يبدى اتجاهات سلبية إزاء حالة البطالة التي يعانى منها، والمتعطل الحديث الذى لديه اتجاهات ايجابية نحو موقف البطالة، وأصبح يملك زمام أمره فى تعامله مع هذه المشكلة.

ولا يبدو هذا التقسيم التنائي ملائماً من وجهة نظر البعض، لأنه لايأخسل في اعتبساره الطرق المتعددة التي يتعامل بما المتعطلون مع مشكلة البطالة، وتنحو الدراسات الحديثة إلى تبين مدخل يسعى إلى تفسير ردود الأفعال والاستراتيجيات لمختلف أنواع المتعطلين علسي أساس الثقافة التي يشكلون جزءا منها. ويقوم هذا المدخل (10) على مزيج من أفكار ميرتون عن أغاط التكيف الفردى مع حالة اللامعيارية (الامتثال، التجديد، الطقوسية، الانسحاب، التمرد) ونماذج الثقافة عند عالمة الانروبولوجيا مارى دوجلاس التي قسمت نماذج الثقافة الدرج، والثقافة الفردية، والثقافة القدرية، ويضيف اغيرسين نموذجًا خامسًا هو الثقافة المستقلة.

واستنادًا إلى هذا المزيج سن أفكار ميرتبون ودوجلاس يصنف انجبيرسين وزملاؤه المتعطين إلى عدة أنماط منها:

1- الاهتشاليهن: وهم اللين يسعون إلى تحقيق هدف الحصول على عمل مسدفوع الأجر بالطرق المقبولة في المجتمع مثل التقدم بطلب إلى مكاتب التوظيف، والانتظام في برامج تدريبية لتطوير مهاراقم.

2- الطقوسيون: وهم الذين فقدوا الأمل في العثور على عمل، إلا أهم يحسدوهم الأمل في العثور على وظيفة.

 3- المجددون: وهم الذين يسعون إلى تحقيق هدفهم في الحصول على فرصة عمل من خلال الوسائل غير الرسمية بالعمل في الاقتصاد غير الرسمي.

وعلى هذا تتحصر أهم العوامل التي لها تـاثير كبيـر فـي تزايـد معـدلات المطالة فيما باتى:

(1) العامل الحيموجرافي وسوق العمل:

حيث بؤثر التركيبة الديموجرافية من حيث النوع والسن والتركز الديموجرافي إضـــافة إلى القدرات والمهارات والخبرات،على توافقها مع متطلبات سوق العمل او الفرص المتاحه للعمل او طلبات التشغيل.

(2) مخرجات النظام التعليمي:

من العوامل الرئيسية التي تؤثر بشكل واضح وكبير على بروز ظاهرة البطال النظاما التعليمي ومخرجاته وانعكاس ذلك على تركيبة قوة العمل، وإذا علمنا أن هؤلاء الدارسسين سوف يتدفقون إلى سوق العمل بمعدلات متزايدة خلال السنوات القادمة، فإن ذلك يسلم باحتمالات المبطالة السافرة عندما يتعذر على الحكومة الاستمراد في سياسسة التوظيف الاجتماعي للمواطنين بصرف النظر عما إذا كان العمل يتطلبهم أو يتطلب تخصصاقم. وقد غلب على المنظم التعليمي وبخاصة التعليم العام التقليدي في التعليم كما ارتسبط التعليم الجامعي بالحصول على الشهادة، ويوجد انفصال قوى بين التعليم وحاجات المجتمع الحقيقية، ولذا أصبح هناك التراض سائد بأن خريجي الجامعات لا يلعبون في الوقت الحاضر على الأقل الدور المرسوم لهم أو التوقع منهم في دفع عجلة التنمية، وذلك بسبب غياب فرص العمل المناسبة أو الالتحقاق بأعمال لا ترتبط ولا تتناسب مع قدراقم ومهاراقم ومهادا مسوق وهذا ما يعني نوعا من عدم المواعدة بين غرجات نظام التعليم الجامعي واحتياجات سسوق العمل، وبالتالي انتشار ظاهرة البطالة.

(3) العوامل الأجتماعية والثقافية:

لاشك فى أن التحليل الاجتماعي لنسق القيم السائد في المجتمع من حيث تأثيره علسى ظاهرة البطالة بصفة خاصة يؤكد العلاقة المباشرة القائمة بينهما، إذ أن مدى الإقبال علسى الاشتغال بأعمال معينة مقابل الإحجام عن امتهان أخرى يشسارك في تحديسده مستغيرات

اجتماعية عديدة من بينها نسق القيم، فالعمل اليدوي أو الحرفي لا ينظر إليه بصورة إيجابية أو سلبية ورؤية الآخوين له وتقييم الفرد لذاته إذا التحق بهذا النمط من الأعمال كلها متغيرات ترتبط بالنسق القيمي السائد، بل إن قيمة العمل المنتج عمومًا -يدويًا كان أم عقليًا -قضسهة يحكمها ذات النسق وتحددها البنية الثقافية الشاملة للمجتمع. (11)

كما تلعب أساليب التشتة الاجتماعية في المجتمع دورا سلبيًا في النظر إلى العمل اليدوي والعزوف عنه، وبالتالي تؤثر هذه الظاهرة على نمو معدلات البطالة بين المواطنين.

وبمذا يتضح أن البطالة ظاهرة مركبة ومعقدة يسهم في تشكيلها وتضخمها عدد كسبير من المتغيرات والعناصر، منها ما هو متعلق بالبناء الديموجرافي والنظام التعليمي،ومنها ما هو مرتبط بالتكدس في القطاع الحكومي، فضلا عن العوامل الاجتماعية والثقافية، ومن ثم فإن فهمها وتحليلها لابدأن ينبع من هذا التصور ويتسق مع تلك الطبيعة المركبه.

ولكن هل أصبحت ثقافة البطالة أمرا واقعا لدى الپاحثين عن العمل وشعروا باليـــاس من الحصول عليه واصبحوا ينخرطين مندمجين مع ثقافات أخرى؟.

خامسا: إنواع البطالة:

يمكن أن نشير إلى نوعين رئيسيين للبطالة وهما:

1- البطالة الظاهرة: وتعنى أن الأفراد لا يجدون فرص العمل التي تتناسب مسع
 قدرامم وتخصصاهم ومؤهلاتهم التي حصلوا عليها.

2- البطالة المقنعة والبطالة السافرة Open unemployment : وتنشأ البطالة المقنعة في الحالات التي يكون فيها عدد العمال المشغلين يفرق الحاجــة الفعليــة للعمل، ثما يعني وجود عمالة فائضة لا تنتج شيئا تقريبا حيث ألها إذا ما ســحبت مسن أماكن عملها فأن حجم الإنتاج لن ينخفض. أما البطالة السافرة فتعني وجود عدد مسن الأشخاص القادرين والراغيين في العمل عند مستوى أجر معين لكن دون أن يهــدوه، فهم عاطلون تماما عن العمل، قد تكون البطالة السافرة احتكاكية أو دورية (12)، وهـــي تتمثل بحالة من يؤدي عملاً ثانوياً لا يوفر لله كفايته من سبل العيش، أو إن بضعة أفراد يعملون سويا في عمل يمكن أن يؤديه فرد واحد أو اثنان منهم، وتظهر من خلال تعين

بعض الأشخاص في وظائف لا تعود بفائدة إنتاجية من ورائها، فالعمل الذي يمكسن أن ينجزه خمسة يوكل إلى عشرة، أو خلق فرص عمل روتينية هامشية لا يجد فيها الإنسان قدراته وخيراته.

ويوجد العديد من أنواع البطالة يمكن تحييدها في الأنواع التالية:

المبطالة المدورية (المبنيويية): والناتجة عن دورية النظام الرأسمالي المنتقلة دومسا بسين الانتعاش والتوسع الاقتصادي وبين الانكماش والأزمة الاقتصادية التي ينتج عنسها وقسف التوظيف والتنفيس عن الأزمة بتسريح العمال.

البطالة الهيكلية إو البغاثية الإعتبان : Structural Unemployment الميكلية على أغا البطالة التي تنشأ بسب الاعتلاف والتباين القائم بين هيكل توزيع القوى العاملة وهيكل الطلب عليها (13)، ويقترن ظهورها بإحلال الآلة محل العنصر البشري محسا يؤدي إلى الاستغناء عن عدد كبير من العمال بما يمكس أن للتكولوجيا ألسر في زيادة المسالة تعامة باللول النامية، كما أغا تحدث بسبب حدوث تفسيرات في قدوة العمسل كدخول المراهقين والشباب إلى سوق العمل بأعداد كبيرة، وقد عرفت البلدان الصساعية المتقدمة نوعا جديدا من البطالة الهيكلية بسبب إفرازات النظام العالمي الجديسة والسذي تسارعت وتيرته عبر نشاط الشركات المتعددة الجنسيات التي حولت صناعات كثيرة منها إلى الدول النامية بسبب ارتفاع معدل الربح في هذه الأخيرة. هذا الانتقال أفقد كثيرا من المعمل المذين كانوا يشتغلون في هذه الدول عملهم وأحاهم إلى بطالسة هيكليسة طويلسة المدين المواقعات المواقعات إلى بلدان أخرى بحناً عسن شسروط المنتجات أو التقدم المكتولوجي، أو انتقال الصناعات إلى بلدان أخرى بحناً عسن شسروط استغلال أفضل ومن أجل ربح أعلى.

البطالة الاعتكائية Frictional Unemployment ويطلق عليها البطالة الفنية، هي البطالة التي تحدث بسبب التنقلات المستمرة للعاملين بين المناطق والمهن المختلفة الناتجة عن تغيرات في الاقتصاد القومي، ويتمتع العمال المؤهلين العاطلين بالالتحاق بفرص العمل المناحة، وهي تحدث نتيجة لنقص المعلومات الكاملة لكل الباحثين عسن فسرص العمسل وأصحاب الأعمال، كما تكون بحسب الوقت الذي يقضيه الباحثون عن العمل (15). وقسد

تنشأ عندما ينتقل عامل من منطقة أو إقليم جغرافي إلى منطقة أخرى أو إقليم جغرافي آخر، أو عندما تقرو ربة البيت مثلا الحروج إلى سوق العمل بعد أن تجاوزت مرحلة تربية أطفاها ورعايتهم (16)، والبطالة الاحتكاكية ناتجة عن تنقل العمال ما بين الوظسائف والقطاعسات والمناطق أو نقص المعلومات فيما يخص فرص العمل المتوفرة، وتفسر هذه البطالة اسستمرار بعض العمال في التعطل على الرغم من توفر فرص عمل تناسبهم مشل: صسغار السسن وخريجي المدارس والجامعات...الخ.

يمكن تحديد الأسباب التي تؤدي إلى ظهور هذا النوع من البطالة فيما يلي: -الافقار إلى الهارة والخيرة اللازمة لتأدية العمل المتاح.

-صعوبة التكيف الوظيفي الناشئ عن تقسيم العمل والتخصص الدقيق. (17)

-التغير المستمر في بيئة الأعمال والمهن المختلفة، الأمر الـــذي يتطلـــب اكتســـاب مهارات متنوعة ومتجددة باستمرار.

البطالة الدورية إو الموسمية Cyclical Unemployment: ينشأ هذا النوع من البطالة تتيجة ركود قطاع العمال وعدم كفاية الطلب الكلي على العمل، كما قد تنشأ يتيجة لتذبذب الدورات الاقتصادية، ويفسر ظهورها بعدم قدرة الطلب الكلي على استيعاب أو شراء الإنتاج المتاح مما يؤدي إلى ظهور الفجوات الانكماشية في الاقتصاد المعني بالظاهرة، وتعادل البطالة المرسمية الفرق الموجود بين العدد الفعلي للعاملين وعددهم المتوقع عند مستوى الإنتاج المتاح وعليه فعندما تعادل البطالة المرسمية الصفر فإن ذلك يعني أن عدد الوظائف الشاغرة خلال الفترة يساوي عدد الأشخصاص العاطلين عن العمل وتعتبر البطالة الموسمية إجبارية على اعتبار أن العاطلين عن العمل في هذه الحالة هم على استعداد للعمل بالأجور السائدة إلا ألهم لم يجدوا عملا، ويتقلب. منستوى التوظيف والاستخدام مع تقلب الدورات التيجارية أو الموسمية بين الانكماش و التوسع (يزيد التوظيف خلال فترة التوسع و ينخفض خلال فترة الكساد) وهذا هو المقصود بالبطالة الدورية.

البطالة الاختيارية والبطالة الإجارية: البطاله الاختياريسة الاختياريسة Voluntary هي الحالة التي ينسحب فيها شخص من عمله بمحض إرادته لأسسباب ممينة، أما البطالة الإجبارية nvoluntary Unemployment فهي توافق تلك الحالة التي

يجبر فيها العامل على ترك عمله أي دون إرادته مع أنه راغب وقادر علمى العمــل عنــــد مستوى أجر سائد، وقد تكون البطالة الإجبارية هيكلية أو احتكاكية.

البطالة الموسمية و بطالة الفقو: تطلب بعض القطاعات الاقتصادية في مواسسم معينة أعدادا كبيرة من العمال مثل الزراعة، السياحة، البناء وغيرها، وعند قاية الموسم يتوقف النشاط فيها عما يستدعي إحمالة العاملين بحذه القطاعات ما يطلسق عليسه بالبطالة الموسية، ويشبه هذا النوع إلى حد كبير البطالة المورية، والفرق الوحيد بينهما هسو أن البطالة الموسية تكون في فترة قصيرة المدى، أما بطالة الفقر فهي تلك الناتجة بسبب خلل في التناسية وتسود هذه البطالة خاصة في الدول المنهكة اقتصاديا.

البطالة الطبيعية: تشمل البطالة الطبيعية كلا مسن البطالسة الهيكليسة والبطالسة الإحتكاكية وعند مستوى العمالة الكاملة، ويكون الطلب على العمل مساويا لعرضه، أي أن عدد الباحثين عن العمل مساو لعدد المهن الشاغسرة أو المتوفرة، أما الذين هم في حالة بطالة هيكلية أو احتكاكية فيحتاجون لوقت حتى يتم إيجاد العمل المناسب، وعليسه فإن مستوى البطالة الطبيعي يسود فقط عندما يكون التشغيل الكامل. (19)

بطالة المتعلمين: عندما يكون مخرجات النظام التعليمي لا تتناسب مسع حاجسات ومتطلبات سوق العمل كما ونوعا من حيث الاعداد اللازمسة والقسدرات والمهسارات والخبرات والتخصصات التي يحتاجها سوق العمل، يمعنى عدم توافسق مخرجسات النظسام التعليمي مع مدخلات سوق العمل وحاجاته ومتطلباته.

سادسا: معدل البطالة:

هو نسبة عدد الأفراد العاطلين إلى القوه العاملة الكلية وهو معدل يصبحب حسسابه بدقة، وتختلف نسبة العاطلين حسب الوسط (حضري أوريفي) وحسب الجسنس والسسن ونوع التعليم والمستوى الدراسي. ويمكن حسابها كما يلي:

معدل البطالة= عدد العاطلين مقسوما على عدد القوة العاملة مضروباً في مائة.

معدل مشاركة القوة العاملة= قوة العمالة مقسوما على النسبة الفاعلـــة مصــــروباً في مائة (20).

(1) ارتفاع البطالة في العالم إلى معدلات غير مسبوقة:

أفادت منظمة العمل الدولية أن أعداد الأشخاص العاطلين عن العمل في أنحاء العالم قد ارتفعت إلى معدلات تاريخية لتبلغ 212 مليون شخص أو 6.6% من القوى العاملة عسام 2010، ومن المتوقع أن يتدهور الموضع في أوروبا قبل أن يتحسن وفي التقريسر المسسنوي بشأن العمالة في العالم، قدرت المنظمة أن 34 مليون شخص انضموا إلى صفوف العساطلين عن العمل عام 2008 و2009، مما دفع بأعداد العاطلين إلى أرقام غير مسبوقة.

ورسم التقرير صورة قاتمة لسوق العمل، متنبنا بأن تبقى معدلات البطالة مرتفعة خلال عام 2010، إضافة إلى فقدان ثلاثة ملايين شخص لوظائفهم في الاتحاد الأوروبي والسدول المتقدمة بينما تستقر المعدلات أو تتخفض قليلا في بقية المناطق. وقال مدير عام المنظمة، خوان سومافيا، "نحن بحاجة إلى نفس السياسية التي أنقذت البنوك لإنقاذ معيشسة النساس وخلق فرص العمل" وأضاف يمكن أن نعمل ذلك عبر تغير السياسيات العامسة وتعزيسز الاستمار الخاص، مؤكدا أن سوق العمل تتوسع كل عام بانضمام 45 مليون شخص، للما فإن جهود الإنعاش يجب أن تستهدف خلق فرص العمل للشباب الذين يدخلون السسوق لأول مرة.

وقال التقرير إنه على الرغم من الحوافز العالمية التي ساعدت علمى تجنسب كارفسة اقتصادية واجتماعية أكبر، إلا أن عدد الشباب العاطل عن العمل قد ارتفع لأكثر من 10 ملايين شخص خلال العامين الماضيين، كما أن ملايين النسساء والرجال بالا عمسل أو مساعدات اجتماعية. وأشار التقرير إلى أن 633 مليون عامل وأسرهم كانوا يعيشون على أقل من 1.25 دولار في اليوم عام 2008، مؤكدا الحاجة الملحة إلى تأميس مشاريع الحماية الاقتصادية. (21)

وتكشف ملامح الصورة الراهنة لسكان البلاد المتخلفة ظلالا قاتمة حيث يتسم في طياة هذا النمو السكان المرتفع ويوجد في هذه البلاد 800 مليون فرد علمي الأقسل أى حوالي 40 % من السكان يعيشون في حالة من الفقر المدقع (22 يفتقدون المعيشة الانسانية اللائقة، وهؤلاء يكافخون في حياقم فقط مجرد البقاء، وهناك تلك الأعداد الهائلة مسن العاطلين عن العمل (23 وهناك تلك الأفواج الضخمة المتازحة من الريف إلى الحضر، هربسا

من بؤس أحوال العيشة، فيزد هون بالمدن بلا عمل منتج، ويعيشون في أحزمة الفقر علمى من بؤس أحوال العيشة، فيزد هون بالمدن بلا عمل منتج، ويعيشون في أحزمة الفقر علما ضواحي المدن، وتشير بعض الدراسات (في التوظيف في هذه البلدان، ويوجد تقدير يقول أن عدد العاطلين عن العمل في هسذ البلدان سيصل لمليار فرد في بداية الألفية الجديدة، بل إن بلدا كالهند الستى يصل علم سكامًا إلى نحو 600 مليون فرد، تحتاج إلى إيجاد فرص عمل لتمانية ملايين فرد كسل عسام حتى توفر التوظيف الكامل للعمالة الجديدة الناجمة عن النمو السكاني وحتى تواجه البطالة المتراكمة من قبل . (520

إن البطالة مشكلة عالمة طالما أن معدل النمو السكان يفوق معدل فسرص التشسفيل والعمل، والتي تعد بدورها عائدا من عائدات التنمية الاقتصادية، بل إن زيادة معسدلات المطالة مؤشرا صادقا لضعف وتدن عائدات التنمية الاقتصادية، والتي معها لم تفلح كسل السياسات والجهود لمواجهة مشكلة البطالة في غياب الفرص التي تمنحها التنميسة، وكسأن السياسة الاقتصادية من عائداتها إيجاد فرص عمل جديدة، وفي الوقت ذاته سياسة لمواجهة مشكلة البطالة.

(2) تحدي البطالة في العالم العربي:

أشارت منظمة العمل العربية إن عدد العاطلين في صفوف قوة العمل بلغ 17 مليونا.. 25% بين أوساط الشباب، وأكدت كذلك أن معدلات البطالة في العالم العربي هي الأعلى والأسوأ في العالم، حيث تخطت حاجز الـــ 14%، (17 مليون مواطن عربي)، مسن قسوة العمل، و25 في المائة بين الشباب، لكن التقرير أكد ذلك عام 2011 ولاحظ في الوقست ذاته «أن الدول العربية تستضيف أكثر من 12 مليون عامل أجبي».

ورصد التقرير تدني المستويات التعليمية للعاطلين عن العمل، وضعف الحسيرة المهنيسة وغياب التدريب المهني الموجه لسوق العمل، بالإضافة إلى غياب التخطيط وارتفاع لمسسبة الإناث العاطلات، وأوضح التقرير «أن معدلات البطالة بين الأميين هي الأدن في غالبيسة اللذان العربية، وترتفع هذه المعدلات للوي التعليم الثانوي والمتوسط والجامعي، لتبلسغ عشرة أضعاف في الجزائر، كما يعني أن غير المتعلمين أكثر حظا في الشغل من المتعلمين في الملدان العربية.

كما أشار إلى «أن ذلك يؤكد تدي التوافق والمواءمة بين مخرجات التعليم واحتياجات سوق العمل من جهة، ونقص الخدمات الداعمة للتشغيل من جهة أخرى».

ويدعو في ضوء الارتفاع الهائل في معدلات البطالة الى ان تستثمر الاقتصاديات العربية غو 70 مليار دولار في مجالات توفر حوالي 4 ملاين فرصة عمل جديدة علمى الأقسل لمواجهة تلك الأزمة. وأوضح «أن التحديات التي تواجهها المنطقة العربية، هي في المجالات المسكانية والبطالة وضعف التأهيل والحاجة إلى نقلة إستراتيجية في الموارد البشرية وتراجع العائدات النقطية في بعض المدول العربية، إضافة إلى التحديات الاقتصادية الحاصة بضعف التصدير وتخلف القطاعات الإنتاجية وتراجع معدلات الدمو الاقتصادي في الدول النامية».

ويوصي التقرير بضرورة العمل على رفع كفاءة القوى العاملة وتحسين أوضاع العاملين بالقطاع غير المنظم وتيسير تحويل العاملين من القطاع غير المنظم إلى القطاعسات المنظمسة وتشجيع تلك القطاعات على حماية حقوق العاملين بما.

واعتبر الأمين العام للجامعة العربية أن ارتفاع معدلات المطالة بين الشباب العربي «أمر خطي». وقال في كلمته أمام احتفال منظمة العمل العربية بإطلاق التقريس العسري الأول للتشغيل والمطالة «أن نسبة المطالة بين الشباب في بعض الدول العربية تصلل إلى 66%، وهر ما يؤكد أن سياسة التعليم في الدول العربية غير سليمة، ثما يتطلب إعادة النظر فيها، مشدداً على ضرورة تطوير التعليم وخلق فرص عمل جديدة، وأوضح أن ذلسك مسرتبط بالانفتاح على العالم الخارجي والاستثمار.

وقال التقرير إن سوق العمل العربي يعاني من خلل رهيب بين جانبي العرض والطلب، لافنا إلى أن المقصود بالعرض هو «جميع الراغبين في العمل مسن الخسر يجين الجسدد مسن مؤسسات التعليم والتدريب والراغبين في الالتحاق بعمل أفضل وفائض العمالسة بسسبب الحصخصة والراغبين في العمل بعد التهاء عقود عملهم المؤقفة سسواء داخسل بلسدهم أو المهاجرين مؤقفاً للعمل بالخارج حيث تتمثل أوجه الخلل في وجود تباين في توزيسع قسوة العمل جغرافياً سواء على المستوى القطري أو العربي وعدم التوازن بين مخرجات التعلسيم والتدريب واحتياجات سوق العمل وعجز الاقتصاد العربي عن توفير فرص عمل للقسوى العاملة العربية وزيادة نسبة البطالة في عدد من الدول العربية. وأشار التقرير كذلك إلى وجود تحديات كثيرة تواجه دعم التشغيل والحد من البطالسة في البلدان العربية، ما يتطلب توفير فرص عمل جديدة تناسب الداخلين الجدد في سسوق البلدان العربية، ما يتطلب توفير فرص عمل جديدة تناسب الداخلين الجدد في سسوق عند معدلالها الخالية وزيادة معدل تشغيل النساء وضرورة إصلاح التعليم والتسلويب وتطوير الأنشطة الاقتصادية لتستوعب المهارات الرفيعة والاهتمام بالقطاع غير المستظم وحماية المشتغلين فيه وزيادة الإنتاجية لرفع فرص النمو الاقتصادي المستدام وتطسوير شبكات الأمان الاجتماعية. وطالب التقرير بضرورة التكامل في مجسال تبسادل الأيسدي العاملة، خاصة بعد أن شهد هذا التبادل بعض النكسات على المستوى الثنائي حين خضع استقدام العمال أو طردهم للمواقف السياسية في الوقت الذي يبلغ فيه حجسم الأيسدي العاملة العربية حوالي 10 ملايين في الوطن العربي تحول إلى بلداغا أكثر من 20 مليار دولار منويا، ويذهب قسم كبير من هذه الأموال إلى الاستثمار والإنفاق على الأسر. (20)

ويذكر أن منتدى دافوس الاقتصادي العالمي قال في تقرير سابق له «أن نسبة البطالسة بالدول العربية بلغت نحو 15%، وأن عدد العاطلين عن العمل قد يبلغ 80 مليون شخص عام 2013»، أما مجلس الوحدة الاقتصادية التابع لجامعة الدول العربية، فقد قدّر في تقرير له نسبة البطالة في الدول العربية بين 15 و200%. وتتباين معدلات البطالة 16.1% في الدول العربية في أفريقيا، ميا المعربية في أفريقيا، مقابل 13.8% في اللول العربية في آسيا. كما أظهرت معدلات البطالة المعالية المباللة بن الدول العربية في دولة الكريت، بلغست 50% في جيويي. وكانت نسبة البطالة، و7.5% في سلطنة عمان. فيما ارتفع معدل البطالة في بعض العربية في أفريقيا مئسل ليبيسا الى 10%، ومصر 10.7%، وتسونس 14.2%، والعراق 29%.

يعاني العالم العربي ظاهرة ارتفاع نسبة المطالة، (200 حيث تشمير آخم الإحصماءات المتوافرة إلى ارتفاعها من نحو 14 في المائة في 2008 وربما المتوافرة إلى 14.8 في المائة في 2009. وربما يمكن عتبار هذه الزيادة غير مفاجنة كولها تعود لعام 2009, وهي أول سنة كاملة لتجربسة ما بعد الأزمة المائية العالمية. لكن ليس من المستبعد تراجع معدلات البطالة عند ظهور أرقام

2010, وذلك على خلفية التعافي المستمر للاقتصاد العالمي لأسباب تشمل استعداد الكثير من الحكومات بينها حكومات عربية لضخ مزيد من الأموال في اقتصادياتما المحلية.

على سبيل المثال، أقرت السعودية, وهي صاحبة أكبر اقتصاد عسربي بسلا منسازع، تخصيص نفقات عامة قدرها 155 مليار دولار لعام 2011, أي بزيادة 7 في المائسة علسى المصروفات المقدرة أصلا للسنة المائية 2010. كما قررت البحرين, التي تعد واحدة مسن أصغر الاقتصادات العربية, زيادة النفقات العامة بنسبة 9 في المائة لتصلل إلى 6.8 مليسار دولار في السنة المائية 2011. وتأتي هذه الحقوات في سياق نصائح مجموعة العشرين بعولي القطاع العام دور القيادة لمعالجة الآثار السلبية للأزمة عبر زيادة النفقات.

1- تباين المعداات:

حقيقة القول، يعاني نصف الدول الأعضاء في الجامعة العربية ارتضاع البطالــة عــن الموصط المشار إليه أعلاه, الأمر الذي يعد مثار قلق. وفي التفاصيل، تراوح نسب البطالــة بين 50 في المائة في جيبوني وأقل من 1 في المائة فقط في قطر. أيضا ترتفع نسب البطالــة في المنافق المعددة عن المدن الرئيسة بسبب تباين مستويات توافر فرص العمل, حصوصــا في الدول العربية الكبيرة مثل الجزائر والسودان. كما أن هناك ظاهرة البطائة المقنعة, حيـــن يعمل البعض في العالم العربي في وظائف لا تتناسب ومؤهلاقم وخبراقم بسائنظر محدوديــة البدائل، لكن مقابل حاجتهم إلى تأمين لقمة العيش لأفراد أسرهم.

إضافة إلى ذلك، يعاني العالم العربي ظاهرة البطالة المرتفعة في الوقت الذي تشكل القوى العاملة قرابة 42 في المائة من مجموع السكان. تعد هذه النسبة متدنية خد ما قياسا إلى مسا عليه المعدل العالمي, حيث يشكل العمال أكثر من نصف السكان في عدد غير قليسل مسن الدول المتقدمة. ويعود وضع المحدودية النسبية للقوى العاملة مقارنة بمجموع السسكان في العالم العربي لأسباب منها انخفاض مستوى توظيف الإناث, حيث الرغبة لدى نسبة غسير العالم لتروية الأمرة.

2- مسألة الديمجرافية:

تنتشر البطالة في صفوف الإناث أكثر منه بين الذكور في الدول العربية بشكل عـــام. وفي كل الأحوال، تشكل ظاهرة ارتفاع البطالة في أوساط الإناث خسارة اقتصادية نظـــرا لعدم قدرة المجتمع على الاستفادة بشكل خاص من القدرات التي يمتلكنها. بمعسنى آخسر، يمكن الزعم بأن نقص التوظيف في أوساط الإناث عبارة عن طاقات معطلة من قبــــل فتــــة مهمة حصلت على حقها من العلم وقادرة على العطاء والمساهمة من أجل رقى المجتمع.

يضاف إلى ذلك التحدي الديمغرافي, حيث يشكل الرعايا العرب دون سسن 15 نحسو ثلث السكان, ما يعني توقع دخول أعداد كبيرة منهم إلى سوق العمل في السنوات المقبلة بحثا عن وظائف تتناسب وتوقعاقم. أما السواد الأعظم من بقية الثلثين فهم من الناشسطين اقتصاديا وبينهم عاطلون. كما يشكل العاطلون العرب, وعددهم نحو 14 مليون فرد, نحو 7 في المائة من مجموع العاطلين في العالم, وهي نسبة جديرة.

3- نظرة غير تفاؤلية :

يبدو أن مستقبلا غير متفائل أو غامض ينتظر العمالة في العديد من السدول العربيسة، حيث كشف استطلاع لمؤسسة أصداء بيرسلون مارستلر عن أن ثلثي الشسباب العسرب يخشون ارتفاع نسبة البطالة, فضلا عن نقص المساكن وارتفاع تكلفة المعيشة في المستقبل. المثير بالنسبة لهذه الدراسة وجود تناغم مقارنة بما جاء في تقرير الأمسم المتحسدة للتنهيسة البشرية المربية لعام 2009, الذي أكد وجود 65 مليون عوبي يعيشون في حالسة فقسر لأسباب تشمل معضلة البطالة. يضاف إلى هذه الحقائق المرة تحدي النمو السكاني وقسدره 2.3 في المائة في السنة, الأمر الذي يفسح انجال أمام ارتفاع عدد السكان في الدول العربية مجتمعة من 350 مليونا في الوقت الحاضر إلى 500 مليون في عام 2025. (29)

وتُعد مشكلة البطالة من المشكلات المعقّدة التي تواجه العالم العربي(30)، إذ يصل عدد العاطلين عن العمل في العالم العربي حوالي 22 مليون عاطل من إجمالي قوى عاملة يبلغ نحسو 120 مليون عامل، يضاف إليهم سنوياً 3 ملايين و 400 ألف عامل سنوياً، في ضوء حقيقة مفادها أنّ 60% تقريباً من سكان البلاد العربية دون سن السـ 25 سنة، وهو الأمر السندي يتوقّع معه أن يصل عدد العاطلين عن العمل عام 2025 إلى حوالي 80 مليون غاطل، محسا يتطلّب ضخ نحو 70 مليار دولار لرفع معدّلات النمو الاقتصادي في الدول العربية، وذلك خلق ما لا يقل عن 5 ملايين فرصة عمل سنوياً، ويمكن إدراك خطورة مشمكلة البطالسة بالنظر إلى الآثار السلبية التي تخلفها تلك الظاهرة والتي تعمّل اهمها في الآي:

- - 2- ازدياد معدّلات انتشار الجرائم وإدمان المخدرات.
- - 4- إهدار الموارد التي يتم استثمارها في تعليم الشباب ورعايتهم صحياً واجتماعياً.
- ويمكن القول إنَّ أهم أسباب لظاهرة البطالة في الوطن العربي تنبع بصفة خاصــة مــن طبيعة المنطقة وتتمثّل أهم تلك الأسباب في الآييّ:
 - 1- معدّل النمو السكاني في الوطن العربي والذي يُعَد من أعلى المعدّلات العالمية.
- 2- عدم مواكبة النظام التعليمي العربي لمتطلبات سوق العمل، وهو الأمسر السلدي يؤدّي إلى تكدّس أعداد هائلة من خريجي الجامعات في صفوف الباحدين عن العمل، وهو الأمر الذي أدّى إلى زيادة نسبة البطالة بين حملة المؤهلات الدراسية عنها في أيّ شسر يحة أخرى فعلى سبيل المثال لا تعدّى نسبة البطالة من الأمين في مصر على 4.1%.
- 3- تراجع نسبة نمو الناتج القومي الداخلي الإجمالي للدول العربية من 6% عسام
 2000 إلى 1.5 خلال عام 2001، و 3% خلال الفترة الماضية.
- 4- تطبيق سياسات الانفتاح الاقتصادي في العديد من الدول العربية وما صساحبها من تطبيق لبرامج الحصخصة، وهو الأمر الذي أذى إلى تسريح أعسداد كسبيرة مسن العاملين.
- 5- عدم إقبال الشباب على العمل المهني بسبب النظرة الاجتماعية لذلك العمــل، والتخوّف من تحمُّل المخاطرة في الأعمال الحرة والميل إلى الأعمال المستقرة ذات اللخل الاعاب.
- 6- نقص الاستثمارات الموجَّهة لتنمية الاقتصاد العربي سواءً على المستوى المدولي
 أو الداخلي، حيث يواجه قطاع الاستثمار في العالم العربي مشكلتان رئيسيتان هما نقص

8- ضعف قواعد البيانات العربية والمعلومات حول الباحثين عن عمل، وهو الأمر
 الذي يضفي غموضاً على حجم موق العمالة في الوطن العربي.

9- وانطلاقاً من الحقائق السابقة وضعت الدول العربية حلولاً للتعامل مع المشكلة
 سواءً على المستوى الفردي أو على المستوى الجماعي، تَخَلَت أهم تلسك الحلسول في
 الآن:

4-الطول الفردية:

تعمل كلَّ دولة من الدول العربية على حدة لإيجاد الحلول والوسائل المناسبة للتغلَّسب على المشكلة، حيث يحتلف حجم المشكلة من دولة إلى أخرى في الوطن العربي، وإن كانت تقدّر نسب البطالة في العالم العربي ما بين 15 و20%، فعلى سبيل المسال تحسد فلسسطين والعراق صاحبتا أكبر معدل للبطالة في العالم العربي، حيث يصل معدل البطالسة في الحل 60%، وتُعد الجزائر صاحبة أعلى معذل في حجم البطالة على المستوى العربي بعد العراق وفلسطين والذي يصل إلى 20%، في حين تصل نسبة البطالة في السعودية إلى 15%، وفي مطل إلى 15%، وفي سلطنة عمان إلى 17.2%، وفي قطر إلى 11.6%.

ففي الجزائر اتخذت الحكومة عدة خطوات تمثلت في إنشاء لجان في كلَّ ولاية لستمكين الشباب من فرص عمل، وإنشاء جهاز للإدماج المهني للشباب عام 1990 في إطار وزاوة العمل والحماية الاجتماعية، كما تم إنشاء التعاونيات بين الشباب والتي يقصد بما لتمويسل مشاريع الشباب بواقع 30% والباقي تساهم به البنوك لإيجاد فرص عمل مؤقسة بسأجور توازي الحد الأدن المطلوب. وعلى المستوى الحليجي سعت الدول إلى حل مشكلة البطالة عن طريق إحلال العمالة الوافدة لديها والتي يصل عددها إلى 18 مليون عامسل.. فعلسى سبيل المثال تمثل العمالة الوافدة في دولة الإمارات 80% من حجسم المسكان و772 في

قطر، و63% في الكويت، و30% في السعودية، و26% في كلٌّ من قطر وعمان، وهسو الأمر الذي أذى إلى مطالبة رجال الأعمال في تلك الدول لتشغيل أبنساء تلسك السلول العاطلين عن العمل بإحلال العمالة الوطنية محل الأجنبية، وهو الأمر الذي أذى إلى وضمع خطط وطنية تسير كلُّ دولة وفقاً لها لإحلال تلك العمالة.

5- الطول الجماعية:

تعمل الدول العربية مجتمعة على إيجاد حلول لتلك المشكلة من خلال منظمـــة العمـــل العربية والتي تتمثّل أهم أهدافها في الآتي:

 أ- تبني مشروعات تنموية لتعزيز الاستثمارات واستبعاب العمالسة في السوطن العربي.

ب- حث الدول العربية على إعطاء العمالة الوطنية الأولوية في التوظيف داخـــل
 كلٌ دولة ثم العمالة العربية.

ج-تنسيق الجهود في ميدان العمل والعمال على المستويين العربي والدولي.

د- تقديم المعونة الفنية في ميادين العمل إلى أطراف الإنساج التلائسة في السعول
 الأعضاء.

السعي إلى تطوير تشريعات العمل في الدول الأعضاء والعمل على توحيدها.
 العمل على تحسين ظروف وشروط العمل في الدول الأعضاء. (11)

6- إسباب تفاقم البطالة في الوطن العربي:

1— الزيادة السكانية وندرة الموارد الاقتصادية: حيث أن تزايد عدد السكان سسنوياً يسبب ضغط على موارد الدولة، ومن ثم فمن الصعب تحقق فرص عمل لاستيعاب الأعداد المتزايدة. 2—اختلال التوازن بين مخرحات النظام التعليمى ومدخلات سوق العمل مما أدى لعجز سوق العمل عن استيعاب الحريجين فهناك أعداد هائلة من الحريجين الحاصلين على مؤهلات بأنواعها المختلفة ومع ذلك يعجز صوق العمل عن استيعائهم.

3 -إخفاق خطط التنمية الاقتصادية في البلدان العربية.

4-فشل برامج التخطيط الاقتصادي وتفاقم أزمة المديونية الخارجية في بعض الدول.

5-فو قوة العمل العربية سنويا، نتيحة للزيادة السكانية وخلل العلاقة بسين النظسام التعليمي وصوق العمل.

6- التوجيه غير السليم للموارد المالية العربية.

7- تبعات تنفيذ برامج الخصخصة وقد أدى تطبيق هذه البرامج إلى تسريح أعسداد كبيرة من العمال في شركسات ومؤسسات القطاع العام، وفي هذا الصدد يمكن الاستدلال بحالة الجزائر، فقد انتقل معدل البطالة من حدود 17% سسنة 1986 إلى 30 % خسلال السداسي الأول لسنة 1999 بسبب ما رافق الإصلاحات من تسسريح للعمسال وغلسق للوحداث (32).

 كما نشير أن الحكومات العربية تخلت عن دورها التخطيطي بعد أن أصبح دورها يتركز فقـــط على الإشــــــراف أو التوجيه عن بعد، وبالتالي غابت الأدوات الفعالـــة لتنفيذ الخطط التنموية وعلى رأسها الحد من البطالة.

- نتج عن خصخصة مشروعات القطاع العام موجة تسريح هانلسة مسن العمالسة الموظفة لديها، وخاصة العمالة ذات الأجور المرتفعة أو خفض رواتب العمال الذين بقوا في وظائفهم. وقد أصبحت عمليات الخصخصة التي تجرى على نطاق واسع أكبر مصدر لنمو البطالة في البلدان العربية، ويضاعف من حرج الموقف قيام الشركات الأجنبية التي أصبحت تمتلك هذه المؤسسات بعرحيل أرباحها للخارج مما يؤثر سلبا موازين المدفوعات والقدرة التراكمية للبلدان العربية (23).

8 - إخفاق برامج التصحيح الاقتصادي.

9-انخفاض الطلب على العمالة العربية عربيا ودوليا.

10-المنعكسات السلبية للمتغيرات اللولية على العمالة العربية.

11- السياق الثقاف والقيمي العربي الذي قد يعزز بعض أنماط البطالة.

(3) البطالة في مصر:

يتأثر تقدير حجم البطالة في مصر بالمشاكل المفاهيمية والعجز الإحصائي، حيستُ أن أولى العقبات عند التصدي لقضية البطالة هو قلة البيانات وعدم دقتها بشمكل يقسود إلى تصور إجراءات التشخيص والعلاج.

ويمكن تنبع تطور حجم مشكلة البطالة في مصر من خلال بيانات الجهساز المركسزي للتعبئة العامة والإحصاء حول تقدير حجم البطالة حيث نجد أنه في عام 1960 كان معدل البطالة 2.5 % من إجمالي حجم القوى العاملة، وفي تعداد 1976 يقفز السرقم إلى 7.7 % ثم إلى 14.7 % من تعداد 1986، ولكنه وصل في 1996 8.8 %. (20)

بينما بلغت نسبة البطالة في مصر في عام 2006 حسب إحصائات وكالة المخسابرات المركزية %10.30 ونتجت عن البطالة الكثير من الكوارث مثل زيادة نسسب الجسوائم. وزيادة الهجرة غير الشرعية إلى الدول الأوروبية وإقبال عدد الشسباب المصسري عملسي الانتحار للشعور بالياس بسبب البطالة، وعدم قدرةم على إعالة أسرهم

وفي عام 2006 أعلن المركز المصري للحد من البطالة والدفاع عن حقوق الإنسان، عن تأسيس أول رابطة "للماطلين" في مصر، في محاولة لتغيير حياهم من خلال توفير فسرص العمل لهم. ارتفعت نسبة البطالة في عصرنا الحاضر ارتفاعا كبيرا.. فعدم تسوفر وظائف شاغرة أدى إلى انحراف الشباب عن الطريق الصحيح وذلك لوجود وقت فسراغ كسبير فالشباب يضيعه في غير فائدة وذلك لعدم توفي وظيفة له.

وهذه الأرقام تتعلق فقط بالبطالة السافرة فهي لا تشمل البطالة المقنعة الإنتاجية كمسا لا تشمل البطالة الموسحية، كما لا تشمل أولئك الذين يعملون في حرف وقطاعات هامشية لا استقرار فيها تتسم بضعف الدخل للدرجة التي لا توفر الحياة اللائقة. أما بالنسبة لرقم ومعدل البطالة الحقيقية في الوقت الراهن فهناك اخستلاف فيهانسات الحكومة متمثلة في الجمهاز المركزي للتعبئة والإحصاء تشير إلى أن عدد العاطلين في مصسر قد بلغ نحو 1.78 مليون عاطل في بداية عام 2002 بما يعني أن معدل البطالة قد بلغ نحسو 9.1 % وبالمقابل تشير بيانات البنك المركزي المصري في نشرته الإحصائية والشسهوية المصادرة في أبريل 2002، إلى أن عدد العاطلين في مصر ثابت عند 1.5 مليون عاطل من العالم المالي 97/69 وحتى العام المالي 2001/2000 حيث بلغ 7.6 % من إجمسائي قسوة العمل البالغ نحو 19.5 مليون تسمه. (65)

وهذه البيانات بدورها (⁷⁵⁾ تختلف عن البيانات التي أوردها صندوق النقد الدولي في تقريره لعام 2001، ولكنها جاءت معتمدة على بيانات عام 1995، وهو العسام المسلمي تتوقف عنده بيانات صندوق النقد الدولي لعدم وجود بيانات يمكن للصندوق أن يأخذ كما للأعوام التالية لعام 1995.

كما يمكن الوصول إلى تقدير رقم أخر لحجم البطالة يختلف عن الأرقام السمايقة، ويستمد من بيانات حكومية موثقة وذلك من خلال البيانات التي أعلنتها اللجنة العليما للتشغيل برئاسة رئيس الوزراء عند تطبيقها لنظام للتعامل المتقدمين لشغل عدد 170 ألف وظيفة حكومية تم الإعلان عنها عام 2001 فقد بلغ عدد عن يسحب استمارة تشغيل نحو 7 مليون شخص أما من قام بتقديم طلب فعلي لشغل الوظيفة فقد بلغ نحو 4.40 مليون.

وقد أشارت اللجنة الوزارية العليا للتشغيل إلى أن 53.5 % من سين 4.4 مليسون تقدموا لشغل الوظائف الحكومية لا تنطيق عليهم الشروط وهذا يعني أن 46.5 % منهم أي نحو 2.05 مليون تنطبق عليهم الشروط وأولها أن يكون عاطلاً عن العمل، وبناء على بيانات المصدر السابق فإن عدد العاطلين وفقاً لهذا المصدر الحكومي 3.436 مليون عاطل رأي أكثر من ضعف الرقم الرسمي المعلن للبطالة وهو عبارة عن 2.05 وبذلك تتضمح حقيقة حجم مشكلة البطالة حيث يتوقع أن حجم البطالة الحقيقي لا يقل بأي حال مسن الأحوال عن 17 %: 20 % من حجم قوة العمل وكما يفاقم من خطورة هسذا المعسدل المرتفع لنسبة البطالة إلى قوة العمل ما تنسم به كتلة العاطلين في مصر من سمات خاصسة هي:

 أن الشطر الأعظم من كتلة البطالة يتمثل في بطالة الشباب الذين يدخلون مسوق العمل لأول مرة فيناء على بيانات الجهاز المركزي للتعينة العامة والإحصاء فإنه في عسام 1992 كان عدد العاطلين من الشباب ثمن تتراوح أعمارهم بين 15، 40 عاماً قد بلغ نحو 1.47 مليون عاطل بما شكل نحو 99% من عدد العاطلين.

2- أن البطالة في مصر هي بطالة المتعلمين فالغالبية العظمى من العاطلين من خريجسي الجامعات ومدارس ثانوية، ويلاحظ أن نسبة المتعلمين في كتلة المتعطلين أخذه في الازديساد وهو ما يعني إهدار طاقات وموارد استثمارية تم استثمارها في العمليسة التعليميسة دون أن ينتج عنها عائد، يتمثل في تشغيل هذه الطاقة البشرية لتصبح منتجة.

3— ارتفاع نسبة البطالة بين النساء ففي عام 1988 كانت نسبة البطالة بين النساء في الحضر 22.1 % مقابل 8.4% بالنسبة للبطالة بين الرجال أما في الريف فكانت النسسبة أكبر من ذلك حيث بلغت 26.3 % بينما سجلت معدلات البطالة في صفوف الرجال في الحضر، فقد بلغ نحو 6.6 %.

4— اتجاه معدلات البطالة للارتفاع في الحضر بعد أن كانت في فترات سابقة ترتفسع بنسبة أكبر في الريف، حيث تشير بيانات تقرير التنمية البشرية 1995 إلى أن معسدلات البطالة في الحضر كانت 12.5 % مقابل 9.2 % في الريف، وربما يمكن تفسسير فلسك بتزايد معدلات هجرة الأيدي العاملة العاطلة من الريف إلى المدن سعباً وراء فرصة عمل وخصوصاً في القطاعات الهامشية التي تزدهر في المدن، كما يمكن إيجاد تفسير لهذه الزيادة في كون الجزء الأكبر من البطالة هي بطالة متعلمة وهي عادة موجودة بنسسبة أكسبر في الحضر إلى جانب قدرة قطاع الزراعة وخاصة الزراعة العائلية على استيعاب عمالة إضافية حتى وإن كانت زائدة عن حاجة العمل مما يقلل من نسبة البطالة الظاهرة في الريف مقابل زيادة نسبة البطالة المقامة.

1- اسباب مشكلة البطالة:

ترجع أسباب مشكلة البطالة في الجزء الأكبر منها إلى أسباب هيكلية تعود إلى طبيعسة نمو الاقتصاد المصري كاقتصاد نامي يعاني من اختلالات هيكلية داخلية وخارجية تتمثل في الاختلال في ميزان المدفوعات والاختلال في الموازنة العامة للدولة، إلى جانب وجود فحوة كبيرة بين كل من الادخار والاستثمار وبالتالي الإنتاج والاستهلاك.

ولاشك أن البحث في أسباب مشكلة البطالة لابد من ربطه بنمط عملية التنمية السائدة فقد شهد الاقتصاد المصري تقلب في أكثر من نمط من أغاط التنمية فمسن نمسط اقتصاد الحر الرأسمالي قبل ثورة 25يوليو، إلى نمط الاقتصاد الاشتراكي الموجمه مسع مسا صاحبه من النزام الدولة باستيعاب الجزء الأكبر من العمالة في العمل الحكومي بشسقيه الإنتاجي والحدمي، حيث أدي ذلك إلى خفض معدلات البطالة في تلك الفترة فرغم مسا مر به الاقتصاد المصري في الفترة من 1968 إلى 1973 من صعوبات نتيجة لتوجيه وتعبنة الجزء الأكبر من موارده لصالح الاتفاق العسكري إلى جانب ما صاحبه ذلك من تسدهور معدل الاستثمار المجلي إلا أن معدلات البطالة في تلك الفترة كانت تدور حول معسدلات منخفضة، إذا ما قورنت بالوقت الراهن .

ومع بداية تحول الاقتصاد المصري من غط التنمية المعتمد على الاقتصاد الاشستراكي الموجه إلى تنفيذ ما سمي بسياسات الانفتاح الاقتصادي في النصف الثاني من السبعينيات في الموجه الله تنفيذ ما سمي بسياسات الانفتاح الاقتصادي في النصف الثاني من السبعينيات في القرن الماضى اتجهت معدلات البطالة نحو الازتفاع النسبي إلا أن هذا الارتفساع ظسل في الحدود المقبولة فقد تراوح معدل البطالة بين 2.3 % و 5.6 % طوال هذه الفترة حيست مكن زيادة حجم الإنفاق الحكومي في ذلك الوقت ممن إعادة الإعمار وزيادة موارد مصر من النقد الأجنبي سواء كان ذلك من البترول أو تحويلات العاملين بالخارج أو حصسيلة السياحة إضافة إلى القروض الضخمة التي حصلت عليها مصر آنداك، كمسا سساهم استيعاب أسواق العمالة بالخليج العربي لأعداد كبيرة من العمال والفنسين المصريين في تأجيل انفجار مشكلة البطالة إلى عقدي الثمانينات والتسعينيات حيث شسهدت فتسرة الذمانينات العديد من العوامل التي أدت إلى تفاقع مشكلة البطالة.

إذ ساهمت مجموعة من العوامل الخارجية في إضعاف معدلات الاستثمار وبالتالي زيادة حجم البطالة من هذه العوامل المخفاض الحصيلة من بيع البترول المصري نتيجة لانخفساض أسعارها إلى جانب قلة حجم الصادرات المصرية الأخرى. يضاف إلى ذلك تفاقم مشكلة ديون مصر الخارجية وزيادة أعباء خدمة الدين مع ما صاحب ذلك من قيود على قسدرة مصر على الاقتراض. كل هذه عوامل وأسباب ساهمت في تفاقم مشكلة البطالة بدءاً من عام 1991 لبرنامج الإصلاح الاقتصادي والتكيف الهيكلي حيث اتخذت مشكلة البطالـــة أبعاداً جديدة جراء أثر تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي على مشكلة البطالة.

2- النصائص الاساسية للبطالة السافرة:

نكتفى هنا بالإشارة إلى بعض خصائص أساسية للبطالة السافرة تتمخص عنها مقارلة خصائص المتعطلين من التعدادين الأخيرين فى الفتة العمرية (15 عاماً فأكثر). يستمد من تعداد 1996 أن كل المتعطلين تقريباً (95%) قد أصبحوا من الباحثين عسن عمسل لأول مرة، صعوداً من 77% فقط فى عام 1986. وحسب بيانات التعداد، فإن معدل البطالسة السافرة كان فى 1996 اعلى قليلاً فى الريف عن الحضر، على حين كانت غالبية المتعطلين من قاطنى الريف. وبينما كان حوالى ثلث المتعطلين من الإناث، فقد كان معدل البطالسة بينهن أعلى كثيراً من الذكور.

وفيما يتصل بالتوزيع الجغوافي للبطالة، فقد ظهرت أقل معدلات البطائسة في تعسداد 1996 في محافظات الحدود، خفيفة السكان، وفي إقليم القاهرة الكبرى بينمسا سُسجلت أعلى المعدلات في محافظات الدلتا وأقصى جنوب البلاد.

ومن الملحوظات المهمة أن معدلات البطالة حسب العمر قد اختلفت بسين تعسدادي 1986 و1996 بحيث انخفضت معدلات البطالة قبسل بلسوغ 30 عامساً، وارتفعست في الثلاثينيات من العمر. وحيث كان كل المتعطلين تقريباً من الباحثين عن عمل لأول مسرة. ورغم انخفاض معدلات البطالة لخريجي النظام التعليمي بسين تعسدادي 1986 و1996، فمازالت معدلات البطالة الأعلى من تصيب هؤلاء، على المستوين المتوسط والعالى.

3- موقف الحكومة:

لقد تم الإعلان، مرة أخرى، عن أن مكافحة البطالة ستلقى أولوية على جدول أعمال الحكومة وتجدر التذكرة بأن إعلانات مماثلة سابقة، قد شهدت مشكلة البطالة، خاصة فى منظور التشغيل الكامل، تستفحل. غير أن مجلس الوزراء توحى بمحاولة أخسة أولويسة مكافحة البطالة جدياً، وكخطوة أولى فى هذا الاتجاه، أعلنت الحكومة ألها سستخلق 150 ألف فرصة عمل فى الوزارات: فى المتعليم والصحة والأوقاف. وإذا قبلنا عدد المستعطلين

من تعداد 1996، فإن "حل" مشكلة البطالة، على هذا النحو، لن يستغرق أكثر من عشر سنوات، هذا إن أمكن تكرار المواءمة المالية التى اقتضاها الإعلان عن هذه الشريحة الأولى من الوظائف الحكومية الجديدة.

ولكن حتى بصرف النظر عن قضايا البطالة المستترة فى الخدمة الحكومية، وهى مسن جوانب البطالة الأخطر، يبقى التساؤل عن ما إذا كانت هذه الوظائف الحكومية الجديدة ستعتبر 'أعمالاً جيدة" بما يكفى لترغيب الباحثين عن عمل فى الالتحاق بها ؟.

غير أن الحكومة قد صقدت حملة مكافحة البطالة بالإعلان عن مبادرة أخرى تتضمن إضافة حوالى نصف مليون فرصة عمل إضافية إلى المائة والخمسين ألفاً التى سبق الإعلان عنها.

كذلك أوكلت مهمة خلق 200 ألف فرصة عمل أخسرى للصندوق الاجتمساعى للتنمية، باستخدام "تمويل متاح فعلاً يبلغ 1.2 مليار جنيه" (الأمر الذي قد يعسنى، لأول وهلة، افتراض متوسط تكلفة لفرصة العمل يوازى سنة آلاف جنيه مصرى، وهي ليست إلا جزءاً يسيراً من تكلفة خلق فرصة العمل في عموم الاقتصاد المصرى). وبالإضافة، فإن برنامج "شروق" للتنمية الريفية، متواضع التأثير، خصص له أن يخلق 33 ألسف فرصة عمل، على أن يخلق باقى فرص العمل المعلن عنها من خلال عدد من المبادرات الأخسرى حمل، التدريب على تقانات الاتصال والمعلومات، ومشاتل الأشجار، وجمسع القمامسة وإصحاح البيئة).

وبالمقارنة بشريحة المائة والخمسين ألفاً من فرص العمل فى الحكومة، فإن النصف مليون فرصة عمل الجديدة تبدو أقل قابلية للتحقق، ويبقى مثاراً بشأنها أيضاً مسسائل مسستوى البطالة المستترة (خاصة بُعدي الإنتاجية والكسب) المترتبة عليها، ومن ثم، مدى تحقيقها لمنفعة الاقتصاد المصرى ككل، ومن سيقبل على فرص العمل التى سيتم خلقها فعلاً مسن المتعطلين؟

4- دزمة سياسات متكاملة لمكافحة البطالة:

من السهولة نقد موقف الحكومة فى مصر وإلمجازها فى مكافحة البطالة، فسجل الإنجاز على الأقل حتى الآن، غير مشجع، وعلى الرغم من فقر البيانات، تدل المؤشرات المتاحة على أن المشكلة تستفحل.

ولكن من ناحية أخرى، يجب أن يكون جلياً للجميع أن مشكلة البطالسة في مصسر ضخمة، وعميقة الجذور في النسيع الاقتصادي والاجتماعي بحيث تستعصى على "الحلول السريعة" ذات الطابع "الفنى" وبعبارة أخرى، لن يمكن التوصل لحل ناجع لمشكلة البطالة في مصر، خاصة في منظور التشغيل الكامل، إلا من خلال برنامج استراتيجي، متعسد الأبعاد، ومحكمها، وطويل الأجل تقوم عليه دولة (وليس مجرد حكومة) فعالة، ولعل هذا هو حال جميع المشكلات الكبرى التي تواجهها مصر الآن، فلم بعد رتق الفتوق أو الحلول الجزائية المسائرة بكاف لتحقيق أثر ملموس على المشكلات الكبرى.

بداية، يقوم علاج مختلف صدوف البطالة على إيجاد فرص عمل كافية، يوظف فيها العاملون قدراقم لأقصى حد، بما يحقق كفاءة إنتاجية عالية، ومتزايدة من ناحية، ويسوفر كسباً مرتفعاً، ومتنامياً، يكفل إشباع الحاجات الأسامية للنساس في المجتمع، وارتقساء مستوى الرفاه البشرى مع الزمن، من ناحية أخرى. ويعنى هذا الهدف المركب خلق فرص عمل أفضل من المتاح حالياً، على جانبي الإنتاجية والكسب على حد سواء، وأكثر بكثير من المطلوب لمجرد مواجهة البطالة المسافرة، بحيث يمكن للمشتغلين فعلاً في أى نقطة زمنية الانقال لأعمال أعلى إنتاجية وأوفر كسباً.

ومن جانب آخر يتعين الارتقاء بنوعية رأس المال البشرى، مسن خسلال الاستئمار المكثف في التعليم والتدريب المستمرين وفي الرعاية الصحية، مع إيسلاء عنايسة خاصسة للمستضعفين، الفقراء والنساء، حتى يتأهل الأفراد في سوق العمل لفرص العمل الأفضل. وهذه مهمة تاريخية ليس لها إلا الدولة، وعلى حد وفائها بهذه المهمسة سيتحدد مسدى خدمتها لغاية التقدم.

وحيث لا يُتوقع أن يتمكن رأس المال الكبير، من خلق فرص العمل الكافية لمواجهــــة تحدى البطالة، نظراً لتركيزه على الأنشطة الاقتصادية كثيفة رأس المال وخفيفة العمالــــة، ليتعين توفير البنية المؤسسية المواتية لقيام المشروعات الصغيرة بدور مهم فى خلق فسرص العمل، مع تخليق تصافر فعال بين المشروعات الصغيرة وقطاع الأعمال الحديث، ويطلب تحقيق ذلك الهدف، تمكين عموم الناس، خاصة الفقراء، من الأصول الإنتاجية بالإضسافة إلى رأس المال البشرى، ويأتمي على رأس القائمة الانتمان، بشروط ميسرة، والأرض والماء في المناطق الريفية حيث يعيش كثرة الفقراء، كذلك يستعين أن تسوفر البيئسة القانونيسة والإدارية لتسهيل قيام المشروعات الصغيرة ورعايتها، حيث تتسسم هسذه المشسروعات بالضعف وارتفاع احتمال الفشل، ويمثل ذلك التوجه، إن قام، تحسولاً جسلوباً في بيئسة الاستثمار الحالبة التي توفر الحوافر، لرأس المال الكبير، بينما تترك المستثمر الصغير، قبليل الحيلة بالتعريف، يرزح تحت ثقل أقسى العوائق التمويلية والإدارية والتسسويقية، وتحلسي وجه الحصوص، تعمل السياسات الحالية على زيادة تركيز حيازة الأرض الزراعية بما يبلر باستشراء الملقر في الريف.

وقد تتطلب مكافحة البطالة، خاصة فى البداية، توفير فرص عمل من خلال الإنفساق الحكومى على مشروعات البنية الأساسية، ثما يحقق غرضاً مزدوجاً، تشخيل مكسسب للفقراء وتحسين البنية الأساسية، وهى بحاجة لتطوير ضخم.

ويتضح من التوجهات الموصى بما ضخامة العبء الملقى على الدولة، ولن يقسوم بـــه طرف آخر، مما يثير مفارقة قوية بين الحد من دور الدولـــة فى ســــياق إعـــادة الهيكلـــة المرأسمائية، في إطار سياسات التكيف الهيكلى من ناحية، وبين مهام الدولة فى حفر التمية المولدة لفرص العمل الكافية لمكافحة فعالة للفقر، من ناحية أخرى.

ويتطلب تحقيق التوجهات الاستراتيجية السابقة في مكافحة البطالة تغييرات مؤسسية بعيدة المدى في البنية الاقتصادية والسياسة تشمل زيادة كفاءة سوق العمل في مسياقي تدعيم تنافسية الأسواق عامة وضبط نشاطها، في إطار من سيادة القانون التامة واستقلال للقضاء غير منقوص، وإصلاح الحدمة الحكومية، وإقامة نظم فعالة للأمان الاجمساعي، وإصلاح نظم الحكم لتصبح معيرة عن الناس بشفافية ومسؤولة أمامهم بفعالية، ولستمكن من تقوية مؤسسات المجتمع المدين الجماهيرية بحق، حتى يصبح لعموم النساس، وللفقسراء خاصة صوت مسموع في الشأن العام. مكافحة البطالة إذاً، ليست شأناً قطاعياً، بل مجتمعيه عامه، والواقع أن هذا هو حسال كل القضايا المهمة في مصر حالياً. فقد صار الحل الجذري الشامل حتمياً.

وبديهى أن مكافحة البطالة تقتضى رفع وتيرة النمو الاقتصادى. ويطلب ذلك، بدايةً، زيادة معدلات الادخار والاستثمار. فالادخار المحلى ضعيف بداية، فى مجتمعات مازالست غالبية سكالها عاجزة عن الوفاء بحاجاتها الأساسية على مستوى مقبول.

أما فى الأجل القصير، فينبغى اعتماد وسيلتين. تتمثل الأولى فى إعادة التـــوازن بسين القدرات واحتياجات العمل عن طريق نقل عاملين من مجالات عملهم الحالية إلى مجالات عمل يتمكنون فيها من توظيف قدراقم بشكل أفضل، والثانية هى التدريب التعويضيي لتمكين المشتغلين من القيام بأعمالهم الراهنة على وجه أحسن، إن لم يمكن إيجــاد فـــرص العمل المناسبة لهم مباشرة، بما ينعكس على رفع مستوى توظيف القدرات ومن ثم رفسع الإنتاجية. ويشكل رفع إنتاجية العمل، بصورة مطردة، التحدى الرئيسي للبلدان المتخلفة، ويظلب جهداً مجتمعاً متكاملاً فى مجالات عديدة، بدءاً من نظام التعليم والتدريب، مووراً هكل وطبعة التشغيل، وانتهاء بنسق الحوافز المجتمعي.

ففى مجال التعليم والتدريب، لابد من القضاء على الأمية، على مستوى مرتفع مسن القدرات، ونشر التعليم الأساسي، وترقية نوعية التعليم في جميع مراحله، والاقتصار على الأعداد المطلوبة للوفاء بحاجة الشاط الاجتماعي المستقبلي من العمالة فقط في مراحسل التعليم بعد الأساسي، والتركيز على التعليم الفني، المتوسط والعالي اللازمان.

وف مجال التشغيل، يتعين إقامة آليات كفء للمواءمة بين فرص العمل المتاحة وطالبي العمل.

ريمكن رفع كسب الأغلبية إلى مستوى يقارب الوفاء بحاجاتهم الأساسية أو تمكينهم من الوفاء بحاجاتهم على مستوى أكثر قبولاً عن طريق عديد من الوسائل، مثل تصحيح النظام الضريبي كي يصبح أوفر عدالة، وتبنى الدولة مسؤولية إشباع الحاجات الأسامسية على وجه مرض، والمؤكد أن رفع الإلتاجية سيجعل من مسألة ضمان وفاء الكسب بالحاجات أكثر يسراً.

سابعاء المصاحبات الاجتماعية للبطالة:

نتيجة البطالة يتأخر من الزواج بالنسبة للشباب فكيف يتزوج إنسان ليس له إيسراد أو مصدر رزق ينفق منه علي أسرة?.. كيف يقتني له سكنا وما يحتاجه المسسكن مسن مفروشات؟! وكيف يدفع نفقات الزواج؟.. ومن نتائج البطالة أيضا وما تحمل من إحباط، لجوء بعض الشباب إلي المخدرات بأنواعها، أو إلي وسائل من اللهو السرخيص هروبسا أو محاولات هروب من ظروفهم وفي الوقت نفسه ـــ إذ لا يجدون المال الذي يلزم للانفاق على المخدرات واللهو- يلجأون إلى أساليب خاطئة في الحصول على هذا المال.

وطبعا قد يصحب كل هذا شعور من السخط علي المجتمع وعلي الدولة التي تتركهم في هذا الضياع بلا حلول.. هذا السخط قد يكون علي الأقل عند بعض مسن الشسباب. وهذا كله قد تستغله بعض الهيئات التي تقف ضد الدولة والنظام الحساكم، لكسي تسثير المشاعر، وتحاول جاهدة أن تعيئ نفوس الشباب في اتجاه معارض.

ولعله من نتاتج البطالة أيضا تفكير كثير من الشباب في الهجرة بحثا وراء الرزق، دون أن يدرسوا ما ينتظرهم من تلك الهجرة، وأمام هذا التفكير، ظهر بعض سماسرة الهجرة غير الشرعية، الذين قادوا الشباب في رحلات غير مضمونة، كان من نتائجها غرق الكسشيرين دون أن يصلوا إلى غايتهم، وتعرض بعض الشباب إلى عمليات نصب باسم الهجرة!

ومن ثم يمكن تصنيف المصاحبات الاجتماعية للبطالة في عدة جوانب: (3) الجانب الأمنى:

يتركز هذا الجانب في بحث العلاقة بين البطالة والجريمة، إذ استقطب هسذا الجانب اهتمام كثير من الباحثين في مجال علم الجريمة وعلم الاجتماع. ولقد بينت بعض الدراسات علاقة البطالة بالجريمة، حيث أشارت إلى وجود درجة مقبولة من الارتباط بسين هسدين المغيرين فكلما زادت نسبة البطالة ارتفعت نسبة الجريمة.

ومن أهم ما ورد في إحدى الدراسات:

1- تعد جريمة السرقة من أبرز الجوائم المرتبطة بالبطالة، حيث تبلغ نسبة العساطلين المحكومين بسبب السرقة (27.1%) من باقي السجناء انحكومين لنفس السسبب، وهسذه النسبة بازدياد كل سنة.

2- وأكدت هذه الدراسة أيضاً أنه كلما ازدادت نسبة البطالة ازدادت الجرائم السقى تندرج تحت الاعتداء على النقس (القتل، الاغتصاب، السطو، والإيذاء الجسدي) حيسث أوردت في هذه المقام نتائج دراسة أمريكية صابقة تؤكد أن ارتفاع نسبة البطالة في الولايسات المتحدة الأمريكية بمعدل (1%) يؤدي إلى الزيادة في جرائم القتل بنسبة (6.6%)، وجرائم العنف بنسبة (3.4%)، وجرائم الاعتداء على المتلكات بنسبة (2.4%) ولا يمكن القول أو الحكم هنا بأن البطالة هي السبب الماشر للجريمة وإلا صار كل عاطل وكل فقير مجرمساً، وهذا أمر مرفوض ولا يحتاج إلى أي تدليل عليه، وإنما نقول وكما تشسير الدراسسات إلى أن المطالة تحتوي على بذور الجريمة إذا صاحبتها عوامل معينة بظروف معينة.

(2) الجانب الاقتصادى:

الإنسان هو المورد الاقتصادي الأول، وبالتالي فإن أي تقدم اقتصادي يعتمد أول مسا يعتمد على الإنسان بإعداده علمياً حتى يتحقق دوره في الإسهام في نهضة انجتمع.

وتضعف البطالة من قيمة الفرد كمورد اقتصادي، ويتحول كم مسن المستعطلين إلى طاقات مهدرة وبالتالي يخسر الاقتصاد هذه الطاقات، كما أنهم يعدون عبئاً إضسافياً علمى الاقتصاد القرمي يسبب خسارة تتمثل في توفير الأجور لحؤلاء مع عدم وجود عمل فعلمى يستحقون عليه هذا الأجر.

(3) الجانب السياسي:

في عالم اليوم لم تعد الحقوق والحريات العامة التقليدية كافية للحكم على ديمقراطيسة النظام السياسي بل ينضم إلى ذلك معايير اقتصادية واجتماعية كثيرة في هذا المجال، ووجود البطالة وآثارها من شأنه أن يحل بمذه المعايير. إن مشكلة البطالة وآثارها ليست، ككسرة الطالة بدأت تتدحرج صغيرة حتى أصبحت قنيلة موقوتة بآثار لا تحمد عقباها إن لم تستدرك وتحل.

(4) جانب الصحة النفسية:

تؤدي حالة البطالة عند الفرد إلى التعرض لكثير من مظاهر عدم التوافسق النفسسي والاجتماعي، إضافة إلى أن كثيراً من العاطلين عن العمل يتصفون بحالات من الاضطرابات النفسية والشخصية فمثلاً، يتسم كثير من العاطلين بعدم السعادة وعدم الرضا والشسعور بالعجز وعدم الكفاءة مما يؤدي إلى اعتلال في الصحة النفسية كما ثبت أن العاطلين عسن العمل تركوا مقاعد الدراسة بمدف الحصول على عمل ثم لم يتمكنوا من ذلك يغلب عليهم الاتصاف بحالة من البؤس والعجز، ويعد من أهم مظاهر الاعتلال النفسي التي قد يصساب بها العاطلون عن العمل:

1— الاكتشاب: تظهر حالة الاكتئاب بنسبة أكبر لدى العاطلين عن العمل مقارنة بؤلئك ئن يلتزمون أداء أعمال ثابتة، وتتفاقم حالة الاكتئاب باستمرار وجود حالة البطالة عنسله الفرد، ثما يؤدي إلى الانعزالية والانسحاب نحو اللمات، وتؤدي حالة الالعزال هذه إلى قيام الفرد الماطل بالبحث عن وسائل بديلة تعينه على الحروج من معايشة واقعه المؤلم وكثيراً خا تتمثل هذه الوسائل في تعاطى المخدرات أو الانتحار.

2- تعني إعنها الخاص: يدعم العمل لدى الإنسان روابط الانتماء الاجتماعي عمنا يبعث نوعاً من الإحساس والشعور بالمؤولية، ويرتبط هذا الإحسساس بسمعي الفسرد نحو تحقيق ذاته من خلال العمل، وعلى عكس ذلك فإن البطالة تؤدي بالقرد إلى حللمة من العجز والضجر وعدم الرضا مما ينتج عنه حالة من الشمعور بتمدني السذات وعسدم احترامها.

(5) جانب الصحة الجسمية والبدنية:

إن الحالة النفسية والعزلة التي يعانيها كثير من العاطلين عن العمل تكون سبباً للإصابة بكثير من الأمراض، وحالة الإعياء البدني كارتفاع ضغط الدم، وارتفاع الكولسسترول والذي من الممكن يؤدي إلى أمراض القلب أو الإصابة بالذبحة الصدرية، إضافة إلى معانساة سوء التغذية أو الاكتساب عادات تغذية سيئة وغير صحية.

وقد يكون التساؤل المنطقي ما الآثار الاقتصادية والاجتماعية للبطالة ؟

[الآثار الاقتصادية:

على الرغم من أن التأثيرات السلبية لظاهرة العولمسة علمى الاقتصماديات العربيسة ومشكلاتما الكثيرة ومن ضمنها البطالة لم تظهر بشكل مباشر حستى الآن، إلا أن الحجسم الحالي للبطالة يبعث على القلق أيضاً ويسبب خسائر اقتصادية كبيرة. ووفقًا للتقارير الرسمية العربية، ومن بينها التقارير الصادرة عن منظمة العمل العربيسة، أن هناك مؤشرات على الساع هذه المشكلة وقصور العلاجات التي طرحت حسق الآن، سواء على المستوى القطري أو المستوى العربي؛ فتقارير المنظمة لسنة 1999 تشسير إلى أن عند الشبان العرب العاطلين عن العمل يبلغ نحو 12 مليون شخص يشكلون مسا نسسبته 13% من القوة العربية العاملة التي تبلغ في الموقت الحاضر نحو 88 مليون شخص، وقسل أكد الأمين العام لمنظمة العمل العربية أن هناك 12 مليون شاب عربي عاطل عن العمل، في حين يعمل 6 ملايين أجنبي في الموطن العربية، كما أشار إلى وجود أكشر من 300 مليسار دولار يستثمرها العرب خارج الأقطار العربية، مضيفا أنه لو تم استثمار هذه الأمسوال في الموطن العربي لتم تشغيل نسبة كبيرة من اليد العاطلة، والحد من الخسائر المسنوية السبي الموطن العربي لتم تشغيل نسبة كبيرة من اليد العاطلة، والحد من الخسائر المسنوية السبخ تتكيدها المدول العربية، وحدد الأمين العامل العربية أن يصل عدد الباحثين عن فرص عمل في المنطقة العربية عام 2010 أكثر من 32 مليون شخص، وأضساف أن عسدد المكان البشطين اقتصادياً سيرتفع من 98 مليون شخص إلى نحسو 123 مليونساً سسبة المحال العربية المهادية العمل العربية أن يصل 123 مليونساً سسبة المكان البشطين اقتصادياً سيرتفع من 98 مليون شسخص إلى نحسو 123 مليوناً سسبة (2010)

وتما يزيد في خطورة ظاهرة البطالة ارتفاع معدلاقما السنوية التي تقدرها الإحسساءات الرسمية بنحو 1.5% من حجم قوة العمالة العربية في الوقست الحاضس، وتشسير نفسس الإحصائيات (40 أن معدل غر قوة العمل العربية كانت خلال الأعسوام 1995، 1996 و1995 نحو 3.5%، ارتفع هذا المعدل إلى نحو 44% في الوقست الحاضس، وإذا كانست الوائش مسيكون 1.5% وطائق وفرص التشغيل تنمو بمعدل 2.5% سنوياً، فإن العجز السنوي مسيكون 1.5% وعليه فإن عدد العمال الذين سينضمون إلى العاطلين عن العمل سنوياً مسيبلغ نحسو 1.5 مليون شخص.

ويذكر أن منظمة العمل العربية تقدر أن كل زيادة في معدل البطالة بنسبة 11° سنوياً تنجم عنها خسارة في الناتج الإجمالي الخلمي العربي بمعسدل 2.5%، أي نحسو 115 مليسار دولار، وهو ما يعني ارتفاع المعدل السنوي للبطالة إلى 1.5 %، سيرفع فاتورة الحسسائر المسنوية إلى أكثر 170 مليار دولار، وهذا المبلغ يمكن أن يوفر نحو 9 ملايين فرصة عمسل، وبالتالي تخفيض معدلات البطالة في الوطن العربي إلى ربع حجمها الحالي، وكما سيسساهم في زيادة معدلات البطالة مستقبلاً، وخاصة في الدول العربية ذات الكثافة السكانية والمصدرة للعمالة(41).

كما أن إحالة الكفاءات العربية ذات التكوين العالي في بعض البلدان العربية والسبق تشغل مناصب عمل سواء كانت غير مناسبة لتكوينهم أو لسبب أنهم يعتبرون بمثابة عاطلين يتلقون مقابلا لا يتعدى ما تمنحه الدول المقدمة كمنحة للعاطلين، من النتسائج الخطسيرة لهجرة الكفاءات العلمية في فقدان الوطن لإمكانات هذه الكفاءات العلميسة والفكريسة والتربوية التي انفق على تعليمها وإعدادها أموالا وجهودا كبيرة، حيث تؤدي هذه الهجرة لإعاقة عملية التقدم، وإبطاء حركة التنمية وإضعافها في هذه الدول.

وتزايدت هجرة العقول العربية في العقود الثلاثة الأخيرة لأسباب كثيرة مسها عسدم توفير الظروف المادية والاجتماعية التي تؤمن مستوى لاتقا من العيش، بالإضافة إلى ضعف الاهتمام بالبحث العلمي وعدم وجود مراكز البحث العلمي المطلوبة، وتقدر دراسة حديثة صدرت في دمشق إلى أن الخسارة الاقتصادية للملول العربية بسبب هجرة عقولها بسر 1.57 1.57 مليار دولار سنويا⁽²²⁾.

وجاء في ذات التقرير أنه وفي الوقت الذي تدفع فيه الأوضاع المعشمية والعلميسة والاجتماعية إلى هجرة الأدمغة العربية، فان دول الفسرب والولايات المتحسدة تسمعى لاستقطاب هذه الأدمغة من خلال تقديم الإغراءات المادية والحياتية الكبيرة، لكي توظفها في خدمة البحث العلمي والصناعي، وتأتي الولايات المتحدة في مقدمة هذه السدول الستى تجميع الوسائل للاحتفاظ بالمقول الأجنية المتخرجة من جامعالها، وإذا كانت اللاول التي تشهد هذه الهجرة تحقق فائدة من تحويلات المعتربين في الخارج إلى ذويهم، وقد تصل هذه العائدات إلى مبالغ كبيرة كما هو الحال في اليمن ومصر ولبنان، فإن سلبيات هسذه الهجرة تبقى أكبر بكثير فالانسان دائما هو صانع التنمية والثروات.

2 الآثار الاجتماعية:

تبرز إلى السطح ظاهرة من أخطر الظواهر الاجماعية في الدول العربيـــة التمثلـــة في المبطلة وإفرازاقما الأمنية وانعكاساقما النفسية على العاطلين، الأمر الذي يتطلـــب معالجـــة صريعة ووضع برامج قصيرة وطويلة الأجل لاستيعاب الأعداد المتزايدة من الخريجين قبل أن

تستفحل الظاهرة ويستعصي حلها، إن أهمية هذه القضية تأيّ بلا شك من أهميسة البطالسة نفسها وما يترتب عليها من آثار جسيمة ذات مساس ببنية المجتمع، انتشاره، ومعسدلات متزايدة في وقت الفراغ لدى الشباب الجامعي ليس بمفهوم المجتمع المعاصر بجوانبه الإيجابية كالرياضة البدنية وانتشاره بالمفهوم السلبي كالتردد على المقاهى(⁶³⁾.

كما اهتمت بعض الدراسات بالآثار النفسية والاجتماعية للبطالة، حيث ذهب البعض في دراسته إلى أن العمل يعد ركيزة أساسية لإدراك الذات عند الفردAlberta .وقد اهتمت الدراسة بتحليل ثلاثة أبعاد لتأثير البطالة:

1- تأثيرات على المستوى الفردي: العزلة، واللامبالاة، والكبت.

2- تأثيرات على المستوى الاسوي: تدهور العلاقات الأسرية نتيجة لعدم الاستقرار الاقتصادي وانعكاساته على مشاعر العزلة والإحباط عند الأطفال.

 3- تأثيرات على المستوى المجتمعي: ارتفساع معسدلات الجرعسة وتعساطي المخدرات (⁴⁴⁾.

وتشير دراسات أخرى (⁴⁵⁾ أنه يمكن للبطالة أن تؤثر في مدى إيمان الأفراد وقاعتسهم بشرعة الامتثال للأنظمة والمبسادى والقواعد السلوكية المألوفة في المجتمع، وبذلك فسإن البطالة لا يقتصر تأثيرها على تعزيز الدافعية والاستعداد للانحراف، إنما تعمل أيضا علسى إيجاد فئة من المجتمع تشعر بالحرية في الانحراف، ووفقاً فلذه القناعة والإيسان فإن انتسهاك الأنظمة والمعايير السلوكية العامة أو تجاوزها لا يعد عملاً محظوراً في نظرهم، لأقم لمسسوا ملزمين بقبوها أو الامتثال فها.

واتساقاً مع هذه النتائج تشير دراسة أخرى إلى أن الفقر والبطالة يؤديان إلى حالة مسن شعور الرفض والعداء تجاه المجتمع وعدم الإيمان بشرعية أنظمته والامتثال لها، تما يؤدي إلى الانحراف والسلوك الإجرامي، وبخاصة فيما يتعلق بجرائم الاعتداء على النفس.

ويعزز هذا الافتراض ما أشارت إليه دراصة عن حالة البطالة إلى أن الفرد العاطل قسد يصاب بفقدان الشعور بالانتماء إلى المجتمع حيث يشعر بالظلم، الذي قسد يدفعسه إلى أن يصبح ناقما على المجتمع، لذا فإن ضعف الضوابط الأسرية وتأثير القيم العامة الذي ينستج من ارتفاع نسبة البطالة في المجتمع يؤدي إلى ضعف الاستعداد والقابلية للامتنال والتكفف مع الأنظمة والضوابط الاجتماعية، وهذا الوضع يكون سبباً رئيساً في زيادة نسبة الجريمسة خاصة جرائم الاعتداء على الأملاك . كما أن البطالة تؤدي إلى انخفاض أواصر السروابط التي يحملها الناس تجاه المؤسسات الرسمية والأنظمة والقيم الاجتماعية السائدة في المجتمسع، كما ألها تحد من فاعلية سلطة الأسرة بحيث لا تستطيع أن تقوم أو تمارس دورها في عمليسة الاجتماعي لأطفالهان ومن ثم التشئة الاجتماعية.

كما أن حالة البطالة عند الفرد يمكن أن تخلق كثيرا من مظاهر عدم التوافق النفسسي والاجتماعي، إضافة إلى أن كثيرا من العاطلين عن العمل يتصفون بحالات من الاضطرابات النفسية والشخصية، فمثلا يتسم كثير من العاطلين بعدم السعادة وعدم الرضا والشسعور بالعجز وعدم الكفاءة مما يؤدي إلى اعتلال في الصحة النفسية لديهم.

وتعد البطالة المصدر الرئيسي لمشكلة الفقر وزيادة أعداد الفقراء، وجماء في دراسمة علمية أعدمًا الجامعة العربية، أن نسبة الفقر في الدول العربية تزداد بمعدل 1.7%، سنوياً، بحيث يعيش ما نسبته 36% من سكان الدول العربية تحت خط الفقر وأن نصيب الفسود من الدخل في الدول العربية لا يتعدى 1500 دولاراً سنوياً⁽⁶⁰⁾

وفى ذات الوقت تؤكد الدراسات الاجتماعية إلى أهمية دور رأس المسال العسريي في القضاء على معدلات الفقر المتزايدة، مبينة أن استثمار جزء يسير من الأمسوال العربيسة المهاجرة خارج البلاد العربية تكفل القضاء على الفقر العربي، تشير كافة التقارير والبيانات الإحصائية إلى أن أزمة المطالة بدأت التنامي والتوسع وسط مجتمعات عربية متعسددة، ولم تعسد تنفع معها سياسات التجاهل والتفاضى السابقة .

كما أن الأجداث والتطورات التسارعة وحالة عدم الاستقرار التي تشهدها منطقسة الشرق الأوسط ساعدت على زيادة تفاقم أزمة البطالة بالمنطقة، ناهيك عن مشكلة الهجرة الواسعة غير الشرعية التي تشهدها بعض الدول العربية بسبب عجزها عن تسوفير فسرص عمل للأعداد المتزايدة اللماخلة إلى سسوق العمل. وحسب تقديرات تقرير منظمة العمل الدولية، اتسعت ظاهرة الهجرة غير الشسرعية بشكل ربما يفوق الهجرة المماثلة في التجارب الأخرى، وذلك على رغسم شسدة القيسود المفروضة على الهجرة، مما ولد ظاهرة سميت بقوارب الموت التي تحمل المهاجرين خاصة من دول شمال إفريقيا إلى الضفة الأوربية أملا في العجرر على وظيفة في هذه الدول.

لكن هذه القوارب تحولت إلى مصدر للمآسي خاصة بعد الإنتشالات المتكررة لجشت المهاجرين غير الشرعين من عرض البحر المتوسط، ويُتوقع أن تستمر محساولات تمريسب المهاجرين والإقامة غير الشرعية رغم القيود التي تزداد شدة.

مراجع الفصل السادس

- (1) ar.wikipedia.org/wiki الموسوعة الحر
- (2) عبداله مصلح النفيعي، حول تعطل اخريجين في اخليج، منظمة العمل الدولية، اللجنـــة الاقتصادية الاجتماعية لغربي آسيا، عمان، يوليو 1993 ، ص: (44).
- (3) Engbersen, G. (et, al.),. Cultures of unemployment: A Comparative look at long-term unemployment and urban poverty. Boulder: Westview Press, 1993, pp.: (155-162).
- (4) Marshall, G. On the sociology of women's unemployment, its neglect and significance. The Sociological Review, Vol.32, No.2, 1984, pp. (248-251).
- (5)رمزي زكي، الاقتصاد السياسي للبطالة، مجلة عالم المعرفسة العسدد 226، الكويست،
 أكتوبر 1997، ص: (39).
 - (6) المرجع السابق، ص ص: (15-15).
- (7) طافر زهير، النظريات السكانية وانعكاسها على الاقتصاد والمجتمع، الباحث الاجتماعي
 العدد 10، 2010، ص: (69- 70).
 - (8) المرجع السابق، ص ص: (72-76).
 - (9) المرجع السابق، ص ص: (78–79).
- (10) محمد ياسر الخواجه، (في) مصطفى خلف، دراسات في علم اجتمساع السبكان،دار المسع ة،2009، صر: (248).
 - (11) المرجع السابق، ص ص: (253-255).
 - (12) رمزي زكي، مرجع سبق ذكره، ص: (33).
- (13) بشير الدباغ و عبد الجبار الجرمود، مقدمة في الاقتصاد الكلي، دار المساهج للنشـــر والتوزيع، الأردن، 2003، ص: (393).
 - (14) رمزي زکي، مرجع سيق ذکره، ص ص: (31−32).
- (15) جيمس جوارتيني وريجارد استروب، الاقتصاد الكلي، ترجمة: عبد الفتاح عبد الرحمن وعبد العظيم محمد، دار المريخ للنشر،، 1999، ص ص (201–202).
 - (16) رمزي زكى، مرجع سبق ذكره، ص: (30).
 - (17) بشير الدباغ و عبد الجبار الجرمود، مرجع سابق، ص: (391).
 - (18) المرجع السابق، ص ص: (379-380). الموسوعة الحرة.

(19)ar.wikipedia.org/wiki

- (20) Ibid.
- موقع الأمم التحدة http://www.un.org/arabic/موقع الأمم
- (22) Jegen M. E., (et. al.), Gowth with Equalty, Strategies for Meeting Human Needs Paulist Press N.Y., 1977, PP: (96-118).
- (23) رمزى زكى، المشكلة السكانية وخرافة المالتوسية الجديدة، عالم المعرفة، الكويست،
 - العدد(84)، ديسمبر،1984، ص: (5).
 - (24) المرجع السابق، ص: (6).
 - (25) المرجع السابق، ص: (6).
 - منظمة العمل العربية /http://aawsat.com/
 - (27) Ibid.
 - جاسم حسين http://www.nodhoob.com/index.php/future/702
 - (29) Ibid. (30) <u>http://monif.mam9.com/t844-topic</u> أحمد العثيم
 - (31)Ibid.
 - (32) أنظر في ذلك: تقارير المجلس الوطني الاقتصادي و الاجتماعي (C.N.E.S).
- (33) رمزي زكي،، الاقتصاد السياسي للبطالة، مجلسة عسالم المعرفسة، العسدد 226،
 - الكويت، أكتوبر 1997، ص: (144).
 - الموسوعة الحرة ar.wikipedia.org/wiki)
 - (35)Ibid.

(36) النشرة الاحصائية، البنك المركزي المصرى،إبريل، 2002.

- (37)http://www.egyptiangreens.com/docs/general/index -
- (38) http://www.egypalace.co/vb/showthread.
- https://www.cia.gov/library/publications/the-world

factbook/rankorder/2129rank.html

(39)التقرير الاقتصادي العربي الموحد لسنة 1999.

(40) التقرير الاقتصادي العربي الموحد لسنوات 1995، 1996. 1997.

(41) تمدوح متروك سلام، هجرة الأدمغة العربية، مجلة السويداء، ماي 2005.

- (42) Huntington, S.P. & J. Nelson. No easy choice: Political Participation in developing Countries. Cambridge: Harvard University Press, 1976, p.(167).
- (43) محمد عبد الله البكر، أثر البطالة في البناء الاجتماعي، مجلة العلوم الاجتماعية، جامعــــــة الكبيت، الجلد 32، العــــد 2، 2004.
- (44) Huntington, S.P. & J. Nelson. No easy choice: Political participation in developing countries. Cambridge: Harvard University Press, 1976.

الفصل السابع العجرة السكانية

أولاً: فى مفعوم العجرة السكانية ثانياً: لماذا يعاجر السكان؟ ثالثاً: العجرة واعادة توزيع سكان العالم رابعاً: العجرة الداظية خامساً: العجرة الدولية

سادساً: العجرة القسرية للاجئين

سابعا: هجرة العمالة

ثامناً: العجرة غير الشرعية أو السرية

تاسعا: العجرة في زمن العولمة: ظاهرة عالمية بحاجة إلى طول دولية عاشرا: التنمية بدلًا من الطول الأمنية لمواجعة العجرة غير الشرعية

أولاً: في مفعوم العجرة السكانية:

إن ظاهرة الهجرة السكانية ظاهرة تاريخية ساهمت بشكل أو بآخر في إعمار الكون، وتلاقي النقافات والحضارات المختلفة فى بقعة جغرفية واحدة نما يسمح بالالتقاء والتبادل والامتزاج الثقافي وبناء حضارة إنسانية مشتركة لم تتحدد معالمها بعد.

كما أن الهجرة أحد العناصر الثلاثة المستولة عن التغير السكاني والدينامية والحركسة السكانية في مجتمع ما (1) وهي الحصوبة والوفيات والهجرة، وتختلف الهجرة عسن هسفين العنصرين من عدة جوانب، فعلى العكس من كل من الحصوبة والوفيات التي يسهل جمسع العنات عنهما ومن ثم قياسهما بشكل دقيق، فإن الهجرة يصعب قياسها بمثل للدرجسة من الدقة لأن تدفق المهاجرين لا يتسم بالثبات من الناحية الزمنية، ومن ثم تقل معلوماتنسا عن الهجرة بالقارنة بالحصوبة والوفيات، وثانيا فاننا غالبا ما نجد أن الهجرة عرضة لرقابسة قوية من جالب الدول للسيطرة عليها بالمقارنة بكل من الحصوبة والوفيات، وأخيرا، فسان الهجرة من الظواهر السكانية الكفيلة بتغيير الهيكل السكاني والتي تجتمع بصورة سريعة جدا بالمقارنة بآثار كل من الحصوبة والوفيات على الهيكل السكاني والتي تحتاج الى فترة زمنيسة طويلة لكي تؤدي الى تغيير الهيكل السكاني والتي تحتاج الى فترة زمنيسة مكانية، بتنقل الأفراد و الجماعات السكانية من مكان لأخر، وذلك بعغير مكسان المولسد والاستقرار الاعتبادي للفرد لمكان آخر أكثر جذبا والبقاء لفترة زمنية طويلة، حيث يتوك فرد أو جماعة من الناس مكان إقامتهم لينتقلوا للعيش في مكان آخر، وذلك مع نية البقاء في المكان الجديد لفترة طويلة، أطول من كوها زيارة أو سفر.

وبذلك يقصد بالهجرة انتقال الافراد من منطقة ما الى منطقة أخرى، سواءا كان ذلك داخل حدود الدولة، وهو ما يطلق عليه الهجرة الداخلية، أو الهجرة خارج حدود الدولة وهو ما يطلق عليه الهجرة بشكل قانوني، أو قد تتم من خلال تسرب المهاجر الى الدولة المقصودة بطرق غير شرعية، مثل ادعاء الدخول بغرض الزيارة ثم الاستمرار في البقاء داخل الدولة بمدف الهمل. غير أن الهجرة عموما يجب الوعي بالما ثمثل هدرا للطاقات بل أفضل الطاقات صانعة التنمية والكفاءات المميزة وهذا الهدر له آثار على بناء المجتمع وتنميته، وعلى صحة الانسان، والصحة النفسية، والأمن الاجتماعي. (22)

وتتم الهجرة الداخلية أساسا من المناطق التي يقل فيها الطلب على العمل الى المناطق التي تتوافر فيها فرص التوظف، أو تتوافر فيها فرص أفضل للمعيشة، ومن ثم فان النمط الغالب للهجرة الداخلية هو من المناطق الريفية الى المدن، ويلاحظ أن الهجرة الداخلية يكون الدافع من وراءها اقتصاديا بالدرجة الأولى.

أما في حالة الهجرة الخارجية فقد تكون الدوافع اقتصادية، أو سياسية مثال ذلك حالة اللاجئين والهاربين من قبل النظم الحاكمة في دولهم، أو قد يكون الدافع علمها، من خلال سعي الفرد الى فرص تعليمية أفضل أو فرص للبحث أفضل من تلك المتوافرة له في دولته. "Brain Drain"

أما عن البعد الزمني للهجرة، فقد تتم الهجرة بشكل مؤقت وذلك حينما ينوي المهاجر الاقامة في المهجر لمدة مؤقتة ثم العودة مرة أخرى الى الوطن، أو قد تكون الهجرة **دائمة** حينما لا ينوي المهاجر العودة مرة أخرى الى بلده الأصلي.

وباختلاف أغاط الهجرة تختلف بالتالي المكاسب التي تعود على البلد الأم من الهجرة، ففيما يتعلق بالهجرة الخارجية المؤقتة فان المهاجر كما سبق القول يكون مدفوعا أساسا بالدافع الاقتصادي، ومن ثم فانه في كافة الاحوال سيعود ومعه مدخراته الى البلد الأم، وقد يحدث في كثير من الحالات أن يكتسب المهاجر خبرات من جراء اقامته في البلد المضيف، وهذه الحبرات تضاف الى رصيد الحبرة المتوافر في الموطن الأم عند عودة المهاجر، ومكذا فان نمط تدفق المكاسب سيكون من البلد المضيف الى البلد الأم في حالة كون الهجرة مؤقتة، أما في حالة الهجرة الخارجية الدائمة فألها غالبا ما تتم على أساس انتقائي، بمعنى أن الدول المضيفة تقوم بتدفيق النظر فيمن ستمنحهم حق الاقامة الدائمة.

ولذلك فان معظم من يهاجرون بهذه الصورة هم من ذوي المهارات والمستويات التعليمية المرتفعة، وبحكم اقامتهم الدائمة في الحارج فالهم لا يقومون بتحويل مدخرالهم الى البلد الأم بعكس الحال في حالة الهجرة المؤقة، وإنما يحتفظون بهذه الاموال في الحارج، ولمذا السبب فان تدفق المكاسب من الهجرة يكون من البلد الام الى البلد المضيف حيث تحسر البلد بالكامل رأسمالها البشري المتمثل في الكفاءات العلمية والفنية المهاجرة.(3)

(1) خصائص المعاجر:

وتبدو هناك صعوبة كبيرة من الناحية الاحصائية في تعريف المقصود بالمهاجر، ولسذلك اتفق الديموجرافيون على أن المهاجر هو الشخص الذي يقيم بشكل مستمر في دولة أخرى أو إقليم آخر لمدة أكثر من سنة، أو الذي أعلن عندما دخل الحدود عن نيته في البقساء لمدة أكثر من سنة.

أما عن خصائص المهاجرين فيلاحظ ألهم بالدرجة الأولى صفار في السمن، وتحسل معدلات الهجرة بين الفتات العمرية المختلفة الى التتاقص مع زيادة السن، كذلك يلاحسط أن أغلبية المهاجرين بتمتعون بمستوى تعليمي مرتفع، وكذلك ذوي دخول أصلا مرتفعا نسبيا، كما ألهم عادة ما يكونون من ذوي المستوى الوظيفي المرتفع، وفي معظم الاحسوال هناك فروقا جوهرية في المهاجرين حسب النوع، أذ غالبا ما تتم عملية الهجرة بواسطة الذكور في المقام الأول، وعادة ما يقوم المهاجر الذكر بالهجرة أولا ثم يقسوم بعسد ذلسك باستقدام زوجته الى دولة المهجر، أما على مستوى الاسرة فان هجرة الأطفسال صغار السن تكون أكبر حيث لا يسهل التخلي عنهم في تلك السن الصغيرة، أما الأطفسال الكبار نظام تعليمهم من خلال الانتقال مسن نظام تعليمي الى نظام تعليمي آخر، كذلك يلاحظ ميل غير المتزوجين الى الهجرة بشسكل أكبر من المتزوجين ألى الهجرة بشسكل أكبر من المتزوجين ألى الهجرة بشمال أوهي الشباب وعستوى تعليمي مهارة وخيرة عالية بما يدعم المساهمة الفاعلة فى تنمية دول الاستقبال ولهذا فان الهجرة الخارجية إنتقائية.

(2) إنواع العجرة⁽⁵⁾:

يمكن تصنيف الهجرة إلى :

- حجوة اختيارية: تتم بالمبادرة الفردية عادة والرغبة في الانتقال على وطن جديد من
 أجل الأفضل.
- عجرة إجبارية (أي المتعجر): تتم بواسطة قوة خارجية تفرض على غير إرادة الأفراد
 أو الجماعات.

كما يمكن تصنيف الهجرة إلى:

 عجزة دائمة: يهاجر الفرد أو الجماعات على الوطن الجديد دون عودة وهي الهجرة الأكثر خطورة.

- هجوة مؤققة: حيث يهاجو الفرد أو الجماعة إلى وطن جديد بشكل مؤقست بغيسة التحصيل العلمي أو تحسين الوضع المعاشي أو لأسباب سياسية ولكسن يعسود إلى وطنسه الأصلى في نماية المطاف.

(3) أسس تصنيف العجرات : وتتحدد هذه الأسس في:

1- حية الانتقال: وتصنف الهجرة على أسساس حريسة الانتقسال الى اجباريسة واختيارية، وهناك من يميز بين الهجرات الأضطرارية والهجرات الأجبارية فالمهاجر قسيد يكون مظطرا للهجرة، ولكن لديه بعض الحرية لتخاذ القرار وتحديد الوجهة أو المكسان الذي يقصده.

2- المجال الجغرافي: وتصنف الهجرة بناء على المجال الجفراني الى الهجرات الداخلية والمجرات الداخلية والمجرات الدولية ويمتلف الأولى عن الثانية في أن الهجرات الدولية مرتفعة التكاليف تحتاج الى استعداد نفسي للتكيف في منطقة الوصول التي تختلف في الغالب ثقافياً واجتماعياً عن الدولة التي سيهاجر منه، وتصنف الهجرات الداخلية على أساس طبيعة مكان الأصل والوصول الى أنواع كثيرة من أهمه: المقجرة من الريف الى المدن الى المدن والهجرة من المدن الى المدن الى الريف الى الريف والهجرة من المدن الى الريف.

3- المسافة: تصنف الهجرة على أساس المسافة الى الهجـــرات طويلـــة المســـافة
 والهجرات قصيرة المسافة.

4- صحة الأقاصة : تصنف الهجرة الى الهجرات الدائمة - الهجرات المؤقتة الهجرات الدورية.

(4) الفرق بين العجرة الداخلية والعجرة الخارجية: (6)

تتميز الهجرة الداخلية بالحرية، بمعنى أن قرار الانتقال من مكان لآخر داخـــل حـــدود الدولة يتم بمحض رغبة الافراد، والذي دائما ما يكون قائما على العوامـــل الاقتصـــادية السابق الاشارة اليها. وقد يحدث في بعض الاحيان ان تكون الهجرة الداخلية اجبارية مثلما حدث في جمهورة مصر العوبية من تهجير 250.000 شخص من منطقة أسوان لبناء السسل العالي. كذلك أجبرت الحكومة الاندونيسية الكثير من سكان جزيرة جاوة الى الهجوة الى الجنر الأخرى الأقل كتافة، ومثل هذه الهجرة الإجبارية عادة ما تكون مخططة، حيث يستم الاستعداد من جانب الحكومات للوفاء بحاجات الأفراد مقدما، وغالبا ما تتحسن الحياة المعيشية للأفراد الذين اجبروا على الهجرة.

أما في حالة الهجرة الخارجية، فالها لا تكون غالبا حرة، وحتى في حالة كولها حرة فان على الفرد دائما أن يستوفي متطلبات الدخول الى بلد المهجر، فاذا لم يقم بذلك أعتبر مهاجرا غير قانوني، ويواجه المهاجر في حالة الهجرة الخارجية مشاكل في عملية التكيف مع ثقافة ولفقة دولة المهجر مثلما هو الحال مع المهاجر المصري الى كندا مثلا، من ناحية أخرى فاننا نجد أن الهجرة الداخلية تعتمد أساسا على الخصائص الشخصية للمهاجر، أما في حالة الهجرة الخارجية فان المناخ الاجتماعي والسياسي وهيكل الفرص المتاحة في بلد المهجر تلعب دورا أساسيا في اتخاذ القرار بالهجرة وأخيرا فان طبيعة الأهداف التي يسعى المها المهجرة دد تختلف في حالة الهجرة الخارجية عن الداخلية.

(5) إنتقائية العجرة:

ثانيا: لماذا يهاج السكان؟: ®

تعد نظرية عوامل الجذب وعوامل الطرد من أكثر النظريات شيوعا في تحليل الاسباب التي تدفع بالافراد الى الهجرة. وتقوم النظرية ببساطة على أن الناس قماجر لان هناك عوامل طاردة لهم من موطنهم الاصلي، أو أن هناك عوامل جاذبة لهم في المنطقة المضيفة. ولقد وضع فكرة النظرية رافشتاين عام 1889 الذي قام بتحليل بيانات الهجرة في انجلترا وويلز والذي استنتج أن عوامل الجذب عادة ما تكون أكثر أهمية من عوامل الطرد في تحديد قرار الهجرة، إذ أن الرغبة في تحسين المستوى المادي للفرد تكون أقوى من الرغبة في الهروب من وضع من في الموطن الاصلي للمهاجر. ولعلنا الآن نتذكر ما قاله ديفز في

معرض حديثة عن أسباب انخفاض الخصوبة في أن الرغبة في الارتقاء بالمستوى المادي للفرد وليس الرغبة في الهروب من الفقر، هي التي تدفع بالفرد الى تحديد مستوى الخصوبة.

إن مجرد وجود العوامل الطاردة في الموطن الاصل لن يدفع بالفرد الى الهجسرة الا أذا علم بأن هناك فرص أفضل له في مكان آخر، على أن قرار المهاجر بالهجرة يعتمسد علمسى عملية حساب للتكلفة والعائد من عملية الهجرة، حيث يقوم المهاجر بوزن عوامل الجلاب والطرد، ثم يتخذ القرار بالهجرة إذا كانت المنافع المتولدة من الهجرة تتعدى تكلفتها.

وهناك وجهه نظر أخرى ترى أن الشخص غالبا ما يكون له مجموعة من الأهداف يسمى الى تحقيقها فى حياته مثل مستوى أعلى من التعليم أو وظيفة أفضل أو شراء معرل أفضل، أو حتى مجرد الحياة في محيط اجتماعي واقتصادي أفضل، ولتحقيق هذه الاهداف فان الهجرة تعد أحد الحيارات المناحة أمام الفرد لتحقيق هذه الأهداف.

-نموذج هاريس تودارو:

يعد غوذج هاريس تودارو للهجرة من الريف الى الحضر من الصباغات المهمة لدور العامل الاقتصادي في قرار الهجرة . أذ يقوم النموذج على افتراض أن الهجرة تعتمد أساسا على المقارنة بين مستويات الاجرر في سوق العمل في الريف ومستويات الاجور في سوق العمل في الحضر. وبما أنه من الممكن أن تكون هناك بطالة في المدينة، وبالتالي قد لا يستطيع كل مهاجر أن يجد وظيفة في الحضر فإن النموذج يفترض أن المهاجر يقوم بالمقارنة بين الريف والأجر المتوقع في المدينة.

ومن الناحية العملية لا تؤدي الهجرة إلى سد الفجوة بين الأجر المتوقع في الحضر، والأجر الفعلي في الريف على عكس ما يتوقع النموذج، ومن ناحية أخرى فان العامل الاقتصادي ليس هو العامل الوحيد المؤثر على الهجرة مثلما يشير النموذج. فاللمراسات توضح أن بعد المسافة بين الريف والحضر، ومدى قوة الروابط الاجتماعية بين الأفراد في الريف تلعب دورا مهما في اتخاذ القرار بالهجرة.

فأغلب المهاجرين إلى المناطق الحضوية يأتون من المناطق الريفية المتاخمة. كذلك فان المهاجرين يميلون إلى الذهاب إلى المناطق التي يتواجد بما عدد كبير من أفواد أسرقم او أفراد قريتهم أو من نفس الاصل العرقي الذي ينتمون اليه وأخيرا فان بعض أنواع المهاجرين وبصفة خاصة الشباب عادة ما ينجذبون بأضواء المدينة الباهرة.

(1) تكلفة العجرة: ⁽⁹⁾

يوضح هاريس وتودارو (Harris & Todaro) في غوذجهما للهجرة الناخلية من الريف الى المدينة أن تكلفة الهجرة ليست تقتصر على الفرد، ولكنها أيضا تشمل المجتمع ككل، أذ يفترض كل من هاريس وتودارو أن هناك تسابقا من جانب المهاجرين على الوظائف التي توجد في المدن، ففي مقابل كل وظيفة يتم خلقها في المدن من الممكن أن نجد أكثر من عامل مهاجر من الريف لكل فرصة وظيفية في المدينة، وفي مثل هذه الحالة فان تكلفة الفرصة البديلة لكل وظيفة يتم ايجادها في المدينة ستكون الانتاج الخاص لعاملين أو آكثر من المهاجرين سعيا وراء تلك الوظيفة وقد لا يقتصر الأمر على ذلك، فالروابط الأسرية المتينة تجعل تكلفة الفرصة البديلة أعلى من ذلك، وبالاضافة الى النقص في الانتاج، فان الجنمع يتحمل تكاليف إضافية بسبب توسع الحضر، وقد يتحمل المهاجر جانبا من هذه التكاليف مثل ارتفاع تكلفة الغذاء نتيجة التوسع الحضري، وارتفاع تكلفة السكن وما الى ذلك من تكاليف يتحملها الفرد نتيجة الانتقال الى المدينة، أما باقى تكاليف التوسع الحضري فيتحملها المجتمع ككل، مثل التلوث الناجم عن الازدحام السكاني وارتفاع أسعار أراضي البناء، والضغط على الخدمات الاخرى مثل المواصلات والمياه والصحة والتعليم الى آخر هذه القائمة الطويلة من الخدمات الاجتماعية، غير أن الهجرة من الريف الى المدينة قد تحمل أيضا بعد الفوائد للمجتمع وللفرد، فما لاشك فيه أن المهاجر سيستفيد من الخبرة التي سيكتسبها من خلال العمل والتدريب في القطاع الحضري من الجتمع.

أما على الصعيد الدولي فان تكاليف الهجرة الخارجية ستعتمد على نوعية المهاجرين الى الحارج، فلابد أن نفرق أساسا بين هجرة المهرة من العمال، وهجرة غير المهرة، إذ أن هجرة المهرة تعني فقدان دولة الأصل لأحد مواردها النادرة وهو رأس المال البشري الماهر. ولذلك يطلق على هجرة العمال المهرة والمتعلمين استراف العقول ."Brain Drain " أما الجسرة الرئيسية لهجرة رأس المال البشري الماهر فهي أولا إن عملية تعليم وتلديب

هؤلاء المهاجرين أخلت وقتا طويلا وقدرا هائلا من الانفاق التعليمي المدعم بواسطة الدولة الأصل، ومن ثم تصبح هجرقم إلى الخارج عملية مكلفة لدولة الأصل، ومجرة هؤلاء الى الحارج تخسر الدولة الأم الحدمات التي يؤدو فما، أو النقص في الانتاج الناجم عن هجرقم فضلا عن ذلك فان عملية احلال هؤلاء المهاجرين بأفراد جدد ستكون أيضا مكلفة للدولة الأم. وممذا الشكل تؤدي المجرة الى سوء في توزيع الدخل بين دول المهجر ودول المصدر لصالح دول المهجر، لذلك اقرح الاقتصادي باجواني Bhagwati بفرض ضريبة على "نويف العقول" تفرض على دول المهجر ثم يعاد توجه هذه الضريبة الى الدول الام كنوع من التعويض عن خسارة المهارات الناجمة عن هجرة رأس المال البشري.

على العكس من ذلك فان هجرة العمال غير المهرة أحد المكاسب لدول المصدر، فأولا غيد أن هذه النوعيات من العمل تكون دائما في حالة فاتض في دولة الأصل، ومن ثم لا تشعر المدولة الأصل بخسارة ناجمة عن هجرة هؤلاء العمال، على العكس من ذلك فان هؤلاء العمال عادة ما يقومون بتحويل جزء من أجورهم الى أسرهم التي تركوها عند هجرقم في دولة الاصل. كذلك فان هناك احتمال أن يعود هؤلاء العمال بعد فترة وقد ارتفعت مستويات مهاراقم بسبب أى تدريب يكونون قد تلقوه في الخارج، غن للمهاجرين بذلك مساهمات في المتناحة سنوا اللهجر. (10)

(2) العلاقة بين العجرة وعمر المعاجر:

توجد علاقة فاعلة ووثيقة وعكسية بين الهجرة وعمر المهاجر، حيث نجد أن الشباب أثر ميلا للهجرة من باقي الفنات العمرية في المجتمع. فالشباب في الفنة العمرية 20-24 هو أكثر المجموعات السكانية ميلا للهجرة، وتصل الهجرة الى أعلى معدلاتما بين الشباب في سن 23 عاما وبدءا من هذا السن تأخذ الهجرة في الهبوط بشكل حاد بين باقي الفنات العمرية. أما إرتفاع معدلات الهجرة في الفنات العموية من 1-10 سنوات فيرجع الى أن هزلاء الإطفال عادة ما يطهون آباءهم في تنقلاتهم. وبين هذه المجموعة العمرية يلاحظ أن معدلات الهجرة بين الاطفال صفار السن(1-4) أعلى من الأطفال الأكبر سنا. ويرجع معدلات الهجرة بين الشباب الى أنه من المتوقع بدخول الشباب في سن العمل أن

يبدأون في البحث عن الوظيفة المناصبة، والسعي نحو تكوين كيالهم الاسري المستقل هم،على أنه توجد هناك فروق في معدلات الهجرة على حسب الحالة الاجتماعية.

فمعدلات الهجرة تزيد بين غير المتزوجين عن المتزوجين، أما فيما بين المتزوجين فان معدلات الهجرة تحتلف باختلاف عدد الاطفال داخل الاسرة فكلما قل عدد أطفال الاسرة وكان أطفافا صغيري السن كلما ارتفعت احتمالات الهجرة. وكلما زاد عدد أفراد الاسرة كلما إزدادت القيود على عملية الهجرة، وخصوصا عندما يبدأ الاطفال في دخول المدرسة. (11) فالدول العربية الخليجية تتجه هجرقم غالبا للدراسة بينما معظم الدول الموربية الأخرى بغرض العمل، وتستقبل الدول الأوربية أعدادا متزايدة للعمالة منخفضة المهارة في وظائف الانشاءات والزراعة والحدامات ومعظمهم من صغار السن (12)

ثالثا: الهجرة واعادة توزيع سكان العالم:

مع زيادة عملية النمو السكاني بمعدلات محتلفة بين المناطق المختلفة من العالم زادت الضغوط حول الرغبة في الهجرة، والهجرة عادة ما تكون من مناطق النمو السكاني المرتفع الى مناطق النمو السكاني المتخفض، على سبيل المثال من المكسيك الى الولايات المتحلف الامريكية. أما في داخل حدود الدولة فان الهجرة عادة ما تتم أيضا من المناطق الريفية ذات معدلات النمو السكانية في منطقة ما ترتفع فيها معدلات الكنافة السكانية الى هجرة سكان هذه المنطقة الى المناطق الخضرية وفي القرون الماضية أدت الزيادة الى المناطق الاخرى من العالم حيث تقل درجات الكنافة السكانية، ولعل أهم الاحتلة الواضحة على هذا النمط من الهجرة، هي هجرة الأوروبيين إلى المناطق الأخرى المختلفة من العالم. فبدءا من القرن الرابع عشر بدأت عمليات الهجرة من أوروبا، ومع تصاعد عمليات المحبوة على المحالية واستراليا.

إلا أنه بعد الحرب العالمية الثانية أخذت معدلات النمو السكاني في بأوروبا في التباطئ في الوقت الذي بدأت فيه معدلات النمو السكاني في دول العالم الثالث في التزايد ثما دفع الى نشوء تيار آخر للهجرة من الدول النامية الى أوروبا وباقي دول العالم المتقدم. على أنه يلاحظ أن معدلات الخصوبة بين المهاجرين من دول العالم الثالث تكون مرتفعة مما يؤدي الى أحداث بعض الحمل في التركيبة العرقية للسكان في المناطق التي يهاجرون اليها من ناحية أخرى فان هجرة الأوروبيين في البداية كانت لاستغلال الأراضي الحالية في المالم الجديد في المناطق التي تنخفض فيها معدلات الكثافة السكانية، أما هجرة السكان من دول المعالم النامي الآن فالها تؤدي إلى ارتفاع معدلات الكثافة المسكانية، خصوصا بعد إستغلال كافة المناطق الصالحة للاستغلال.

وفيما يتعلق بالدول الصناعية يلاحظ أن عملية إعادة توزيع السكان من المناطق الريفية إلى المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية كانت أكثر وضوحا،على سبيل المثال في عام 1800 كان 10% من السكان في سكان انجلترا يعيشون في المناطق الحضرية، أما في عام 1990 فان 09% من السكان في بريطانيا يعيشون في المدن، ونفس هذا النمط من التطور في توزيع السكان يوجد في ياقي دول العالم المصاعي. أما في دول العالم الثالث فان النمو في سكان المناطق الحضرية يتم بعدلات أعلى من تلك المعدلات التي شهدةًا دول العالم المتقدم.

ولقد أدى تحسن وساتل الاتصال والمواصلات الى ايجاد حل لمشكلة نقص العمالة في الأجل القصير وذلك من خلال استيراد العمال من الحارج، فقد أدت الزيادة السكالية في دول العالم الثالث الى زيادة الضغوط على الموارد المتاحة في هذه الدول، أما في دول العالم المتقدم فقد أدى المخفاض معدل غو السكان الى زيادة الطلب على العمالة رخيصة الأجو من دول العالم الثالث، ولا شك أن هذه الزيادة في العمالة المهاجرة بصفة قانونية صحبتها زيادة في أعداد العمال المهاجرين بصفة غير قانونية.

فقد اجتذبت ألمانيا أعداد كبيرة من العمال الأتراك، حيث كانت تحتفظ تركيا بعلاقات جيدة مع ألمانيا في الحربين العالميتين الأولى والثانية، بينما اجتذبت كل من بريطانيا، وفرنسا وهولندا أعدادا كبيرة من العمال من المستعمرات السابقة لهذه البلاد.

كذلك فتحت الولايات المتحدة أبواتجا أمام العمال المهاجرين بصفة مؤقتة من المحسيك بين أعوام 1942- 1964، وفي بداية السبعينيات والثمانينيات أصبحت الدول العربية البترولية مركزا كبيرا لجذب العمالة، وبالطبع مع تزايد الحاجة الى العمالة المهاجرة تتزايد اعداد المهاجرين غير القانونيين والذين أصبحوا مشكلة في دول الخليج مع تزايد الطلب على العمالة (13)

رابعا: العجرة الداخلية:

الهجرة والتغير السكاني والبيئة الربغية (الحالة العالمية): (1)

كان للتغير السكاني، وخاصة عن طريق الهجرة، تأثيرا مهما على البيئة الريفية في المناطق الغابية الريفية في المناطق الغابية المخافة معا، وتتركز في البيئات الريفية، وبخاصة الخابات المدارية المحرية التي يهددها النمو السكاني، وبالرغم من مروراكثر من قرنين من التحضر السريع، لا يزال معظم سكان العالم يعيشون في المناطق الريفية وسيظل معظم النام في العالم النامي يسكنون الريف لعقدين آخرين على الأقل.

لقد شهد القرن العشرون انتقالا مكنفا لمسكان العالم من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية كما أفادت إحصاءات الأمم المتحدة عام 2000، وبالتالي انخفضت نسبة المسكان الخين يعيشون في المناطق الريفية من 66 في المائة في عام 1960 إلى 53 في المائة في عام 2000. وبما أن عملية التعدين بدأت مبكرا في المناطق الأكثر نموا وفي أمريكا اللاتينية، فإله بحلول عام 2000 كان ربع سكافما فقط يعيشون في المناطق الريفية مقابل ثلثي المسكان في أفريقيا وآسيا، وبالرغم من انخفاض النسبة المتوية للمسكان المقيمين في المناطق الريفية، فإن هناك زيادة كبيرة في المعدد المطلق للأشخاص المقيمين في هذه المناطق، من بليونين في عام 1960 إلى 3.2 بليون في عام 2000، وتركزت هذه الزيادة بأكملها في المناطق الأقلى نموا.

وحدثت زيادات ضخمة على وجه الخصوص في كل من آسيا، التي ارتفع عدد سكافا الريفيون من 1.3 بليون نسمة في عام 1960 إلى 2.3 بليون نسمة في عام 2000، وأفريقيا، التي شهدت زيادة من 225 مليون نسمة إلى 487 مليون نسمة، وخلال السنوات الثلاثين القادمة لا يُتوقع حدوث غو فعلي في سكان الريف في العالم، كما أن النمو في المناطق الأقل غوا سيزيد أيضا بأقل من 100 مليون نسمة وسيكون معظم هذه الزيادة في أفريقيا. وظل النمو السكاني في الريف على سرعته منذ عام 1960 ومخاصة في أفريقيا بنحو 2 في المائة في السنة تقريبا، وبالرغم من النمو البطيء المتوقع في الريف خلال الفترة 2000-2030 بالنسبة لكل المناطق، إلا أن 10 مناطق من 21 منطقة في العالم لا يزل من المتوقع أن يزداد عدد سكافا في الريف، مع زيادات ضخمة في شرق ووسط وغرب أفريقيا، ويعاني كثير من البلدان في تلك المناطق من بيئات ريفية متدهورة للهاية

وصعوبات في إطعام سكانها، ويتوقع أن يكون نمو سكان الريف في جنوب وسط آسيا وغرب آسيا متواضعا، إلا أن الكنافات السكانية في الريف عالية أصلا في بلدان تلك المناطق.

ويتركز معظم سكان الريف في العالم في عدد قليل من البلدان، مع وجود 34 بلدا فقط يقطن فيها 85 في المائة من سكان الريف في العالم و3 بلدان يقطن ريف كل منها أكثر من ما 100 مليون نسمة (إندونيسيا والصين والهند)، وبحلول عام 2030 ستتخطى باكستان وينفلاديش أيضا تلك العتبة، ومع ذلك يتوقع أن تحقق البلدان الأقل سكانا مثل أوغندا واليمن أعلى معدلات للنمو السكاني في الريف مستقبلا، أي أكثر من 2 في المائة سنويا. وسيتجاوز النمو الريفي على الأرجح 5.1 في المائة سنويا في إثيوبيا وأفغانستان وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ومن المحتمل أن تواجه البلدان التي تعاني معدلات مرتفعة في نمو سكان الريف مشاكل التدهور الميثي في المناطق الريفية.

وفي المستقبل، سنظل هناك قوتان على الأقل تدفعان في اتجاهين معاكسين وتؤديان إلى المستقبل، سنظل هناك قوتان على الأقل تدفعان في الأراضي الزراعية التي يبطعها توسع المناطق الحضرية، واستيطان أراض جديدة أخرى، وتترتب على كلا الحالتين تغييرات في خريطة الكثافة السكانية للبلدان، وهي التغييرات التي كانت تحصل عادة عن طريق المجرة. كما أن الهجرة من منطقة ريفية أخرى تظل أكثر شيوعا في المبلدان المجرة تما أن الهجرة من أصل 13 بلدا تتوافر بشألها البيانات (تشمل التي يعيش معظم سكالها في الريف. فمن أصل 13 بلدا تتوافر بشألها البيانات (تشمل وباكستان) كانت الهجرة في 11 بلد منها، من حيث عدد السكان كالبرازيل والهند وباكستان) كانت الهجرة في 11 بلد منها، من حيث عدد السكان كالبرازيل والهند الثمانيات، من الهجرة من منطقة ريفية إلى منطقة ريفية أخرى في ألمجرة وسيلة تكشف رد فعل السكان تجاه البيهة الريفية حيث ألهم قد يلجاون إلى الهجرة إلى منطقة ريفية أخرى هربا من بيئتهم الريفية المدهورة. وعند تحليل الآثار المختمل أن تترتب في المبيئة بسبب السكان، يمكن النظر في المنطقة مقايس لتدهور المبيئة، وينصب التركيز هنا على الأثر الناشي عن إزالة المغابات لأن إزالتها تصاحبه خسائر كبرة تشمل التنوع البيولوجي وتجريف الديرة والاحترار العالمي، والانها تصاحبه خسائر كبرة تشمل التنوع البيولوجي وتجريف الديرة والاحترار العالمي،

ويمكن القول إن أسباب إزالة الفايات تعود، في الغالب، بنسبة 60 في المائة إلى زحف المناطق الزراعية، وبنسبة 20 في المائة إلى المناطق الزراعية، وبنسبة 20 في المائة إلى استخدام الأسر المعيشية للحطب، وفي حين تتراوح أهمية هذه العوامل الثلاثة من منطقة إلى أخرى ومن بلد إلى آخر، يظل المدور الذي تلعبه العوامل الديمفرافية دورا هاما، فحيما يعتقد، سواء فيما يتعلق بزحف المناطق الزراعية أو استخدام الحطب.

ويصعب تحليل الصلات القائمة فيما بين السكان والهجرة والبيئة الريفية لأن ضغط السكان وتدهور البيئة قد يكونان علة للهجرة من المواطن الأصلية وعواقب لها في المناطق المهاجر إليها. فمند أن ظهر الإلسان الذي يعيش على الصيد والقطف وهو يلجأ للهجرة من مكان استراف طرائده إلى مكان آخر، كآلية للتوفيق بين احتياجاته والموارد التي تناسبها. ويمكن وصف العوامل التي تقتلع الإنسان من موطنه بألها عوامل "طاردة" وهي تضمل الكوارث الطبيعية والتدهور الندريجي للبيئة بسبب أحد الأنشطة التي يزاولها الإنسان كالفيضانات الناشئة عن اجتناث الأحراج في مناطق مستجمعات المياه، أو تدهور البيئة بسبب الممارسات التي تسيء استخدام الأراضي، وتحد الكوارث الطبيعية المفاجئة، الميئة بسبب الممارسات التي تسيء استخدام الأراضي، وتحد الكوارث الطبيعية الموارد، ويحد ذلك بدوره إيرادات السكان اللين يعيشون عليها، ثما يحملهم على الهجرة من ويحد ذلك بدوره إيرادات السكان اللين يعيشون عليها، ثما يحملهم على الهجرة من في البلدان النامية على المستوطنين المهاجرين ودورهم في تقليص مساحة المغابات المطربة، في البلدان المناب المدارية وغي حاب كبير في إزالة الغابات المدارية رغم أن العامل غير الديمغرافي كان في المغال الضمني الرئيسي الدافع إلى ذلك.

ومجلت أيضا حالات للهجرة إلى أطراف الفابات المطرية أعقبها انتزاع أراض شاسعة من تلك الغابات حدثت في بلدان أخرى من بينها غواتيمالا وبنما وكومتاريكا وإكوادور والمكسيك وإندونيسيا وتايلند ونيبال والقلبين ونيجريا وجهورية تترانيا المتحدة والسودان. ففي غواتيمالا مثلا، أدت الهجرة إلى منطقة بيتان الشمائية إلى تجريد نصف مساحة الفابات من أشجارها في السنوات 1950 إلى 1985. وتمة نتائج مماثلة فإندونيسيا، وهي رابع أكبر بلد من حيث عدد السكان وثالث أكبر بلد من حيث مساحة الغابات

الاستوائية، وتمثل ثاني أعلى خسائر مسوية في الفروات الحرجية. ويتسبب المستوطنون المهاجرون في جالب من هذه الحسائر، وأدى برنامج الهجرة العابرة الذي ترعاه الحكومة المهاجرين العفوية، إلى اوتفاع الحد من الكثافة السكانية في جاوه وبالي، وحركة المهاجرين العفوية، إلى اوتفاع الكثافة السكانية في المناطق الحرجية بما تسبب في إزالة الغابات، وفي تايلند، اجتشت الأحراج على نطاق واسع في شمال البلد على أيدي المستوطنين المهاجرين، وفي منطقة المضاب الجنوبية في نيبال استقر المستوطنون بعد حملة ناجحة للقضاء على الملابها استخدمت فيها مادة الدي دي تي، مما أدى إلى اقتطاع مساحات من الغابات، وفي الغلبين جرت عملية نمائلة لما جرى في هندوراس حيث لم تنفك أراضي السفح تقع في أيادي أصحاب الحيازات الكبيرة المخصصة للمحاصيل النقدية كقصب السكر وعلف المواشي، بحيث لم يعد بإمكان سكان الريف المتزايدين العجور على أراض جديدة سوى بالانتقال إلى مناطق جبلية أشد المحدارا، لكن عندما اجتثت الأحراج الاقتطاع مساحات للزراعة زاد المجراف الدية وزادت الفيضانات، وتعزى زيادة تواتر الفيضانات في بنغلاديش في جانب منها إلى اجتناث الأحراج على نطاق واسع في مناطق تجمعات الماه في الهند ونيبال.

وللهجرة من منطقة ريفية إلى منطقة ريفية أخرى دور بارز أيضا في الصلات القائمة بين البيئة والمجرة في افريقيا، ففي جمهورية تترانيا المتحدة، نشأ عن انتشار المحاصيل النقدية (ولا سيما البن والقطن) بتشجيع من السياسات الحكومية، هجرة كبيرة انتقل فيها المهاجرون من مناطق ريفية إلى مناطق ريفية أخرى صوب منطقة سهول أوسانغو، فجردوها إلى عناطق ريفية أخرى صوب منطقة سهول أوسانغو، فجردوها إلى 1988، كما تضاعف عدد رؤوس الماشية، بيد أن تدهور البيئة كان يعود في جانب منه إلى العدام ضمانات حيازة الأرض وانعدام المؤسسات الاجتماعية التي تنظم الحصول على المارد واستغلافا، وفي نيجيريا، هاجر أفراد قبيلة الكويفار من مرتفعات جاوس لا بسبب أي ضغط سكاني على منطقتهم وإنما استجابة لفرص متزايدة أصبح السوق يطرحها، في ضغط سكاني على منطقتهم وإنما استجابة لفرص متزايدة أصبح السوق يطرحها، فتركوا سهول بينيو الحصبة وتحولوا من مزارعين، ينتقلون من زراعة مساحة من الغابة تجرد مؤقا من غطائها النبائي إلى مساحة أخرى، إلى فلاحين دائمين متفرغين لفلاحة مزارع أسرية في مناطق انتزعت من الغابة وتجري إزالة الأحراج أيضا على أيدي السكان عبد أسرية في مناطق انتد احتياجاقم من الطاقة، ولا سيما الققراء وفئات مهينة من

المهاجرين، وفي أفريقيا وأمريكا الوسطى وآسيا، يتعين على أعداد كبيرة من المشردين والملاجئين البقاء في مخيمات مؤقتة لفترات طويلة. وقد نشأ عن ذلك أن اجتبت أشجار الغابات القريبة من تلك المخيمات لاستخدامها حطبا للوقود واستؤقت المياه السطحية والجوفية. وتبين أيضا أن لزيادة عدد السكان والهجرة صلة باستتراف الفطاء النبائي في المناطق الجافة ولا سيما في أفريقيا جنوبي الصحراء الكبرى، وهكدا، ازداد في العقود الأخيرة كثيرا عدد الرعاة وعدد رؤوس الماشية التي يعيشون عليها مما زاد الهجرة بحثا عن أراض أخرى للمرعى، وزاد التنافس على الأرض مع السكان غير الرحل.

وفي نفس الوقت يمكن للهجرة أن تخفف الضغوط على البيئة في المناطق الأصلية للمهاجرين، ففي سهل كاماشو في بوليفيا، نتج عن الهجرة تخفيف الضغط على المراعي وتحسنت حالة البيئة، غير أنه في منطقة جبال الإنديز وفي إحدى الجزر في بحيرة فيكتوريا، نتج عن الهجرة تقلص العمالة، أما في البلدان المتقدمة النمو، فقد أغلقت حدود الأراضي الزراعية منذ فترة طويلة، وفي حين يتناقص عدد سكان الريف في جميع هذه البلدان، تظل مساحات المعابات الثانوية على حالها، بل تشهد توسعا، وفي الشطر الثاني من القرن العشرين، استمرت الهجرة من المناطق الريفية على نحو يكاد لا يتغير تتجه إلى الحضر. (15)

(2) تحديات العجرة الداخلية (الحالة الافريقية):

انعقدت في العاصمة الأوغندية كامبالا بين 19 — 24 أكتوبر 2009، قمة استثنائية خاصة لرؤساء دول وحكومات افريقية، لمالجة قضية اللاجئين والعائدين والنازحين في إفريقيا، والتي تشكل واحدة من التحديات الخطيرة التي تعيشها القارة السمراء، وأن الاستجابة لا يمكن لها أن تتحقق إلا بمعالجة الأسباب الحقيقية التي تعصف بالسكان الأفارقة قبل تبني أية معاهدة لحماية اللاجئين أو مساعدة النازحين، وسواء كانت الاتفاقية — كها أو تعني أية معاهدة وفريدة من نوعها أم لم تكن، فان الاهم هو هل سيؤمن قادة أفريقيا نجاحها، والحد من التشويد الجماعي الذي يعم قارة بأسرها ؟ لقد وقع 17 بلدا على هله الاتفاقية واعتمدت إعلان كامبالا الرسمي للوقوف أمام هذا التحدي الخطير، لقد كانت الويقيا قبل سنوات تستضيف ما يقدر بنحو 6.11 مليون نسمة من المشردين في العالم. وبذلك فان ما يقارب نصف هؤلاء النازحين أصل 26 مليون نسمة من المشردين في العالم. وبذلك فان ما يقارب نصف هؤلاء النازحين

القسريين، هم من الأفارقة ! كما إن المشكلة قديمة، لتفاقم سوء الأوضاع السياسية والاقتصادية والميشية والصحية.

ويتراوح عدد اللاجنين والنازحين في أفريقيا فى عام 2009 ما بين 17 و23 مليون لاجئ ونازح، وهو عدد ضخم يمكس حجم هذه المشكلة الخطيرة في حق الإنسانية وما تطرحه من تحديات صارخة، وما تنطوى عليه من معاناة إنسانية واقتصادية واجتماعية.

وقد شهدت السنوات العشر الأخيرة مشكلات صعبة ومعقدة، فارتفع عدد المهاجرين داخليا وما سبه ذلك من الكوارث والمآسي وبتأثير واضح من تفاقم الاضطرابات الاجتماعية والحروب ونقص الفذاء والمجاعات الطاحنة التي شملت أجزاء عدة من القارة، ومنها: السودان والصومال وجمهورية الكونغو الديمقراطية وهي اكبر ثلاث دول نزحت منها أعداد كبرى من اللاجئين.. فضلا عن دول أخرى شرد منها الناس، بعد أن ضاقت بحم وسائل العيش وعمتهم الأمراض، وخصوصا الايدز وتشرذمت مجتمعات عدة نتيجة الاضطهادات للأصر والمرأة والأطفال.. يقول المفوض الأعلى لشؤون اللاجئين في الأمم المتحدة خلال الحتاح القمة أنه "من أجل حل تلك المشكلة، لابد من إنماء الصراعات، ولابد أن يعود الأطفال للمدارس وأن تعود ولابد أن تعاون المجتمعات مع بعضها البعض، ولابد أن يعود الأطفال للمدارس وأن تعود عصادن عمل المشردين". وتجدر الاشارة أن مصر تستقبل أعدادا كبيرة من اللاجئين عملون 36 جنسية مخطفة وأغلبهم من الدول الأفريقية ا

ويبدوا أن مشكلات اللجوء والتروح القسري ومعاناته ستبقى لسنوات طوال قادمة، ما لم تتم تسوية التراعات المسلحة، وعودة الأمن والقانون لفرض الاستقرار السياسي.. فضلا عن مجابمة المجاعات وقلة العذاء وكوارث الطبيعة والجفاف والتصحر، والقضاء على الأمراض التي تفتك بشعوب أفريقيا، إن أفريقيا بحاجة اليوم إلى حياة جديدة ومصالحات سياسية، ودعوة العالم كله للوقوف إلسانيا إلى جانب الشعوب الإفريقية، للتخلص مما تعاني منه اليوم، والحد من الفقر والمجاعات والوفيات، كلها إن اجتمعت معا، فسوف تتخلص أفريقيا شيئا فشيئا من هذه المخاطر الصعبة، خصوصا وإلها قارة غنية بثرواقا الطبيعية والبشرية، إن الأفارقة مدعوون للوعي بمستقبلهم ووضع إستراتيجية لحملات التوعية والاتصالات والإعلام ونشر المعلومات المتصلة بالصحة، مع برامج عمل ومساعدة إنسانية وحشد موارد ورعاية بالمرأة والرضع والأطفال، مع دعم العالم للتنجارب الديمقراطية في العديد من دول أفريقيا وإدانة كل الحروب الأهلية والصراعات الداخلية، إذ لا يمكن تظل إفريقيا معذبة لازمان قادمة بعد القرن الواحد والعشرين.(16)

(3) العجرة الداخلية (الحالة المصرية):

تشير البيانات الرسمية الصادرة من الجهاز المركزى عام 2008 لأحدث التعدادات السكانية في مصر أن عدد المهاجرين في مصر 4.8 مليون فرد تقريبا، وعدد الاناث 2.4 مليون أكثر من عدد المذكور البالغ حوالي 2.3 مليون فرد تقريبا، بينما نجد أن اكثر الخلفات هجرة سكانية هي بالترتيب محافظة القاهرة ثم الجيزة يليهما محافظة القليوبية ثم الاسماعيلية والاسكندرية ومحافظة الشرقية.

بينما أقل المحافظات هجرة سكانية بالترب التالى عافظة الفيوم أقل الحافظات ثم محافظة قبا سوهاج يليهما محافظات المنيا، والوادى الجديد، وأسيوط وجنوب سيناء، ثم محافظة قبا ومحافظة أسوان وقد يرجم هذا التباين في نسب الهجرة السكانية إلى تركز الجدمات وغياب العدالة التوزيعية للخدمات الاجتماعية، وتباين فرص العمل المتاحة بين الأقاليم والمحافظات الجغرافية، بما يجمل الاقليم جاذبا أو طاردا للسكان وإن إختلفت النسب، وان الجاذبة للسكان كما هى وكذلك المحافظات المطاردة للسكان وإن إختلفت النسب، وان أعلى نسبة من المهاجرين ذهبوا الى محافظي الجيزة والقليوبية وقد يرجع ذلك لقرقهما من القاهرة، وأن حركة الهجرة بمحافظات الحدود مازالت ضعيفة جدا.

كما ظلت المحافظات الطاردة للسكان كما هي، ولكن بنسب مختلفة.

يستنتج من ذلك أن السياسة السكانية في مصر لم تكن فاعلة في إعادة توزيع السسكان في مصر، حيث ظلت المتنافظات الجاذبة والطاردة، وان وسائل الجذب والطرد غير مجدية في الحد من الهجرة السكانية في مصر.

(4) العجرة الداظية.. فيروس الجريمة والعشوائيات والاختال السكاني:

أن أكبر هوجات الهجرة الداخلية هي تلك الستي أعقبست لسورة 23 يوليسو 1952 واستمرت بقوة دفعها حتى عام 1966، ثم عام 1973، كأثر للتنمية الشاملة التي حققسها الثورة اقتصاديًا واجتماعيًا، وتسببت في نشأة تيارات قوية للهجرة صوب المناطق الصناعية الجديدة والمراكز الحضرية المتوسطة ومناطق التوسع الزراعي وموقع إقامة السد العالمي.

وقد أدت الهجرة الداخلية إلى ارتفاع نسبة سكان الحضر من نحو 20 بالمتة أوائل القرن العشرين إلى نحو 45 بالمتة في منتصف السبعينيات.⁽¹⁸⁾

بالرغم من أهمية الهجرة الداخلية وانعكاساتها السلبية على المجتمع، فإنهسا مازالست لا تحظي بالقدر المناسب من الإهتمام سواء من قبل الحكومة أو الباحثين، علي الرغم مسن ألها قد تؤدي إلى خلل في اللوازن الاقتصادي والاجتماعي في المناطق الحاذبة، وتنساقهم مستمر في مساحة الأراضي الزراعية مقابل المخفاض مستوي الإنتاج للمحاصيل الزراعية والثروة الحيوالية في المناطق الطاردة كتيجة لتناقص أعداد العساملين في زراعسة الأرض لعزوف الشباب عن الاشتغال بالزراعة وتفضيل الهجرة.

وتعتبر ظاهرة الهجرة الداخلية بمصر من المشكلات السكانية التي تنعكس آثارها على بمجلف الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية بالمجتمع، وهي تأخسف صسفة الهجسرة العشوائية غير المنظمة فلا توجد لدينا بمصر صياصة مرسومة وواضحة المسالم لتوجيسه الهجرة ما بين الحافظات التي تتسم بكنافة سكانية مرتفعة الي المحافظات ذات الكتافسة السكانية المنخفضة، وعادة ما تكون الهجرة من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية، مما قد يؤدى لزيادة الكتافة السكانية في المحافظات الجاذبة للسكان وانتشار العشواتيات عما وكذلك ارتفاع معدلات الجريمة بهذه المحافظات وكذلك قميش سياسي فمؤلاء المهاجرين وما يترتب عليه من مشكلات اجتماعية وسياسية واقتصادية.

(5) أسباب العجرة الداخلية:

تشير البيانات الاحصائية الرسمية الصادرة من الجهاز المركزى عام 2008 طبقا لآخو تعداد سكانى أن اسباب الهجرة الداخلية تأخذ الترتيب التالى: السبب الأول هو مرافقة أحد أفراد الأسرة 7 7 مليون فرد تقريبا بما يعكس أن الهجرة الداخلية أسرية وللمتزوجين أكثر من الهجرة الفردية ولغير المتزوجين، بينما السبب الثانى للهجرة الداخلية فيرجع إلى الزواج حوالى 1 4 مليون فرد منهم مليون من الاناث فقط بينما لا يتعدى الذكور 286 ألف فرد، وجاء السبب الثالث فى الهجرة بغرض العمل لحوالى 1 1 مليون فرد ويزداد العدد لدى الذكور ليصل لأكثر من مليون بينما عدد الاناث لا يتجاوز677 ألف،بينما السبب الرابع للهجرة بسبب الدراسة ويقدر عددهم أكثر من مليون فود حوالى ثلثى العدد من الذكور والثلث الباقى للاناث،بينما الأسباب الأخوى للهجرة تأتى فى الترتيب الأخور.

ويلاحظ أن أسباب الهجرة الداخلية في محافظة القاهرة وهي من أكتسر المحافظسات في معدلات الهجرة توجع للأسباب أخسرى ثم معدلات الهجرة توجع للأسباب أخسرى ثم للمدراسة، وأن المحافظات الجاذبة للسكان متغير العمل وفرص العمل من المتغيرات الحاسمية لجذب السكان، بما قد يعكس غياب العدالة في توزيع مشروعات التنمية وعوالسدها بسين الأقاليم والمحافظات الجغرافية. (19)

خامسا: العجرة الدولية:

(1) الحالة الحولية:

شهدت العقود القليلة الماضية تزايداً واضحاً في موجات الهجرة الدولية التي قصد بعضها القارة الأوروبية. ومع هذا التزايد تصاعد الاهتمام بقضايا المهاجرين من مداخل عدة.

وتعد هجرة العرب بصفة عامة، والعرب من الشمال الأفريقي بصفة خاصة، إلى الوروب من أهم نماذج الهجرة المثيرة للاهتمام، وقد اهتمت الدول الأوروبية بالحوار مع دول الشمال الأفريقي حول قضايا الهجرة، ففي اجتماع مالطا عام 1997، تم الاتفاق على دفع الحوار الأوروبي المتوسطي في قضايا الهجرة خاصة الهجرة غير الشرعية، وقد استمر الاهتمام بالتشاور حول هذه القضايا حتى تم صياغة وثيقة إطارية في مؤتمر فالينسيا عام 2002 تضمنت برنامجاً للتعاون نحاربة الإرهاب والجريمة المنظمة وتنظيم الهجرة.

كذلك يتواصل التشاور بين خمس ذول من الشمال الأفريقي هي دول المغرب العربي العربي العربي العربي العربي الثلاث بالإضافة إلى موريتانيا وليبيا وخمس دول أوروبية متوسطية هي فرنسا وإيطاليا وأسبانيا ومالطا والبرتغال، ذلك الحوار الذي أدى في أحد اجتماعاته إلى التوصل إلى إعلان تونس حول الهجرة في أكتوبر 2002 الذي اتفق فيه الطرفان على تبادل المعلومات حول اتجاهات الهجرة، ومحاربة الهجرة غير الشرعية، وتنظيم هجرة العمالة. (20)

التطيل النظرى لتفسير العجرة الدولية: (21)

يتضح من مراجعة الأدبيات الخاصة بالهجرة الدولية عدم وجود نظرية متكاملة أو غوذج شامل وحيد قادر على تفسير أسباب وديناميكيات الهجرة. فالإسهامات المقدمة في هذا المجال تمثل نظريات ونماذج جزئية تقترب من الظاهرة من منظورات محتلفة. فهناك أدبيات ترجع أسباب الهجرة إلى منطق التحليل الاقتصادي الذي يركز على منطلقات القاعل الرشيد وتحليل التكلفة العائد. فلا شك أن عملية الهجرة ترتبط برغبة الشخص في تحسين وضعه الاقتصادي والاجتماعي، ويأتي قرار الهجرة بعد حساب الشخص للتكاليف التي سيتحملها في حالة انتقاله من بلده الأصلي إلى بلد المهجر في مقابل المنافع التي سيجنيها من هذا الانتقال، ويدفعه إلى اتخاذ القرار رجحان كفة الثانية.

ولكن الدوافع الاقتصادية التي تذهب إليها النظرية الاقتصادية النيوكلاسيكية لا تنهض كتفسير كاف للهجرة. فهي، على الأقل، لا تفسر لماذا يتحمل العديد من الأشخاص مخاطر الهجرة غير المشروعة إلى دولة معينة، ولماذا يلجأ آخرون إلى العودة إلى موطنهم الأصلي رغم استمرار وجود نفس الحوافز الاقتصادية.ولذلك فقد تم تطوير ما يسمى بالاقتصاديات الجديدة لهجرة العمالة New Economics of Labor Migration، والتي يقوم على أن الهجرة لا يدفعها حسابات اقتصادية صوفة لفاعل وحيد وإنحا تقديرات على مستوى العائلة أو الجماعة تمدف إلى الحد من المخاطر بتنويع مصادر الدخل ومن ثم بهجرة المعض إلى أسواق أخرى للعمل.

وتضيف بعض الدراسات منطق السببية التراكمية Cumulative Causation في التراكمية Cumulative Causation في تزايد دوافع الهجرة، ووفقاً لهذا المنطق فإن هجرة بعض أفراد منطقة معينة أو إقليم معين يساهم عن طريق تحويلاتهم المالية بخلق قدر من عدم المساواة كما يدفع غيرهم من نفس المنطقة أو الإقليم إلى الهجرة نتيجة تزايد الشعور بالحرمان خاصة في المناطق الريفية، وقد يخلق ذلك غطاً جديداً من النقافة يطلق عليه "ثقافة الهجرة"، ويعنى به أن يصبح الميل إلى الهجرة جزءاً من النسق القيمي للأفراد في منطقة معينة.

وبالإضافة إلى هذا الاتجاه الاقتصادي في تفسير الهجرة سواء اعتمسد علمى دوافسع الشخص أو الجماعة، توجد نظريات هيكليسة Structural Theories تسريط الهجمسوة بالتطورات المجتمعية التي تشهدها دولة معينة، فالدول تشهد تحولات في هياكلها الاقتصادية والاجتماعية قد تغير الوضع الاجتماعي أو الطبقي لبعض الأشخاص ومن ثم تسدفههم إلى الهجرة. هذا إلى جانب النظريات التي تركز على الإطار المدولي المحدد فيكل السوق المدولي للممالة في التأثير على الهجرة، فازدياد الفجوة بين دول الشمال ودول الجنسوب وتحسول الأخيرة إلى دول الهامش في النظام الاقتصادي المدول يزيد من معدلات الهجرة من الجنوب إلى الشمال بحثاً عن حياة أفضل. وتشير بعض هذه النظريات إلى الآثار المختلفة التي تتركها الشركات متعدية الجنسيات العاملة في دول الهامش على الهياكل الاقتصادية والاجتماعية في تلك المدول، تلك الآثار التي تؤدي في النهاية إلى أن تصبح مجموعات متزايدة مسن الأفراد منبئة المصلة عن الواقع الذي تغير ومن ثم أكثر استعداداً للهجرة مسن مواطسهم الأصلية، فعندما يتحول المزارعون، على سبيل المثال، إلى الإنتاج من أجل السوق العالمي، وليس من أجل السوق العالمية المحدود تعالى المحدود ألى الانتحاد على المكنسة ومحاولية توسيع ملكية الأراضي لتعظيم الإنتاج ومن ثم يصبح الطلب على العمالة الزراعية المدوية، وخاصة غير المدربة منخفضا، ومن ثم يتم خلق مجموعات تندفع نحو الهجرة إلى الخساري، هذا بالإضافة إلى أن دخول الشركات العالمية إلى السوق المحلي قد يساني علسى حسساب المناعة الوطنية التي قد تتضرر من منافسة الصناعات الأجبية لها.

وهذه العلاقات غير المتكافئة الدافعة إلى الهجرة ليست جديدة، فهناك بعض الكنابات التي تضع هذه العلاقات الاقتصادية الدولية في إطارها التاريخي لتفسر لماذا تنجه مجموعات ضخمة من دول بعينها إلى الهجرة إلى دول معينة دون غيرها؟ ففي هذه الحالسة لا يكسون عامل الظروف الاقتصادية للفرد وحده هو المحدد للهجرة إنما يرتبط الأمر بما هو أبعد مسن ذلك، بالعلاقات التاريخية التي تربط بين دول معينة في الشمال والجنوب، وقد تطورت هذه الملاقات من تجارة الرقيق والاستعمار إلى جذب العمالة الرخيصة، فهذا الاختراق الخارجي الذي تطور تاريخياً ليتحول من المدفع القصري إلى تقديم الحافز الاقتصادي أو اسستفلال الروابط النقافية النائجة عن العلاقات الاستعمارية القديمة ظل دافعاً مهما لمسهجرة، فقسد هاجرت أعداد كبيرة من دول شمال أفريقيا الفرائكفونية إلى فرنسا على الرغم من إمكانية وجود مزايا أكبر في دول أوروبية أخرى.

وإذا كانت الاتجاهات النظرية السابقة تنظر إلى عوامل الطرد في دول المنشأ، فهناك اتجاهات أخرى تنظر إلى عوامل الجذب في دول المهجر، والتي تجعلها في حاجة مستمرة إلى المهاجرين من دول أخرى، وترجع بعض الدراسات هذه السمة إلى بعض السمات الهيكلية في اقتصاديات الدول المتقدمة، فاقتصاديات هذه الدول تحتاج إلى نوع من العمالة باجر منخفض، وفي إطار ظروف عمل غير مستقرة، وفي الغالب لن يقبل هذه المظروف غيير المهاجرين، ففي الماضي كانت فتات النساء وصفار السن من المراهقين والمهاجرين مسن المراهقين والمهاجرين معن الموال تقلصت هذه الدول تقلصت هذه المؤلنات، وأصبح هناك حاجة إلى من يقوم بهذا النوع من الأعمال.

(2) الحالة المصرية:

وفى مصر فإن الهجرة مرت بمراحل عديدة طبقاً للظروف التي تمر بما البلاد، وقد شهدت منتصف الخمسينات من القرن العشرين بداية للوعى المصرى بدور الهجرة في تخفيف ضغوط العمل للسكان المتزايدين إلا أن الدولة كانت تفرض القيود على هجرة الفنيين والعمالة الماهرة حتى منتصف عام 1966.

ولقد أصبحت الهجرة من الظواهر الواضحة ذات التأثير الجوهرى في حياة المجتمع المصرى وخاصة بعد حرب 1973 حيث شهدت فترة السبعينات تصاعداً هائلاً من العوائد البترولية للدول العربية المنتجة للبترول نتيجة الارتفاع الكبير في أسعار البترول عالمياً وتبنى هذه الدول الحقيط التنموية ثما هيأ الظروف للعمالة المصرية التي توافدت بأعداد كبيرة لهذه الدول الحقيط التنموية ثما هيأ الظروف للعمالة المصرية منتصف الثمانينات من الدول للعمل والمساهمة في مُضتها في كافة القطاعات. ومع بداية منتصف الثمانينات من القرن الماضى اتجهت تيارات الهجرة إلى دول البترول إلى التناقص.. وذلك الانخفاض سعر النفط، والاستكمال هذه الدول لمشروعات البنية التحتية، واتجاهها إلى إحلال العمالة الوطنية على العمالة الأحبية، ومنافسة العمالة الآسيوية للعمالة المصرية. ويقدر الجهاز المركزي على العبنة العامة والإحصاء حجم الهجرة المؤقتة في مسح الأسر المعيشية عام 1987 بنحو مليون مواطن. واعتبارا من عام 1992 ارتفعت أعداد المصريين بالخارج مرة أخرى، حيث قدرت بنحو 2.2 مليون مصرى بالخارج، ثم ارتفعت أعدادهم لتصل الى 2.7 مليون مصرى بالخارج في عام 2000, منهم 1.9 مليون يعملون في دول الخليج. وفي الآونة الأخيرة شكلت الهجرة المؤقتة الغالبية العظمى من أعداد المهاجرين المصريين الى الدول العربية، شكلت الهجرة المؤقة الغالبية العظمى من أعداد المهاجرين المصريين الى الدول العربية،

وخاصة الى السعودية, ليبيا, الأردن والكويت. أما بالنسبة للهجرة الدائمة فتتجه الى دول شمال الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا، وطيقا لأحدث تقدير للمصويين المقيمين والعاملين بالخارج من واقع بيانات تعداد 2006, والبيانات الوراده من وزارة الخارجية ووزارة القوى العاملة والهجرة بلغ عددهم 3.9 مليون مواطن (هجرة مؤقتة)⁽²²⁾

وييين الجدول التالى نسب المصريين العاملين بالخارج طبقا مجموعات دول المهجر كمسا ورد بالاحصاءات الرسمية للجهاز المركزى عام (2009⁽³³⁾ والذى يبينان النسبة العظمسي للهجرة الخارجية للمصريين تتجه للدول العربية ثم الدول الأوربية.

التوزيع العددي والنسبي لإجمالي تصاريح العمل الصادرة للمصريين العاملين بالخارج طبقاً لنوع تصريح العمل ومجموعات الدول عام 2009

الإجالي			نصريح	نوع ال		
		تجديد		أول مرة		مجموعة الدول
%	العدد	%	العدد	العدد %		
96.25	1076494	96.12	615389	96.42	461105	الدول العربية
3.03	33943	3.18	20390	2.83	13553	الدول الأوربية
-	12	200	9	-	3	استراليا
0.12	1310	0.12	763	0.11	547	الدول الأفريقيةالغير عربية
0.07	728	0.06	411	0.07	317	الدول الأسيوية الغير عربية
0.05	505	0.05	293	0.04	212	دول الأمريكتين
0.49	5482	0.47	2985	0.52	2497	بواخر أجنبية
100	1118474	100	640240	100	478234	الإجمالي العام
100			57.24		42.76	للإجمالي%

بينما ن الجدول التالى نسب دول المهجر للمصريين طبقا للاحصاءات الرسمية للجهاز المركزي عام 2009 (²⁴⁾

اجمائى المهاجرين والذين اكتسبوا صفة المهاجر وفقا لدولة المهجر وسفة المهاجر خلال عام 2009

صفة المهاجر	اصلی		مرافق .		اجمالي	
دولة المهجر	عدد	%	عدد	%	عدد	%
ايطاليا	56	6.559	2	.453	58	001
الولايات المتحده الامريكيه	114	.3788	15	.6311	129	001
كندا	011	.0178	13	1.992	114	001
استراليا	37	2.509	3	.507	04	001
*دول أخرى	9	1.828	2	.1818	11	001
الاجمالي	263	6.028	35	.9813	379	001

بينما يوضع الجول التالى تذبذب أعداد المهاجرين المصريين واللذين اكتسبوا صفى المهاجر بين أعوام 2000، 2009 كما تشير إلاحصاءات الرسمية للجهاز المركزى عام 2009 (25)

تطور اجمالي اعداد المهاجرين والذين اكتسبوا صفة المهاجر خلال الفترة 2000 - 2009

الاجمالي		لهاجر	ا صفة ا	، اکتسبو	المهاجرون				صفة	
		بهلة		مرافق	اصلی	جلة		مرافق	اصلی	المهاجر
%	عدد	%	عدد			%	عدد			السنوات
001	059	2.546	369	66	033	.4637	122	68	135	000 2
001	647	5.927	058	49	315	.0824	418	69	115	0012
001	168	1.358	455	15	035	.6518	127	38	89	002 2
001	103	.7756	617	16	016	3.234	134	38	69	003 2
001	378	.8255	112	29	218	.1844	167	35	213	004 2
001	456	0.665	123	14	019	.3449	225	36	216	005 2
001	639	.8256	225	14	112	3.184	117	05	112	006 2
001	738	.0347	218	12	017	2.975	052	37	168	007 2
001	204	2.865	222	19	032	.1447	819	13	167	008 2
001	379	2.016	235	03	052	.9937	144	23	112	009 2
001	6147	2.706	8529	273	5826	.3037	6177	047	0613	الإجالي

بما يعكس أن أعداد المهاجرين يتحكم فيها دول الاستقبال خيثى تنتقى المهاجرين، كما أنها قد ترتبط بالعلاقات السياسية بين الدول.

سادسا: العجرة القسرية للاجئين: (26)

شهدت فترة ما بعد الحرب العالمية الأولى مولد الهجرة القسرية من جديد بعد أن النهت بتحريم تجارة جلب العبيد، وتتميز هذه الهجرات بان السبب الاساسى فيها ينصرف الى عوامل خاصة بدول الأصل وليس برغة الدول المستقبلة في استقدام السكان، كذلك فان الاسباب الأساب الأساب العرقية والايديولوجية وليس للاسباب الاقتصادية.

وفى أعقاب الحرب العالمية الثانية ازدادت أعداد الدول المستقلة بشكل كبير وترتسب على ثورات الاستقلال ملايين من الأفراد اللاجئين، ويعرف اللاجئ بواسطة الامم المتحدة على أنه الشنخص الذي يقيم خارج حدود بلده ولايستطيع أو لا يرغب فى العودة الى بلده بسبب الحوف من المحاكمة أو الاضهاد القائم على أساس العرق أو الدين أو الجنسسية أو لكونه ينتمى لمجموعة اجتماعية معينة أو بسبب آراءه السياسية، ويقدر أعداد هؤلاء خلال الكمانينات.

أسباب العجرة القسرية للاجئين: (27)

ا- حروب الاستقال: فيما بين الخمسينات ومنتصف السبعينات من القرن العشرين تضاعفت أعداد الدول المستقلة ثلات أضعاف ونتج عن ذلك تحركات كليرة لحسؤلاء اللاجئين. وعادة ما كانت الدول المجاورة تساعد الدول التي تحاول الاستقلال في صواعها خصوصا عند توقع نجاح حركات الاستقلال عودة المهاجرين مرة أخرى الى بلادهم.

ب الصواعات الدولهة: تعد الحربين العالميين مسئولتان عن معظم حركات اللجوء فى اوروبا، كذلك ترتب على الصراعات بين الدول الى تزايد تدفقات اللاجئين مثال ذلك الصراع العربى الاسرائيلى والذى ترتب عليه لجوء عدد كبير من الفلسطينيين، والصراع بين اثوبيا والصومال والغزو الفيتنامى لكموديا فى عام 1978 والاحتلال الروسى لافغانستان الذى خلف حوالى 3 مليون لاجئ فى منتصف الثمانيهات من القرن الماضى فى باكستان.

چـ النورات والحروب الاهلية: عادة ما تبدأ الموجة الأولى من الهجرة القسرية لتيجة لاحداث العنف التي تصحب مثل هذه الاحوال ثم تأخذ الموجات التالية في النزايد لتيجة خوف المجموعة المنهزمة في الصراع من الاضطهاد من جانب المجموعة التي انتهى الصراع للصالحها، ومن أمثلة هذه الهجرات موجات الهجرة التي صاحبت الحرب الاهلية الامويكية والنورات الفرنسية والموسية والصينية. وكذلك الهروب من تتبع الانظمة الحاكمة في فيتنام وكموديا وموجات المهاجرين الشيليين التي تبعت الاطاحة بالرئيس السابق الملندى عام 1973واللاجئين الكوبيين والنيكاراجويين المذين هاجروا بعد ثورات 1959 و1979 كذلك خلفت الصراعات الأهلية في أفريقيا لفترات طويلة متال ذلك الحروب الأهلية في اللاجئين الى خارج بلادهم هربا من الاضطرابات الداخلية مثال ذلك الحروب الأهلية في البوبيا والسودان وتشاد وأوغدا وموزمييق وانجولا والصومال.

د الصراعات العرقية: يعد مطلب النقاء العنصرى Ethnic Purity من العوامل النق صادت حركات اللاجئين في أوروبا في بداية القرن العشرين، كذلك حدث إحياء لمثل هذه الأسباب في الثمانينيات في روسيا مثال ذلك الصراعات بسين جمهوريات ارمينيسا وأذريبجان وجورجا واوزباكستان وكذلك بعد تفكك الكتلة الشرقية حدث الصراع بين المسلمين والصرب والكروات في يوغوسلافيا السابقة. من أمثلة ذلك أيضا طرد قبائل الموتو من بورندي.

هـ تفكك الدول: أدى تفكك شبه القارة الهندية الى هجرة ما بين 6 – 7 مليون مسلم من الهند الى باكستان ونفس العدد تقريبا من الهندوس والسيخ من باكستان نحو الهند. ومن الامثلة الاخرى تقسيم كوريا وفيتنام فى الخمسينيات من القرن الماضى، وانفصال بنجلاديس عن باكستان فى 1971 وتقسيم قبرص عام 1974.

سابعا: هجرة العمالة:

تسلم النظريات الكلاسيكية والنيوكلاسيكية للهيجرة بأن السكان ينتقلون أساسا من المناطق التى المناطق التى المناطق التى يتزايد فيها العرض من العمال وينخفض فيها مستوى الأجر، وأن استمرار تيار الهجرة يتزايد فيها الطلب على العمال ويرتفع فيها مستوى الأجر، وأن استمرار تيار الهجرة سوف يؤدى الى انخفاض ضغوط المطالة فى الدول المرسلة ومن ثم ميل مستويات الأجور

الى الارتفاع، كذلك فان ازدياد العرض من العمل فى الدول المستقبلة سوف يؤدى الى ميل مستويات الاجور الى الانخفاض وهكذا تتلاشى الفروق فى مستويات متوسط دخل الفرد بين كل من المدول المرسلة والمستقبلة فيتوقف تيار الهجرة، على أن نتائج هذا التحليل ليست مضمونة من الناحية الواقعية لان هناك عوامل كثيرة اقتصادية ومياسية تحول دون لحدوث مثل هذا التساوى فى مستويات متوسط الدخل بين الدول المرسلة والمستقبلة.

ان استفادة الدول المستقبلة من الهجرة تشمل عدة عناصر، من ذلك قدرة أصحاب المممل على تشغيل العمال لوقت أطول، وميل الأجور نحو الانخفاض، والزيادة في انتاجية العمل من خلال مزج الأساليب التكنولوجة الحديثة مع العمل، كذلك من الممكن أن يحصل أصحاب الأعمال على أرباح اضافية من خلال تخفيض كمية رأس المال الثابت المستهمر في عملية الانتاج، وعلى ذلك فان الهجرة الى الدول المستقبلة تقلل من الحاجة الى الاستثمار الم أسجائي.

أما فيما يتعلق بظروف العمل للمهاجرين فعادة ما يعمل هؤلاء المهاجرين في قطاعات مثل الإنشاء والخدمات والزراعة وفي الصناعات ذات القدرة التنافسية المنخفضة، ويكنسر استخدام العمال المهاجرين في القطاعات التي تخضع لظاهرة الموسمية Seasonality، ففسى أوروبا في الستينيات اعتمدت صناعة الإنشاء في المملكة المتحدة على أعداد كبيرة مسن العمال الايرلندين وفي المانيا اعتمدت صناعة البناء على عمال مسن يوغوسلافيا، وفي سويسرا تم الاعتماد على عمال البناء الإيطالين، وكذلك اعتمدت صناعة البناء في فرنسا على عمال البناء الاسبانين والبرتفالين وعمال البناء من شمال أفريقيا، كذلك من الناحية التاريخية يتم توظيف العمال الاجانب في عمليات جنى المحاصل ثم يعودون الى بلادهم فور التينين والهنود والمفال الإجانب في عمليات جنى الخاصيل ثم يعودون الى بلادهم فور المسينين والهنود والفلينيين وحديثا على العمال المحسينين لتعويض السنقص في عمال الراعة. كذلك اعتمدت ولايات الماحل الشرقي في الولايات المتحدة علمي العمال المهاجرين من جزر البحر الكاربي. من ناحية أخرى فقد اعتمدت صسناعة المنسسوجات والملابس في بداية القرن الماضي على العمال المهاجرين من اوروبا، وبصفة عامة نجد أنه في علمالا والملابس في بداية القرن الماضي على العمال المهاجرين من اوروبا، وبصفة عامة نجد أنه في كير من الحالات عادة ما يكون العمال المهاجرين تحت ظروف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين من طورف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين تحت ظروف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين تحت ظروف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين من طورة المهاجرين عمس الحسال المهاجرين تحت طروف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين من طورة الموادين المسال المهاجرين تحت طروف تجعلهم يقبلسون أعصالا المهاجرين عمن الحالات عادة ما يكون العمال المهاجرين تحت طروف تجعلهم يقبلسون أعصال المهاجرين عمن الحيات المهاجرين عن طروق تجعله المهاجرين عن طروق تجعلهم يقبلسون أعصالا المهاجرين عن طروق تجعله المهاجرين عن طروق تجعله المهاجرين عن الحيات المعالم المهاجرين عن طروق تجعلها المهاجرين عن المهاجرين على المهاجرين عن الحيات المعالم المهاجرين عن الحيات المهاجرين عن المهاجرين على المعالم المهاجرين عن المهاجرين على المهاجرين عن المهاجرين عن المهاجرين على المهاجرين المهاجرين عن المهاجرين المهاجرين المهاجرين عن المهابرين المهابرين المهابرين المهابرين المهابرين المهابرين المهابرين

ير فضها العمال الخلين. على أن المنافع على البلد المستقبل لاتقتصر فقط علم التحليسل الاقتصادى لمنفعة المشروعات بل تمتد لتشمل المنافع المخفاض التكاليف الاجتماعية للانتاج، وتتصرف التكاليف الاجتماعية للانتاج الى الاستثمارات الفردية والعامة فى مجالات الملتعليم والصحة والاسكان وغيرها من نفقات الرفاهية اللازمة لعملية الانتاج، ومثل هذه النفقات تتخفض بصورة كبيرة من خلال استخدام العمال المهاجرين.

فيصفة عامة نجد أن العمال المهاجرين عادة مايكونون صغار في السسن ولايصحبون عائلاتهم معهم، ومن ثم فان تكاليف تدريب وتعليم هؤلاء العمال عادة ما تكون صفيرة جدا اذ ألها من الناحية الفعلية تمت من خلال الدول المرسلة وهو ما يعسني مسن الناحيسة الواقعية أن دول الاصل لا ترسل فقط عمالها المدرين يتكاليف أقل ولكنها أيضا ترسل مع هؤلاء العمال رأسمال اجتماعي متمثل في ما يحمله هؤلاء العمال مسن مهارات وتعلسيم وتدريب، ومما لاشك فيه أن هذه العوائد تعد مرتفعة خصوصا كلما ارتفع مستوى المهاجو التعليمي أو التدريبي وهي أيضا تكاليف ترتفع بمرور الوقت، على سبيل المثال في دراسسة لوزارة الزراعة الامريكية قدرت أن تكاليف تنشئة طفل ولد عام 1960 حتى سن الثامنية عشر سنة تصل الى 34 الف دولارا. بينما تصل تكلفة تنشئة نفس الطفل المولسود عسام 1979 الى 165 الف دولارا ربما في ذلك النفقات العامة، وتشكل هذه التكاليف تكاليف تنشئة عامل بمستوى منخفض من المهارات، ولاشك اذا ارتفعـت مستويات التعلميم والتدريب فان ذلك سيعني تضاعف هذه النفقات يعتمد ذلك على السنوات التي يقضيها الفرد في التعليم والتدريب، وفي دراسة لمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD قدرت تدفق رأس المال الاجتماعي المجسد في العمال المهاجرين الى اوروبا بحوالي 50 مليون دولارا صنويا وذلك في بداية السبعينيات، وهو ما يعني أن نزيف المهارات المرتبط بالهجرة يصاحبة أبضا نزيف لرأس المال من الدول المرسلة الى الدول المستقبلة.

وتعتمد تكاليف الهجرة الخارجية على نوعية المهاجرين الى الخارج، فلابد وأن نفرق أساسا بين هجرة المهرة من العمال، وهجرة غير المهرة، اذ أن هجرة المهرة تعني فقدان دولة الأصل لأحد مواردها النادرة وهو رأس المال البشري الماهر، أما الحسارة الرئيسية لهجرة رأس المال البشري الماهر فهي أولا إن عملية تعليم وتدريب هؤلاء المهاجرين أخادت وقتا طويلا وقدرا هائلا من الانفاق التعليمي المدعم بواسطة المولة الأصل، ومن ثم تصبح هجرقم الى الخارج عملية مكلفة لدولة الأصل، وبمجرة هؤلاء الى الحارج تخسر المدولة الأم الحدمات التي يؤدولها، أو النقص في الانتاج الناجم عن هجرقم، فضلا عن ذلك فان عملية احلال هؤلاء المهاجرين بأفراد جلد ستكون أيضا مكلفة للدولة الأم، وبحذا الشكل تؤدي الهجرة الى سوء في توزيع الدخل بين دول المهجر ودول المصدر لصالح دول المهجر، غلاك اقترح الاقتصادي باجواني Bhagwati بفرض ضريبة على "نزيف العقول" تفرض على دول المهجر وتحصل بواسطة حكومات دول المهجر ثم يعاد توجيه هذه الضريبة الى المدول الأم كنوع من التعويض عن خسارة المهارات الناجة عن هجرة رأس المال البشري، على العكس من ذلك فان هجرة العمال غير المهرة أحد المكاسب لدول المصدر، فأولا نجل الدولة الأصل، ومن ثم لا تشهر الدولة الأصل بخسارة ناجة عن هجرة هؤلاء العمال، على العكس من ذلك فان هؤلاء المعمال عادة ما يقرمون بتحويل جزء من أجورهم الى أسرهم التي تركوها عند هجرقم في الأصل، كذلك فان هناك احتمال أن يعود هؤلاء العمال بعد فترة وقد ارتقعت مستويات مهاراقم بسبب أى تدريب يكونون قد تلقوه في الخارج. (82)

تحويلات المهاجرين:

وتساعد التحويلات الدول المصدرة للعمالة على التخفيف من حدة اختناقات الصرف الأجنبي في هذه الدول وتحسين موقف ميزان المدفوعات، كما تمكن دول الأصل فى الاستثمار وتكوين رأس المال، فضلا عن أله تحسن من مستوى الحياة لدى المهاجرين وأسرهم، خاصة للمهاجرين الفقراء وغير المهرة، أما بالنسبة للدول المستوردة للعمالة، فان التحويلات تؤثر سلبا على ميزان المدفوعات خاصة بالنسبة للنقد أجنى، ولكن يؤثر أنجابيا على الانتاجية كما ونوعا وصدرا للتسوق وتصريف المنتجات، وراس مال بشرى تنموى يساهم بايجابية في التنمية.

ويبين الجدول التالى التحويلات النقدية للمهاجرين المصريين خلال السنوات من عام 2000 – 2008 بالمليون دورلا طبقا للاحصاءات الرسمية للجهاز المركزى.⁽²⁹⁾

التوزيع النسبى لتحولات النقدية للمصرين العاملين بالخارج خلال الفترة (2000/2000–2001/2000) القيمة بالمليون دولار

السنوات										الدول
الإجالي		الربع الرابع		الربع الثالث		الربع الثابي		الربع الأول		
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
100	8559.2	100	2393.2	100	2064.8	100	2126.7	100	1974.5	للإجمالي
										العام
		-	27.96	-	24.12	-	24.85	-	23.07	للإجمالي
										العام%

ويقوم المهاجرون بتحويل مدخراقهم أساساً لفرضين، الأول هو توفير الاحتياجات المبشية للأسرة في دولة الأصل، وتعد المبشية للأسرة في دولة الأصل، وتعد التحويلات لأغراض توفير احتياجات الأسرة من العناصر المهمة المتعلقة بقرار الهجرة أساسا، وان انخفاض مستويات المدخول هناك سوف يدفع بالمزيد من التحويلات للمحافظة على مستويات المعرفة في دولة الأصل.

ثامناً: العجرة غير الشرعية أو السرية:

الهجرة غير الشرعية أو الهجرة السرية مصطلح يشير إلى الهجرة من بلد إلى آخر بشكل يخرق القوانين المرعية في البلد المقصود، بميث يتم دخول البلاد دون تأشيرة دخول.

وينتمي أغلب الهاجرين غير الشرعيين إلى بلدان العالم الثالث، الذين يحاولون الهجسرة إلى البلدان المتقدمة مثل الولايات المتحدة ودول الاتحاد الأوروفي⁽³⁰⁾

وبالنسبة للهجرة بين ضفتي المتوسط فإن أنواع وأهداف وأشكال هذه الهجرة كانت تسير وفق منطق التقليات السياصية والمصالح الاقتصادية لهذه الجهة أو تلك.

وكانت الهجرة في السابق تتم بصورة انسيابية تبعا لأغراض محددة سلفا فإن اعتماد مبدأ ترسيم الحدود بين الدول وتنازع المصالح السياسية والاقتصادية زاد من حدة التعاطي مع مسألة الهجرة، مع فارق مهم هو أن توالي موجات الهجرة في هذه الرقعة من العالم في العقود الأخيرة كانت تتم بصورة عمودية من الجنوب نحو الشمال. ولذا تعد الهجرة السرية أو غير القانونية أو غير الشرعية أو غير النظامية ظاهرة عالمية توسيا توجد في الدول المتقدمة كالولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي أو في الدول النامية بآسيا كدول الخليج ودول المشرق العربي، وفي أميركا اللاتينية حيث أصبحت بعض الدول كالأرجنتين وفترويلا والمكسيك تشكل هدف المهاجرين القادمين من دول مجاورة، وفي أفريقيا حيث الحدود المرروثة عن الاستعمار لا تشكل بالنسبة للقبائل المجاورة حواجز عازلة وخاصة في بعض الدول مثل ساحل العاج وأفريقيا الجنوبية وليجيريا ولكن هذه الظاهرة اكتست أهمية بالفة في حوض البحر الأبيض المتوسط نظرا الاهتمام وسائل الإعلام ها، فأصبحت تشكل رهانا أساسيا في العلاقات بين الضفتي للبحر المتوسط.

ويصعب تحديد حجم الهجرة غير الشرعية نظرا لطبيعة هذه الظاهرة ولكون وضع المهاجر السري يشمل أنواعا متباينة من المهاجرين كما ألها سرية – ولذا فان التقديرات التي تقدمها هذه الجهة أو تلك تظل متضاربة، فمنظمة العمل الدولية تقدر حجم الهجرة السرية ما بين 10 – 15% من عدد المهاجرين في العالم البالغ حسب التقديرات الأخيرة للأمم المتحدة حوالي 180 مليون شخص، وحسب منظمة الهجرة الدولية فإن حجم الهجرة غير القانونية في دول الاتحاد الأوروبي يصل نحو 1.5 مليون فود، وفي أوروبا على سبيل المثال فإن الشرطة الأوروبية (EUROPOL) تقدر أعداد المهاجرين غير الشرعيين في دول الاتحاد الأوروبي بحوالي نصف مليون مهاجر.

إن هذا النوع من الهجرة ليس حديث العهد، فقد كان متواجدا في أوروبا في الستينات وكان أصل هؤلاء المهاجرين من إسانيا والبرتغال والمغرب العربي، ففي الفترة من الثلاثينيات حتى الستينيات من القرن الماضي كانت أوروبا بحاجة إلى الأيدي العاملة فلم تصدر قوانين تجرم عملية الهجرة غير الشرعية إلى أراضيها، ولكن مع أوائل السبعينيات شعرت دول الاتحاد الأوروبي نسبيا بالاكتفاء من الأيدي العاملة فتبنت إجراءات قانونية تحدف إلى الحد من الهجرة غير الشرعية، وقد ازدادت هذه الإجراءات مع بداية تطبيق اتفاقية "شنعن" التي دخلت حيز التطبيق بدءا من يونيو 1985 والتي تسمح لحامل تأشيرة أي دولة من دول الاتحاد الموقعه على هذه الاتفاقية بالمرور في أراضي بقية الدو، ثم عادت وإدادات إجراءات الحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية مرة أخرى بعد عام 1990 وهو العام الذي شهد توسيع الاتحاد الأوروبي.

وكان غذه الإجراءات القانونية آثار عكسية حيث اذدادت ظاهرة الهجرة غير الشرعية وأصبحت تلك الدول مرشحة للهجرة غير الشرعية من مختلف بقاع العالم مثل دول أميركا الوسطى والجنوبية ودول آسيا (الصين، باكستان. إلحي ودول أفريقيا حيث قدر عدد الدول المصدرة للمهاجرين غير الشرعين بحوالي 40 دولة، وهكذا يتضح أنه في ظل تشديد قوانين الهجرة إلى دول الاتحاد الأوروبي ازدادت ظاهرة الهجرة غير الشرعية وظهرت طرق وأساليب جديدة كان من أبرزها ما شهدها العالم من مشاهد غرق مؤثرة فيما يعرف برحلات قوارب الموت. وإن معظم هؤلاء من الشباب نظرا للبطالة ومحدودية فرص العمل في السوق وإنخفاض الدخل، وتعد فترة الانتظار للحصول على وظيفة أطول نسبيا بالنسبة للشباب نظراً لألهم لا يملكون خبرة العمل التي يحتاجها سوق العمل ويميلون الم الحراك الوظيفي والمهني (الهين

وتقدر منظمة العمل الدولية حجم الهجرة السرية بما بين 10 - 15% من عدد المهاجرين في العالم والبالغ عددهم - حسب التقديرات الأخيرة للأمم المتحدة - حوائي المهاجرين في العالم والبالغ عددهم - حسب التقديرات الأخيرة للأمم المتحدة عبر القانولية في 180 مليون شخص، وحسب منظمة الهجرة الدولية؛ فإن حجم الهجرة غير القانولية في الشرعيين إلى أوروبا يقدر بحوالي 460 ألف شخص، لكن مراقبين يقولون: إن الأعداد المرعيق أكبر بكثير من الإحصائيات الرسمية. أوروبا وأمريكا أحلام كبيرة للشباب على اختلاف مستوياتهم التعليمية والاجتماعية... وإذا كان أبناء الأغنياء وكبار المسؤولين في الاوروبية، فإن أبناء الفقراء والطبقات الدنيا تواجههم جبال من القوانين والعراقيل البيروقراطية التي تقيد تحركاتهم أو الحزاج، الأمر الذي جعل غالبيتهم يغامرون بحياتهم في الميروطات الوب على المنافرة إلى وصول الباخرة إلى الميناء ياقما وسيول الباخرة إلى الميناء ياقما في عرض البحر... ليواصل رحلته سباحة إلى بر الأمان. وفي أسوأ الحالات لا يكون لديه الاختيار بحيث الواصل الخلين الذي تنام في قاع البحر مصيره يكون الغرق، لتنضم جثنه إلى جنث آلاف الشبان الحالين الذي تنام في قاع البحر الأبيض المنوف، لتنضم طرقه

العجرة الغير شرعية داخل العالم العربي:

يوجد عدد كبير من العمال الأفارقة وخصوصاً من السودان في مصر وفى ليبيا وغيرها من الدول العربية، وعلى الرغم من وجود بعض نقاط الالتقاء التقافي غير أن هؤلاء العمال يواجهون أيضاً استغلال أصحاب الأعمال ويعملون في مهن مجهدة لساعات طويلسة دون الحصول على أجور عادلة، وغالبية السودانيين في مصر مثلاً يدخلون البلاد بصفتهم طالمي لجوء ومنهم أعداد كبيرة لا يتم قبولهم في مفوضية شنون اللاجنين، لكنهم يواصلون البقاء ويعشون في ظروف بالمغة السوء، كما يتعرض الكنير منهم لمضايقات أمنية لجحسرد ألهسم أفارقة، وعلى الرغم من أن الاتفاقات بن الحكومتين المصرية والسودانية تحسنح المسواطن السوداني الحق في العمل والإقامة والملكية. (35)

وتعد الهجرة السرية أو غير القانونية ظاهرة عالمية توجد في الدول المتقدمة كالولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوربي، أو في دول الحليج ودول المشرق العربي وفي أمريكيا اللاتينية حيث أصبح رعايا المكسيك وكوبا يتسللون إلى الولايات المتحدة الأمريكية، ورعايا البرازيل والأرجنتين إلى مايوت أما في أفريقيا حيث الحدود الموروثة عن الاستعمار لا تشكل حواجز عازلة للمتسللين إلى ساحل العاج أو إفريقيا الجنوبية أو نيجيريا.

لكن الهجرة إلى أوربا اكتسبت طابعا إعلاميا منقطع النظير حيث أصبحت إحدى القضايا المزعجة للدول والحكومات والمنظمات غير حكومية في حوض البحر الأبيض المتوسط وتحظى باهتمام واسع أثناء السنوات الأخيرة، ورغم تعدد الأسباب المؤدية إلى هذه الظاهرة فلم يستطاع تحديد حجمها الفعلي نظرا للطبيعة غير الرسمية التي تكتسبها الظاهرة. وغالبا ماتتفاوت الإحصائيات التي تقدمها الجهات المختلفة لأعداد المهاجرين غير الشرعين وتقدر منظمة العمل الدولية حجم الهجرة السرية بما بين 10— 15 % من عدد المهاجرين في العالم والبالغ عددهم حسب التقديرات الأخيرة للأمم المتحدة حوالي 180 مليون شخص. أما في تقرير منظمة الهجرة الدولية فان مؤشر حجم الهجرة الغير قانونية إلى الاتحاد الاروبي يصل إلى 15 مليون فود، وفي أوربا على سبيل المثال فان الشرطة الأوروبية Europol تقدر عدد المهاجرين غير الشرعين في دول الاتحاد الأوربي بحوالي نصف مليون شخص، وإن هذا الدوع من الهجرة ليس حديث المهد فقد كان متواجدا في أوربا في

الستينات وكان أصل هؤلاء المهاجرين من أسبانيا والبرتغال والمغرب العربي. بعد القضاء فترة الستينات من القرن الماضي أصدرت أوربا قوانين تمرم الهجرة السرية إلى أراضيها وتبت إجراءات قانونية لردعها – الهجرة غير الشرعية – وازدادت هذه الإجراءات مع إنشاء فضاء شينغن في جوان 1985 والذي يسمع لحامل تأشيرة أي دولة من دول الاتحاد الموقعة على الاتفاقية بالمرور في أراضي يقية المدول وازداد الحناق في عام 1990 بعد توسيع الاتحاد الأوربي وكان لهذه الإجراءات عكسية حيث استفحلت هذه الظاهرة بشكل ملفت للاتباه حيث ابتكرت وسائل وطرق جديدة يستخدمها مرشحي الهجرة السرية أخذت أبعاد خطيرة في السنوات الأخيرة، حيث تذكر الإحصائيات أن عدد المهاجرين غير الشرعين تضاعف 5 مرات منذ عام 2005، وتبقى هذه الإحصاءات غير ثابتة.

تاسعاً: العجرة في زمن العولمة: ظاهرة عالمية بحاجة إلى طول دولية:

تمثل الهجرة إحدى أهم القضايا التي تحتل صدارة الاهتمامات القومية واللمولية لا سميا في ظل التوجه العالمي نحو العولمة الاقتصادية وتحرير قيود التجارة التي تقضي بفتح الحدود وتخفيف القيود على السلع وحركة رؤوس الأموال، وما نتج عن ذلك من آثار اقتصادية على الدول النامية والفقيرة، في هذا السياق عقدت المفوضية الدولية لشتون الهجرة واللجوء موتمرا لها في العاصمة الألمانية براين في مايو 2010، وذلك لمناقشة التحديات المرتبطة بظاهرة الهجرة العالمية في القرن الحادي والعشرين، وكذلك بحث الفرص الرامية للترصل إلى سياسة عالمية للهجرة تأخذ في الاعتبار حقوق الإنسان وعملية التنمية في البلدان المصدرة للمهاجرين، إضافة إلى الآثار المترتبة على موجات الهجرة إلى الدول الصناعية المستقبلة للمهاجرين. وقد إحتلت التنمية السياسية والاقتصادية ومكافحة الفقر في الدول المصدرة للمهاجرين محور التقرير الدولي، كما ركز التقرير على مناقشة التحديات والمشكلات الناجمة عن الهجرة الدولية في كل من الدول المصدرة والمستقبلة، وركز في هذا السياق سياسة الاتحاد الأوروبي في مجال الهجرة والاندماج، والآثار المترتبة على إعادة المهاجرين إلى بلداهم الأصلية ولاسيما على عملية التنمية، وبالنسبة للدول الصناعية المستقبلة للمهاجرين فقد اهتم المؤتمر بالآثار الاجتماعية والثقافية والدينية المترتبة على الهجرة الدولية إلى هذه البلدان. إن العولمة تفرز سياقًا عالميا مشجعًا على الهجرة الدولية، إلها تدعم العلاقة والاتصال بين الأمم والشعوب، وباعتبار العالم ثوية واحدة، إلها تلغى الحدود وتشجع على حرية التنقل دون حواجز، فهل ستفرض شووطها وتتحدى مستقبلا الدول المستقبلة للهجرة خاصة الاتحاد الأوربي، وتحطم شروطه للهجرة وتوجه سياسات الهجرة فى هذه الدول ؟.

مشاكل المهاجرين إلى الدول الغنية:

ظاهرة عالمية تستلزم تعاون دولي بالمدرجة الأولى يركزعلى تعاون وتكامل دولي لمعالجة ظاهرة الهجرة واللجوء، وتعتبر الهجرة خاصية إلسانية سكانية تتمثل في الانتقال من مكان إلى آخر إما بحثا عن حياة أفضل أو هروبا من وضع سبي، هذه الخاصية المديوجرافية المتمثلة في حق التنقل تم الاعتراف بما عالميا منذ أكثر من ربع قرن ضمن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وبين تقرير اللجنة الدولية للهجرة gcim إلى أن عدد المهاجرين في العالم وصل في هذا العام إلى 200 مليون نسمة مقابل 75 مليوناً قبل ثلاثين سنة، ويتوقع التقرير الذي تم عرضه في برلين اتساع ظاهرة الهجرة خلال السنوات القادمة، وفي هذا الإطار برز التزايد المضطرد في عدد المهاجرين من الدول الأفريقية والعربية منذ أكثر من عقدين، ويشير إلى هذه التوقعات في الوقت الحاضر توجه آلاف الأفاوقة يومياً إلى ساحل المبحر ويشير إلى هذه التوقعات في الوقت الحاضر توجه آلاف الأفاوقة يومياً إلى ساحل المبحر بهدد منهم إلى الهلاك.

مشكلة الاندماج:

يعاني غالبية المهاجرين من صعوبات كثيرة على صعيد الاندماج في مجتمعاقم الجديدة وفي سوق العمل فيها، مثل ضعف مستوى التأهيل مقارنة بالمستوى السائد في الدول الصناعية الغنية، ويزيد من تعقيد الأمور ظاهرة التمييز العلني ضد المهاجرين وأبنائهم بسبب ازدياد حدة البطالة في هذه الدول، وإن الكثيرين من السكان ينظرون إلى المهاجر أو أبنائه كمنافسين لهم في السوق على فرص العمل الآخذة بالتراجع، ومن شأن ذلك أن يولد حساميات ويساعد على شيوع أحكام مسيقة تقف عائقاً أمام اللماج القسم الأكبر من المهاجرين في مجتمعهم الجديد وتنميته.

الاندماج يقطلب ضمان الحقوق ... تزايد أعداد المهاجرين والمشاكل السبي يواجهو أسا بسبب التمييز وغيره، كانت من الأسباب التي دفعت واضعي تقرير اللجنة الدولية إلى مطالبة الدول الغنية يوضع سياسة هجرة تضمن للمهاجرين حقوق العش والعمسل والانسدماج في عجمعاقم الجديدة، وكما يعنيه ذلك توفير فرص التعليم والتأهيل لهم أسوة بغيرهم من الفتسات الاجتماعية. كما تعني منحهم حقوق الإقامة التي تسمح لهم بالعمل دون قيود بدلاً من إقامسة مؤقنة تحد من حريتهم ولا تساعد على الدماجهم، ويزيد من أهمهة دمج المهاجرين في مجتمعاقم الجديدة حاجة معظم الدول الصناعية المغنية إلى العمالة الشابة بسبب تراجع الولادات فيها لصالح زيادة نسبة كبار السن، وفي المدى المنظور يتوقع أن يخل هذا الأمر بالتركية السكانية في العديد منها، كما يهدد أنظمة التقاعد والضمان الاجتماعي في هذه الدول.

واكثر من تعلم الملغة... غير أن مشكلة اللماج المهاجرين لا تقع فقط علم عسائق مجتمعاتهم الجديدة وسلطاتما، فهناك تقصير أيضاً من قبل عدد منهم مثل ضعف الجهود التي يقومون بما من أجل تعليم أنفسهم وتأهيل أو لادهم بما يتناسب ومتطلبات سوق العمسل في البلدان التي يعيشون فيها.

مطلوب حل عالمي ... إن مشاكل المهاجرين وتزايد أعدادهم لا تؤثر سلبيا على البلسدان الصناعية المغنية فحسب، فهي في الجانب الآخر استزاف العقول المبدعة في بلدائمم الأصسلية، لاسهما وأن عدداً كبيرا من ذري الكفاءات الجيدة، وفي إطار حرمان هذه البلسدان وعسدم الاستفادة من كفاءائم كما ينبغي في الدول التي هاجروا إليها، يبدو استيعاب المجرة العالميسة تواجه مشكلة كبيرة، ولايجاد حل عالمي لمواجهة تحدي هذه الهجرة كفستح أسسواق السدول الصناعية أمام المنتجات الزراعية والحرفية للبلدان الفقيرة والنامية بدلاً من مطالبسها تسارة وإجارها تارة أخرى على ترك أبواب أسواقها مشرعة أمام العسناعات والبنسوك الأوربيسة والغرابانية. (27)

عاشراً: التنمية بدلاً من الطول الامنية لمواجعة العجرة غير الشرعية:

أظهرت سياسة الإتحاد الأوروبي- في الفترة الأخيرة- ميلاً نحو اتخاذ إجراءات أمنية مشددة للحد من الهجرة غير الشرعية، وهو الأمر الذي ينتقده مركز الجنوب لحقوق الإنسان الذي يرى الحل في دعم التنمية الاقتصادية بدول المنشأ.

أن المهاجرين يخاطرون بحياتهم وبكل ما لديهم حالمين بتحقيق مستوى معيشي أفضل والتخلص من شبح الفقر الذي يطاردهم في بلادهم، إنهم المهاجرون غير الشرعيين الذين يتوجهون في الغالب نحو شواطئ أوروبا، والكثير منهم يبحر باتجاه الشواطئ الإيطالية، في حين يتوجه القسم الآخر إلى شواطئ اليونان ومالطا أو أسبانيا، بلغ عددهم في العام الأخير حوالي 17 ألف مهاجر، منهم من وصل إلى وجهته بعد أن تم إنقاذه من الغرق، ومنهم من لم يحالفه الحظ وأصبح جثة هامدة ابتلعتها مياه المتوسط، وهذا المشهد الدرامي الذي تجري أحداثه قبالة شواطئ جنوب القارة الأوروبية ما يزال يتكرو.

وبمدف مكافحة هذه الظاهرة المتنامية والتي أصبحت تعرف بالهجرة الاقتصادية، تحرك الاتحاد الأوروبي تحركات ماموسة بحدف النسيق مع دول الشمال الأفريقي للحد من هذه الظاهرة، وفي هذا االاطار أعلن مسؤول الشؤون الداخلية في الاتحاد الأوروبي ليته بلده التعاون مع الحكومات في مشروعات تنموية بدلاً من حراسات أمنية، حيث ان الحلول الأمنية حلولا غير عملية كونها تقمل الأسباب والظروف الخيطة بظاهرة الهجرة غير الشرعية، كما ألها تعتمد على إقامة معسكرات لاحتجاز المهاجرين غير الشرعين وطالمي اللبوء وتشديد المراقبة على الحدود، إضافة لذلك فإلها تتجاهل المواليق الدولية لحقوق الإنسان حيث يتم الاحتجاز في دول ليست موقعة على اتفاقية 1951 الخاصة بحماية اللاجئين، ولا تتمتع بسمعة طيبة في مجال احترام حقوق الإنسان، كما أن هذا النوع من الحلول مكلف بالفعل، فهناك اتفاقات ثنائية بين دول مثل ايطاليا وليبا وأخرى بين الإتحاد الأوروبي ككل ومصر والمرب والجزائر يدفع الإتحاد بموجها الملايين من أجل مشروعات مثل رفع قدرات الحراسة على الحدود والقيام بحملات إعلامية للتوعية بمخاطر الهجرة غير رفع قدرات الحراسة على الحدود والقيام بحملات إعلامية للتوعية بمخاطر الهجرة غير الشرعية، هذا عدا الدعم اللوجيستي المتمثل في طائرات المراقبة وبناء معسكرات الاحتجاز. المتحاد والتحديد، هذا عدا الدعم اللوجيسي المتمثل في طائرات المراقبة وبناء معسكرات الاحتجاز.

والإتحاد الأوروبي ينفق أموالاً طائلة ولكن في الطريق الخطأ، وبدلا من ذلك يفترض به التركيز على دعم مشروعات تموية يكون عمادها مؤسسات المجتمع المدين وخاصة في الريف، أما الحل الأمني فقد أثبتت التجارب أنه لا يؤدى إلى نتائج إيجابية، من ناحية أخرى إلى أن اقتصاديات دول الإتحاد تجني أرباحاً من المهاجرين غير الشرعيين القادمين من شمال أفريقيا، ويتم ذلك من خلال عملهم في السوق السوداء التي لا تشهد عقوبات رادعة بحق من يقوم بتشغيلهم واستغلامم وهذا ما يمثل تناقضاً في موقف الاتحاد الذي يرفضهم علماً ويرغب في الحفاء بمواصلة الإفادة من جهدهم دون أية ضمانات لحقوقهم.

ويهتم الإتحاد الأوروبي بتشجيع الهجرة الشرعية كبديل للهجرة غير الشوعية، ومن أجل ذلك يتم صرف الملايين لتعليم المهاجرين انحتملين لفات الدول الأعضاء فيه وتأهيلهم على الأعمال المطلوبة. ومن البديهي أن الفرص المتاحة للعمل تعطى الأولوية للمواطن الأوروبي ناهيك عن أتما محدودة بسبب توسيع الاتحاد نحو شرق ووسط وجنوب أوروبا.(38)

أليات لتنظيم تدفق الهجرة:

توجد أسباب قوية تجعل الشباب يخاطرون بحياهم وأمواهم عابرين البحر إلى أوروبا، وقبل وصولهم إلى هناك يتعرضون لأوضاع لا إنسانية في دول المعبر حيث ينتظرون عدة أشهر قبل ترحليهم على قوارب الموت، وفى أحيان يطلق المهربون النار على المهاجرين اللين يبدون اعتراضاً على تكديس عدد كبير منهم في زوارق مطاطية يتعرض عدد كبير منهم أي منها للغرق ولذا فإن هناك المئات من الشباب المفقود دون أن يعرف عن مصرهم أي شيء، أما الناجون فيتعرض عدد كبير منهم للحجز على الشواطئ الأوروبية وللمعاملة غير الإنسانية بشهادة الصليب الأحمر ومفوضية شؤون اللاجئين، ويواجه من ينجح بالدخول إلى أوروبا استغلال أصحاب الأعمال وعدم تمتعه بحقوق تذكر فضلاً عن العصرية التي يواجهها، كل ذلك يتحمله هؤلاء الشباب لوجود عوامل وظروف اقتصادية طاحنة تجبرهم على المخاطرة، وعليه لا ينبغي للإتحاد الأوروبي ولا لحكومات دول حوض طاحنة تجبرهم على المخاطرة، وعليه لا ينبغي للإتحاد الأوروبي ولا لحكومات دول حوض الموسط الجنوبي والشرقي تجاهل كل ذلك في وضع سياسات تتعامل مع الظاهرة.

إن الإتحاد الأوروبي عليه ألا ينظر إلى مصالحه فقط فان إغلاق الحدود لا يمتلان الحل، ولكن تبنى سياسات متكاملة يشارك فيها وتراعى جميع الدول الأخرى مصدرة الهجرة ولكن تبنى سياسات تحد من وطأة بتحديد أسباب الهجرة غير الشرعية في الدول المصدرة لها ووضع سياسات تحد من وطأة الظروف التي تؤدى لزيادة أعداد المهاجرين غير الشرعين. (20) الهجرة السكانية ظاهرة عالمية معقدة تتشابك وتتعدد أسبالها ن حيث تتفاعل العوامل والمغيرات الدولية مع المخلية لزيادة او خفض معدلاتها، وبالرغم من تعدد آثارها ونتائجها التي قد تكون ديموجرافية أو سكانية واقتصادية واجتماعية وعمرائية وبيئية لكلا الموطنين الموطن الأصلى وموطن الهجرة. وبالرغم من تعدد الجهود المدولية والخلية إلا أن سياساتها السكانية أخفقت في الحد من هذه الظاهرة وستظل التنمية هي المغير الحاكم والمسيطر على معدلاتها بلا جدال.

مراجع الفصل السابع

- (1) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
- (2)مصطفى خجازى، سيكولوجية الإنسان المهدور، المركز الثقاق العربي، بيروت، 2005، ص ص: (210–212).
- (3) . www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
- (4) Ibid.
- الجهاذ المركزى للتعبئة العامة والاحصاء، الاجتماع العسربي للجنسة الاقتصادية
 والاجتماعية لغربي آسيا (اسكوا) ن إتجاه وغط الهجرة الداخلية من وإلى اقلسيم القساهرة
 الكبرى، ديسمبر 2005.
 - (5) http://ar.wikipedia.org/wiki
- الموسوعة
- (6) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
- الموسوعة http://ar.wikipedia.org/wiki (7)
- (8) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
- : (9) Handndbook, on establishing Effective Labour Migration Policies , 2007
 - (10) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
 - (11) Ibid.
- (12) Jean-Christophe Dumont, Immigrants From Arab Countries To The OECD: From The Past To The Future, UN Expert Group Meeting on International Migration and Development in The Arab Region, 2006, PP: (7-8).
 - (13) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
 - (14) تقرير صندوق الأمم المتحدة للشؤن الاقتصادية والاجتماعية، 2000.
- (15) شعبة السكان، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية،الأمالة العامة للأمم المتحدة "توقعات التمدين في العالم": مارس 2000. (ESA/P/WP.161)،
 - (16) سيار الجميل، مقالة في البيان الإماراتية، 28 أكتوبر، 2000.
 - (17) الجهاز الم كن ي للتعبئة العامة والاحصاء، 2009، جدول (15).
- الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء،الاجتماع العربي للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (اسكوا) ن مرجع سبق ذكره.
- (18) محمد أحمد علي حسانين، مركز دراسات الوحدة العربية كتاب "الهجرة الداخلية في مصر دراسة في الجغرافيا البشرية" ضمن سلسلة أطروحات الدكتوراه (88).

- (19) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، 2011.
- (20) راوية توفيق،برنامج الدراسات المصرية الافريقية بالتعاون مع جامعسة الســـدول العربية، هجرة أبناء الشمال الأفريقي إلى أوروبا: تحليل للأسباب والدوافع
 - (21) المرجع السابق.
- (22) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء، ورقة عمل عن واقع إحصاءات الهجسرة الدولية اللولية اللهجنة الدولية اللهجنة العمل التدريبية حول إحصاءات الهجرة الدولية اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لفرب آسيا (الاسكوا)، الفترة من 6/30-6/7/2009/ القاهرة.
 - (23) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء،2009.
 - (24) المرجع السابق.
 - (25) المرجع السابق.
 - (26) www.cba.edu.kw/elsakka/chap005
 - (27) Ibid.
 - (28) Ibid.
- (29) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، 2009.
- (30) http://ar.wikipedia.org/wiki/
- (31) http://www.ouarsenis.com/vb/showthread.
 - http://www.java.egy4logo.com/vb/t7125.html
- (32) هبة نصار ،التحول الديمجرافي والتشغيل وهجرة العمالة في دول المشرق، اجتماع
 - الخبراء حول الهجرة الدولية والتنمية في المنطقة العربية، الأمم المتحدة، 2006، ص: (8)
 - (33) http://www.java.egy4logo.com
 - (34) http://media.v55v.net/?
- (35)http://www.dw-world.de/dw/article/0, 1633352,
- ابراهيم عياش ابراهيم/http://www.ahewar.org/debat
- وداد مرقص، أحمد النجار، المكان والتنمية في مصر، مكتبة الأمســرة، 2005، ص ص:(168-190).
 - (37) http://media.v55v.net/
 - (38) http://www.dw-world.de/dw/article/0,,1633352
 - (39)Ibid.

الفصل الثامن الأوضاع البيئية تعدد التقدم العالمي

أولاً: البيئة، صحة الكوكب من صحة سكانه ثانياً: سيناريو التحديات والمخاطر البيئة ثالثاً: إدماج السياسات السكانية والبيئية رابعاً: مصادر التلوث في البيئة خامساً: تلوث المياه سادساً: تلوث التربة وتدهورها سابعاً: التلوث البصرى واغتفاء المظاهر الجمالية ثامناً: التلوث السمعي (الضوضاء)

عاشرا: هدم طبقة الاوزون حادى عشر: ظاهرة التصحر الثانى عشر: الغابات والتنوع البيولوجي

أولاً: البيئة: صحة الكوكب من صحة ساكنيه :

ولن يؤدى النمو السكانى ف العالم إلا إلى زيادة الطلب على المياه والأشجار والأغذية والوقود ولقد غير النشاط البشرى كل جانب من جوانب كوكبنا بما فى ذلك مناخه وتمثل أزمات المياه النظيفة والأراضى للزراعة بالفعل مشكلة فى حين يتواصل فقسدان أنسواع الكائنات ويتهدد الخطر مرونة النظم الإيكولوجية من مصائد الأسماك إلى الفابات. والفقراء الذى يسهمون بقدر أقل فى تغير المناخ هم أكثر من غيرهم تأثراً والجفساف والفيضسانات الحرارة والأعاصير والعواصف الطلحية وغيرها من الكوارث المرتبطة بالمناخ.

أما البلدان الأكثر ثراء في الوقت ذاته فتستهلك الموارد بمعدل لا يمكسن لسلارض أن تكلفه للبشرية جمعاء وتلقى التوقعات المتنامية في كل مكان بجزيد من الضغوط على كاهسل الأرض وسوف تتطلب من الجمعي اعتماد أساليب أكثر كفاءة وخضرة حتى يتسنى لجميع الأشخاص التمتم بحياة كريمة، ويتوقف مستقبلنا على الإسراع البعاثات الغازات الدفيئسة مع الحد من الاستهلاك المفرط وستؤدى زيادة العدالة الاجتماعية وتباطؤ النمو السكاني إلى المساعدة على جعل الحلول التعاولية ممكنه.

كما يشير تقرير الأمم المتحدة للتنمية البشرية عام 2011 أن أغنى نصف بليون نسمة من سكان العالم ر7 في المائة من سكان العالم هم المسئولون عن نصف انبعاثات العالم من ثان أكسيد الكربون وهو أحد لعوامل المساهمة الرئيسية في تغير المناه العالمي أما أفقسر نصسف ييلون فلا يحدثون سوى 7 في المائة فقط من تلك الإنبعاثات. وانبعالسات ثساين أكسسيد الكربون من شخص واحد في الولايات المتحدة اليوم مساوية لابنعاثات حوالى 4 أشخاص صينين أو 20 من الهنود أو 30 الباكتسانين أو 40 من النيجيرين أو 250 من الأثيويين.

الولايات المتحدة هي أكبر مستهلك في العالم بصفة عامة: وتستفيد المحافظة على تحسط حياة المواطن الأمريكي العادي جميع الموارد التي يمكن الحصول عليها من 21 فسداناً مسن

الأراضى أما الألمان فيتطلبون 10 أفدنه فى حين الهنود ومعظم الأفارقة إلى اقسـل مــــن 2.2 فدان والمتوسط العالمي هو 4.8 أفدنة.

وعلى نطاق العالم لا يستطيع حوالى 884 مليون شخص الحصول على مياه الشسرب المأمونة ويفتقر 2.6 مليون شخص إلى خدمات الصرف الصحى الأساسسية مسن قبيسل المراحيض⁽¹⁾.

ويتوقع التقرير التمية البشرية عام 2011⁰² أن استمرار التدهور البيثى من غسير أى ضوابط سيؤدى إلى ارتفاع أسعار المواد الفذائية بنسبة 50 فى المائة ويبدد الجهود الرامية إلى إتاحة الحصول على خدمات الطاقة والمناخ وخدمات الصسرف المسمحى لمليارات الأشخاص ولاسيما فى جنوب أميا وجنوب الصحراء الأفريقية الكبرى، ومن الأمثلة على هذا التدهور ازدياد موجات الجفاف فى جنوب الصحراء الأفريقية الكبرى وارتفاع مستوى سطح البحر ليفمر البلدان المتخفضة مثل بنغلاديش.

ووفقاً لسيناريو "التحديات البيئية" الوارد فى التقرير يتوقع أن ينخفض متوسط دليسل التنمية البشرية بحلول "عام 2050، بعد حساب آثار الاحتراز العالمي على إنتساج الفسداء والتلوث بنسبة 12 فى المائة فى جنوب آسيا وجنوب الصحراء الأفريقية الكبرى عما كان سيبلغه فى ظل الأحوال العادية ووفقاً لسيناريو "الكوارث البيئية" الذى يفترض تفاقم نزع الفابات وتراجع التبوع البيولوجي والأحداث المناخية المتطرفية يتوقع أن ينخفض المتوسط المعالى لدليل التنمية البشرية بنسبة 15 فى المائة عن المستوى الذي كان سيبلغه فى غيساب المائى لدليل التنمية البشرية بنسبة 15 فى المائة عن المستوى الذي كان سيبلغه فى غيساب هذه الحالات فى عام 2050 ويتوقع أن تقم أشد العواقب على الفقراء.

يرتفع استهلاك الفرد من المياه بضعف سرعة الزيادة في سكان العسالم وعلسي مسدى السنوات ال20 المقبلة ستزيد حاجة البشر للمياه العذبة بنسبة 40 في المائة عن اليوم.

وفى الفترة من 1970 حتى 2008 انخفض صافى المدخرات المالية المعدل فى العسائم بهسا يتجاوز النصف (من 19 فى المائة من المدخل القومى الإجمالي إلى 7 فى المائسة) فى حسين زاد مجموع انبعاثات ثانى أكسيد الكربون (غاز الدفيئة "الرئيسى المدى يسهم فى تغير المنساخ) على أكثر من الضعف. حوالى 17000 من الأنواع المعروفة من النباتات والحيوانات معرضـــة حاليـــاً لخطـــر الانقراض من جراء وارتفاع معدلات الاستهلاك والتلوث وتغير المنـــاخ الــــق لا يجـــرى التصدى لها بشكل كاف.

ويقلل هذا الفقدان للتنوع البيولوجي من الأمن الغذائي البشرى ويزيد تعرض الأنواع المتبقية لحطر المرض والانقراض من جراء الكوارث الطبيعية.

ثانيا: سيناريو التحيات والمخاطر البيئية(٥):

يفترض سيناريو التحديات البيئة تفاقم المخاطر البيئية على صعيد الأسرة المعيشسية (استخدام الوقود الصلب في الأماكن المفلقة) وعلى الصعيد المحلسي (الميسان والصرف المصحى) وعلى الصعيد الحضرى والإقليمي (تلوث الهواء الطلق) وعلى الصحيد العسالمي (ازدياد آثار تغير المناخ على الإنتاج الزراعي) كما يفترض ازدياد عدم المساواة والعسداء الأمن. سيناريو الكوارث البيئية ويفترض ضياع معظم المكامب المحققة في القرن الحسادى والعشرين بحلول عام 2050 إذ ستكون النظم الطبيعية الحجوية والبشرية قسد أجهدت بسبب الإفراط في استخدام الوقود والمخفاض مناسبة المياه الجوفية وذوبان الجليسد وإزائسة المغابات وتدهور الاراضي وتراجع التنوع البولوجي وتسارع الأحداث المناخية المطرفسة وبلوغ الحد الأقصى في إنتاج النقط والمفاز ونشوب صراعات أهلية واضطرابات أخسرى ولا يأخذ هذا السيناريو في الحسبان إمكانية نشوء حلقات مفرغة من شألها أن تسؤدي إلى تفاقم هذه الإتجاهات.

وفى كل من سيناريو التحديات البيئية وسيناريو الكوارث البيئية يتوقع تعفر التقسارب الذى تحقق فى التنمية البشرية بين جميع البلدان على مدى الأعوام الأربعين الماضية بسل أن التوقعات على المدى الطويل تشير إلى أن التباين سيتسع بعد عام 2050.

تغير المناخ:

متوسط درجات الحرارة في العالم هو في الوقت الحاضر أعلى بمقدار 0.75 درجة متوية تما كان عليه في مطلع القرن العشرين ووتيرة هذا التغيير في تسارع والسبب الرئيسي هسو النشاط البشرى وخاصة حرق الوقود الأحفوري وإزالة الغابات وتصنيع الأسمنست السق تؤدى جميعها إلى تزايد انبعاثات الحرارى الأعرى مثل تلك الستى ينظمها بروتوكسول مونتريال هى مصدر مخاطر جسيمة فالاحترار العالمي الذي يمكن أن ينشأ عسن أكسسهد النيتروس على مدى 100 عام أكثر بحوالي 300 مرة مما يمكن أن ينشأ عن ثساني أكسسهد الكربون وهذا التغير في المناخ الذي تسبيه الأنشطة البشرية مثبت ببراهين علميسة لكسن الوعى العام به لا يزال متأخراً فأقل من ثلثى السكان في مختلف أنحاء العالم على علم بستغير المناخ وأسبابه.

ومع ذلك تبرز النماذج المناخية بعض الاتجاهات العامة فمن المتوقع أن تشهد أفريقيا احتراراً أعلى من المتوسط وانخفاضاً فى تساقط الأمطار فى شمال أفريقيا والأجزاء الجنوبيسة والغربية من القارة وارتفاعاً فى تساقط الأمطار فى شرق أفريقيا ومن المتوقع أن يزداد المناخ يتوقع أن يزداد المناخ يتوقع أن يزداد عدد الأيام الحارة ويتناقص عدد الأيام المباردة ومن المرجح أيضاً أن ترتفع درجات الحرارة فى منطقة أمريكاً اللاتينية والبحر الكاربي فى حين ينخفض تساقط الأمطار ومن المتوقع أن تشهد المدول الجزرية الصغيرة النامية ارتفاعاً فى درجات الحرارة بمعدل أدي من المرجح أن تتضرر هذه المدول بشدة جراء الستغيرات فى مسمعوى صطح المبحر كما سنين لاحقاً.

(1) ارتفاع مستوى سطح البحر:

من هناك 1870 ارتفع متوسط مستوى سطح البحر 20 سنتيمتراً وإذا استمر الستغير هذا التسارع سيكون مستوى سطح البحر في عام 2100 أعلى بحوالى 31 سنتيمتراً مما كان عليه في عام 1990 وستكون لذلك آثاراً مدمرة خصوصاً على الدول الجزريسة الصحيرة النامية. وهذا النغير في مستوى سطح البحر يؤثر على جميع المناطق الساحلية فإذا ما ارتفع مستوى سطح البحر نصف متر بحلول عام 2050 قد يؤدى هذا الارتفاع إلى إغراق حوالى مليون كيلو مترا مربع ويوقع اضراراً تطال حوالي 170 مليون نسمة والنسبة الكبرى التي يحتمل أن تضرر هي من سكان البلدان ذات التنمية البشرية المرتفعة جداً والدول الجزريسة الصغيرة النامية غير أن البلدان ذات التنمية البشرية المرتفعة جداً علىك مسن المسوارد والتكنولوجيا ما يمكنها من الحد من حجم الخسائر فهولندا التي تضم مسساحات شاسسعة ومكتظة بالسكان من الأراضى المنخفضة تمكنست بوامسطة التكنولوجيات المتكسرة والاستثمارات في البنية الأساسية من أبعاد خطر الفيضانات عن أراضيها واستصلحت الأراضى المغمورة بالمياه. وسيكون الأثر الأكبر لارتفاع مستوى سطح البحسر في منطقسة شرق أسيا واغيط الهادى حيث من المختمل أن يتضرر أكثسر مسن 63 مليون شسخص وستكون الآثار الاقتصادية أشد وطأة في شرق أسيا واغيط الهادي والملدان ذات التنميسة المشرية المتوسطة. أما الملدان ذات التنميسة المشرية المتوسطة. أما الملدان ذات التنميسة المشرية المتخفضة والكثير منها بلدان غير ساحلية فستكون خسارةا أقل نسبياً.

(2) الكوارث الطبيعية :

يزيد تغير المناخ من احتمال وقوع الأحداث المناخية المتطرفة مثل موجسات الجفساف والعواصف والفيضانات فقد ارتفع عدد هذه الكوارث من 132 كارثة سنوياً فى الفترة من عام 1980 على عام 1985 إلى 357 كارثة فى الفترة من عام 2005 إلى عام 2009 سنوياً ومن الصعب ربط أى كارثة مباشرة بتغير المناخ نظراً إلى الطبيعة العشوائية للعوامل الستى تولد هذه الكرارث إلا أن مصادر علمية تربط تزايد معدل وقسوع الكسوارث الطبيعيسة بالاحترار العالمي.

والخلاصة أن أشد البلدان فقراً تتحمل الكثير من التكاليف المترتبة على تغسير المنساخ وتحامل تفاقم عدم المساواة بين البلدان والمناطق ليس بعيداً عن الواقع فالبلدان ذات التنمية المشرية المنخفضة تتحمل القسط الأكبر من الانخفاض والتقلب في معدل تساقط الأمطار والارتفاع الحاد في درجات الحرارة يحدث في المناطق الحارة في البلدان النامية والكوارث الطبعية تبلغ أعلى نسبة لها في البلدان ذات التنمية البشرية المنخفضة والمتوسطة.

(3) المخاطر البيثية المزمنة:

ليس تغير المناخ بالخطر المبيتى الوحيد فإزالة الغابات والإفسراط فى استخلال التربسة والمجارى المائية هى أيضاً من العوامل التى تنذر على المدى الطويل بتفويض مسمل المعيشسة وباستنفاذ المياه العذبة والموارد المتجددة الأساسية مثل مصائد الأسماك وهلى المشاكل ههى فى بعض الأحيان نتيجة لعدم التوازن فى الفرص ومواقع النفوذ كما يبين الفصسل المثالسث وتنتج منها خسائر لها تداعياتما مثل فقدان التوع البيولوجي.

(4) انجراف التربة والتصحر وندرة المياه:

تضاعف الإلتاج الزراعي على مدى الأعوام الحمسين الماضية مع أن زيادة الأراضى المؤروعة بلغت 10 في المائة فقط لكن تدهور موارد التربة والمياه أخل في التزايد فسانجراف التربة وانخفاض الحصوبة والإفراط في الرعى كلها عوامل تلحق ضرراً بنحو 40 في المائسة من الأراضي الزراعية ومع صعوبة قياس حجم التدهور يمكن القول أن الأراضي الصسالحة للزراعة قد تتحول في أسوأ الأحوال بفعل الاستغلال المفرط إلى صحراء والتدهور يشسمل 31 في المائة تقريباً من مجموعة مساحة الأراضي في البلدان ذات التنمية البشرية المنخفضسة والمتوسطة والمرتفعة.

(5) إزالة الغابات :

فقدان الفطاء الحرجى الذى يحدث منذ فترة طويلة هو مظهر من مظاهر التضارب بين متطلبات التنمية ومقومات الاستدامة البيئية فالغطاء الحرجى لا يشكل فى الوقت الحاضسو سوى ثلاثة أخاس ما كان عليه فى العصور القديمة وإزالة الغابات التى كانت فى الكثير من الأحيان نتيجة للتقدم فى التنمية أصبحت اليوم دليلاً على التأخر فى التنمية.

ومعدل حصة الغابات في البلدان ذات التنمية البشرية المرتفعة جداً يقسارب متومسط حصة الغابات البلدان ذات التنمية البشرية المنخفضة.

وقد تحولت سبعة بلدان نامية (بوتان وشيلى والسلفادور والصين وفييت نسام وكوستاريكا والهند مؤخراً من إزالة الفابات إلى إعادة التحريج بدعم من بسرامج ملية ودولية غير أن هناك ما يدل على أن بعض هذه البلدان قد حول في الواقع عواقب إزالسة الغابات إلى بلدان نامية أخرى.

وتشير نماذج المحاكاة إلى أن الاتحاد الأوروبي يحول 75 متراً من كل 100متر مكعسب تنفذ من قطع الأحشاب إلى البلدان النامية ولاسيما إلى المناطق الاسستوائية بينمسا تحسول استرائيا ونيوزيلندا 75 متراً مكعباً والولايات المتحدة الأمريكية 46 متراً.

ونما يدعو إلى القلق ظاهرة الاستحواذ على الأراضى " فى العالم، إذا تتملك الحكومات والشركات مساحات كبيرة من البلدان الفقيرة والبلدان التي لديها أراض وفيرة.

(6) تدهور النظم الإيكولوجية البحرية :

الأسماك مصدر عام للبروتين لمثات الملايين من سكان العالم ففي أمريكا الشمالية يبلسغ متوسط استهلاك الفرد من الأسماك 24 كيلوا غراماً في السنة وفي أسيا 18.5 كيلو غرامها وفي منطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريمي 9.2 كيلو غرام لكن الصيد السدى يتجساوز معدل التكاثر الطبيعي بالإضافة إلى يثار التجريف والإغراق والتخلص من الملوثات والبنية الأساسية والسياحة الساحلية يخل بالظروف التي تتطلبها السنظم الإيكولوجيسة البحريسة الصحية ويضعف قدرتما على الاستمرار.

وفى الوقت الحاضر يبلغ المعدل السنوى لصيد السمك 145 مليون طن، وهذا المعدل يفوق بكثير الحد الأقصى السنوى الذى ينبغى التقيد به لضمان استدامة المخصول وهو 80 يفوق بكثير الحد الأقصى السنوى الذى ينبغى التقيد به لضمان استدامة المخصول و 300 مليون طن وحسب تقديرات منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة لعام 2008 كانت نسية 53 في المائة من المصائد المعروفة للأسمال تستغل بالكامل ونسبة 28 في المائة تعرض للامتواف ولم تستثمر على نحسو معسدل سوى 15 في المائة ققط من مصائد الأسماك، ومع أن آثار هذه الأغساط في الاستهلاك لم تعكس بعد انخفاضاً على الإنتاج الإجمالي بدأت محاصيل بعض الأنواع وخصوصاً الأسماك الكبيرة تتضاءل منذ ثمانيات القرن الماضى.

(7) التلوث :

تشير دراسات أجريت حديثاً إلى أن التغيرات في مستويات التلوث قد تكسون أكشسر تعقيداً من تلك التي يصفها منحني كوزنتس البيني الذي يؤكسد أن التلسوث يرتفسع ثم يتخفض مع التنمية الاقتصادية فالمدن المنخفضة الدخل تعانى من مشاكل في بيئتها المحليسة مرتبطة بالقفر والمدن المتوسطة الدخل تعانى من مشاكل على نطاق المدينة مرتبطة بسالنمو السريع والمدن المرتفعة الدخل تعانى من عواقب أنما الحياة الترفه وما يسمى بمشاكل التلوث "البنى" التي تعانى منه المدن ذات المدخل المنخفض، مثل تدبئ نوعية إمدادات المياه وخدمات الصوف الصحى وسوء إدارة النقابات الصلبة يتراجع مع تزايد الثروة لتحل محمله المسسائل الإيكولوجية "الحضراء" مثل تقليل النقابات وازدياد الإنبعالات وأنظمة النقل التي تفتقر إلى الكفاءة. والمدن هي مصدر للتلوث ولقرص الاستدامة فسكان المدن يستهلكون كميسات

تتراوح بين 60– 80 في المائة من الطاقة المنتجة في العالم وهم مسئولون عن نسسبة مماثلسمة تقريباً من انبعاثات الكربون.

ثالثا: إدماج السياسات السكانية والبيثية(5):

(1) الراى العام والبيئة:

يدفع تسييس القضايا البينية الحكومات إلى التعهد بالتزامات تمكن المجتمع المدنئ مسن المشاركة في عمليات رسم السياسات البيئية وتشجيع الشركات علسى تطوير الشسعور بالمسئولية الاجتماعي الملقاة على عاتقها وأصبح التوصل إلى فهم أفضل لمواقسف النساس وقعاقم إزاء موضوع البيئة جزءاً لا يتجزأ من عملية رسم السياسات العامسة وعمليسة وضع استراتيجيات الأعمال التجارية في الآونة الأخيرة وما يلفست النظر بشسدة في استطلاعات الرأى العام هو عدم الإشارة إلى الليناميات السكانية فيما يتصل بالبيئة.

وتعطى نتائج الاستطلاعات الدولية الحديثة وعدة استطلاعات محليسة صبورة لسابق للتباين في الطريقة التي تنظر بما البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية إلى القضايا البيئية مع مراعاة المحددات التي تلازم أي تفسير لاستطلاعات الرأي العام فأولاً وقبل كل شي نتائج الاستطلاعات أن البيئة هي شاغل ملح للمواطنين في المناطق الأكثر تقدماً والمناطق الأقسادية تقدماً والمناطق المتصادية والعنف والمشاكل الصحية ويتبين من لاستطلاع المعنون "رصيد البيئة" أن نسبة هامة مسن الناس في جميع البلدان السبعة والعشرين التي أجرى فيها الاستطلاع تساورها على الأقساس "نسبة معقولة من القلق" على البيئة وفي بلدان الاتحاد وعلاوة على ذلك فإن المقارنة المسيد على البيئة شخصاً من كل أثنين تقريباً من سكان الاتحاد وعلاوة على ذلك فإن المقارنة مسع نتائج الاستطلاعات السابقة نظهر بوضوح تزايد الشواظل البيئية خاصة في البلدان النامية وفي حضر الهند كانت إجابة 27 في المائة من الأشخاص الذين شلهم الاستطلاع المعسون "رصد البيئة" متصلة بالبيئة عندها سئلوا عن أهم المشاكل التي واجهوها في عام 1999 وكانت الشواغل البيئية أقل إلى حد ما من المستوى العالى الذي لوحظ في عام 1992 وكانت الشواغل البيئية أقل إلى حد ما من المستوى العالى الذي لوحظ في عام 1992 وكانت الشواغل المنيئة الألم يكية دون غيرها وبالتالى الذي لوحظ في عام 1992 وكانت الشواغل الذي لوحظ في عام 1912 المنام الأخيرة تدحض الاعتقاد بأن المستهلكين في البلدان الغنية هم

ققط الذين يتطلعون إلى معايير بيئية عالية. وبما أن الشواغل البيئية بدأت تأخل طابعاً عالمياً فإن هناك اختلافات إقليمية هامة في تقييم الناس للحالة الإجالية لبيئتهم المحلية ففي جميسع بلدان الاتحاد الأوروبي يعرب السكان عن رضاهم عن الحالة الراهنة للبيئة وانه ليس لديهم أسباب كثيرة تدعو إلى الشكوى بشأن القضايا البيئية كالتلوث الجسوى ونوعيسة الميساه وتصريف النفايات ومشاكل الضجيج والمرور غير ألهم قلقون خصوصاً من حصول تدهور بيئي شديد في المستقبل وعلى نقيص ذلك فإن ما يقارب 80 في المائة من مسكان بلسدان أوروبا الشرقية يعربون عن استيائهم الشديد من الحالة الراهنة للبيئة في بلداقم وفي المناطق الأقل نموا يلاحظ المستوى نفسه من الاستياء في العديد مسن البلسدان وذلسك وفقساً للاستطلاع المعنون "استطلاع غالوب للألفية".

ومن الواضح أن إدراك الجمهور الأهمية البيئة وما يتوقعه من السياسات المبعة يرتكزان على الشواغل المتصلة بعواقب تلوث الماء والهواء على الصحة ففى جميع البلسدان تقريباً الواقعة فى المناطق الأقل نموا ألبى أجرى فيها الاستطلاع يرى شخص من كل النين تقريباً أن التلوث المجلى أثر على صحته شخصياً وسيؤدى صحة أطفاله وتؤثر الشواغل المتعلقسة بأثر اتجاهات تلوث الماء والهواء والتربة على صحة السكان فى المستقبل على الرأى المغسام وتوجهاته فى المناطق الأكثر تقدماً. وفى حين يبدو أن عامة الناس ترى أن جهود حماية الميئة على صعيدى القطاع العام والقطاع الحاص غير كافية فى معظم السدول تتطلب عالحليسة على المواطنين إلى قيام الحكومات ومؤسسات الأعمال بتحديد وتعزيز إجراءاتها بشأن المسألتين المتحدد وتعزيز إجراءاتها بشأن المسألتين المتحدد فقراء المواسفين المسألة التلوث قد بدرجة أقل مسألة تغير المناخ ويجرى التعبر عن هذه التوقعات بأسلوب يكتنفه نوع من الاستعجال يستشسف منسمة صدوورة التعبر عن هذه التوقعات بأسلوب يكتنفه نوع من الاستعجال يستشسف منسمة صدرورة والنين وأنظمة بيئية آكثر صرامة وإلى حد أقل تطبيق مبدأ "الملوث يدفع" تطبيقاً صارماً المجموسيين للتقليل من التلوث الصناعي.

(2) إدماج السياسات السكانية والبيثية :

تم منذ مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية فى عام 1992 فى عام 1992 والمسؤتمر الدولى المهنى بالسكان والتنمية فى عام 1994 بذل جهود كبرى فى سبيل صياغة وتنفيسة. سياسات جديدة في ميدان السكان والتنمية بيد أن إدماج الخطط السكانية والإنمائيسة والبنائيسة والبنائيسة والبنائية لم يشهد تقدماً كبيراً يذكر لا تفضى الترتيبات الإدارية القائمة حاليباً إلى وجسود تنسيق في السياسات فلدى معظم البلدان وزارة تعنى بالتنخطيط البيئي إضافة إلى منظمسة واحدة على الأقل مستولة عن تنسيق السياسات والبرامج السكانية بيد أن قلة من البلدان أدرجت وحدة السكان ضمن وزارة البيئة.

رابعاً: محمادر التلوث في البيئة: توضح القائمة التالية مصادر التلوث في البيئة⁽⁶⁾: قائمة مسادر التلوث الصناعة والثروة المعدنية

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القاتمة البيضاء
مصانع الصلب والحديد الزهر التي	مصانع الصلب والحديسد	مصانع المنسوجات التي لا
تزيد الطاقة الإنتاجية لها عن 150	والزهر إذا كانت الطاقسة	تتضمن وحدات صسباغة
طن/ يوم	الإنتاجية لا تزيـــد عـــن	والسني تقسام بالمنساطق
	150 طن/يوم	الصناعية المعتمدة
المصانع التي تقوم بأعمال الطللاء	مسابك الحديد ومسابك	مصانع المطاط والبلاستيك
الكهربائي والستى تزيسد الطاقسة	الصلب ومسابك المعادن	التى تقام بالمناطق الصناعية
الإنتاجية لها عن 215 طـــن مـــن	غير الحديدية	المعتمدة
المشغولات/يوم		
مصانع الأسمنت الستى تسستخدم	مصانع المعالجة السيطحية	مصانع الخمسيرة وتخمسير
العملية الصناعية الجافسة وأعمسال	لأعمال الحديد والصلب	الشعير (البيرة) ومصانع
الجير الـــتى تبلـــغ طاقتـــها 100	أو المعادن غير الحديديــــــــــــــــــــــــــــــــــ	المياه المعدنية الستى تقسام
طن/ساعة أو أكثر ومصانع الأسمنت	رمصانع الطلاء الكهربائي	بالمناطق الصناعية المعتمدة
التي تستخدم عمليات صناعية	التي تنتج 25 طناً أو أقل	
أخرى (رطبة، شبه رطبة، شبه جافة)	من المشغولات يومياً)	
وتكون طاقتها 50 طن/ سساعة أو أ		
أكثر.		

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
استخراج المعادن في المناطق الجديدة	أحواض بناء السفن	المصانع التي تنتج الفواكه
والتي تزيد المساحة الكلية لمنطقمة		والخضيروات المعلبية
الاستخراج بما عن 1500 فدان	والعائمة لإصلاح وصيانة	بكميات تبلغ 1000 طن
	_	سنوياً أو أقل والتي تقام
		بالمناطق الصناعية المعتمدة
المرافق الخاصة بإنتاج الأليساف	أعمال المحركسات وورش	مصانع الجلود والأحذيـــة
المعدنيـــة الطبيعيـــة الســـامية	الماكينات	التي تقام بالمناطق الصناعية
(Respirable)		المعتمدة
الصناعات الكيميائية المتكاملة مثل	مصانع الأسمنست الستى	معامـــل تـــدخين المـــواد
مصانع السماد ومصانع زيسوت	تستخدم العملية الصناعية	الغذائية التي تنتج
التشحيم ومصانع الكيماويات	الجافى وأعمال الجير السنى	
البترولية وإنتاج الأدوية ومصانع	لا تزيد طاقتها عن 100	
مواد الطلاء والصباغة ومصانع	طن/ ساعة أو أقل	
الصابون والمنظفات ومواد النظافــة		
حيث تزيد الطاقة الإنتاجية لكــــل		
منتج أو للمنتج المركب عـــن 50		
طن/يوم.		
مصانع إنتاج وامستنباط الميسدات	ورش الغلايات ومصسانع	المصانع التي تقوم بتصنيع
الحشرية	المواسير	منتجات الأسماك بكميات
		تبلغ 1000 طن أو أقسل
		سنوياً
مصانع إنتاج لب السورق بطاقسة		
إنتاجية تزيد عن 100 طن/يوم من		
قش الأرز و500 طن/يوم من تقل	0 333	
(مصاصة) قصب السكر.	البطاريـــات ومصـــانع	
	المراكم.	

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
المدابغ التي يزيد إنتاجها عن مليون	تصنيع وتجميع العربسات	
قدم مربع سنوياً أو تستخدم 750	والسيارات	
قطعة كاملة من جلود الحيوان/ يوم		
أعمال صباغة المنسوجات بطاقسة	مصانع الحراريات مشل	استخراج المعادن في مناطق
إنتاجية تزيد عن 10 طن/يوم	صناعة الطوب والسبلاط	جديدة تشمغل مسماحة
	والسيراميك	إجمالية 1500 فدان أو أقل
مسابك الرصاص	المشــــروعات الخاصـــــة	الصمناعات الكيماويمة
	بصـــناعة البورســـــلين	المتكاملة مثل مصانع السماد
	والخزف ويزيد إنتاجها عن	ومصانع زيوت التشميم
	200 كجـــم يوميــــاً إذا	
	كانت تقع خارج المناطق	البترولية وإنتاج الأدويـــة
	الصناعية المعتمدة	ومصانع مسواد الطسلاء
	İ	والصباغة ومصانع الصابون
		والمنظفات ومواد النظافسة
)		حيث تبلغ الطاقة الإنتاجية
ĺ		الكــل منستج او للمنستج
	:	المركب 50 طن/ يسوم أو
		أقل
منشآت تكرير الزيــوت النباتيـــة		
ومعالجات أخرى لها		
	صناعة الزجاج	مانع الصمغ والغراء
	مصانع إنتاج لب الــورق	تعبثة وتغليف الكيماويات
	بطاقة تبلغ 10 طن/يــوم	السمائلة والصملية
	(من قــش الأرز) و500	والمنتجات في مواقع خارج
	طن يومياً من بواقى السكر	المناطق الصناعية المعتمدة
	أو أقل ومصانع السورق	
	والكرتون	

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
	أعمال صياغة المنسوجات	ورش نقسع الأخشساب
	بطاقة تبلغ 10 طن يومياً	(المعالجسة الكيميائيسة
	أو أقل	للأخشاب
	مصــانع الكاوتشــوك	
	والبلاستيك الستى تقسع	
	خسارج نطساق المنساطق	
	الصناعية المعتمدة	
مصانع الخميرة وتخمسير الشمير	منشآت السيليوز ومصانع	منشآت التنظيف والمغاسل
(البيرة ومصانع المياه المعدنية الستى	الغزل والنسيج التي تقسع	التي يتم تشغيلها تجارياً
تقع خارج نطاق المناطق الصسناعية	خسارج نطساق المساطق	
المتعلة	الصناعية المعتمدة	
مصانع تكرير السكو	صناعة الأوفسيت	الجازر الخاصة بسذبح
		الحيوانات
المصانع الست تنستج الفواكسه	المدابغ التي تبلغ طاقاقسا	مصانع تسدخين المسواد
والخضروات المعلبة بكميات تزيسد	مليون قدم مربع سنوياً أو	الغذائية والتى تزيد طاقاتما
عن 1000 طن/سنة	تستخدم 750 قطعة جلد	عن 500 كجم/يوم مسن
	حيوان كامل يومياً أو أقل	المواد الغذائية المدخنة
منشآت تصنيع وإنتاج أعلاف	المصانع التي تقوم بتصنيع	منشآت تصنيع الجلسود
الحيوانات والأسماك	منتجات الأسماك بكميات	والأحذية خارج المنساطق
	تتجاوز 1000 طن/ سنة	الصناعية المعتمدة

التموين والتجارة :

القائمة الرمادية	
مطاحن الغلال	

الكعرباء والطاقة :

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
محطة القوى الحرارية التي تزيد	محطة القوى الحرارية بطاقسة	التوسع في خطوط قـــوى
طاقتها عن 30 ميجاوات	30 ميجا وات أو أقل	كهربائية قائمة بحيث لا يتم
		زيادة طول الخطوط بأكثر
		من 10%
محطات القوى التي تستخدم	خطوط نقل القوى الكهربائية	إنشاء أو التوسع في محطــة
وقود نووى في التشغيل	ومحطات التحويل التي لم تذكر	التشغيل المصاحب لجهد لا
	في القائمة البيضاء	بتجاوز 130 كيلو وات
خطوط نقل القوى الكهربائية	محطات إنتاج القوى باستخدام	
عبر القارات/ الدول	طاقة الرياح	
محطسات توليسد الكهربساء		
باستخدام الطاقة المائية		

الأشغال العامة والموارد الماثية :

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
	التوسعات أو التعديلات المقترحة	
	في هياكل الرى والصرف القائمة	
والقناطر	بحيث تؤدى هذه التوسمعات أو التعديلات إلى زيادة المنشـــآت	القائمة حيث تبلغ عملية
		التوسمسع أو التعمسديل
	بنسبة تزيد عن 10%	بالنشآت 10% أر أقل

الزراعي واستصلاح الأراضي :

القائمة السوداء	القائمة البيضاء .
منشآت استصلاح الأراضي في مساحة تزيد	منشآت لاستصلاح الأراضى في مساحة
عن 400 فدان	400 فدان أو اقل
	منشآت خاصة بالاستزراع السمكى

النقل البحرى :

القائمة السوداء	القائمة البيضاء
الموانئ المصممة لاستقبال شفن تزيد حولتها	تعديل رصيف ميناء قائم بحيست لا يتطسمن
الوزلية عن 25 طن	التعديل التخلص المحتمل من أي مواد ملوثة
التوسعات في المواني القائمة	

الصحة :

	القائمة الرمادية
ت في الموابئ القائمة المستشفيات الجديدة والتومعات في مستشفيات قائمة	
i	التوسعات فى الموابى القائمة مصافع الأدوية والكيماويات

النقل :

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
أنظمة النقل الضخمة والطرق	نظم النقل الضخمة والطرق	توسع أو تعديل طريق
السريعة (بامتداد أكثر من 50	السريعة بامتداد 50 كيلو مترا أو	قائم بحيث يتم امتداده
كيلو متر) شاملة مترو الأنفاق	أقل شاملة مترو الإنفاق والكبارى	أو توسيع عرضه بنسبة
الكبارى والإنفاق	والإنفاق	15% أو أقل
إنشاء مطارات تجارية ذات تمو	توسيع أو تعديل طريق قائم بحيث	
هبوط للطائرات يزيد طوله عن	يتم امتداده أو توسيع عرضه	
1500 متراً	بنسبة 15% .	
خطوط شكك حديدية جديدة	إنشاء مطار ذو ثمر هبوط	
يزيد طولها عن 50 كيلو متراً	للطائرات طوله 1500متر أو أقل	
	أحواض بناء السفن الصلب	
	والأخواض الجافة والعالمة لإصلاح	
	وصياقة السفن	
	إنشاء خط سكة حديد بامتداد	
	50 كيلو متراً أو أقل	

الإسكان والتعمير :

القاثمة السوداء	القائمة الرمادية	القائمة البيضاء
محطات معالجة مياه الصرف		
بطاقة تزيد عن مليون شخص	بطاقة تبدأ 1000 شخص	المرف بطاقة 1000
مکافی (PE)	مكافئ(PE)حتى مليون (PE)	شخص مكافئ(PE)أو أقل
مشروعات إنشاء مناطق صناعية	منشآت إمداد المياه	
مشروعات التنمية العمرانية	محطات مياه الشرب ونظم	
الجديدة	التوزيع	

السياحة :

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	
إنشاء فنادق أو منتجعات في مناطق بيئية حساسة مثل	إنشاء فنادق أو منتجعات في غير المناطق	
شاطئ النيل وفرعية وترعه الرئيسية وفي المناطق	البيئية الحساسة	
السياحية والأثرية والمناطق المزدحمة بالسكان وعلى		
شواطئ البحر أو البحيرات أو في المحميات الطبيعية		

البترول :

القائمة السوداء	القائمة الرمادية
أعمال استكشاف وتنمية وإنتاج حقول البترول	إنشاء خطوط أنابيب بحرية أو برية طولها 50
والغاز	كيلو مترا أو أقل
إنشاء خطوط أنابيب بالبحر أو على البر إذا	إنشاء مستودعات لتخزين البغرول أو الغاز أو
زاد طولها عن 50 كيلو متراً	الديزل بخلاف محطات الحدمة والتى تبلغ سعة
	تحزينها الإجمالية 15000متر مكعب أو أقل
إنشاء وحدات فصل ومعالجة وتداول وتخزين	
المبترول والغاز	
إنشاء مستودعات لتخزين البترول أو الغاز أو	
الديزل بخلاف محطات الحدمة حيث تبلغ السعة	
الإجمالية للتخزين أكثر من 15000متر مكعب	
معامل تكرير اليترول وصناعة البتروكيماويات	

مطبة:

القائمة السوداء	القائمة الرمادية	
مشروعات تنمية عمرانية داخل المناطق	الطرق الداخلية والطرق السريعة في المدن	
العمرانية القائمة	تبلغ حركة السيارات كما 10000 سيارة أو	
	اقل يومياً في المتوسط السنوى	
طرق داخلية وطرق سريعة في المدن (التي يزيد	مواقع التخلص من الحمأة	
المتوسط السنوى لحركة السيارات بما 10000		
سيارة يومياً)		
منشآت التخلص من المخلفات عن طريق الحرق	مواقع الدفن الصحى	
أو المعالجة الكيماوية أو دفن المخلفات السامة		
والخطرة		
	وحدات معالجة المخلفات الحضرية	

خامسا: تلوث المياه(٢):

توجد مجموعتان من الماء: الماء الجوفي والماء السطحي ومصادر المياه الجوفية الأمطسار والمثلوج والأنمار حيث يتم امتصاصها وتخزينها في باطن الأرض أما مصادر المياه السطحية هي مياه الأنمار والبحيرات ومياه الأمطار التي تاتي من السحب هي أنقى نوع من أنسواع المياه الطبيعية على الرغم من ألما تتلوث من عوادم المصانع المتملسة في الكبريست والسي يتشبع بما الهواء ومن هنا يتكون ما يعرف باسم المطسر الحمضي وهنساك مصسطلحات يستخدمه الأمريكان للتعبر عن نقاء الماء "فدرجة صفر" تعني أقصى درجات اتساخ المساء أما "ثيرفانا" فهذا دليل على أقصى درجات النقاء للماء في صفوه ومذاقه.

ويضاف فى بعض الأحيان ثانى أكسيد الكربون للماء لإعطائه الفوران ويغسسل المساء جسم الإنسان من السموم والمواد السرطانية والبول هو شكل من أشكاله والذى يحتسوى على المواد الضارة.

(1) معالجة الماء:

الغلى: بضمان قتل البكتريا لكن هذه العملية لا تساعد على التخلص مسن شسوالب الرصاص والزلبق.

إضافة الكلور: والكلور عامل مؤكسد يتحلل في الماء لقتل البكتربا ثم يتم إزالته. المقطور: يسخن الماء حتى يتبخر ثم يترك ليبرد

القوشيج: تمر المياه من خلال فلاتر لإزالة الملوثات منها والكلور وتوجد أنواع عديدة للفلاتر مثل: الفلاتر المؤكسدة، الفلاتر المكانيكية، الفلاتر المحايدة، فلاتر الكربون.

التفاضم (المازمهورية) Osmosis: وهذه الخاصية يحدث فيها تبادل بين سوائل مختلفة الكنافة ومفصولة بعضها عن بعض بغشاء عضوى حتى يتجانس تركيبها وتمر الميساه مسن خلال فلاتر تزيل معظم مكونات الماء الطبيعي.

(2) المياه العذبة:

ويستخدم البشر حاليا ما يقرب من نصف المياه العدية المتاحة وتتوزع هذه المياه بشكل متفاوت في أرجاء العالم وقد أصبح ما يقرب من نصف بليون شخص يعانون من ضائقة مائية أو نقص فادح فى المياه في حين يواجه عدد أكبر ضائقة مائية أخسف وبمراعسات الاتجاهات الحالمة فإنه من المختمل أن يواجه ما يقرب من ثلثي مكان العالم فى مسنة 2025 ضائقة مائية تتراوح بين المحوسطة والحادة ويدخل العديد من البلدان التي تواجه نقصاً فى المياه فى طائفة البلدان ذات الدخل المنخفض التي تشهد غواً سكانياً سريعاً، وهى غير قادرة عامة على تنفيذ استعارات باهظة التكاليف فى مجال تكنولوجيات حفظ المياه.

ويعبر حوالى 300 من أحواض الأنمار الرئيسية وكثير من مستودعات الميساه الجموفيسة الحدود الوطنية ولذلك ستستمر الحاجة إلى بذل جهود تعاونية ولاسيما فى المنساطق السقى تواجه نقصاً فى المياه وأيضاً فى الحالات المتى ينبقل فيها التلوث عبر الحدود الوطنية فى اتجاه مصاب الأفار. وتشير التقديرات إلى أن أكثر من بليون شخص يفتقرون إلى مياه الشرب الآمنة وأن بليونين ونصف البليون من الأشخاص يفتقرون إلى المرافق الصحية الكافيسة وتساهم هذه العوامل فى وفاة أكثر من شمة ملايين شخص أكشر مسن نصفهم مسن الأطفال. (⁸⁾.

(3) مصدر الحياة لم يعد يتدفق بشكل طبيعى :

اقتحمت المياه ساحة السياسة اللولية بصورة ملحوظة وقد أدى ذلك إلى بزوغ فجسر من الوعى الجديد: ماذا لو أن هذه الهية الدائمة القادمة من السماء لم تعد متوفرة؟ ألها أيضاً لمن الوعى الجديد: ماذا لو أن مصدر الحياة هذا، والذى هو فى قلب العديد من الشعائر والممارسات المحيدة، لم يعد متوفراً لإعادة النزود به وتقيته؟ يجب أن نواجه الحقائق: أن مصادر المياه صارت شحيحة وبات تحسين نوعيتها مكلفاً أما على صعيد تنقية المياه فقسد صسار مسن الصعب الآت حصر المناطق التي تجلب فيها مياه التربة الموت بدلاً عن أن تجلب الصسحة لقد توقعت الميونسكو المسئولة عن ابتكار مشروع مائى عالمي طليعي فى السبعينات منسلة أمد طويل هذا التعالم الجديد مع المياه والذي نال اعتراف القمة العالمية للتنمية المستدامة أمد طويل هذا التعالم الجوم.

أن فرص الحصول على مياه شرب نظيفة سواء كان فى النصف الجنوبي أو الشمالى من الكرة الأرضية يعتبر أمراً أساسياً فى ما يتعلق بالأمن الغذائى والتنمية المستدامة وقد حسار ينظر إليه أكثر فأكثر بوصفه حقاً لكن 1.2 مليار من البشر مازالوا محرومين مسن فسرص الحصول على مياه الشرب 2.4 مليار شخص محرومون من خدمات تنقية المياه ومع ذلسك فإن فى العالم ما يكفى من مصادر المياه العذبة لتفطية احتياجات على صعيد مياه الشسرب بد أن التوزيع غير المتوازن لمصادر المياه يظهر تفاوتاً كبيراً على المستويين الاجتمساعي والجغرافي لذلك فإن المشكلة لا تتعلق بالكمية بقدر ما تتعلق بوجود المصادر كما أن العنابة بنوعية المياه تمثل عنصر قلق متزايد.

أن مصادر المياه إذا أخذ بالاعتبار حساسيتها الشديدة فى ما يتعلق بالنشاط الإنسساني واستغلال الهندسة التقنية العالية المكثف لها جعل مواصفاقا الطبيعية تتراجع شسيئاً فشسيتاً على نحو لم تعد فيه المياه تتدفق بشكل طبيعي وهذا يشير إلى الحاجة لتقافة جديدة في مجسال

المياه يمكن أن تجمع بين العناية وعدم التبذير والمشاركة لقد جاء الوقت كسى نسستجيب لحاجات السكان بأعدادهم المتزايدة للغذاء والصحة والطاقة وذلك بتبنى سلوك يتجه أكثر نحو عدم الإسراف وكما هو الأمر مع كل الحقوق فإن حق الحصول على المساء أيضاً يضع التزامات: التزام السلطات العامة بصيانة التوزيع وواجب المستهلكين بمنع إهدار المياه.

أن الزراعة وحدها تستهلك ثلني المياه الجلوبة من مستودعات المياه الطبيعية أن أهدافتا هي تسجين المحاصيل وإنشاء أنظمة تصريف المياه ومنع الرى المقسرط السندى يسؤدى إلى كوارث بيئية وأكثر من ذلك فإن التراجع في حجم المياه العالمية قد تزايد بسبعة أضعاف كما أن استهلاك الصناعات ذات الصلة بالمياه قد زاد ثلاثين ضعفاً خسلال قسرن واحسد ويمكن لتطبيقات المحث العلمى أن تأتى بتحولات كبيرة في هذه الجوانب أخسرى أيضاً على أن يتم نشر المعلومات ثم يتبعها من تحولات في السلوك.

وهكذا فإن العلم والتعليم هما شرطا عمليات التحسين هذه والستى تتضم الحاجمة العاجلة إليها أكثر فأكثر فيما تنزايد احتياجات المدينة ليس كمثال للادخار في المياه ما دام حجم الإهدار يقدر بما يساوى 40 في المائة من الاستهلاك المديني

بالإضافة إلى ما تقدم فإن إنتاج المياه غير الصالحة قد تضاعف 20 مرة خلال قرن أمسا في ما يتعلق بالقضاء على التلوث ذي الصلة بالزراعة (النترات والمبسدات) والصسناعي والتنمية الحضرية فإلها تمثل قديداً مستمراً لاحتياطي المياه أن الأمسن الفسلة لي خطسر والأنظمة الأيكولوجية قد اضطربت كما تسبب الأمراض ذات الصسلة بالمساه ملايسين الوفيات كل عام خصوصاً في البلدان النامية فيما يعتبر التلوث مصدر خطر كسبر علسي الصحة العامة فإذا فشلنا في أن نقرم بشئ فإن ذلك سيهدد بالخطر مستقبل هذه المصسادر ومعها تنهدد بالخطر قيمة الحياة وحتى قدرة الأجيال المقبلة على المقاء.

من أجل القضاء على التفاوت ولحماية المياه يجب النظر إلى المياه النقية على المستوى العالمي باعتبارها خيراً عاماً وإرثاً عاماً وهذا التصور الذي يشدد على أهمية المشاركة يمضل مساهمة في إقامة السلام لقد أصبح موضوع المياه حيوياً متزايسد الأهميسة وبسات أمسراً استراتيجيا ففي العالم 261 من أحواض الألهار مقسمة بين الدول مختلفة، تحمل معها مخاطر وقوع "حروب مياه" وعلى المجتمع الدولي أن يمنع نشوب الرّاعات حول مواقسع الميساه

وتسهيل الحوار بتقديم اتفاقات ثابتة خصوصاً في المناطق التي يقترن فيها نقص المياه بالتوتر السياسي. لقد صارت المياه جزءاً من الدورة الاقتصادية وبمسبب الاستثمارات الضخمة التي يتطلبها العمل لتوفير المياه فإن فرصة الحصول المجان على المياه لم تعد وارده ولا يمكن تأمين الفرص للجميع للحصول على مياه الشرب دون الأخد بعين الاعتبار دخسل وحاجسات المستهلكين كي يتم تنسيق مستويات الأسعار. أن هذه المقافة الجديدة للمياه أخلاقية أيضاً وأن البحث عن العدالة يجب أن يعلو على عمليات صناعة القرار، فالمشاريع المائية الكبيرة مثل الخزانات لها ملحقات اجتماعية وبشرية عالية للغاية ويمكن تجب كسوارث عديسة بتعزيز الإتجاه للحوار وهذا أيضاً يتضمن جهداً في اتجاه التعليم والمعلوماتية والتدريب ولذا

سادساً: تلوث التربة وتدهورها ° :

أن التربة التى تعتبر مصدراً للخير والثمار من أكثر العناصـــر الـــتى يســــى الإنــــــان استخدامها فى البيئة فهو قاس عليها لا يدرك مدى أهميتها فهى مصدر الغذاء الأساسى لــــه ولعائلته وينتج عن عدم الوعى والإدراك لهذه الحقيقة إهماله لها.

(1) اسباب تحمور التربة:

تمليح التربة والتشبع بالمياه (التطبيل) فالاستخدام المفرط لمياه الرى مع سوء الصسرف الصحى يؤدى إلى الإضرار بالتربة وظاهرة التصحر ويساعد في هذه العملية عدم سسقوط الأمطار والرياح النشطة التي تعمل على زحف الرمسال أيضاً إلى الأراضسي الزراعية واستخدام المبيدات والكيماويات على نحو مفرط والتوسع العمراني الذي أدى إلى تجريف وتبوير الأراضي الزراعية، والتلوث بواسطة المواد المرسبة من الهواء الجسوى في المنساطق الصناعية والتلوث بواسطة المواد المشعة، والتلوث بالمعادن التقيلة والتلوث بواسطة المواد المشعة، والتلوث بالمعادن التقيلة والتلوث بواسطة المواد المشعة،

(2) الآثار المترتبة على تحقور التربة:

نقص المواد الغذائية اللازمة لبناء الإنسان وغوه، وعلى نحو أعم مسئولة عن حياته على سطح الأرض، واختفاء مجموعات نباتية وحيوانية أو يمعنى أخر انقراضها، وتلحق الضسرو بالكائنات الحية الأخرى مثل الثروة السمكية، وهجرة الطيور النامية، والأضرار بالشسعب المرجانية، والتي بدورها تؤثر على الجذب السياحي ويتضح المشكلات البيتيسة المختلفسة الناتجة عن الأنشطة البشرية في الجدول التسالي مسواء في البلسدان المتطسورة أو الأقسل تطورات(10).

جدول يوضح المشاكل البيئية الناتجة من الأنشطة البشرية المختلفة في البلدان المتطور الأقل تطوراً

البلدان الأقل تطورا	البلدان المتطورة		
1 – إنتاج الفذاء			
 - تأثير استراتيجيات الزراعـــة، الأسمــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	- تأثير استراتيجيات الزراعـــة، الأسمـــدة		
المبيدات، الرى والخزن	المبيدات، الرى والخزن		
 تأثيرات انتشار الحشائش الضارة والأوقات 	- تأثير تخصيص الأراضى لزراعة الحبـــوب		
الزراعية	والمراعى		
- تدهور التربة والتآكل والملوحة تغلغل المياه	– تأكل التربة ومشاكل استعمال المياه		
 تصحر الأراضى الناتج من الرعى الجائر 			
– تأثيرات عمليات الحرق والتنظيف			
بال الغابات	2 استعم		
~ تلمير الغابات	- الآثار البيئيــة لإســـتواتيجية الزراعـــة		
- ضعف إدارة الغابات مؤدية إلى الـــتغيرات	والحصاد واستعمال الغابات.		
غير مرغوبة في تركيبة الأجناس	- الآثار البيئية للأمراض والآفات الزراعية		
	– التناقض بين حماية الغابات كسكن ترفيسه		
	وبين استعمال الغابات كمصدر للطاقة		
عمال الأرض	3 غط است		
- تأثيرات الاستيطان الحضرى الكثيف	- تأثيرات سياسات تخصيص الأرض للمدن		
(الأمراض، المجارى، التلوث)	مواقع رمى وطمر المخلفات، الزراعة، النقل،		
- الاستغلال غير المنظم زمنيا للمـــواد غـــير	المناطق الترفيهية والطبيعية.		
المتجددة	- مشاكل الاستيطان مع مستويات الفيضان		
	المناطق الخطرة جيولوجيا		

 الآثار البيئية الناتجــة مــن تجزئــة الأرض 	- إتــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		
بموجب أنظمة التمليك	الاستخراجية (أنابيب النفط، المنجم،		
··· التوسع في المناطق غير المعروفة مؤديسة إلى	مجمعات القضلات).		
نقل الأمراض والأجناس المضارة	- التأثيرات البعيدة المسدى لاسستعمالات		
	الأرض		
4- إنتاج واستعمال الطاقة			
 استراف مغذیات التربة وتدهورها بسبب 	- الاستعمال الكثيف للطاقة مسن خسلال		
استخدام الفحم الخشبي والفضلات الحيوانيا	معايير معيشية عاليسة الامستعمال للطاقسة		
كوقود.	والفشل في تكييف أساليب ترشيد الطاقة.		
 الآثار المعلقة من زيادة تجهيز الطاقة لدعم 	- الآثار البيئية الناتجة مــن اســـتراتيجيات		
المستويات المتزايدة من الإنتساج الصسناعي	الإنتاج، الحزن والانتقال.		
والزراعي	المخاطر البيئية لبعض المصادر الجديدة للطاقة		
- عدم التقيد والالتزام بمعايير استهلاك الطاقا	(النووية مثلاً) والفجوة الزمنيـــة لتحســين		
بأنواعها المختلفة	وتطوير المصادر المحسنة (الشمسية مثلاً)		
بيز المياه	y <u>÷</u> −5		
– صعوبات توفير المياه بالكميـــة والنوعيــــا	- الآثار البيئية الناتجة من خزن المياه		
الضرورية للإسكان الحضرى	- الآثار القصيرة المدى والبعيدة المسدى		
مشاكلُ تجهيز المياه الريفية	لتغيرات المناخ		
 التأثيرات السلبية الأنظمة الرى التي تتضمر 			
الأمراض وتفيرات في نسيج التربة.			
تأثيرات القيضانات			
6- التلوث وتصريف المخلفات			
	الهواء		
	- تأثير الملوثات على الصحة، العقــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		
	إنتاج الغذاء.		
	– ظهور الكيميائيات المعقدة		
	- انتقال الأمراض والمبيدات		

	- آثار التلوث الناتج من أتماط المرور.	
	- التأثيرات الحرارية لمحطات المطاقة	
ļ	- جهود تحديث تأثيرات المناخ	
	- الاشعاعات والتـــأثيرات علـــى طبقـــة	
ļ	الأوزون	
	- استراف الطاقة الشمسية بالملوثسات	
	الدقائقية	
	انلياه	
	- تلوث من خلال المخلفسات الصسناعية	
- مشاكل التلوث والمجارى في المدن	والبلدية والمدن	
- أن مشاكل تلوث الهواء والميساه والأرض	- تلوث الأقار الرئيسية بالجارى والمساه	
تزداد بزيادة عملية التحضر والتصنيع وعادة	الزراعية متضمنة المنساطق ذات الإنساج	
تحدث مشاكل خاصة بسبب عدم كفاية تنظيم	الحيواني الحراري من محطات الطاقة	
الوقت والتحضيرات	- تلوث مخازن المياه الجوفية بسبب تصريف	
	الملوثات والطمر غير الصحيح للمخلفات.	
	الأرض:	
	ا التأكل غير المسيطر عليه	
	– آثار مواقع تجميع المخلفات وطمرها	
	التصرف غير المستول من قبل المواطنين	
	نضوجات من المخلفات الخطرة المدفونة	
7- الحياة الاجتماعية		
- مشاكل الهجرة والاسستيطان الحضـــرى	- مشاكل كثافة السكان	
الكثيف	– الضوضاء	
- تناقص سكان الريف	- آثار السملوك الاجتماعي وأفضلية	
	المستهلك	

سابعاً: التلوث البصرى واختفاء المظاهر الجمالية:

وهو تشويه لأى منظر تقع عليه عين الإنسان يحس عند النظر إليه بعدم ارتياح نفسسى ويمكننا وصفه أيضاً بأنه نوعاً من أنواع انعدام التذوق الفنى أو اختفاء الصسورة الجماليسة لكل شئ يحيط بنا من أبنية... إلى طرقات... أو أرصفة... وغيرها.

وسوف نقدم بعض الأمثلة على هذا النوع من التلوث:

سوء التخطيط العمران لبعض الأبنية سواء من حيث الفراغات أو من شكل بنائها أعمدة الإنارة في الشوارع ذات ارتفاعات عالية لا تتناسب مع الشوارع، صناديق القمامة بأشكالها التي تبعق على التشاؤم واختلاف دهان واجهات المسانى، واستخدام الزجاج والألومونيوم ثما يؤدى إلى زيادة الإحساس بالحرارة وأجهزة التكييسف في الواجهسات والمخلفات من القمامة في الأراضى الفضاء وحول صناديق القمامة وانتشار المساكن في مناطق المقابر ومشروعات الترميم بالمناطق الأثرية وعدم انسجام الأجزاء الجديسة مسع القديمة وانتشار المساكن في مناطق المقابر والمبائى المهدمة وسط العمارات الشاهقة والسياسات المحطمة أو تلك المجملة ببضائع غير متناسق مظهرها واللافتات ولوسات الإعلانات المعلقة في الشوارع بألوالها المتضاربة وإقماة المبائى أمام المناظر الجميلة وإخفائها والبحر أو أي مكان توجد به مياه وغيرها من الأمثلة الأخرى(11).

ثامنا: التلوث السمعي (الضوضاء):

أن الأصوات جزء لا يتجزأ من حياتها اليومية وأصبحت إحدى السمات التي تميزها وهذه الأصوات لها مزايا عديد فهي تمدنا بالمتعة والاستمتاع من خلل سماعنسا للموسسيقى كما أن وسيلة ناطقة للاتصال بين كافة البشر وتعتبر أداة لتحذير الإنسان وتنبيهه والسق نجدها متمثلة في أجراس الباب، أو صفارات الإنذار، كما تخبرنا بوجود خلل ما مثل: الخلل في السيارات لكن الآن وفي الجتمعات الحديثة أصبحت الأصوات مصدر إزعاج لا نريسه سماعها لذلك فهي تندرج تحت اسم الضوضاء وإذا زادت حدة العموت عن 110 ديسسي

يتعرض الإنسان لألم شديد وفى القاهرة يصل أحياناً إلى 95 ديسى عند السذروة وبدايسة المستوى الضار هو 55 ديسى⁽¹²⁾.

(1) التلوث السمعي الضوضاء:

ضوضاء وسائل النقل وتوجد قائمة كبيرة وضخمة لمسببات هذا النوع من الضوضاء :

ا- ضوضاء الطرق والشوارع (السيارات):

-وهى تأتى بشكل أساسى من السيارات والأتوييسات وعربات النقل والسدرجات البخارية وكل هذه الوسائل تسبب الضوضاء بطرق مختلفة.

ونصف المسئولية لإصدار هذه الأصوات المزعجة التى تلوث آذاننا وتسسبب لسما المزيد من الضغوط تقع على عاتق السائق أو مستخدم هذه السيارة والتى تتمثل فى :

- لابد أن يضمن سلامة سيارته وعدم وجود أعطال بما تسبب هذه الأصوات العالية.

-ولابد أن تكون القيادة سلسلة ببطء لتجنب الحوادث وعدم إزعاج الآخرين.

-عدم القيادة بجوار المناطق السكنية وتجنب القيادة ليلاً أن أمكن ووضيع العربسة بعيداً عن المناطق السكنية رغم أن هذا الحل لن يجد القبول عند الكثير لأتمم سيفضلون الضوضاء عن ترك العربة بعيداً عن المتول.

ب ضوضاء السكك الصيدية (القطارات).

ح- ضوضاء الطائرات (ضوضاء الجو).

وهذه مشكلة تؤرق الأشخاص الذين يعيشون بجوار المطارات.

(2) الضوضاء الاجتماعية:

وهى على قمة الأنواع الأخرى ويتمثل مصدرها فى الجيرة وتنبعث هذه الطنوضاء من الحيرانات الأليفة مثل (الكلاب) والأنشطة المتزلية وأصوات الأشخاص وإصسلاح ورش السيارات وأسباب أخرى. وقد يستخدم المهندمون مواد معينة فى الحوائط لعسزل هسله الأصوات والتخفيف من حدقًا ولكن هذه المواد باهظة التكاليف ولذلك فم يتم التوصل إلى

حل أخر ضد الضوضاء وبما أن البشر هم البشر طبيعتهم لا ولن تتغير وسيعملون دائمساً على إزعاج غيرهم فسيكون الحل بسيط هو أن نعى ونــــدرك ارتبساط ذلـــك بالأبعــــاد الاجتماعية والقيم والسلوك الاجتماعي.

(3) الضوضاء الصناعية (ضوضاء المصانع):

ويكون مصدرها المصانع أو أماكن العمل وهى تؤثر على العاملين فى هسلمه الأمساكن وعلى الناس نجد العالم فى هذه الأماكن تتأثر حواسه السمعية من الأصوات التى يسسمعها فهى ضوضاء تضر بصحة الإنسان بشكل مباشر.

(4) ضوضاء الماء:

وهى ضوضاء فى البحار واغيطات أو فى الماء بوجه عام لكن الإنسان لن يكون هــو الوحيد المتأثر بما تسببه له من مشاكل ولكن تشاركه الكاتنات البحريــة مــن الأسمــاك والحيتان أن صوت الأمواج ممكن أن يكون مصدراً للإزعاج أو صوت محركات السفن أو حتى صوت بعض الأسماك وأن لم نكن تسمعها لكن توجد مخلوقات أخــرى تتــائر همـــله الأصوات وتسمعها من على بعد مثل "الحوت".

(5) مقياس الضوضاء:

وهو مقدرا ما يتحمله الإنسان من ضوضاء حتى لا تسبب له الأرق في النوم ويقساس معدل الضوضاء هذا بوحدة تسمى الديسييل واختصارها (دى. في) والتي تتسراوح مسن 35-35 كحد أقصى لما يتحمله الإنسان من ضوضاء والآثار المترتبسة علسى الضوضساء وفقدان السمع، التوتر العصبي، الشعور بالضيق، الإصابة بالصداع وآلام الرأس، وفقدان الشهية، وفقد التركيز وخاصة في الأعمال الذهنية، الحلول الفعالسة لتجنسب إحسدات الضوضاء، ودفع الغرامات ومصادر الآلات التي تحدث ضوضاء عالية كما أن هناك بعض المبادان تتجه إلى إنتاج نوع من الإسفلت يعمل على امتصاص الضوضاء الناتجة عن المرور لحل 5 ديسييل فقط (13).

تاسعا: مزارع الدواجن والتلوث:

ظلمنا الإنسان كثيراً بما يقترفه تجاه بيئته من تلوص سواء بشكل مباشر لكنه ليس هسو النوحيد المسئول عن ذلك بل تساهم الحيوانات والطيور أيضساً في ذلسك ولسه أعسوان يشاركونه فى ذلك... الدواجن هذا الكانن الضعيف يتحكم فى البيئة ويساهم فى تلوثها لكن كيف بحدث ذلك؟ وهو من الممكن أن نحول بين ما تسببه السدواجن مسن تلسوث وقاذورات إلى أشياء مفيدة للإنسان؟

(1) عناصر تلوث البيئة من مزارع الدواجن:

الطيور النافقة، النفايات الناتجة من المجازر الألية وتشمل:

(الريش – والدم - الأحشاء - فضلات السدواجن - الكتاكيست الميسة أو الفاقسمة والمستعدة بسبب عدم صلاحيتها للإنتاج - الفيار (الأثربة) الناتج من مصسانع الأعسلاف ومياه الشرب الملوثة بفضلات الدواجن والرائحة الأمونيا نتيجة لسوء التهوية والحشرات والضوضاء وبقايا المواد الكيميائية ذات التأثير السام وبقايا العظام الناتجة عسن عمليسات إخلاء العظام من لحوم الدجاج وشعر الحيوان.

وتعانى جميع بلدان العالم من مشكلة التلوث هذه ليست مقصورة على البلدان الناميسة فقط التي لا تتوافر لها كافة الإمكانيات للتغلب على ذلك لكن الأمر المثير للدهشة أن هذه الكميات المنتجة من النفايات في زيادة مستمرة والتخلص منها يعد معنسلة كبيرة مسن الناحيتين الصحية والاقتصادية ومن ثم كان ولابد من العثور على طريقة فعالة يمكن التعامل من خلالها مع هذه النفايات المضارة وعلى أسس علمية وتصب في نفس الوقت مصدراً من مصادر الدخل.

(2) وسائل معالجة النفايات:

1- النشر (Spreading):

حيث تستخدم فضلات الدواجن كسماد طبيعي للتربة ويتم نشرها على مسساحات كبيرة من الأرض الزراعية مثالاً على ذلك يمكن أن تفرش كمية 4 طسن مسن فضسلات الدواجن على مساحة أرضية قدرها فدانا مخصصة لزراعة القمح.

2- التجفيف (dehydration):

 روائح غير مرغوب بما وتوجد طرق عديدة لعملية النجفيف هذه منها: طريقة تعتمد على المدى المستخدم من درجات الحرارة من 700–1800 درجة فهرنميت.

3- تحويل النفايات إلى سماد (Composting):

تجمع هذه النفايات فى حفر خاصة بما يطلق عليها أحواض وتترك لعدة سنوات بحيسث تكون هذه الأحواض ومحكمة ولا تسرب إليها الماء لأنما تتعرض لفعل البكتريا اللاهوائية.

4- نفايات المواجن (Poultry- Manure):

ويشير المصطلح العلمى لها (Poultry- Manure) إلى فضلات الدواجن والأعسلاف غير المهضومة بالإضافة إلى الفرشة (Litter) في حالة التربية على الأرض وتوجد أكثر من طريقة للاستفادة بما في مجالات عدة كسماد عضوى للتربة وأعلاف للحيوانات وكمصدر للطاقة وبالتالي مصدراً من مصادر اللخل بالنسبة لمزارع إثناج الدواجن

(3) استخدام سماد الحواجن في أعلاف الحيوانات:

أمكن الآن تصنيع السماد هلى هيئة مسحوق أو مكعبات وتم اسستخدامه بالقعل فى تغذية الحيوانات بنسب تتراوح من (10-25%) بمدف تقليل كميات الحيوب المستخدمة فى تصنيع الأعلاف وتوفيرها للاستهلاك البشرى وأيضاً لتقليل أسعار الأعلاف المستخدمة فى تغذية هذه الحيوانات.

(4) كمصدر للطاقة:

تم الاستفادة منسه في هسذا المجسال مسن خسلال عمليسات الهضسم اللاهسوالي (Thermophilicanaerogic digestion) فعلى مبيل المثال يوجد الآن بالهند حسوالي (10 ألاف) مصنع لتوليد الطاقة من هذا السماد، وغاز الميان هو أحد هذه المنتجات وهو كالفاز الطبيعي.

كما تمكن بعض المزارعين فى فرنسا فى تحويله إلى غاز حيوى (Biogas) استخدم فى إدارة المزارع وتدفئة المنازل ويعتبر الكحول أحد نواتج عمليات التخمر والهضم اللاهوائى لسماد الدواجى.

(5) مظفات معامل التفريخ:

وتشتمل هذه المخلفات على:

البيض غير المخصب، والبيض الذى يحتوى على كتاكيت فشلت فى الخروج فى أهابه مدة التفريخ، الكتاكيت المستبعدة بسبب أية عيوب خلقية أو تشوهات أو عدم صلاحيتها للإنتاج وتم التوصل لمعالجة مثل هذه النفايات الناتجة من معامل التفريخ لتستخدم فى تغلية الدجاج الذى يضع بيضاً نظراً لارتفاع قيمتها الغذائية من الكالسيوم كما ألها تحتوى على نسب عالية من البروتين تتراوح ما بين (22-32%).

عاشراً: هدم طبقة الأوزون:

أصبحت طبقة الأوزون قضية عالمية يهتم بما العالم للمخاطر التي تنطوى عليها وتندار بما عتلفة الكائنات الحية على سطح الأرض من إنسان ونبات وحيوان وطبقة الأوزون هسى جزء من الغلاف الجوى الذي يحيط بالكرة الأرضية وهذه الطبقة مثلها مثل أى شئ طبيعى تعتمد فاعليتها على التوازن الصحى للمواد الكيميائية ولكن أمام طموحات الإنسان التي تصل إلى حد الدمار جعل من هذه المواد الكيميائية ولكن أمام طموحات الإنسان التي طبقة الأوزون. وهي طبقة من طبقات الفلاف الجوى، وسميت بذلك لأها تحتوى على غاز الأوزون وتتواجد في الفلاف :الأستراتوسفيرى" ويتكون غاز الأوزون من تسلات ذرات اكسجين مرتبطة ببعضها ويرمز إليها بالمركز الكيميائي (O3) ويتألف الأوزون من تفاعسل المواد الكيميائية إلى جانب الطاقة المبعثة من ضوء الشسمس متمثلة في الأشسعة فوق النفسجية ويقدر ارتفاع غاز الأوزون عن سطح الأرض ب 30-50 كيلو متر، وسمك البنفسجية ويقدر ارتفاع غاز الأوزون عن سطح الأرض ب 30-50 كيلو متر، وسمك يصل ما بين 2-8 كيلو متر ويمكن أن تتكون طبقة الأوزون في ارتفاع أقل من 30كم ويتم ذلك عن طريق تفاعل المواد الكيميائية.

الهيدو كربون وأكسيد النتريك إلى جانب ضوء الشمس بنفس الطريقة التي يتحد لها الأكسجين مع الطاقة المنبعثة من الشمس، ويكون هذا النوع من التفاعل بما يسمى بسحابة المضباب والمدخان حيث تأتى هذه المواد الكيميائية من عادم السيارات لذلك نرى هسذه المسحابة بأعيننا فوق "بماء المدن ومن اشهر الأمثلة على حدوث السحابة السوداء تلك التي السحابة فرق "مماء المدن ومن اشهر الأمثلة على حدوث السحابة المسوداء تلك التي التشرت في "مماء "لندن" عام 1952 ونجم عنها خسائر في الأرواح وصلت ما يقرب مسن

أربعة آلاف شخصاً حيث صاد التحيم على هذه المدينة لبضعة أيام لم يرى مسكالها شمسس النهار من كثافة هذا الضباب الدخان وكلما تكونت طبقة الأوزون على ارتفاع عال كلما كان مفيداً أما إذا تكونت على ارتفاعات منخفضة كلما كان ذلك خطيراً وضار بالإنسان والحيوان والبنات لأنها تسبب التسمم.

وعلى الرغم من وجود غاز الأوزون بعيداً عن الأوض فهو لا يسبب أى أذى مباشسر لسكانها وعلى العكس تماماً بالنسبة للنباتات فيصل تأثيره إليها حيث يمنص غساز الأوزون الطاقة الحرارية التى تنعكس من سطح الأرض وهذا يعنى أن الطاقة تظل قريبة من سطحها ولا يسمح لها بالنفاذ وهذا ما يمكن أن نسميه بظاهرة الاحتباس الحرارى.

ومن أهم وظائف طبقة الأوزون هي حماية سطح الأرض من الأشعة الضارة للشهم من أن تصل لسطحها الأشعة فوق البنفسجية ب، التي تسبب أضسراراً بالغسة للإنسسان وخاصة سرطانات الجلد وأيضاً للحيوان والنبات كما أن وجوده في الهواء بتركيز كسبير بسبب الأعراض ضيق في التنفس، حالات مسن الإرهساق والصسداع. وغيرهسا مسن الاضطرابات التي تعكس مدى تأثر الجهاز العصبي والتنفسي.

هدم طبقة الأوزون (ثقب الأوزون):

هدم طبقة الأوزون أو تأكلها أو استرافها أو ثقبها كلها مرادفات لما يحدث من دمسار لهذه الطبقة الخامية للكرة الأرضية وللكائنات التى تعيش على مطحها ويتم تأكسل طبقة الأوزون من خلال التفاعلات ودورة الأهسعة فـوق البنفسـجية بتحطـيم مركبـات الكلورفلور كربون (CFCS) مما يؤدى إلى انطلاق فرة كلور نشطة. وتفاعل فرة الكلـور الشطة مع جزء الأوزون وينتج عن تفاعل فرة الكلور مع جزء الأوزون= جزى أكسجين وأول أكسيد الكلورين وتفاعل فرة أكسجين نشطة مع أول أكسيد الكلـور حيث تنطلق فرة كلور نشطه لتحطيم جزء أوزون جديد وهكذا تم الدورة.

الاضرار الناتجة عن تأكل طبقة الأوزون:

-استراف طبقة الأوزون وزيادة الأشعة فوق البنفسجي يؤديان إلى تكون السحابة السوداء "الضباب الدخائ" الذى يبقى معلقاً فى الجو لأسام ويسنجم عنسه نسسبة فى الوفيات عائلية لما يحدثه من قصور فى وظائف التنفس والاختناق. - وضعف كفاءة جهاز المناعة عند الإنسان ويجعله أكثر عرضة للإصابة بالفيروسات أو الإصابة بالبكتربا مثل مرض الدرن وغيره من الأمراض الأخسرى ويلحسق بسالهين أضراراً كبيرة مثل الإصابة بالمياه البيضاء أو المياة الزرقاء وإصابة الإنسسان بسالأورام الجلدية الني من المتوقع أن تصل الإصابة بها على مستوى العالم إلى ما يقسدر ب (300) ألف حالة سنوياً من السرطانات الجلدية وتفاقم أزمة الاحتياس الحراري.

-وتأثير الحياة النباتية والزراعية حيث أنه هناك بعض النباتات التي لها حساسية كبيرة من الأشعة فوق البنفسجية التي تؤثر على إنتاجها وتضر بمحتواها وقيمها الغذائية.

-الحياة البحرية والأسماك والعوالق النباتية لا تستطيع الفرار مسن الآنسار المسلمرة لاختلال طبقة الأوزون... فهذه الكاتنات الحية البحرية لها دور كبير في المحافظة علمي التوازن البيني وخاصة العوالق النباتية حيث تحتص ثابى أكسيد الكربون من الجو وبالتائي إمداد الأكسجين للكاتنات الحية الأخوى والتخفيف من ظاهرة الاحبساس الحسوارى والمتغيرات المناخية في الطقس وخاصة عند ارتفاع درجات الحرارة والتي تزيد بسدورها من معضلة تلوث الهواء (150).

حادى عشر: التصحر كظاهرة:

(1) ما التصدر:

هى تحول مساحات واسعة وعالية الإنتاج إلى مساحات فقيرة بالحياة النباتية والحيوانية والحيوانية ووالحيوانية ووالمرابط إما لتعامل الإنسان الوحشى معها أو للتغيرات المناخيسة. والتصحر عمليسة ديناميكية ذاتية الانتشار تزداد خطورته أن يقل طبقاً لدرجة الإجهاد والحلل الى يصسيب الحوازن البيئي أقال وهو إن من صنع الطبيعة أو نتيجة للتدخل البشرى لعدم الإدراك وغياب الوعى الإنساني أو ضعف سياسات حماية البيئة وبلك فقد يكون التصحر اتياً أو طبيعياً نتيجة لزحف العوامل الطبيعية (الرمال الرياح الحوارة) على الأراضى الزراعية وتحولها إلى ارض متدهورة إنتاجياً وطبيعياً (المال الرياح الحوارة) على الأراضى الزراعية وتحولها إلى ارض متدهورة إنتاجياً وطبيعياً (المال الطبيعية للمالية المنافقة المنا

(2) التصمر؟

يعتبر التصحر مشكلة عالمية تعانى منها العديد من البدلان فى كافة أنحاء العالم ويعسرف على أنه تناقص فى قدرة الإنتاج البيولوجى للأرض أو تدهور خصوبة الأراضسي المنتجسة بالمعدل الى يكسبه ظروف تشبه الأحوال المناخية الصحراوية للدلك فإن التصحر يؤدى إلى المخاص إنتصحر يؤدى إلى المخاص إنتاج الحياة النباتية ولقد بلغ مجموع المساحات المتصحرة فى العالم حالى 46 مليون متر مربع يخص الوطن العربي منها حوالى 13 مليون متر مربع أى حسوالى 28 مسن جملسة المناطق المتصحرة فى العالم.

(3) العوامل التي تساهم في ظاهرة التصحر في التغيرات المناخية:

-ارتفاع درجة الحرارة وقلة الأمطار أو ندرقما تساعد على سرعة التبخر وتـــراكم
الأملاح فى الأراضى المزروعة (فترات الجفاف) والسيول تجرف التربة وتقتلع المحاصيل
ثما يهدد خصوبة التربة وزحف الكتبان الرملية التى تغطى الحرث والزرع بفعل الريـــاح
ارتفاع منسوب المياه الجوفية والزراعة التى تعتمد الأمطار والاعتماد على مياه الآبار في
الرى وهذه المياه الجوفية تزداد درجة ملوحتها بمرور الوقت ثما يرفع درجة ملوحة التربة

-الرياح والأمطار الفزيرة أو السيول انجراف النوبة حيث يجرفان سسنوياً آلاف الأطنان من جزئيات النوبة التي تحتوى على المواد العضوية والنيتسروجين والفوسفور والمبوتاسيوم والكالسيوم والكبريت وغيرها من العناصر الأخرى حيث ما تفقده النوبسة أكثر مما تنتجه مصانع الأسمدة.

-ويعتبر انجراف التربة من أخطر العوامل التي تمدد الحياة النباتية والحيوانية في عتملف بقاع العالم والى يزيد من خطورته أن عمليات تكون التربة بطيسة جسداً فقسد يستغرق تكون طبقة من التربة محكها 18سم ما بين 1400-7000سنة وتقسدر كميسة الأراضى الزراعية التي تدهورت في العالم في المائة سنة الأخيرة بفعل الانجراف بأكثر من 23% من الأراضى الزراعية.

-وبالرغم من أن انجراف التربة ظاهرة طبيعية منذ الأزل غلا أنـــه ازداد بشـــكل ملحوظ بزيادة النشاطات البشرية ونتيجة لمعاملات غير واعية مثل: -إزالة الغطاء النباتي الطبيعي- الرعى الجائر خاصة في الفترة الجافـــة- المعـــاملات الزراعية غير الواعية مثل حرث التربة في أوقات الجفاف غير المناسبة ممـــا يــــؤدى إلى تفكك الطبقة السطحية من التربة ويجعلها عرضة للانجراف.

ويطلق التصحر على العمليات التي تؤدى على تدهور الأنظمة البيئة وهي انخساض مستوى الماء الأراضي وتملح الجزء العلوى من التربة والمياه وانخساض المساء السسطحى والقضاء على الغطاء النباتي وانجراف التربة وهذه تؤدى في النهاية إلى زيادة رقعة الصحراء على حساب الرقعة الزراعية سواء كانت مزارع أو مناطق غابات أو مسراع واصسطلاح على حساب الرقعة الزراعية سواء كانت مزارع أو مناطق غابات أو مسراع واصسطلاح حيث أخذت تتفاقم وتتزايد طرديا مع تزايد عدد السكان وارتباط ذلك بزيسادة الطلسب على الموارد الغذائية وخاصة في المناطق الجافة وشبه الجاف ففي عام 1973 شهدت منطسق على الموارد الغذائية وخاصة في المناطق الجافة وشبه الجاف ففي عام 1973 شهدت منطسق الساحل في أفريقيا وهي الحافة الجنوبية للصحراء الكبرى خس سسنوات متواصسلة مسن الساحل في أفريقيا وهي الحافة الجنوبية للصحراء الكبرى خس سسنوات متواصسلة مسن المصراء أمتد ليصل إلى الصحراء الكبرى شمالاً ويعرف التصحور طبقاً لبرنسامج الميشسة والتنمية العالمي للأمم المتحدة بأنه عملية تؤدى إلى أشكال التدهور أو التقهقر الطبيعي أو والتنمية العالمي للأمم المتحدة بأنه عملية تؤدى إلى أشكال التدهور أو التقهقر الطبيعي أو والتربة والصسحراء وقد أثارت ظاهرة التصحر قلق العلماء والمفكرين والباحين خاصة أنما تعدد بدمار نحو 45 المرن علم مربع من الأراضي القابلة للزراعة أي ما يعادل ثلث مساحة اليابسة أو الكسرة الأرضية بخطر التصحوب.

همالات القصع: تختلف حالة التصحر ودرجة خطورته من منطقة لأخسرى تبعساً لاختلاف نوعية العلاقة بين البيئة من ناحية وأسلوب استخدام الإنسان لمواردها من ناحية آخرى وقد تم الاتفاق فى مؤتمر نيروبى عام 1977 على تحديد درجسات التصسحر بساريع حالات هى:

1- تصحر طفيف : إذا تعرضت كل التربة والنباتات الطبيعية لفقد قليل لا يسؤلر
 على الطاقة البيولوجية والطبيعة للأرض.

2 تصع معتدل: إذا تعرضت النباتات الطبيعية لتلف قليل بفعل التعرية الهوائيسة
 والمائية أو تكوين كتبات رملية أو تعرضت التربة للتملح.

3- تصع شعيد: إذا حدث تغير واضح فى نوعية النباتات والحشائش والمراعسى حيث تنخفض النباتات المستساغة للحيوانات وتسود الأنواع غيير المرغوبية لرعسى الحيوانات وتفقد التربة طبقتها السطحية الخصبة وتزداد الملوحة وتسنخفض الإنتاجيية بنسبة 50%.

 4 تصع شعيد جدا: إذا ازدادت درجة تدهور النباتات الطبيعية إلى حد تعسرض التربة للملوحة الشديدة وتحولها إلى تربة عميقة.

الثاني عشر: الغابات والتنوع البيولوجي:

لا يزال عدد الفصائل النباتية والحيوانية التى تسكن الكوكب غير معلوم علسى وجسه الدقة وقد تم المتعرف على مليون نوع منها على وجه التقريب لكن التقديرات تشير إلى أن عدد الأنواع التى لم تحدد بعد يتراوح بين عشرة ملايين وثلاثين مليوناً.

وتواجه النظم البيئية بأنواعها ضغوطاً فى جميع أنحاء العالم وقد تأثرت بذلك بوجه خاص المناطق الساحلية والأراضى المخفضة والأراضى الرطبة والمراعى الطبيعية وعديد من أنواع الفابات والإحراج أو تم القضاء عليها وتقلصت الغابات بسببة تقرب من 5 فى المائة بسين سنق 1980 - 1995 وفى الوقت نفسه لم يتقلص معدل إزالة الإحراج إلا ببطء وتتهسدد أخطار إضافية الموائل المائية المشة بما فيها الشعاب المرجانية وموائل المياه العذبة التي تواجه محموعة من الهجمات تتراوح بين إقامة السدود والتعرض للتلوث مسن المصسادر البريسة وتقيات الصدى الهدامة.

وعلى امتداد المائة والخمسين سنة الماضية ساهمت إزالة الإحراج بنسبة النطث فى تزايد كمية ثان أكسيد الكربون فى الفلاف الجوى وهى الآن تشكل عساملاً مهمسا فى فقسدان الأنواع الطبيعية والحدمات الحرجة للنظام الإيكولوجى ومنذ ظهور الزراعة قبسل عشسرة آلاف سنة جرى حسب بعض التقديرات تحويل ما يقرب من نصسف غابسات الأرض إلى مزارع ومراع وغيرها من الاستخدامات ولم يبق من نصف غابسات الأرض إلى مسزارع ومراع وغيرها من الاستخدامات ولم يبق من هذه الغابات إلا الحسس بوصسفه نظماً إيكولوجية طبيعية نسبياً وفى سنة 1995احتلت مناطق الغابات بما فيهسا المسزارع الغابسة والغابات الطبيعية ما يقرب من ربع مساحة اليابسة فى العالم وتتسم الغابات المدارية المطبرة بأهميتها للحياة التي تدعمها من ناحيق المكم والتنوع وتغطى هذه الغابات مساحة لا تزيد عن 7 فى المائة من اليابسة فى العالم لكنها تنطوى مع ذلك على ما لا يقل عسن خسسين فى المائة من الفصائل الطبيعية البرية. ويمتد تأثير الغابات والتنوع البيولوجي ليشسمل العسالم بأسره ويذهب إلى ابعد من الحدود الوطنية فى الفضاء والزمن على حد سواء ولذلك فسإن التعاون الدولى ضرورى من أجل القيام على نحو أفضل يادراج القضايا البيئية فى عملهات الخاذ القرار على الصعيد العالمي والإقليمي والوطني (18).

(1) أهمية الغابات:

البينة هو ليس ما يحيط بنا عن قرب فقط وإنما كل شئ تتضمن عليه الكرة الأرضسية وتعتبر الفابات جزءاً لا يتجزأ من البيئة فهى تساهم فى استقرارها ولكن تضبع مسن بسين أيدينا تدريجياً وتتعرض للضياع لنضيف بذلك عنصراً أخراً لانتهاكات الإنسان التي يقترفها يوماً بعد يوم تجاه بيئته ويمضى قدماً تجاه مصيره الذى وضعه بيده لجاته وسط خصم هسله الأضرار التي تؤثر على جودة حياة الكائنات الحية بأكملها على سطح الكرة الأرضية لكم ماذا يحدث لهذا الجزء الهام من بيئتنا.

لا تقتصر الغابات على كولما غطاء شاسع أخضر لكن لها مغزى اقتصادى وصناعى بل واستجمامى أيضاً كما ألها تمنع تدهور التربة وتأكلها وتحم ينابيع المياه وتحافظ على استقرار المالمي من الجبال كما ألها تحد من تأثير الصوبات الحضراء والتي تساهم في ظاهرة الاحترار العالمي من خلال البساط الأخضر الذي يمتص غاز ثاني أكسيد الكربون وتعتبر الغابات بيئة وموطنا طبيعاً للحيوان والنبات حيث تضمن حوالي 2-3 من كاننات الكرة الأرضية لذلك فهسي تساعد على حماية المتنوى الاقتصادى وتسساهم كمصدراً للطاقة والمواد الخاص كما لعبت الغابات على مر العصور دوراً حضارياً وتاريخياً ماللاً حيث كانت موطناً للعنصر البشرى منذ القدم.

وعلى الرغم من أمية الغابات فما زالت التقارير تشير إلى التدهور المسمتمر في همله المساحة الشاسعة حيث أقرت الإحصاليات بأن نسبة الغابات السبق تعرضت للتملهور

وصلت إلى نصف مساحتها وخاصة خلال الثلاث عقود الأخيرة وفى الفترة ما بسين عسام 1990-1995 وصلت نسبة الفاقد منها إلى حوالى 112600 كسم2 سسنوياً والمساحات المتبقية منها صغيرة ولكن الغابات الحدودية (التي تقع على الحدود) مازالت تلعب دوراً كبيراً في البقاء على الحياة الغابات وفى الحفاظ على التنوع البيولوجي لكنها مهددة أيضاً بالانقراض ويرجع ذلك لأسباب اقتصادية لتحقيق النمسو المستندام الاقتصاد السدول والاستهلاك المتزيد لها، تأثير غازات الصوب الحضراء ومتطلبات المسكان الآخسذين في التزايد للاستقرار في أراضي جديدة بالإضافة إلى السياسات الخاطسة المتبعسة مسن قبسل المحكومات لتسكين الأفراد وإقامة المبائ هناك بدلاً من تشجيع السياحة في هسذه المنساطق الحلابة وانتشار التجارية غير المشروعة أما.

ومماحة الغابات على الكرة الأرضية بوصفها غابات حدودية نسبتها 40% والمساحة الباقية فى العالم من الغابات الحدودية توجد فى روسيا وكندا والبرازيل حوالى 70%. ويحدد الدول التي فقدت غاباتها الحدودية بشكل كلى 76 دولة.

(2) الممارسات التي تقدد الغابات الحدودية على المستوى العالمي :

أ- الموقف بالنسية للدول المتقدمة:

تزداد المساحة الإجمالية للغابات في الدول المتقدمة وأن كان ذلك بيطي لكنها في ازدياد وعلى الجانب الآخر مازالت حالتها متدهورة وخاصة في أوروبا حيث تعابى الغابات مسن للموث الهواء والتقلبات الجوية والجفاف وفي خلال العشرين عاماً الأخسيرة فقسد حسوالي 10000 هكتاراً من الغابات في أوروبا الوسطى والشرقية وقد فازت كندا بالنصيب الأكبر في عملية التدهور هذه وصلت نسبتها إلى 40% في بعض مقاطعاتها والسسبب الرئيسسى القعلاع أنواع المزروع المختلفة.

ب الموقف بالنسبة للدول النامية:

وتعدد أسباب تدهور حالات الفابات في البلدان النامية ومنها:

اقتلاع أنواع عديدة من النباتات والأشجار والاعتماد على خشب الأشجار في كثيراً من الصناعات وعلى الماشية على الثروة الغابية واشتغال الحرائق وانتشار الآفات وانتشسار الأمراض. ومن أنواع الفابات ستجد منها الاستوائي- الشمالى والمعتدل بالنمسية للفابسات الاستوائية فتجد أن معظمها تقع في الدول النامية وبدأت في الاختفاء (بمصدل 170000-17000 من ورتبط حالة التدهور بالأحوال الاقتصادية الحالية والتزايد السسكاني والاحتياجات المتزايدة للحصول على مساحات أوسع وأرحب لتواكب النمسو السسكاني والضغط على المواد الطبيعية الموجودة في الصحواء أدى إلى استغلالها بشكل سسي لكسن الأمر المثير للفزع أن إمكانية استعادة مثل هذه الغابات أصعب بكثير.

والصورة ليست جرداء لحذا الحد ولكن يوجد جانباً مشرقاً فيهسا حيست أن إجمالي المساحات المزروعة للغابات على مستوى العالم في تزايد مستمر وأن كان تنوعها محدوداً لا يتعدى نوعاً أو أكثر قليلاً فقد تم اختيار هذه النباتات لنموها السريع وللأغراض التجارية وسهولة التعامل معها قد تضاعفت في الفترة ما بين 1980–1995 في كلا مسن المسلول المتقدمة والنامية لتصل إلى حوالي 160–180 مليون فدان في عام 1995 وهناك مساعى من جانب الدول النامية بأن تضاعف هذه المساحة في الفترة ما بين 1995– 2010 وتسرقبط هذه الزيادة بمدى التغير الذي يتم إحرازه في برامج إدارة المغابات.

كلما تم زراعة أشجار من نفس النوع والعمر فهذا يعطى للحياة النباتية مقاومة كبيرة ضد التهديدات البيئية كما أن التنوع له فائدته إذا أصاب مرض ما نوع معين أو آفسة أو عند التعرض لحرائق يكون هناك التعويض المقابل لذلك.

كلما كان هناك تنوع فى النباتات التى تزرع فوق سطح تربة كلما زاد غناء هذه التربة بالمواد المغذية التى تفيدها كما تزيد فوص تواجد الثروة الحيوانية التى تتغذى على أنسواع متعددة من الفظاء النباتى وبالتالى انتعاش الحياة الاقتصادية بوجه عام.

(3) حرائق الغابات:

ويمكن وصفها بألها من أخطر المشاكل التي تواجهها البيتة بلا منازع ويكون السبب الرئيسي فيها هو المناخ الجاف وقد تستمر هذه الحرائق لأشهر ليست لايام فقط ويستجم عنها العديد من المخاطر وخاصة لإنبعاث غاز أول أكسيد الكربون السام. وهناك عاملان أساسيان في نشوب مثل هذه الحرائق عوامل طبيعية لا دخل للإنسان فيها وعوامل بشسرية يكون الإنسان هو بطلها ومن أشهر الأمثلة على العوامل البشرية تلك الحرائق التي نشبت

فى اندونيسيا فى جزيرتى "بورنيو" وسومارتا" ما بين عامى 1997-1998 وانبعث من هذه الحرائق غازات سامة غطت مساحة كبيرة من منطقة جنوب شرق أسيا مما نتج عنه ظهــور مشاكل صحية وبيئية وقد نشبت الحرائق فى حوالى 808 موقعاً تم تحديدها بصور الأقمــار الصناعية وقدرت المساحة التى دمرقما الحرائق بحوالى 456.000 فداناً 456.000 مربعــاً ويرجع السبب الأساسى وراء هذه الحرائق تحويل إنتاج هذه المغابات من خـــلال إحـــلال زراعة النخيل لإنتاج الزيوت.

ناهيك عن الحسارة القادحة للأخشاب والثروة الباتيسة والحيوانيسة والبشسرية لأن الغازات السامة لهذه الحرائق تمتد إلى البلدان المجاورة ولا تقف عند حدود دولة بعينها ومن الأمثلة الأخرى طرائق الغابات تلك الحرائق التي نشبت في البرازيل عسام 1998 والسبئ قضت على ما يفوق على المليون فدانا من غابات السفانا وقد عانت المكسيك أيضاً مسن الجفاف على مدار سبعين عاماً كما أدى إلى نشوب الحرائق لتقضى على حوالي 3000 متراً مربعاً من الأرض وانتشار دخالها إلى جنوب الولايات المتحدة الأمريكية وهي بذلك مسن أفظم الكوارث البيئية (17)

مراجع الفصل الثامن

(1) تقرير الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادى والاجتماعي، 2011، ص14

http://www.weforum.org http://UN.org

- (2) تقرير التنمية البشرية، الأمم المتحدة، 2011، ص: (3).
 - (3) تقرير الأمم المتحدة، مرجع سبق ذكر.
- (4) تقرير التنمية البشرية، مرجع سبق ذكره، ص ص: (37-41).
 - (5) المرجع السابق، ص ص: (24-26).
 - (6) الموسوعة الجغرافية، المجلة الجغرافية، نفاذة الجغرافيين العرب

http://www.feedo.net/Environment/Environmentandex.htm (7) أنظر: الموسوعة الجغوافية: موجع سبق ذكوه

http://www.feedo.net/Environment/polluton/Noise.htm

- طلعت السروجي: دور المجالس الشعبية المحلية في مواجهة مشكلة تلسوث الميساه،
 معهد بحوث ودراسات البيئة، جامعة عين شمس، 1992.
- محمد عبد القادر الفقى: البيئة، مشاكلها، قضاياها وحمايتها من التلوث، القاهرة،
 الهيئة المصرية العامة للكتاب، 2000، ص ص: (50-54)
- طلعت إبراهيم الأعوج: التلوث الماثي، ج1، ج2، القاهرة، الهيئة المصرية العامسة
 للكتاب، 2000.
 - تقرير الأمم المتحدة 2011، مرجع سبق ذكره.
 - الموسوعة الجغرافية ، مرجع سبق ذكره:
 - (9) http://www.feedo.net/Environment/polluton/Noise.htm
- (10) francois N. Frenkiel Goodall David W. Simulation modeling of Environment problem, John Wiley and Sons, N.Y, 1978,pp: (4-6).

الموسوعة الجغرافية، مرجع سبق ذكره

(11) http://www.feedo.net/EnvironmentIndex.htm

(12) محمد السيد ارناؤوط: الإنسان وتلوث البيئة، القاهرة، الهيئة المصمية العامسة للكتاب، 2000، ص ص: (290-291).

- الموسوعة الجغرافية، مرجع سبق ذكره

- (13) http://www.feedo.net/EnvironmentIndex.htm
- (14) I bid
- (15) I bid
- (16) عبد الرحمن الشرنوبي ، مشكلات البيئية المعاصرة ، المكتبة المصرية، القساهرة. 1984، ص ص: (294–295).
- (17) عبد الحليم الصعيدى: البنية فى الفكر الإنسانى والواقع الإنمائي، الدراسة المصرية اللبنانية، 1993، ص: (85)
- (18) تقرير الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادى والاجتماعي، مرجع سبق ذكـــره، ص ص: (19-20).

الموسوعة الجغرافية ، مرجع سبق ذكره،

(19) http://www.feedo.net/EnvironmentIndex.htm

الفصل التاسع التكنولوجيا والسياق البيئي

إولاً: التكنولوجيا والمفاهيم ذات العلاقة ثانياً: الخدمة الاجتماعية ونقل التكنولوجيا ثالثاً: التخطيط للتنمية وعملية التكنولوجيا رابعاً: نظرية التخطيط في مجال نقل وتطور التكنولوجيا

إطلالة:

تطور التكنولوجيا عبر العصور تحقق بشكل تدرجى ومتعرج، وأرتبط هذا التطور بشكل وثيق بظهور الزراعة والحضارات الزراعية التي تركزت في مصر وبلاد ما بين النهرين والهند والصين، ويرجع تطور التكنولوجيا حتى منتصف القرن الثامن عشر إلى اكتشافات الحرفين والفنين والعمال المهرة، وفي بعد ظهور الثورة الصناعية (8 -16-30) حيث يعتبر ارتباط التقدم العلمي بالتطور التكنولوجي حديثاً (44:38).

ومنذ نماية القرن التاسع عشر أخذت مراكز الأبحاث الجماعية في الظهور، وقد بدأ معمل "توماس أديسون" عام 1886، وتبعته معامل شركة آرثر لتيل عام 1886 في الولايات المتحدة الأمريكية، ثم أخذت كثير من الشركات بعد ذلك تقيم معامل الأمجاث الحاصة 18/22:28).

وتحاول الدول المختلفة إدراك المستوى العلمى والتكنولوجي للدول المتقدمة، أى بلوغ الثورة الصناعية الثانية للنصف الثاني من القرن العشسرين، المعروفة بسالثورة العلميسة التكنولوجية أو المباعد الصناعية، حيث زاد التلازم بسين البحسث العلمسي والإبساع التكنولوجي تطبيقاً متزايداً (27:25).

وارتباط التكنولوجيا بسياق التنمية حيث كانت تستخدم في إنجلترا في القرن السابع عشر لدراسة المهارات النافعة، أما اليوم فتعتبر شيئا أكثر من مجرد أداة أو عملية فيزيقية لكونها تضم السياق للعمليات والأدوات. ولهذا السبب بالتحديد تضمن نقل التكنولوجيا خلال التاريخ بأكمله من مجرد نقل المصنع أو الآلات، حيث تضمن الانتشار المعقد وغير المنظم للأفكار والقيم (219:31).

وأصبحت التنمية عملية بحثية تنظيمية تخطيطية، رأسمالها الأول الإنسان ووسيلتها الأولى وغايتها الأخيرة الإنسان، باعتباره مبدع ومستخدم وفاعل ومؤثر للغاية(16:30)

ونقل التكنولوجيا وليس ابتكارها هو الأسلوب الأكثر انتشاراً في الدول النامية، وأصبح نقل التكنولوجيا من سمات هذا العصر(2: 87). مع تزايد سرعة الثورة العلمية التكنولوجية، تزداد الهوة بين الدول المتقدمة والنامية، وإحلال العديد من المواد المصنعة محل المواد الطبيعية، والتى تمثل غالبًا محور اقتصاد الدول المتخلفة، وتزايد حدة استراف العقول من الدول النامية. فضلاً عن تبعيتها التكنولوجية للدول المتقدمة في محاولة منها لنقل التكنولوجيا - نقلاً أفقياً - بما أثر على وصف التكنولوجيا في الدول النامية باعتبارها بدائية ازدواجية حتى في الجال الواحد(16: 30).

والتطور التكنولوجي الحقيقي هو الذي ينبع أساسا من البيقة المحلية ويندمج مع معطياة، ويم بنجاح في مراحل متلاحقة من تعديل وتكيف وتوطين وتطوير وابتكار في النوبة المحلية، ولا يمكن اعتبار نقل التكنولوجيا عملية ناجحة إلا بقدر ما يتحول "النقل الأفقى "للتكنولوجيا إلى" نقل رأسي" يرتبط ارتباطًا عضوياً وديناميكياً بحياكل المجتمع المحلي والبيئة الحيطة (8: 8) فهناك إذن علاقة ذات اتجاهين بين البيئات الأساسية والتكنولوجيا وتطوير أحدهما يؤدي إلى الإسراع في تطوير الآخر، وإذا لم يلازم تطور العلم والتكنولوجيا تطور مماثل في المجتمع فإن الإنسان يشعر بالقلق على مستقبله، بل قد يؤثر على علاقة الإنسان بانجتمع، بل وتخلف القدرة التكنولوجية الحلية، ولذا فإن من الأهمية الكشف عن استخدام التكنولوجية الحديدة (16: 18) من التحدام عن استخدام التكنولوجية الحديدة (16: 18).

أولا: التكنولوجيا والمفاهيم ذات العلاقة :

(1) التكنولوجيا:

من الصعب التوصل إلى تعريف موحد للتكنولوجيا يقبل به هميع المهتمين بالموضوع، ويرجع ذلك إلى الجوانب اللغوية والتاريخية التى ارتبطت بلفظ "كنولوجيسا" علسى مسر السين، ففى اللغة الفرنسية – حيث الوضوح أكبر فى هذا المجال – نجد جنباً إلى جنسب لفظ "كنيك" ولفظ "كنيك" ولفظ "كنيك" ولفظ "كنيك" ولفظ "كنيك المسلوب الذى يستخدمه الإنسان فى إنجاز عمل أو عملية ما، أما التكنولوجيسا بمعناهسا الأصلى فهى "علم الفنون والمهن" والمراجع الإنجليزية حتى العشرينات والثلاثينسات مسن القرن الماضى تفرق بين التكنيك واتكنولوجيا(1: 34).

فالتكنولوجيا عملية Process بمعنى أنما كيان يضم أجزاء متشابمة، أما التكنيك فهو نتاج Product العملية التكنولوجية نفسها، التي ينتج عنها تكنيك وأساليب إنتاجية محددة، وهذا التكنيك أو هذه الأساليب قد تكون سلمة أو خدمة. والتكنيك في المجتمعات المتقدمة يستهدف في المقام الأول مواجهة مشكلات محددة في هذه المجتمعات طبقاً للقيم السائدة. ومن الملاحظ أن مفهوم التكنولوجيا أخذ في العقود القليلة الأخيرة يمتص تدريجياً مفهوم التكنولوجيا أخذ في العقود القليلة الأخيرة يمتحد أكثر فأكثر عن معناه الأصلى (8: 35).

والتكنولوجيا هي انجموع الكلي للمعرفة المكتسبة والخيرة المستخدمة في إنتاج السلع والحدمات، في نطاق نظام اجتماعي واقتصادي معين، من أجل إشباع حاجة انجتمع التي تحدد بدورها كم ونوع السلعة/ الحدمة (24: 26). ويشمل مضمون التكنولوجيا علمي مركب من عدة مكونات كالفن الإنتاجي والأدوات المستخدمة...! في (18: 306). ويفوق المعض بين التكنولوجيا الأولية، البدائية Primitive Technology والتكنولوجيا المعاصرة، باعتبار أن التكنولوجيا تعني الاستخدام المنظم للمعرفة(36).

ويركز البعض على أن التكنولوجيا هي مجموعة عمليات موجهة نحو هدف واحد أكثر منها مجموعة آلات ينسخ الجديد منها القديم، وأن عملية تطبيق العلم والتكنولوجيا هي عملية إغائية أو حضارية شاملة تستدعى وتثير تغيرات في جميع بنيان المجتمع وقطاعاته(25: 8)،(42). والتكنولوجيا بذلك هي عملية توظيف المجتمع للمعرفة العلمية المنظمة، وفق أهداف محددة، لزيادة قدرته في مختلف المجالات الاجتماعية والمادية في وقت محدد لمواجهة مشكلات محددة بالوسائل المتاحة في المجتمع، وفق القيم السائدة فيه، حيث تؤثر وتتأثر الماقع المجتمعي بأبعاده المختلفة. (16: 32).

ونتفق فى ذلك مع الرأى الذى يؤكد "مجتمعية التكنولوجيا" باعتبار التكنولوجيا ظاهرة جماعية ذات علاقة جدلية مع البنية الاجتماعية والاقتصادية، وألها تاريخياً نتاج للمجتمعي. والتكنولوجيا المتقولة لا تستمر ولا تنمو إلا إذا تم استيمالها فى مجتمعها الجديد والتفاعسل معها(1: 55- 61). والتكنولوجيا بذلك (16: 32).

 1- نشاط إنسان لتطبيق المعرفة العلمية، وامتزاجها مع الخبرات المكتسبة، ليحقيق أهداف محددة وفق احتياجات المجتمع.

2- هى عمليات تحدث فى مجتمع له تاريخه وخصوصيته ومقوماته وظروفه الخاصة،
 واستيرادها عنصر مكمل ومساعد وليس بالتبعية القصوى والرشيدة.

3- تتشابك وتتفاعل التكنولوجيا مع البنى الاجتماعية والاقتصادية والسياسسية
 والحضارية التي يمر بها المجتمع.

4- إن لكل فن إنتاجى سلعى أو خدمى تكنولوجية محددة مجتمع معين فى زمن معين. ويتم تطوير هذا الفن الإنتاجى باستخدام التكنولوجيا كأداة للمعرفة العلمية المتاحة فى المجتمع، واعتبار التكنولوجيا أداة العلم فى علاقته بالمجتمع.

5- توافق التكنولوجيا مع القيم السائدة في المجتمع، ترتقى بمذه القيم وتعطى للإنسان وجود له دلالته، وأما عكس ذلك يكون الوجود الإنساني عديم الدلالة، ومن هنا يجب أن تكون التكنولوجيا آليات مناسبة لإشباع الحاجات الأساسية في اى مجتمع.

6- أن العلاقة متبادلة بين التنمية والتطوير التكنولوجي، وتنطلب في ذات الوقت التنمية الشاملة والتطوير المستمر في التكنولوجيا المستخدمة، أما لإحداث تغيرات مجتمعية هادفة أو مسايرة تغيرات وتحولات قيمية في المجتمع.

(2) العلم والتكنولوجيا:

تعبر التكنولوجيا أداة لاتصال العلم وعلاقته بالواقع. والتكنولوجيا بذلك حلقة اتصال بين العلم والمجتمع. والعلاقة بين العلم والتكنولوجيا علاقة جدلية فتقدم أو تطور أحداهما يؤدى إلى تقدم أو تطور الآخر، باعتبار التكنولوجيا المخزون العلمى للمجتمع. كما أن التكنولوجيا تزود العلم بأدوات إجراء التجارب. ويؤدى العلم بلا شك إلى تطور التكنولوجيا بزيادة المخزون العلمى في المجتمع.

وبربط البعض (13, 22: 25) بين العلم والتكنولوجيا باعتبار التكنولوجيا أسلوب لتطبيق المعرفة. كما أن العلم هو المعرفة بالإضافة إلى الأسلوب الأمثل للتطبيق. بينما يقرق المعض(41: 4) بين العلم والتكنولوجيا باعتبار العلم معرفة "لماذا"؟ بينما التكنولوجيا معرفة"كيف"؟

والتكنولوجيا تحول النظريات والقوانين العامة التى يأتى بما العلم إلى أساليب وتطبيقات فى مختلف الأنشطة، والعلم يملك صفة العمومية بينما التكنولوجيا تملك صفة الحصوصية. والعلم نتاج فكرى والتكنولوجيا نتاج علمى فى المقام الأول، (8، 36: 37) ومهما تباين الآراء فالعلاقة بينهما والمهارات ثنائية الاتجاه،وتنفق أهداف كل منهما خدمة المجتمع وتنميته. ويتضح من ذلك أهمية الاهتمام بمشكلات الكوادر العلمية والنكنولوجية ضمن إطار اجتماعى واقتصادى وسياسى للدول المختلفة، فتحن فى حاجة إلى نصف قرن من معدلات النمو الحالية لإدراك مستوى الدول المتقدمة كما هو اليوم(1: 9–12).

وضرورة التركيز على إعداد خطة قومية شاملة واضحة المعالم. تكون الحطة العلميــــة والتكنولوجية جزء لا يتجزأ منها وأن يسهم في إعدادها القطاع العلمي (20–105).

وينبغى أن تتوافق مخرجات التعليم مع متطلبات التنمية من ناحية التكنولوجية والفنية من ناحية أخرى. ففى القطاع الزراعى لا يكاد التعليم يؤثر فى عمليات الإنتاج، فالعمل الزراعى يقوم به أميون، وتحول التعليم إلى قوة طاردة من الزراعة ومن الريف.

وفى الصناعة لا تزال إنتاجية العامل أقل منها فى البلاد المتقدمة تما يطرح تساؤلاً عن العنصر البشرى ومستوى تعليمه وتدريه ومدى كفاءة التعليم ودوره فى التمهة. (28: 244) كما يجب ربط العلم كنظام عائده المعرفة بالمجتمع الذى هو نظام يستخدم المعرفة. وأن التكنولوجيا هى التي تقوم بمذا الدور فى ربط العلم بالميئة.

(3) نقل التكنولوجيا:

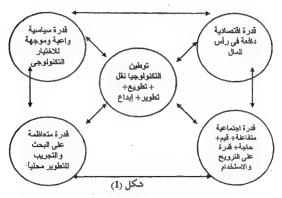
القصود بنقل التكنولوجيا نقلها من دولة منقدمة لديها قدرة ذاتية على تحقيق التكنولوجيا (نقل أفقى)، إلى دولة أخرى أقل تقدماً لا يتوافر لديها هذه القدرة، أو قدرقا ليست المطلوبة(نقل رأسي).

ويأخد هذا النقل الرأسى فى أبسط أشكاله نقل الطرق والأساليب التكنولوجيسة مسن الأولى إلى الثانية، دون إجراء أية تعديلات أو محاولات لتكيفها مع الظروف الاجتماعيسة والبيئية فى الدول الأقل تقدماً. والنقل الرأسى يرتبط ارتباطاً عضوياً ودينامكيساً كمياكسل المجتمع المحلى والبيئة التى تحيط به (8: 80 – 81). والدول المتقدمة فى هذه الحالة مرسسلة للتكنولوجيا باعتبارها من ناتجها وتنفق مع بينتها. أمسا السدول المتخلفية فمستقبله للتكنولوجيا، ولكن لم تحيح نفسها وظروفها وأبعاد واقعها لهذا الاستقبال أما من خسلال الاستقبال لظروفه وأوضساعه الاستقبال المتكنولوجيا العديد من عدم قيئة المجتمع المستقبل لظروفه وأوضساعه الدخلية لاستقبال التكنولوجيا العديد من الآفار.

من هذا المنطلق فإن عملية النقل هذه ليست أمرا ميسورا، حيث تناسب التكنولوجيا أصلا ظروفًا خاصة بمجتمعات متقدمة، مما قد تحتاج بعض أنواع التكنولوجيا إلى تطويع وتوطين لتلاتم ظروف الدول النامية أو إيجاد حل بديل أكثر صعوبة وأبطاً في التنفيذ، وهو تطويع الميتة ذا قا لكي تسمح باستيعاب وانتشار التعامل الإيجابي مع التكنولوجيا المنقولة كما يجب ربط التكنولوجيا بأهداف التنمية. (16: 35).

وأن هناك وعباً متزايداً لأمور البيئة فيما يتعلق بالنطور التكتولوجي، وأن هناك إدراكاً أكبر لأهمية الحضارة في مسار التنمية (36: 1–2) ونوضح في الشكل التالي العوامل المتفاعلة في توطين التكنولوجيا في الدول النامية، ويلاحظ تكامل هذه العوامل مجتمعة وإن اختلف تأثير كل عامل من مجتمع لآخر.

تأثير كل عامل من مجتمع لأخر



يوضح العوامل المتفاعلة في توطين التكنولوجيا في الدول النامية

(4) شروط نقل التكنولوجيا:

لفجاح نقل عملية التكنولوجيا يجب توفر مجموعة من الغروط يمكن إيجادها في:

حسن الاختيار - شروط النقل فنياً واقتصادياً ومالياً - توافر القدرة الخليسة للتسوطين
والتطبيق - حساب تكلفة العائد - تفادى الإضرار بالأجهزة التكولوجية والإنتاجيسة
الخلية (24: 67)، وإكساب الحبرة والمعرفة العلمية والتكنولوجية التوافيق مسع القسيم
والسلوكيات الاجتماعية في المجتمع - قياس آثار النلوث وكيفيسة مواجهته - تناسسب
التكنولوجيا مع استراتجية الاحتياجات الأماسية في التنميسة - التركيسز علسى التوسيع
والتوسع في الميكنة الزراعية في المناطق التي تقل فيها العمالة الزراعية وترتفع الأجور - عدم
والتوسع في الميكنة الزراعية في المناطق التي تقل فيها العمالة الزراعية وترتفع الأجور - عدم
المهود الإنساعي الأفقى بجانب النمو العمودي المكتسف للإمكانيسات والمسوارد الخليسة
رالبشرية - المادية التنظيمية) - التركيز على الموارد المجتمعية الكامنة التي لم تستغل بعسد النمو الإتماعية - مراعاة الندرة النسبية مع استخدام المورد المتوفر بأقصى درجة ممكنة
- ضرورة توافر معاير محددة لأولويات استيراد ونقل النكولوجيا الحادة (6): 60:

ويوضح الشكل التالى العوامل المؤثرة في اختيار التكنولوجيا الملائمة



شكل (2) يوضح العوامل المؤثرة في اختيار التكنولوجيا الملاممة

(5) أثار نقل التكنولوجيا:

تنظر الناس فى بلاد العالم الثالث للتكنولوجيا كما لو كانت جعبة ساحر فى ثناياها حلول خارقة، ويمكن لو أتيحت لها أن تخلصها من بعض شقائها(7: 527-529)، معتقدين فى ذلك أن التكنولوجيا هى التي تصنع التنمية وفى الحقيقة أن جهد التنمية الشاملة الدؤب هو الذى يساعد على اكتساب الثورة التكنولوجية اللازمة الاضطراد وتعظيم عائده(6: 530).

ولنقل التكنولوجيا آثار إيجابية كالإفادة من الإنجازات الإيجابية للتقدم العلمى والتكنولوجي، والسرعة في الإنتاج أو تحسين وتطوير نوعية المنتج. توفير" الوقت والجهد المبشرى" تما يمكن استثماره في مجالات أخرى، ولكن يشترط لحدوث ذلك تكيف التكنولوجيا مع الظروف والأوضاع الميئية ومراعاة العامل الإنساني، والبعد المهارى، والملائمة الهندمية وحجم التنكولوجيا الجديد مع طبيعة مجال ومكان الاستخدام كحجم الآلة (15: 37).

غير أن هناك آثار سلبية لنقل التكنولوجيا واستخداماها في الدول المتخلفة، حيث أن النطور السريع للعلم والتكنولوجيا لم يلازمه تطور مماثل في المجتمع، مما يجعل الإنسان قلق على مستقبله ففي أمريكا مثلاً (23: 25-29) يقلق الآباء على مستقبل أبنائهم خوفاً من أن يصبحوا عاطلين، ما لم تكن لديهم دراية باستخدام أجهزة الكمبيوتر حسب الكيفية التي يراها أصحاب العمل، وخبرات الآباء محدودة في إرشاد أبنائهم. وينظرون إلى المدارس باعتبارها أنسب مكان لمواجهة هذه المشكلة.

إن التوسع في استخدام التكنولوجيا في العمل وإحلالها محل المهارة الشخصية قلل من شعور الإنسان بأهميته وقدرته على الابتكار وزاد من إغفال العنصر البشرى في العمل مما يفقد الموارد الإنسانية(40).

كما أننا نجد أن استخدامات التكنولوجيا في الدول النامية استخداماً غير متوازن، بين بعدى بناء المجتمع(البنائي- الوظيفي)، كما أنه ينظر على استخدامات التكنولوجيا نظرة ضيقة باعتبارها أحادية الهدف. وهو هدف اقتصادى إنتاجى بحت هذا مع تسليمنا بقوة العلاقة بين نوعية التكنولوجيا المستخدمة والمتغيرات البنائية الوظيفية في المجتمع (16: 38). باعتبار التكنولوجيا الجديدة مدخلاً من مدخلات المجتمع كنسق اجتماعي إلا أن العمليات التحولية(المهارة الفنية والاستخدام الإيجابي للفرد في الدول المتخلفة) لا تساعد على إيجاد المخرجات المرغوبة والآثار الإيجابية لهذا المدخل الجديد، ويرجع ذلك إلى عدم التخطيط في اختيار المدخل المناسب، أو التخطيط للعمليات التحويلية لهذا المدخل داخل المجتمع. ضيق النظرة لبعض المشكلات فمثلا المشكلة الوراعية تتحول في الدول المتخلفة من مشكلة اقتصادية اجتماعية إلى مجرد مشكلة تكنولوجية، كما أن الهدف الرئيسي التأثير على كيفية جعل البلور لا البشر أكثر إنتاجية (23).

إن التكنولوجيا (متوطنة) في الدول المقدمة بينما(مستوردة) في الدول النامية ويظهر هنا التبعية والتحكم التكنولوجي، ولم تستطيع برامج التسمية في الدول المتخلفة إفراز تطوراً تكنولوجيا نظرا لضعف القدرة المحلية التكنولوجية في هذه المجتمعات والتي أضحت معتمدة على قدرات الدول الأخرى. ظهرت الازدواجية التكنولوجية بين القديم والحديث والميل إلى التقليد والمحاكاة، والفهم الخاطئ للتحديث في هذه المجتمعات، باعتباره علاقة إيجابية لما يطوره وتستحدثه الدول المتقدمة، بينما لا يعني التحديث والتطور الذاتي والتقدم دون فقدان لشخصيته الحضارية (16: 38).

والتكنولوجيا المنقولة لا يراعى في اختيارها قيم ومعايير المجتمع، وقد أوضحت بعض المدراسات المحلية (19) أن هناك بعض المعايير التي تؤثر سلبيا على قابلية الفلاحين لتبنى المؤككار الجديدة مثل الأمية العزلة والعلاقات الاجتماعية الأولية، وأوضحت دراسات أخرى (14) وجود قيم واتجاهات للفلاحين المصريين لرفض الممارسات الزراعية المستحدلة كالقدرية، القناعة، الاتجاه نحو التحفظية، الحوف من المجهول، عدم الميل للتغيير. بينما بينت دراسات أخرى (15) أن بعض الفلاحين يتوقفون عن استخدام التكنولوجيا لعدم وجود صيانة، وعدم وجود الحامات، وظهور بدائل جديدة، وارتفاع تكلفة استخدام التكنولوجيا، وعدم توفر الفنيون، وعدم حاجة السوق إلى التكنولوجيي وقصور المحرفة المتاحة بينما أوضحت دراسات أخرى (10) أن للتكنولوجيا دورا إيجابيا في تنمية المتحددة من حيث إقامة مأوى، وإنشاء ورش صيانة موتورات، وتطوير عملية تصنيع وتمليح الأسماك، وتوفير المبيدات اللازمة.

وتؤدى التكنولوجيا إلى رفع كفاءة العامل الفرد عشرات أو منات المرات كما يقلل فو بشدة من عدد العمال المطلوبين لإنجاز عمل ما، ومع الأخذ بالتكنولوجيا يصبح العمال فو المهارات القديمة دون عمل، وتزداد البطالة وقد يحدث ذلك تمزقا عنيفاً لجماعات بأسرها، عندما تكون التكنولوجيا القديمة من القطاعات الرئيسية للعمالة في المجتمع، وما ينجم عن ذلك من عواقب اجتماعية، فضلاً عن الأغاط الجديدة للسكان،ولذلك يجب تقويم العمالة وتخطيطها قبل إدخال هذا النوع من التكنولوجيا على نطاق واسع، كما أن الاستجابة للتغيرات التي تحدثها التكنولوجيا متعددة الجوانب وتتوقف بدرجة كبيرة على عواهل للتغيرات التي تحدثها التكنولوجيا متعددة الجوانب وتتوقف بدرجة كبيرة على عواهل يؤدى إلى نزوح القوى العاملة من الإنتاج الحقيقي إلى القطاعات الأخرى (11: 22-

هذا بالإضافة إلى البطالة المقنعة فى بعض القطاعات مثل الريف، والتى ترتبط بمستوى تكنولوجى معين فإذا انتقلنا إلى زراعة ميكنةMechanized فبالتالى ستظهر درجة عالية من المطالة المقنعة.

وقضية البطالة هي حصاد لفترة اختيار التكنولوجيا غير الملائمة، وقد جرت العادة في التحليلات عند عرض الخيارات التكنولوجية الملائمة على وضع كثافة العمالة وكثافة رأس المال المستحر على طرق نقيض(29: 86).

ولا تشكل العمالة الزراعية فى الريف(كمثال) سوى2.49% فقط من إجمالى قوة العمل فى الريف، وقد تبين(من مسح بالعينة أجرته وزارة الزراعة عن حالة الميكنة الزراعية فى مصر) أن الحائزين لخمسة أفدنة فأكثر يمثلون62% من ملاك الجرارات الزراعية المشتراة حديثا، 44% من ملاك آلات الرى، وتذهب نسب كبيرة من مدفوعات إيجار الآلات الزراعية إلى كبار الحائزين وتقدر نسبة تتراوح بين40%، 53% من هذه المدفوعات ويساهم ذلك فى تعميق هذه المدفول (17: 397).

هذا فضلا عن روح التعاون بين الفلاحين، فالتكنولوجيا القديمة كانت تجعل الفلاح يساعد(يزامل) الآخرين، بينما التكنولوجيا الجديدة تجعل الفلاح المصرى يميل إلى الفردية أكثر من العمل الجماعي.

هذا بالإضافة إلى تلوث البيئة، والتي لا تولى البلاد الناميسة لسه أى أهميسة لفنسعف إمكانياتها، وعدم إدراك خطورة هذا التلوث، وقد جاء فى تقرير نادى روما الشهير (حدود النمو) أن التلوث يصل إلى مستويات لا تحتمل، مما دفع الدول المقدمة إلى التحرك السريع إلى إنتاج وسائل تخفيض التلوث أو ما يسمى Pollution Abatement Devices.

ووضع مواصفات نمطية لإنتاج بعض السلع تقلل من التلوث، وحظر استخدام بعض الكيماويات، ولا تستطيع الدول المتخلفة ذلك بالرغم من مصادر التلوث في المدينة بدأت الآثار الضارة للمبيدات على صحة الفلاحين، وبعض الأسمدة ذات الآثار الجانبية في تلوث الأرض والمياه بعض الكيماويات الضارة، ويجب الحذر الشديد في استخدام الكيماويات، نظرا لآثارها الصارة الواضحة على كائنات حية مفيدة من طيور ونباتات، ومن حيث تأثيرها على الإنسان المستهلك للمنتجات الزراعية، فالمبيدات الكيماوية تحتوى عادة عناصر سامة، لها دورة كاملة في البيئة من النبات إلى الحيوان إلى الإنسان مروراً بالأرض والألهار والمحواء والهواء، وتستغرق أحيانا أكثر من عشرين عاما، ومن ثم لابد من الاهتمام الشديد بتطوير تكنولوجيا المقاومة الحيوية البيولوجية، والعمل على التوسع في استخدامها المندين باستخدام المبيدات الكيماوية(3: 160–168).

ثانياً : الخدمة الاجتماعية ونقل التكنولوجيا:

إن مرحلة التغير السريع الذي غر به، تميز بالتقدم العلمي والكنولوجي بماله من آثار لا حدود لها في حياة الناس وتعقيدها وتغير أساليبها(13:5) والخدمة الاجتماعية مهنة تكولوجية في طبيعة تطورها. ويؤكد كلارك وهوريز(13:59 Clark & Horeysi المجتماعية يجب أن يتضح في أدوارها أو شكل الحدمة المقدمة في المجالات التي تحميم بحا الحدمة الاجتماعية، وتأثير وفاعلية الحدمات المختلفة على حياة الناس، ومن المهارات التي يجب أن يزود بها الأخصائي الاجتماعي المهارات التي تتعلق بتجميع المعلومات والتحليل وتفسير المعلومات، وصنع القرارات، ومهارات الاتصال، بالإضافة إلى مهارات التحل المهنى(45:50).

ويمكن للأخصائى الاجتماعى أن يستخدم مهاراته المختلفة فى الترويج للتكنولوجيسا، كما أنه يمكنه جمع الحقائق والمعلومات المختلفة التي تتعلق يما وتفسيرها في ضسوء الواقسع المجتمعي، ومدى تقبل الأفراد للتكنولوجيا، أو توفر المهارات والخيرات الكافية للتعامسل مع التكنولوجيا. كما يمكنه من خلال الاستعانة بالخبراء والفنيين عقد الندوات والدورات التدريبية لزيادة المهارة الفنية لمستخدمي التكنولوجيا، مستخدما في ذلك مهارته الاتصالية صواء بالأفراد أو القادة المؤثرين في المجتمع واللذين يمكن الاستعانة بمسم كمروجسي تكنولوجيا(16: 43).

كما يمكنه استخدام مهارته التأثيرية والقدرة على الإقناع، ومساعدة الأفراد والتمرين على الإقناع، ومساعدة الأفراد والتمرين على اتخاذ القرارات الرشيدة. والمهارة في إجراء البحوث والاستفادة منسها، ويمكسن أن يكون وسيطا وخبيرا لشرح فكر خيراء التكنولوجيا إلى المستفيدين وبالتالي يسهل في عملية نقل التكنولوجيا (9: 29) وذلك بمساقمته مع المهن الأخرى من منظور تكساملي ودوره في الترويج لها(5:5)(15).

ومادام الأخصائي الاجتماعي يتعامل مع الحاجات والمشكلات لإحداث التغيير وتوجيهه لصالح المجتمع هي وحدة العمل التي يمارس عمله فيها (13: 10) ويتضح هنا دور الحدمة الاجتماعية في دراسة الاحتياجات والموارد، وتستقدم من التكنولوجيا ما يتناسب مع قدراتنا وإمكانياتنا، ويقابل هذه الاحتياجات والتوعية بكيفية استخدام التكنولوجي، وترشيد وتوظيف استخدامها بما يخدم احتياجات المواطن ويحقق أهدافه.

وذلك من خلال إجراء دراسات قبلية مسحية للمجتمع يتعرف من خلالها على طبيعة المجتمع وقيمه وتحديد احتياجاته ومشكلاته، وتنظيم حملات توعية للمواطنين بأهمية تقبل التكنولوجيات التكنولوجيات المكنولوجيات في تحقيق أهدافها وإشباعها لاحتياجات المجتمع (9: 30- 31).

ومن أدوار اخدمة الاجتماعية المساهمة في تحرير طاقات وإمكانيات المسواطين مسن الأوصاع والطروف المعوقة، وتنميسة هسفه الطاقسات والإمكانيسات لرفسع كفايسها الإنتاجية، وتشترك بفاعلية في زيادة الإنتاج في جميع المجالات(35) والحدمسة الاجتماعيسة بذلك تعمل على زيادة تقبل الأفراد للتكنولوجيا، وزيادة مهاراقم الفنيسة مسن خسلال التدريب فضلا عن إزالة ما يعوق تقبل الأفراد من قيم قسد تحسد أو تسسى استخدام التكنولوجي، وهي بذلك قمي الأفراد لاستقبال ونقل واستخدام التكنولوجي.

والأخصائى الاجتماعى مسئول مهنيا عن إحداث التغيير الاجتماعى وأصبح ينظر للعميل كهدف للتغيير (35) وهو بذلك يعمل على تميئة المجتمع وتغيره، لاستقبال ونقل واستخدام التكنولوجيا، بل أن الخدمة الاجتماعية تتعامل مع عقبات ومشكلات وآثار نقل التكنولوجيا.

والخدمة الاجتماعية إذن تسهم في نقل التكنولوجيا من خملال مدخلين تسم إيضاحهما (16: 44):

1- المدخل الإنسان: من خلال التعامل مع الفرد مستخدم التكنولوجيا، بتدريه وزيادة مهاراته وخبرته الفنية، وتقلبه للتكنولوجيا وإزالة أى عوائق فردية قد تحد من تقبله للتكنولوجيا أو استخدامه لها. وتكيف الفرد مع التكنولوجيا الجديدة.

 2- مدخل التغير المجتمعي: وذلك بالمساهمة في قيئة المجتمع وجعله تربسة صسالحة للغرسة الجديدة (للتكنولوجيا)، ولتكيف الواقع مع التكنولوجيا الجديدة.

3- فضلا عن مساقمة الخدمة الاجتماعية في الكشف عن أبعاد واحتياجات المجتمع، واختيار وتوطين التكنولوجيا والخديدة.
ثالثا التخطيط للتذمية وعملية التكنولوجيا :

التخطيط يوضح الأغراض ورسم أو وضع الحلول البديلة وتحديد النتائج الإيجابية والسلبية والقويم المستمر، لتحسين الاستراتيجية والبرامج. كما يوضح "جنر ميردال".

إن التخطيط هو تنسيق مقاييس الندخل خدمة تنمية الأهداف الكلية للمجتمع القومي والتي تحددها السياسة(35) ولتخطيط الاجتماعي نسق اجتماعي لتطسوير المشسروعات النوعية المحددة (4:4 - 9) والتخطيط الاجتماعي بذلك تدخل واع لإعادة صوغ الهياكل الاجتماعية والاقتصادية، من خلال مجموعة من السياسات المتكاملة، ويساهم التخطيط في خلق جو من النقة المتبادلة بين التكنولوجيا والمجتمع ومستخدمها (15: 45).

وتوجد حاجة إلى زيادة قدرة التخطيط على إيجاد أحداث واقعية مرغوب فيها، ويتطلب ذلك من المخططين لكى تكون قادرة على التعبير عن احتياجات المستفيدين بشكل مباشـــر والتخطيط بذلك يعمل على مقابلة حاجات المجتمع(23).

ومن أسس التخطيط الاجتماعي ومبادئه مراعاة الواقعية الاجتماعية، من حيث تحديد نوع المجتمع والسلوك الاجتماعي السائد فيه، وطريقة الحياة، والعلاقات الاجتماعية والقيم والعادات التي تشكل المجتمع تشكيلا يجعله يختلف عن غيره من المجتمعات(4: 79) ومراعاة الاجتماعي المخطط لهذه الواقعية، وإدراكه للقيم والعلاقات والسلوك الاجتماعي السائد، ما يجعله يساهم بشكل أو بآخر في توطين النكتولوجيا فضلا عن مشاركته في تحديد أهداف التكتولوجي المستخدم، وتحديد الآثار السلبية والإنجابية للتكتولوجي.

ويؤدى تفلغل التكنولوجيا الجديدة إلى آثار، وكل قرار يتعلق باستخدام التكنولوجيسا يمكن أن يبنى على بيانات ومعلومات(37) ويمكن أن يساهم الأخصائي الاجتماعي المخطط بما لديه من مهارة بحثية، ف دراسة آثار التكنولوجيا المستخدمة، كما أنه يمكنه المسساهمة في توفير البيانات والمعلومات الصادقة، التي تفيد في ترشيد قرار استخدام تكنولوجيا جديسدة كما يمكنه من خلال تفاعله مع متخذى هذه القرارات أن يبصرهم باحتياجسات المجتمسع للتكنولوجي الجديد وأهدافه وتوقع آثاره السلبية والإيجابية، كما يمكنه القيام بدور واضح في توفر المعلومات عن التكنولوجيا الجديدة، ويمكنه كذلك استخدام أسسلوب تحليسل مدخل عدر والذي يمكن من اتخاذ القرار المناسب بإدخال التكنولوجيا الحديثة(37).

ويمكن للمخطط الاجتماعي المشاركة في اختيار التكنولوجيا الملائمة لواقع المجتمع القيمي والسلوكي، وهو الذي قام بدراسة المجتمع. واختيار التكنولوجيا المؤدية إلى الاستخدام الأمثل والرشيد للموارد المتاحة والكامنة، وهو الذي قام بتحديدها، واستخدام التكنولوجيا في وجود شروط ومقدمات هادفة يجددها الأخصائي الاجتماعي المخطط والعلاقة بين نوعية التكنولوجيا المستخدمة والتغير البنائي الوظيفي في المجتمع، فضلا عن ضرورة توفر خطة لنقل التكنولوجيا يشارك في إعدادها الأخصائي الاجتماعي المخطط. وكذلك في توطين التكنولوجيا وتدعيم قدرات المجتمع الذاتية على الابتكار، أو تأهيل استخدامات التكنولوجيا الحديثة.

وبذلك فإن التكنولوجيا المناسبة وخياراتها فى نطاق تحكم المخطط الاجتماعي. ويمكن للاخصائي الاجتماعي المخطط المساهمة بقاعلية فى زيادة قدرة المجتمع التكنولوجية الذاتية، من خلال اهتمامه بالعنصر البشرى وخطة تطوير هذا العنصر، وتنمية الأفراد لزيادة مهاراتهم وقدراقم الكامنة داخل إطار حاجات الحطة، وتركيزه على مجال استخدام العنصر البشرية على التأهيل البشرى Manpower Utilization و الإيقتصر تنمية القوى البشرية على التأهيل والتدريب فقط لكن كذلك على الرعاية الصحية والاجتماعية وتنمية الموعى الشقافي والاجتماعي، وتوفير المناخ الملائم للمشاركة وتقبل التكنولوجي الجديد، وإذا ما قورن نحو التوجه إلى رأس المال، فإن الجهود المهنية للتخطيط الاجتماعي لها ضرورةا في إحداث التوجه.

وإذا ما أسفرت آثار التكنولوجيا المستخدمة عن توقع عجز Shortage فى بعض نوعيات العمالة من خلال التدريب والتأهيل، وتقبل الأفراد لتغيير مهنهم، وإذا ما كان هناك فائض Surplus فى بعض نوعيات العمالة- فبناء على تدريبها وتأهيلها- يمكن تحويل مساوها.

وبذلك فإن الأخصائى الاجتماعى المخطط يساهم فى كل مراحل وعمليات نقل التكنولوجيا الجديدة، بدءًا من اختيارها وملاءمتها وتوطينها وتكيفها زأو تكيف المجتمع إلى ترويجها وإدراك آثارها والتى قد تحتاج إلى تطور تكنولوجى جديد مرة أخرى.

رابعاً: نظرية التخطيط في مجال نقل وتطور التكنولوجيا :

النهج الخلقى في التخطيط Ethical Approach وهو أنسب المداخل للنظرية للتخطيط في المجال التكنولوجي وقد تطور من خلال ثلاث اتجاهات:

- 1- الوصفى التجيبي: Descriptive Empirical هو الأسلوب الذي يجمع بين العلم والتفسير في تحديد أهداف الخطة- فتأتى متوافقة مع آمال المواطنين.
- 2- **منتج ظفى مبنى على القيم:** Moralizing Approach وتراعى الخط**ة هذه** القيم.
 - 3- منعم ظقى فلسفى: Meta-Ethical ويهتم بالثاليات.

ويرى المنهج الحلقى الجديد فى التخطيط، أن إعداد الخطة وتنفيذها يجب أن يؤخد فى الاعتبار القيم والحقائق السائدة فى نفس الوقت، حيث المنهج المادى لا ينجم عنه إلا الجانب الرقمى وهو نصف حاجة الحطة، وكذلك المنهج الفلسفى فى الحطة قد لا يتفق مع الواقع (39).

ولذا وجب ضرورة وجود خطة تكنولوجية للمجتمع، يشترك المخطط الاجتماعي في كل مراحلها، مع ضرورة مراعاة المنهج الحلقي في التخطيط كموجه، ومن ثم تتلامم التكنولوجيا الجديدة مع قيم المجتمع مما يؤثر في وجود علاقة إيجابية بين التكنولوجيا والمجتمع ومستخدميها.

مراجع الفصل التاسع

- (1) إبراهيم بدران، مشكلات العلم والتكنولوجيا في الوطن العربي، عمان، دار الشروق للنشر والتوزيم 1985.
- (2) إبراهيم حلمى عبد الرحن، قضايا التكنولوجيا الماصرة فى مصر، المؤتمر السنوى السابع لأكاديمية المحث العلمي والتكنولوجيا، القاهرة، 1980.
- (3) إبراهيم عد الدين وآخرون، صور المستقبل العربي، بيروت، مركز دراسا**ت الوحدة** العربية،1985.
- (4) أحمد كمال أحمد، التخطيط الاجتماعي، القاهرة، الجهاز المركسزى للكتسب الجامعيسية والمدرسية،1976.
- (5) أحمد وفاء زيتون، العوامل الإنسانية للصاحبة لعملية نقل التكنولوجيا، الندوة العلمية
 الثانية، الجمعية المصبرية للبحوث الاجتماعية والتكنولوجية لتنمية المجتمع، القاهرة 196- 23
 ديسمبر، 1987.
 - (6) ----- استراتيجية التكنولوجيا، دراسات عربية، يوليو، 1977.
- (7) ------- المستوى التاقي في مصر، المؤتمر العلمي السنوى الثاني للاقتصاديين المصريين القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، مارس، 1977.
 - (8) انطونيوس كرم، العرب أما تحديات التكنولوجيا، الكويت، عالم المعرقة، نوفمبر 1982.
- (9) توصيات ندوة، العوامل البشرية المؤثرة فى نقل التكنولوجيا، كلية الخدمة الاجتماعيسة جامعة حلوان بالتعاون مع وحدة تنسيق العلاقات الخارجية بالمجلس الأعلى للجامعسات، مسايو 1988.
- (10) جابر سيد، التكنولوجيا والعلاقات الاجتماعية بين جماعات الصيادين، وسالة دكتوراه غير منشورة، كلية آداب سوهاج،1987.
- (11) جون ب- ديكتوس، العلم والمشتغلون بالبحث العلمى فى المجتمع الحديث، ترجمة شعبة الترجمة واليونسكو، الكويت، عالم المعرفة، أبريل 1978.
 - (12) جهاز بناء القرية المصرية، برنامج التنمية المحلية للقرية المصرية، ديسمبر 1985.
- (13) سيد أبو بكر حسانين، طريقة الخدمة الاجتماعية ف تنظيم المجتمع، القاهرة، الأمجلو المصرية،1976.

- (14) سيد حسن منالم، علاقات اتمجاهات وقيم المزارعين المصريين برفض المعارسات المزرعية المستحدثة، رسالة دكتوراه، غير منشورة كلية الزراعة جامعة الأزهر، 1982.
- (15) صلاح حوطر، إبراهيم رجب وآخرون، بحث العوامل البشرية في نقل التكنولوجيا، كلية الخدمة الاجتماعية، جماعة حلوان، بالاشتراك مع وحدة تنسيق العلاقات الخارجية بالمجلس الأعلى للجامعات،1986.
- (16) طلعت مصطفى السروجي، الآثار الاجتماعية لاستخدامات التكنولوجيات في الميكنة الزراعية والصناعات الصغيرة في الريف، مؤتمر كلية الخدمة الاجتماعية، جامعة القاهرة،1989.
- (17) عادل غنيم المصرى، وأسمالية الدولة التابعة، دراسة في التغيرات الاقتصادية في مصر والطبقية في مصر، 47– 1982، القاهرة، دار المستقبل العربي، 1986.
- (18) عبد الفتاح قنديل، نقل التكنولوجيا المتطورة إلى الدول النامية، أبحاث وتوصيات المؤتمر الوطنى السابع للإنحاء 24- 25 نوفمبر 1973، بيروت، مؤسسة ناصر للثقافة، 1973.
- (19) عبد الحليم أحمد خلف، دراسة للمعايير الاجتماعية المعوقة لاستجابة الزراغ المصريين لرسالة الإرشاد الزراعي، رسالة ماجستير، غير منشورة كلية الزراعة، جامعة الأزهر،1976.
- (20) عبد المنعم أبو العزم، سياسة التخطيط العربية للثورة العلمية التكنولوجيسا، أبحسات وتوصيات المؤتمر السابع للإنماء 24- 25 نوفمبر 1973، بيروت، مؤسسة ناصر للثقاة،1973.
- (21) على الجريتلي، شمسة وعشرون عاما، دراسة تحليلية للسياسات الاقتصادية في مصر، 75- 1977 القاهر في الهيئة المصرية العامة للكتاب،1977.
- (22) غفار عباس كاظم، بعض مشكلات استخدام التكنولوجيا فى تنمية الاقتصاد العربي، رسالة دكتوراه، غير منشورة كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة،198.
- (23) فرانسيس مورلايه وجوزيف كوليتر، صناعة الجوع(خرافة الندرة)،ترجمة أحمد حسان الكويت، عالم المعرفة، العدد 64، أبريل 1983.
- (24) فينان محمد طاهر، مشكلة نقل التكنولوجيا، دراسة لبعض الأبعاد السياسية والاجتماعية، القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب،1986.
- (25) قسطنطين زريق، التحدى القيمى للثورة العلمية التكنولوجية، وسياسة التخطيط للمورة العلمية التكنولوجية، أبحاث وتوصيات المؤتمر الوطنى السابع للإنماء 24- 25 نوفمبر 1973، بيروت، مؤسسة ناصر للثقافة،1973.

- (26) محمد محروس إسماعيل، التصاديات الصناعة، الإسكندرية، دار الجماعات المصدية،1989.
- (28) محمد نوبيل نوفل، التعليم والتنمية الاقتصادية، القاهرة، مكتبة الانجلو المصرية، 1979.
- (29) محمود عبد الفضيل، الاقتصاد العربي،نظرات وهواجس مستقبلية، المستقبل العربي بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية،1988.
- (30) معن خليل عمر، الموضوعية والتحليل فى البحث الاجتماعي، القاهرة، بيروت دار الأفاق الجديدة، 1983.
- (31) هوارد بارون—جوتز، الاقتصاد وانجتمع في العالم الثالث، ترجمة وتعليق محمد الجوهري وآخرون، الإسكندرية، دار العرفة الجماعية، 1989.

(2) المراجع الأجنبية:

- (32) Backer Hanry Joy, Computer in Schools Todey: Some Bbasic Considerations, American Journal of Education, vol.93.no.1.nov. 1984
- (33) Debettencort, j.s. (et. al) arther Making Planning More Responsive to its users: concept of Mera Planning Environment and Planning, Vol.14, 1982.
- (34) Galbraith, john Kenneth. The new industrial stale, boston, Houghton miffilig, 1967.
- (35) Gilbert, and Specht, Harry, Planning for Social Welfare: Issu Models and Tasks, New Jersey, Prentice Hall, inc., 1977.
- (36) Kothari, rajini Communications for Alternative Development: Towards Aparadigh, Development Dialogue, 1984.
- (37) Leont of Wassily, the Choice of Technology, Scientific American, Volume 252, no.6, June 1985.
- (38) Mansfild, Edwin, the Economies of Technological Change, London, Longmans, 1969.
- (39) Mocnnell,s., Theoreds for Planning London, Heinemane, 1981.
- (40) Megginson, Leon c., Personnel a Behavioral Approach to Administration, n. y. Richard d. Irwin, inc., Homewood, Illinois, 1972.

- (41) Meier, Gerald m., Leading Issues in Economic Development, N.Y., Oxford Univ. Press, 1976.
- (42) Richter, n. Maurice, the Autonomy of Science, A Historical and Comparative Analysis, n.y., Cambridge, Massachusetts Schenkman, 1981.
- (43) ______, Technology and Social Complexity, N.Y., State, University of N.Y. Press, 1982.

الفصل العاشر ثلاثية النسق الأيكولوجى ونسق سياق البيئة والرعابة الاحتماعية

اولاً: ما المحمّل او النسق الايكولوجي ؟

ثانيا: تطيل العلاقات البيئية

ثالثا: الإيكولوجيا والبيئة

رابعا: البيئة والسياسة العالمية

خامسا : المدخل الايكولوجي والبيثي للرعاية الاجتماعية

سادسا: إهمية دراسة المدخل الايكولوجي البيئي في الرعاية الاجتماعية سـابعا: إهميـة دراسـة الاخصـائي الاجتمـاعي لايكولوجيـة إدارة الرعايــة الاحتماعيـة

ثامنا: ايكولوجية الادارة وتطوير منظمات الرعاية الاجتماعية

تاسعا: العولمة والبيئة بين نحاية العالم والتحيث البيئي

عاشرا: تعاون المنظمات الدولية في المعمة البيئية

حادى عشر: التعاون والتشبيك (العمل في نطاق شبكة) مطلب لمواجعة المشكلات البيئية

ثاني عشر: نسق سياق البيئة في سياسات الرعاية الاجتماعية وإدارتها

اولاً: ما المدخل إو النسق الايكولوجي؟

طرح مصطلح الأيكولوجيا لأول مرة من طرف العالم الألماني Ernst Haeckel سنة المحقون مسن المحقون مسن كلمتين يونانيتين وكلمة Ecology كلمة إغريقيسة تتكسون مسن مقطعين الأول Okios ويعنى المسكن أو ما يحيط بالشئ والثانى Logi وتعنى علسم أى أن الكلمة يقصد بما العلم اللذى يدرس البيئة التي تحيط بالشئ، أو العلم السلدى يبحسث في الإطار الذى يتحرك الشئ ف دائرته أو علم المسكن ويهتم بدراسة مسكن الكائنات الحية والعلاقات المستاس الحيائنات الحية والوسط الذي نعيش فيه والعلاقات السبق تسربط الكائنات الحية فيما بينها. وتعتمد الأيكولوجيا او علم البيئة بالإسساس علسى المدراسة الميدانية للأوساط الطبيعية بأنما "علم دراسة علاقة الأحياء بمحيطها الخارجي". وهي علاقة تتسع لتشمل كل طروف البقاء؛ وقد تكون مخلوقات أخرى أو جادات، اطرافات أفيها.

وقد كان كونفرشيوس الحكيم الصيني أول مسن لفست النظر إلى أهمية الجانسب الأيكولوجي. (١)

نشأة مفعوم النظام أو النسق الايكولوجي وتطؤره:

أصبحت الحاجة، في السنوات الأخيرة من القرن العشرين، أكثر إلحاحاً علسى إعدادة النظر في أسلوب التحليل البيني. وغدت المجتمعات غارس صغوطاً في هذا الاتجساه، مسع ظهور المشكلات البيئية وتفاقمها، ومقديدها للأحياء. ولقد ظلت المجتمعات الصناعية، على وجه الخصوص، تعامل البيئة على أله مصدر مضمون، لا يضيره استراف موارده؛ وذلك حتى أواخر هذا القرن، حين بدأ الاتجاه نحو تحقيق فهم أفضل، للعلاقة بين المجتمع والبيئة الطبيعية، بدلاً من النسابق إلى استرافها. وتحقيق الموازنة، بين تلبية حاجسات المجتمع والمؤلفظة على البيئة، يتطلب فهما أفضل لعمليات، مشل: تسدفق الطاقمة، والسدورات الجيوكيماوية الحيوية، وكيفية تسخيرها في إشباع حاجات الإنسان على المدى الطويسل. والاستمرار في هذا المنحى ومع التقدم العلمي والتقي، سينجم عنه تطوير أساليب جديدة في التعامل مع عناصر البيئة، وتغير طبيعة العلاقة بينها وبين الإنسان. ومسع تسبني هسله المناهيم، كان لا بدّ من تطوير أطر فكرية جديدة، لتحليل العلاقة بينهما. (2)

ثانياً: تطيل العلاقات البيئية :

(1) استخدام نظرية الثُظم أو الالنساق في تطيل العالقات البيئية :

تقوم فكرة النظرية على تقسيم البينة الخيطة، إلى عدد من النظم أو الأنساق المترابطسة لكل منها حدود واضحة ، ويمكن قياس مدخلاته ومخرجاته من الطاقة والمادة؛ وهو مكون من عدد من العناصر، التي تتفاعل في داخله ، وترتد آثار بعض مخرجاته على التفساعلات الداخلية. وقد يكون التعريف بنظرية النظم او الأنساق مدخلاً مفيداً لمناقشة العلاقسات الميئية مناقشة كلية، وهي من منظور بيني تحدد العلاقات المبادلة، في الطبيعة.

وكانت بداية فكرة النظرية على يد العالم البيولوجي، "لسودويج فسون بيرتيلانفسي" Ludwig Von Beralanffy، في العشرينيات من القرن العشرين، في إطار محاولته تأكيد القوانين، التي تحكم حياة المخلوقات الحية، وقد استخدمت الفكرة، لاحقاً، عام 1949، في دراسة آلية الضبط في العلاقات الطبيعية. وهذه الفكرة، التي تقوم على تقسيم الكسل إلى عدد من النظم المرابطة، فحواها أن التغير في أحد عناصر النظام، سسيقود، حتماً، إلى تغيرات متفاوتة في جميع العناصر الأخرى.

و يمكن استخدام النظرية كاداة لتقسيم كلَّ معقد، هو البيتة، إلى أنظمة فرعية مترابطة Subsystems؛ قد يرتبط بعضها بتفاعلات طبيعية، وبعضها الآخر بتفاعلات بشرية. لذا، فالنظرية تسهل التعامل مع أنظمة فرعية، مرتبطة بمؤثرات مختلفة، وتحكمها نظُّم تفاعسل مناهمة وتحليل التفاعل بين الأنظمة الفرعية.

ويعزى الاستخدام الواسع لنظرية النظّم، في العلوم الطبيعية، إلى ألها تعطيى البساحين إطاراً، لتحديد وقياس عناصر النظم البينة وعملياتما وتفاعلاتما ومدخلاتما ومخرجاتما؛ مسا يسهل التنبؤ باتجاهات تغيّرها، وطبيعة استجابتها للتغيرات المتوقعة. وفي الواقع كل المنظم البيئية نظم مفتوحة، تعبّر المادة والطاقة حدودها، في الاتجاهين، وهي، بطبيعتها، في حالسة استقرار ديناميكي إذ تتوازن عناصر النظام، وعملياته، ومدخلاته، ومخرجاته. ويحافظ على هذه الحالة من التوازن، بآلية للضبط الداخلي، يطلق عليها آلية التغلية السلبية المراجعسة Negative Feedback Mechanism . فالتوزيع غير المتوازن خرارة الكون، مشكل، يقابله الدورة الهوائية، التي تنقل الطاقة الحرارية، من المناطق المدارية نحو القطيين. وعلم

النقيص من ذلك، فإن لآلية التغذية الإبجابية الراجعة السيعي. ومثال ذلك، تدمير الفطاء الرابعة المراجعة المؤلفاء النباقي، موثال ذلك، تدمير الفطاء النباقي، يقود إلى تعرية التربة، وتعرية التربة، تُحُول دون نمو الفطاء النباقي، مرة أخوى. ولكن التخذية الإيجابية الراجعة، تحدث، عادة، بالتدريج؛ وذلك لأن السنظم البيئية بتفاعلاقها الداخلية، وتغذيتها السلبية الراجعة، تميل إلى استعادة التوازن، وعدم التغيير، فيكون هناك وقت بين التغير في المدخلات، أو محفزات النظام، الذلك باستثناء الكوارث الطبيعية، كالبراكين، أو الزلازل.

وكان المحفز الرئيسي للتغلية الإيجابية الراجعة، في النظم البيئية، وللسنغيرات البيئيسة، خلال العصور الجيولوجية، هو التغيرات المناخية. ولكن، في الفترة الأخيرة أصبح النشاط الإنساني هو أكثر عوامل التغذية الراجعة الموجبة فاعلية. والواقع أنه لا يوجد نظام مسن الأنظمة البيئية الكثيرة، لم يتأثر بالأنشطة البشرية. وفي معظم الحالات، كان التأثير متعمداً من قبل الإنسان، مثل قطع الفابات في أوروبا وفي المناطق المدارية وبدأ العالم الآن، يتنسبه لاحتمال ارتفاع متوسط درجة الحوارة العالمي، الذي يمكن أن ينتج من ازدياد تركّز غساز ثاني أكسيد الكربون، والغازات الحابسة الأخرى، في الغلاف الغازي.

إن التغيرات الكثيرة نجمت عن تأثر آلية الضبط الداخلي لأنظمة سسطح الأرض، عقولت إلى مشكلات عزرات خارجية، معظمها بشرية أو ناشئة عن النشاط البشري. وتحولت إلى مشكلات مزمنة لأن التغلية الإيجابية الراجعة، كانت أقوى من عوامل التوازن داخل الأنظمة البيئية ، ها أدى لتغيرات ملحوظة ونظرية النظم تقلم إطاراً عملياً، يمكن من خلاله تطوير حلسول لمشكلات مزمنة، والحيلولة دون نشوء مشكلات جديدة وتفاقمها، مع أن ذلك يتطلسب عملياً مستفيضاً للملاقات المتبادلة، بين نظم سطح الأرض، وفي داخلها والأصحب مسن ذلك، أنه يتطلب تحديد القيم الحرجة Thresholds . إن تحديد القيم الحرجة، سميكون خطوة بعيدة المدى، للحيلولة دون تدهور المصادر؛ وهو أمر حيوي، عند استبدال سيامسة خطوة بميامة الاستراف والتدمير. كما استخدمت نظريسة البنظم، كمنسهج لفهما التغلمات الاجتماعية، ولكن، لم تثبت فاعليتها في تحليل التفساعلات، الاقتصادية والاجتماعية، المتبادلة؛ لسبين:

ثانيهما : على الرغم من الحماس، الذي حظيت به نظرية السنظم، مسن علمساء الاجتماع، في الخمسينيات والستينيات من القرن العشرين، إلا ألها لم تتمخض بفهم أعمق للمجتمع البشري، ولم يتمكن مستخدموها من إلبات أن استخدامها في فهم المجتمع، مسن خلال تحليل التفاعلات المراققة للعمليات الاجتماعية المعقدة ، أشسد فاعلية في تحليل التغيرات الاجتماعية، من الأسليب الأخرى. وعلى الرغم من قصورها عن تحقيق النجساح المطلوب، فإن هناك اتجاهاً، في الوقت الحاضر، لبناء نماذج تحليلية، على أساسسها، وسسبب المعاتمات هذا الاتجاه من جديد، هو تجدد الاهتمام بالمشكلات اليئيسة العالمية، والحاجسة إلى الوصول إلى سيناريوهات محتملة للتغيرات المستقبلية، التي قد تنتج من تبتي سياسات معينة. (3)

(2) ما النظام الايكولوجي؟

إن مصطلح النظام الأيكولوجي، لا ينقصل عن نظرية النظّم، ما دام يمثل نوعـــــــ مــــن النظّم البيئية، التي تشتمل على مخلوقات حية بل إنه أكثر قبولاً منــــها، كأســــاس لإطــــار شامل، للنظر إلى البيئة والمجتمع، كوحدة واحدة إذ البشر أعضاء فساعلون، في النظام الأيكولوجي، مثل النبات والحيوان. ومن منظور زمني، فقد ظل الإنسان، عبَّر جزء كسبير من تاريخه، عضواً مكملاً للنظام الأيكولوجي، بدلاً من أن يكون متحكماً فيه.

والنظم الأيكولوجية Ecosystems، مثل النظم العامة، تتكون من قطاعات، بينسها تبادل، وعمليات مستمرة في حالة توازن ديناميكي، ما لم يخل بمذا التوازن، وهسي تحسافظ على حالة التوازن بواسطة ميكانيكية التغذية السلبية الراجعة. ويجري تفييرها والإخلال كها بوساطة آلية التغذية الإيجابية الراجعة، الناجمة عن تغير في المدخلات، أو تدخل خارجي في تبادل الطاقة أو المادة داخل النظام. والأنشطة البشرية، هي المسؤولة عن كثير من عمليات التغذية الإيجابية الراجعة، التي تقود إلى التغيرات الميئية.

يمّل تدفق الطاقة جوهر العمليات، التي تحدث في النظام الأيكولسوجي، إذ إن تغليسة الشمس الغلاف الغازي بالطاقة تحدد المناخ العالمي، وتفرض ظروفاً مناحية، هي من أهسم العوامل البيئية التي تتحكم في غو النبات، الذي يكوّن الأخضر منه سبيل الحياة العصوية، على وجه الأرض. ففي عملية التمثيل الضوئي، يجمع النبات بين ثاني أكسيد الكربون من العلاف الغازي، والماء من التربة، والطاقة من الشمس؛ لإنساج مسادة عصوية، هسي الكربوهيدرات. وعلاوة على ذلك، فإن معظم المشكلات البيئية، المثيرة للجدل، حاليسا، مثل: تدمير الغابات، وتعرية التربة، والتصحر ، ناتجة بشكل مباشر من محاولة الإنسسان تعديل القنوات، التي تسير في خلالها الطاقة، داخل النظام الأيكولوجي، بإحلال الأنظمة البيئة الطبيعية. ويتبح مفهوم النظام الأيكولوجي، تفصيل الاعتمادية المتبادلة، بين البشر والبيئة الطبيعية، في الحصول على الطاقة، ولكن من الصعب استخدامه المتبار تفاعل الناس والبيئة، إذا كان المطلوب توقع ردود الفعسل البشسرية المتماسة للتغيرات البيئية وفي بعض الحالات ربما يمكن النظر إلى الإنسان، على أنسه مخلسوق مسن المخلوقات الحية، التي يزخر بها النظام الأيكولوجي.

(3) فرضية جايا :

اعلن هذه الفرضية، في منتصف الستينيات من القرن العشسرين، العسام البريطساني ، "جيمس لوفلوك" Cornwall، من كورن ويل Cornwall باسسم إلسه

الأرض عند الإغريق ، وتقول الفرضية، إن الأرض تنفعل، وكألها كائن حي، وإن الأحياء من نبات وحيوان وإنسان تضبط درجة الحرارة، ومكونات سطح الأرض، بحسا في ذلسك المغلاف الغازي ، والأحياء على هذا الكوكب Earth's biota، هم إذاً، جزء من نظام ضبط للظروف الملائمة للمعيشة على سطح الأرض.

وأثارت هذه الفرضية جدلاً شديداً، فانتقد عليها معارضوها فكرتما الأساسية، القاتلسة بأن الأرض مخلوق حي معارضة بذلك معارضة واضحة نظرية دارون التطورية، التي كانت مقبولة لدى قطاع عريض من العلماء حينها، كما أُخذ عليها صعوبة اختبارها.

إن نظرة لوفلوك إلى كوكب الأرض، على أنه كاثن حي، يصعب إقرارها؛ إذ إن جزءاً كبيراً من مكوناتما غير عضوي. ولكن مؤيدي الفرضية، عدَّلوا فيها.⁽⁴⁾

ثالثا: الإيكولوجيا والبيئة: ⁽³⁾

تفرعت الإيكولوجيا Ecology كفوع علمي من البيولوجيا في أواخر القرن التاسمع عشر في سياق التشعب المتزايد للتخصصات المعرفية، الناجم عن فتوح الشورة العلميسة وتواني اكتشافاقا في الميادين كافة. وفي العام 1909 استعمل عالم البيولوجيا البلطيقسي ياكوب فون يوكسكل الأول مرة مصطلح "بيئة" environment التي تعني الوسط المحيط بالكائن الحي، فأصبحت الإيكولوجيا العلم الذي يدرس العلاقات المتبادلة بين الكائن الحي ويبته. وتتخذ هذه الدراسة موضوعًا لها المنظومة الإيكولوجية الكوكبية (الأرض ككسل) والمنظومات الإيكولوجية الجزئية التي تتكون منها. ويعرف بــ"المنظومة الإيكولوجية وcosystem بألها مجتمع من الكائنات الحية وبيئتها المادية يتفاعلان كوحسدة إيكولوجية متكاملة غير قابلة للاختزال.

ولكن بما أن الإنسان من بين الأحياء، هو الكائن الذي يؤثر على البيئة الطبيعية ويسبّب تراجّعها، فقد كان من المشروع في نظر المفكرين توسيعُ البحوث الإيكولوجية إلى مستويات جديدة لا يُعنى بما العلم، فبدؤوا بتحرّي التشوهات التي أصابت العقل والثقافة ونجمت عنها هذه الأشكالُ الخطرةُ من المسلوك البيئي غير الحصيف في مناحي الحضاوة المعاصرة المختلفة سواء في الاقتصاد والسياسة والعلم والأخلاق والحياة الروحية. وان ما نشهده من إخفاق في تعاملنا مع البيئة الطبيعية يعود إلى فشلنا علمى الصسعيد العقلي في موضعة ذواتنا ككائنات إيكولوجية ، فاذا فصل أنفسنا نحن البشر عن الطبيعسة كي نسوًّغ استعلاءنا وهيمنتنا عليها وفقدنا بالتالي، القدرة على الاستجابة لها بلغة أخلاقية تواصلية.

ونجد على الصعيد العملي، فشلُ المؤسَّسات المخليّة والعالميّة في مواجهة الأزمة البينيسة الراهنة ، ومن الواضح أنه ليس ثمّة ثقافة أو حضارة تأمل في النجاة أو البقاء على المسدى الطويل مع استمرار هذه السيرورات الهائلة من تلهور النطاق الحيوي biosphere ، وإن إنساق الإيكولوجي الكوكبي الذي يرعى ظاهرة الحياة يتطلّب من نوعنا البشسري استجابة واضحة صريحة. فعلى الرغم من شيوع مصطلح "الاسستدامة" sustainability اليوم، فإننا نبدو مشلولي الحركة أمام التغيرات البيئية السريعة غير المتوقعة، إنسا تخطسال القدرة على إحداث التبدلات المطلوبة للعيش على نحو مستدام، لكن يسدو أن المسالة ليست في المزيد من المعرفة العلمية والتكولوجية، بل في تطوير ثقافة بيئية تعرف بـــ"الآخر ليست في المزيد من المعرفة العلمية والتكولوجية، بل في تطوير ثقافة بيئية تعرف بـــ"الآخر غير البشري" the non-human Other وبلكائنا عليه وتكون قادرة، في الوقت ذاتسه، على اتخاذ قرارات سليمة غير خاضعة للمساومات الضيقة، سواء تعلّق الأمــر بأمسلوب الحياة أو بالتنظيم الاجتماعي—الاقتصادي أو بالعلاقات ما بين الدول.

وتتطلب الأزمة البيئية نوعًا جديدًا من النقافة لأن العامل الرئيسي الذي كان من وراء نشوتها هو النقافة العقلانية الأداتية وثنوية الإنسان/الطبيعة الرئيطة بما التي وصسفت بمسا المثقافة الغربية الحديثة وأضحت نسقًا فكريًا اعتبر أن العقل المنفصل جذريًا عن الطبيعة هو الحاصية الأساسية للبشر، وبذلك شوهت الثقافة الغربية بتمركزها المفرط على العقل، الكثير من مناخات الحياة الإنسانية وأتاحت، عبر مسارات كثيرة نشوء الأزمة البيئية وبلوغها المتعطف الحقام الحالى.

وأمست النقافة الغربية السائدة ونمط الحياة المرافق لها عائقين أمام البقاء: فإما أن نعمل على إحداث تغييرات جذرية وإما أن نواجه الانقراض، وثمة مهمتان رئيسيتان هما:

اللهلى : تتمثل في التفكير بلغة إيكولوجية في موقعنا وفي دورنا كبشر في هذا العالم.

والثانية : في إعادة التعريف بـــ"الآخر غير البشري" بلغة أخلاقية.

هكذا يمكن للعقل أن يصبح مَركبة خلاص من أجل التحرر والحياة بسدلا أن يكسون مَركبةً للهيمنة والسيطرة والدمار. والواقع الأيكولوجي هو المسدخل المناسب لصستع سياسات رعاية إجتماعية والتخطيط لمقابلة الحاجات ومواجهي المشكلات البيئية ، وبنساء نتظمات ومؤسسات إجتماعية فاعلة لحقيق الأهداف التي غالبا ما ثؤثر في البيئة .

رابعا: البيئة والسياسة العالمية:[®]

أصبحت الايكولوجيا جزءا أساسيا من السياسة العالمية في سنة 1971، عندما شرعت اليونسكو في برنامج بحث سمي ب "الرجل والمحيط الحيوي" يهدف إلى توسيع المعرفة عسن علاقة الإنسان بالطبيعة، وبعد سنوات تم تحديد مفهوم المحيط الحيوي.

في 1972، عقدت الأمم المتحدة أول مؤتمر للبينة والإنسان في ستوكهو لم، تولد عسن المؤتمر المنافقة والإنسان في ستوكهو لم، تولد عسن هذا المؤتمر عالم وعالميا واعمل محليا" ساهمت هذه الأحداث الأساسية التاليسة في تطوير مفهوم المحيط الحيوي وظهور مصطلح التنوع البيولوجي في الثمانينيسات، هذا المصطلح طور في "قمة الأرض" في ربو دي جانبوو عام 1992، فقد عرف الحيط الحيسوي رسميا من طرف أكبر المنظمات الدولية وفيها عرف مخاطر الاستخفاف بالتنوع المبيني.

في عام 1997، اعترف دوليا بمخطر الأنشطة الإنسانية على المحسيط خاصسة المعسلاف الجوي، وأسفر هذا المؤتمر عن برتوكول "كيوتو"، وقد سلط الضوء على أخطار الهسازات في الاحتباس الحراري، فهو السبب الرئيسي لتغيير المناخ. وفي "كيوتو"تم التركيز على أهمية النظر إلى البيئة بنظرة موحدة أو على نطاق عالمي، وأن تنظر في تأثير النشاطات السياسسية على بيئة هذا الكوكب. وفي أمريكا أولى كثير من العلمساء أهميسة كسبيرة لاهتمامسات الايكولوجين خلال القرن العشرين.

(1) الانواع الاساسية :

تولد علم البيئة (الايكولوجيا) عن علم الأحياء والتي تختص بالكاتبات الحية، وهناك عدة مستويات في البيولوجيا : البيولوجيا الجزئيسة، البيولوجيسا الخلويسة، البيولوجيسا العضوية(على مستوى الافراد والاعضاء)، دراسة السكان، دراسة التجمعات، الأنظمسة

المبئية والمحيط الحيوي. ويضم علم البيئة هذه الأنواع وهو علم شمولي يدرس علاقة كــــل عنصر مع الاخرين، وكذلك تطور العلاقات والتعديلات التي تؤثر في الوسط والحيوانات والنباتات، وتوصف هذه العلاقات من المستوى الاصغر إلى العام والكلي.

(2) الانواع الفرعية :

1-الزراعة البيئية :

يقصد بالزراعة البيئية الزراعة التي تحترم النظم الايكولوجية (نوع الزراعة البيولوجية) وتدمج أيضا الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية وسياسية للحياة البشرية. ومن ثم فهو لسيس من نهج تقني بحت، وإنما التوصل إلى حل شامل يقوم على الاعتراف بالمعارف والخسيرات المحلة.

2-ايكولوجيا المناظر الطبيعية :

رقتم ايكولوجيا المناظر الطبيعية بالعالم المعاصر وبمكونسات البيولوجيسة والفيزيائيسة والاجتماعية للمناظر الطبيعية. وتتفرع إلى تخصصات مثل الجيومورفولوجيا ودراسة هندسة المناظر الطبيعية ،الايكولوجيا الاجتماعية، والجغرافيا، والعلوم، ودراسة الآثار المترتبة على التنمية البشرية والمخاطر الايكولوجيسة، التنسوع البيولسوجي وتطسوره والدراسسات الاستكشافية أو وضع استراتيجيات للتسيير وترميم أو تركيب الأنواع والأراضي وقسله تكون مقبولة اجتماعيا.

الايكولوجيا مهتمة بديناميكية التنوع البيولوجي على كل النطاقات المكانية والزمنيسة، ايكولوجيا المناظر الطبيعية مهتمة بصفة خاصة على نطاق متكامل بالمناظر الطبيعية، للقارة والكراكب، وتطور التضاريس تحت تأثير التفاعلات المعقدة بين العمليسات الايكولوجيسة وتنظيم المبنى المكانية.

3-الايكولوجيا الجامعة:

الايكولوجيا الجامعة هي دراسة البيئة في جدول المجال البيئي والمحيط الحيوي (مجموع الأوساط المشغولة من طرف الكائنات الحية). وهذا العلم أكثر تعقيدا، لأنه من الصــعب إبر از العلاقات القائمة داخل البيئة المعقدة، وهو يدرس عدة معالم. الليكولوجيا البشوية هو قرع من علم البيئة الذي يطبق على البشر، وتقسم بيئة الحياة البشرية إلى مستويات مختلفة على المشال من خلال دراسة الإنسان والسنظم البيئية الحضرية الملذنية البيئة كانت مهملة لفترة طويلة من طرف علماء البيئة، تعسبر البيئسة البشرية الإنسان كعامل جديد، ادن فهي تدرس اثر نشاطه على محيطه، وفي المقابسل السر التعديلات على بحيثه وعلى الإنسان في حد ذاته

4 بيئة السكان:

هذا الفرع الآليات التي تتحكم في تنظيم القوى العاملة من السكان وتوزيعها، ويهدف إلى قياس تفسير التغييرات في حجم وتركيبة السكان. دراسة السسكان في العديسد مسن التطبيقات : معرفة متغيرات التنوع البيئي، مكافحة طفيليات الثقافات أو الناقلة للأمراض، وتسيير الصيد وغيرها.

5-البيثة الحضرية :

الايكولوجيا الحضرية هي دراسة المفاعلات بين الكائنات الحية والمدنية وهذا المصطلح يستخدم للإشارة إلى دراسة المدينة، على سبيل المثال في تخطيط المدن قد يكون أحيانا أكثر تعقيدا، مشيرا إلى بيئية أعضاء يعيشون في منطقة حضرية تتمثل في حدائق خضراء عامسة وحيوانات متوحشة.

خامساً: المدخل الايكولوجي والبيثى للرعاية الاجتماعية:

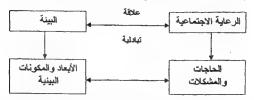
والمدخل الأيكولوجى للرعاية الاجتماعية هو وجود منظماتها صنعها الانسان في بيشة طبيعة بأبعادها المختلفة تستمد منها الأفكار الأيديولوجيسة لتقسديم خسدمات الرعايسة الاجتماعية وحاجاتها ومشكلاتها الواقعية ومن ثم صنع سياسات الرعاية الاجتماعية وتطوير منظماتها وتحديد أطرها البنائية وعملياتها الإدارية وتستقبل عوائدها وأى تغسير يطرأ في أحدهما يؤثر بالضرورة في الآخر.

وتما سبق فإن أيكولوجية الرعاية الاجتماعية هى تلك العلاقة التفاعلية العضوية المتبادلة بين الرعاية الاجتماعية وسياساتها ومنظماتها ببنائها التنظيمي والإطار البيئسي بعناصسره المختلفة، المتمثل في النطاق الجغرافي المستهدف للرعاية الاجتماعية ، وأنه من الضسروري محاولة فهم وتحليل العوامل المؤثرة في الرعاية الاجتماعية وسياساتها لا في صورتها المجسردة فحسب، وإنما اكتشاف تفاعلها مع البينة وانعكاساتما عليها. ويؤثر كل بعد من الأبعساد البيئية المختلفة في سياسات الرعاية الاجتماعية ومنظماتما تأثيرا مبادلا، والتي تعكس أن الرعاية الاجتماعية تقدم لحاجة بيئية، وأى تغير في هذه الحاجسات والمشسكلات البيئيسة يستبعه تغير في اسياسات وإدارة الرعاية الاجتماعية كما أن مخرجات وخطط وأنشسطة سياسات الرعاية الاجتماعية ومنظماتما تعكس آثارها وردودها علسى البيئسة، وكلمسا ازدادت فعالية الأنشطة والخدمات زادت درجات التغيير والتنمية في البيئة المحيطسة وزاد الحاجة لمنظمات الرعاية الاجتماعية ومؤشرا هاما لفعالية سياسات وخطط وبرامج وأنطسة ومنظمات الرعاية الاجتماعية .

حيث أن العلاقة بين الرعاية الاجتماعية ومنظماقا والبينة علاقة متبادلة كل منهما يؤثر ويتأثر بالأخر فالرعاية الاجتماعية تقدم من خلال منظمات توجد دائماً في بيئة اجتماعية، وتشأ خصيصاً لمواجهة احتياجات ومطالب اجتماعية، كما أن انجتمع هو السدى يسزود المنظمة بالمدخلات اللازمة من الموارد المختلفة البشرية وغير البشسرية ويسدعم المنظمسة ويسائدها، كما أن انجتمع هو الذي يستقبل مخرجات وعائد منظمات الرعاية، وطالما أن منظمة الرعاية الاجتماعية كذلك تعمل في إطار بيئة اجتماعية بعناصرها المختلفة فهسى بذلك تلتزم بالقيم والأنماط القافية التى تنظم حياة الناس في هذا المجتمع وكل مسا يحسيط بالمنظمة من عناصر بيئية في الطبيعة الواقعية.

ولما كان العالم قرية بيئية واحدة نتيجة للعولمة وروافدها والتطور المسلهل في المسلام ورسائل الاتصالات، فيجب أن يتسع التحليل البيتي ولا يقتصر فقط على البيئسة المحليسة ولا يقتصر فقط على البيئسة المحلورة ولكن البيئة العالمية أيضاً، حيث يمكن تحليل الواقع الأيكولوجي لمنظمات الرعابة الاجتماعية تحليلاً واقعياً دقيقاً، خاصة أننا نجد أنشطة وخدمات ومؤسسات ومنظمسات دولية للرعاية الاجتماعية الى كل بقاع المعمورة ففي الرعاية التعليمية مؤسسات دوليسة بجانب المحلية في البيئة الواحدة، وكذلك الصحية ... الخ بالإضافة إلى منظمات الرعابسة الاجتماعية الدولية، والأهلية. وإن أي منظمة لا يمكن أن تستمر وتنمو وتتسع ما لم تتمتع بالقدرة على التيئف والتواؤم مع الظروف المنظرة المخيرة المجولة بها، أما عدم إدراك حقيقة القوى السائلة في البيئة الميظة بالمنظمة يؤدى حتماً إلى فشلها.

وباختصار هناك علاقة اعتمادية متبادلة بين المنظمة والبيئة المحيطة



شكل يوضح الملاقة التبادلية بين ثالوث الأيكولوجيا والبيئة والرعاية الاجتماعية: سادسا: إهمية دراسة المدخل الأيكولوجي البيئي في الرعاية الاجتماعية:

دراسة الأيكولوجيا يعطى لمخططى الرعاية الاجتماعية وصانعي سياسساتها ومنظماتسا مؤشرات لفكرهم المعرف بالنسبة لما يلي:

1- أن الرعاية الاجتماعة نظام فى بيئة محددة أو مستهدفة هى نسق أو وحدة تعامل الأخصائى الاجتماعى ، وتستهدف إنسان أو قطاع سكانى فى بيئة محددة كنق أو نظام كلى ويتفاعل نسق الرعاية الاجتماعية مع باقى الأنساق الفرعية فى البيئة المحلية كنسق كلى.

2- أن سياسات الرعاية الاجتماعية يجب أن تتوافق مع الحاجات والمشكلات البينية لضمان فعالية الرعاية الاجتماعية وتقبل الستفيدين من خدمات الرعايسة الاجتماعيسة والمشاركة الفاعلة في صنع سياساتها ومن ثم توقع نجاح خططها وبرامجها ومشروعاتها في تحقيق أهدافها.

3- أن إدارة الرعاية الاجتماعية من خلال منظمالها المختلفة التي تعمسل في البيئسة تأثر كما تؤثر في البيئة المحيكه بعناصرها المختلفة .

4- أن الرعاية الاجتماعية تستهدف إحداث تغييرات مخططة للانسسان وأنسسطته
 البيئية مما قد يؤثر على الأنظمة البيئية الأخرى .

 5- لا يمكن التوصل إلى نماذج للرعاية الاجتماعية الفاعلة لمقابلة الحاجات ومواجهة المشكلات المجتمعية دون مراعاة للمدخل الأيكولوجي البيئي بعناصره المختلفة نما يعـــزز إرتباط نماذج الرعاية الاجتماعية بالواقع المجتمع ، ويعكس كل ذلك أن نموذج الرعاية الاجتماعية في مجتمع أو بيئة ما ليس بالضرورة ان يكون ناجحا وفاعلا في مجتمع أو بيئة أخرى لتباين المذخل الأيكولوجي البيئي .

7 كذلك فإنه في داخل المجتمع الواحد الذي تتعدد فيه الظروف الاجتماعية، من الحطأ تعميم نظام إداري واحد على جميع قطاعاته، فمثلاً لا يصحح أن نطبق النظمام الإداري المستخدم في المدينة الواسعة متعددة الأنشطة علمي القريمة الصفيرة ذات الأنشطة المحدودة.

8- لا يصح تطبيق نظم لادارة الرعاية الاجتماعية استخدمت خالال مواحل سياسية وفكرية سابقة على الظروف الحاضرة المتغيرة، فما كان يصلح من نظم إداريسة في مجتمع ما قبل ثورة 25 يناير 2011 لا يصلح اليوم لمجتمع ما بعد الثورة.

 9- تحديد درجة الاغتراب التنظيمي لمنظمات الرعاية الاجتماعية من خلال دراسة العلاقة المتبادلة بن المنظمة والبيئة.

10- المعايير التي يتم على أساسها تحديد واختيار وسائل الاتصال وقنوات العلاقـــة بين المنظمة والمستفيدين من خدمالها أو بين العاملين في المنظمة نفسها.

11 - أقلمة وتوطين المنظمات والمشروعات فى المجتمع طبقاً لظروف وأوضاع وخصوصية كل مجتمع محلى على حدة.

سـابعا: اهميـــة دراســة الاخصـائى الاجتمـاعى لايكولوجيــة إدارة الرعايــة الاحتماعية:

يجب على الأخصائى الاجتماعى دراسة وإدراك العلاقة المتبادلة بين المنظمة الاجتماعية والعناصر البيئية المختلفة وذلك.

1- للمشاركة في تصميم البناء التنظيمي الذي يتوافق مسع المستغيرات البيئيسة
 والحاجات المجتمعية والعمل على محاولة إشباعها، ثما يستوجب معه تحديد هذه الحاجات،

وإدراك الظروف والأوضاع البيئية المختلفة التى تحيط بالمنظمة الاجتماعية، وأى تغيرات قد تطوأ على البيئة.

2- لتدعيم ربط المنظمة بالبيئة وتدعيم العلاقة المتبادلة بينهما من خـــلال إهـــداد المنظمة بالمدخلات اللازمة البشرية والحادية والمالية وتحديد الأهداف التى تتفق والحاجات المجتمعية للبيئة التى تستقبل عائد هذه المنظمات.

3- لإدراك أن طبيعة العلاقات والاتصالات والسلطة داخسل البنساء التنظيمسي للمنظمة صورة مصغرة لنفس نمط وطبيعة العلاقات والتفاعلات في بيئة المنظمة بمسا تشمله هذه البيئة من نظم ثقافية وعرف وتقاليد، مما يساعد الأخصائي الاجتماعي على تحليل نمط العلاقات والاتصالات في البناء التنظيمي للمنظمة، ومعرفة دوافعه ومسبهاته، بل والتنبؤ بأشكال العلاقات والتفاعلات داخل البناء التنظيمي ذاته.

4- لتدعيم قنوات العلاقة والاتصال بين المنظمة والمنظمات الأخرى فى البيئة، بمسا
 يؤدى إلى تكامل الخدمات المقدمة وكذا تدعيم علاقة المنظمة بالمستهدفين من خدمالها.

5- يساعد ذلك الأخصائي الاجتماعي على الاختيارات المناسبة لنوعيـــة ونمــط المشروعات والمؤسسات والبناء التنظيمي المتوافق مع أبعاد الواقع المجتمعي، بما يـــدعم تقبل العملاء المستهدفين وكفاءة المشروعات والتنظيمات ومن ثم فاعلية المشسروعات التنموية والحدمات المقدمة، بل وأساليب وأثماط تقديم هذه الحدمات وإدارة المشروعات بما يضمن كفاءةا.

6- يساعد ذلك الأخصائي الاجتماعي في توطين المشسووعات والحسدمات الستي تقدمها المنظمات الاجتماعية من خلال بناء تنظيمي مرن يتوافق مع ظسروف وأبعساد الواقع الاجتماعي المحيط بهذه المنظمات.

7 يساعد ذلك الأخصائي الاجتماعي على التنبؤ بفاعلية المنظمة وقــدرقما علمـــي
 تحقيق الإهداف، وكذا تجديد بعض الصعوبات والمعوقات التي قد تحد من هذه الفاعلية.

8- حتى يمكن للأخصائي الاجتماعي إحداث التغسيير في المنظمــــات الاجتماعيــــة وتطوير وإصلاح هذه المنظمات بما يدعم من العلاقة التبادلية بينها وبين البيئة بعناصرها المختلفة، ويواجه الاغتراب التنظيمي للمؤسسات الاجتماعية بما يعزز فعاليتها.

ثامنا: أيكولوجية الإدارة وتطوير منظمات الرعاية الاجتماعية:(^)

لأيكولوجية الإدارة أهميتها كعامل أساسي وحاسمه في تطسوير منظمات الرعايسة الاجتماعية في أي مجتمع وذلك من خلال:

- 1- تحديد أبعاد الاغتراب التنظيمي للمنظمة، وذلك لكي يمكن مواجهتها وتدعيم
 علاقة المنظمة بالبيئة.
- 2- توطين منظمات الرعاية الاجتماعية وعدم الاعتماد على نماذج معممـة مـن النظمات لا تختلف بين مجتمع وأخر حتى فى البلد الواحد لعدم مراعاة خصوصية كـــل مجتمع.
- 3- تحديد من أين يبدأ الإصلاح والتطوير؟ هل من نظم مجتمعية أم عنصــر مــن عناصر البناء التنظيمي للمنظمة؟ أم البناء التنظيمي للمنظمة ككل؟
- 4-اختيار أنسب وسائل الاتصالات والتفاعلات وغط السلطة الأكسر ملائمـــة للبناء التنظيمي للمنظمة.
- 5- تدعيم المنظمة بالموارد المختلفة اللازمة، والكشف عن أى قصور في أى مسورد
 من هذه الموارد قد لا يتوفر في البيئة.
- 6- تحديد سرعة واتجاه التغيير والإصلاح في البناء الإدارى للمنظمـــة بحــا يجعلــــه
 متوافقاً مع المتطلبات البيئية.
- 7- تعديد أنسب الأساليب الإدارية التي يجب استخدامها لتطوير هذه المنظمات وزيادة معدلات أدائها.

تاسعا: العولمة والبيئة بين نهاية العالم والتحديث البيئي:

أصبح لمفهوم العولمة شعبية كبيرة في وقت قصير، مسواء في المفسردات البوميسة في المصحف وتمثلي دوائر الأعمال والمسئولين الحكوميين والمنظمات غير الحكومية، وفي العلوم الاجتماعية وقبل بداية الثمانيات من القرن الماضي لم يكن مفهوم العولمسة موجسوداً لا في المدراسات الأكاديمية أو في المجلات والصحف⁸⁰. وحدد روبرتسون Robertson (9 هذا المفهوم كموقف ثابت في العلوم الاجتماعية، وهي واحدة من المفاهيم الرئيسسية لتحليسل

وتحديد الطبيعة المتغيرة للعالم الحديث. ويشار فى تحليل العولمة إلى البيئة والتسدهور البيئسى وخاصة تلك المشاكل المتعلقة بالإشعاعات العالمية، مثل ظاهرة الاحتباس الحرارى، وفقدان التنوع البيولوجي، وتدمير الغابات وتلوث المحيطات بصورة متزايدة.

ولذا يجب تحديد ماهية العولمة؟ وما يتعلق بستغير طبابع التحسديث في التحسولات الاجتماعية والاستمرارية المتميزة في مجالات الاقتصاد والديمقراطية والثقافة، وماهية العلاقة بين العولمة وتدهور البيئة والرعى والإصلاح؟

(1) العولمة وطبيعة التغيرات المعاصرة:

العلماء يعترفون الآن بعالمية الترابط والتكافل وأنه من المفيد تحليل العلاقات الاقتصادية والسياسية والعمليات المجتمعية كمذه الطريقة.

وأن شكل وديناميات الترابط والتكافل التي تغيرت جذرياً في الآونة الأخيرة وخاصسة التغير في مرحة تنفيذ المشروعات وسرعة اتخاذ القرار الاقتصادى، وتعزيز قسوة النظسام تكنولوجيا والاتصالات الجديدة والجانب الاقتصادى واستجابة النظام الاقتصادى بسرعة إلى التقلبات، وعلاوة على ذلك فإن الاتصالات الجديدة لا تؤثر على النظام الاقتصسادى فقط بل تؤثر كذلك على الشبكة السياسية والنقافية للحداثة (10).

(2) العولمة والمداثة:

فى الآونة الأخيرة ساهمت العولمة فى عودة الحديث عن الحداثة، ولها جلور فى مناقشسة نظرية التحديث أوائل الثمانينات، ونحن بإنجاز نحاول التركيز على تفاصيل العلاقسة بسين العولمة والحداثة من خلال البعد البيئي العولمة. والمساهمات التى تدور حول مسألة مسا إذا كانت العولمة عالمة المتازيخ ومتودى إلى تحليل الآثار المختلفة للتجانس التقافى، والسيامسية (التقليل من قدرة الدولية القومية، عالم السياسة وغيرها من المجالات)، والمعيار أن تكسون الرأسمالية (بعد) المجتمع الصناعي الغربي مع النمطية الثقافية والرؤى السياسية، مثل فرضية التقارب المتزايد فى تحليل المساواة بين المدن الكبرى فى الشمال والجنوب، وما يتعلق أيضا عن الأخطار المبيئة والإصلاحات. وتحاول الحكومة الهولندية مثلاً المساهمة بنشاط مع هذا التجانس من تصدير سياسة البيئة وإدارةا خلال النماذج العالمية كما لو ألها تتوافق بسهولة فى كل سياق على (10)

وقد انتقد هذا التفسير للعولمة شكلاً جديداً من الاقتصاد التقليدى ورغسم أن هسذا التقارب التطورى غير كاف نظرياً لإهمال الجانب المظلم من الحداثة، والتهديدات البيئية في الجانب المظلم من الحداثة المتناقضة على الجانب الآخر من العولمة.

إن العولمة والتغريب لا يمكن فهمهما، حيث أن المجتمعات النامية والمتقدمة مزيج مسن لقافة الاقتصاد والسياسة، والعولمة يمكن أن تؤدى إلى التجانس أو التهجين، والاعتماد على التنظيمات الهيكلية المحددة من الجهات والمؤسسات ذات الصلة في النظام الاجتماعي، ومن السهل جداً إما تحليل العولمة متوحداً مع عملية التغريب في عالم يزداد نحو نظام عالمي واحد متجانس، أو تفسر عملية العولمة بألها تسبب التباعد المتزايد وأثاره في أنحاء محتلفة من العالم، ورغم هذا التوافق العام، هناك احتلافات في شدة التجانس وعدم التجانس في العولمة وأن فلم المجتلافات أيضاً دوراً عندما نربط بين العولمة والبيئة (11).

وأن التجانس وعدم التجانس يتعلق بالجدل حول العلاقة بين العولمة والحداثة وتزايسه سرعة تدفق المعلومات، وغالبًا ما يرتبط ذلسك بسرأس المسال، والثقافسة، والمعتقدات والأفكار..... والشبكات العالمية للإنتاج والتبادل.

وخاصة أن التفسير الذي يربط بين العولمة والتحليل للطابع المتغير والحداثة أدى لظهور مرحلة جديدة في الحداثة، وهو التحديث الانعكاسي الذي تحدث عنه فكومار عام 1995، في أن العولمة تشكل الدراسات الحديثة لجهود في سلسلة من المساهمات الاجتماعية لتحديد أن العولمة تشكل الدراسات الحديثة لجهود في سلسلة من المساهمات السبعينات، وعبر نظيريات الواقعية وتحديث كل النظريات وتختلف الموضوعات التي أثيرت حول العولمة مثل ظهور أنواع جديدة من تكنولوجيا الاتصالات، والتفاعل بين العالمي والحلي يصبح واضحاً في العلاقة بين العولمة والتحديث الانعكاسي، كما غيزت مرحلة العولمة وفحايسة التقليسد، ويشير إلى إعادة بحث المعارسات الاجتماعية في ضوء ما يستجد من معلومات عن تلسك الممارسات، وتشير إلى فكرة أن البيئات الطبيعية والاجتماعية سوف يزداد تأثرها بالعولمة وعمليات التحديث، وعلى المستوى المؤسسي حسيتم إدخال التكنولوجيا الجديسة للمعلومات والمعرفة في السلوك الاجتماعي وأشكال التحول المؤسسي على سبيل المتسال، وخصوصاً على البيئة وكل العلوم والتكنولوجيا والبيروقراطيسة في مؤسسات صستح

القرارات السياسية والإدارية على مستوى التحول نحو نمط آخر، وبالمقارنة مسع.عصسر الحداثة والمخاطر البيئية من جهة أخرى واستمرار التهديدات البيئية المزمنة يقلق قطاعسات كبيرة من المجتمع، ولا يمكن مواجهتها بالآليات المؤسسية بسيطة الحداثة.

ويجب الربط بين شكل وآفاق العولمة وعمليات الترابط الاقتصادية والسياسية والث**قافية** عندما تربط بين العولمة وإصلاح التدهور البيثي⁽¹³⁾.

(3) التحيث البيئي:

من منظور نظرية التحديث الأيكولوجي يوجد تصوران، الأول على مستوى تحليسل النمو النسبي للاستقلال والتحرر "الحكم الداتي أو اختلاف في المجال البيني من العقلالية في المجال الاقتصادي، والعقلانية يمكن من خلالها فهم التطورات والتحولات في المؤسسات والممارسات وخصوصاً تلك المتعلقة بالعمليات الاقتصادية من الإنتاج والاستهلاك، بينهسا الثاني على مستوى أكبر.

أن النمو واستقلال المجال بفعل التحولات في البيئة الأساسية لمؤسسات وممار مسات الحداثة، فإن مؤسسات الحداثة ظلت مشكوك فيها وفقاً لبعض الخصائص البيئية المسلمرة للبيئة، مثل التكولوجيا والصناعة والسوق والدولة القومية.

والأهم تغير طبيعة الحداثة، فالدولة القومية والوطنية لم تعد وحدة التحليل الأماسية. والعولمة أحياناً تعزز عمليات الإصلاح البيشي، وإحداث المواءمة بين ممارسسات الأنظمسة ومعايير المحافظة على البيئة، وإنشاء ترتيبات مؤسسية جديدة على المستوى فوق السوطني، ونقل التكنولوجيا البيئية وإدارة مفاهيم ونماذج تنظيمية، وتسريع تبادل المعلومات البيئيسة حول العالم. والنظر في الترتيبات المؤسسية الجديدة التي تدعم العولمة والبيئة والإصلاح.

(4) إعادة العيكلة البيئية العالمية:

الإصلاحات البيئية الجذرية في السبعينات من القرن العشرين نتيجة لتغيير طابع الحداثة وظهور العولمة والتي تتعلق بما بعد المجتمع الصناعي أو مجتمع المعلومات يمكسن أن تحقسق تقلصاً للخدمات غير الصناعية، ورغم أن المساهمة النسبية للخدمات في مقابسل التصسنيع لاقتصاديات معظم البلدان وزيادة الاستهلاك المادي فإن ذلك لم يتسنب في تحسين البيئة. لقد كانت الاعتبارات البيئية في المؤسسات الاقتصادية العالمية ومحارسات المؤسسات وبالتالي تغيير هذه المؤسسات والمعارسات والتركيز على الشركات المتعددة الجنسسية، والمؤسسات الاقتصادية العالمية، والاقتصاد العالمي الذي يدفع آليات الابتكارات للترتيبات المؤسسية للبيئة والعلاقة بين الدول والشركات المتعذدة الجنسيات غالباً ما يعتبر واحداً من أسباب التدهور البيئي على الصعيدين الوطني والعالمي. كما دفع السنظم البيئيسة العالميسة ومنظمات التنفيذ شكل الإدارة البيئية ومراجعة الحسابات البيئية والتكنولوجيسا البيئيسة ومبادئ المنظمة الجديدة، والبيئة الاقتصادية الموجهة نحو الشبكات.

(5) التحديث السياسي فيما بعد الدولة القومية (الأمة):

من أبرز المساهمات في عمليات العولمة تعزيز الإصلاح البيثي وتجانس الأنظمة المييسة الوطنية في البلدان، "والتحول الصناعي والخدمي لمؤسسسات الدولسة وباختصسار كسل مؤسسات وأجهزة الرعاية والنظم التعليمية الحديثة، والنظم الاجتماعية الحديثة، والواقسع أننا نرى في معظم الدول الاهتمام بيناء الإصلاح البيتي للمؤسسات.

إن تعديل مؤسسات الإصلاح البينى فى المقام الأول على مستوى الدولة والأمة أصبح أكثر ملاءمة لا التحول للترتيبات المؤسسية الجديدة، ويمكن تفسير ذلك إلى إعادة تعريف العلاقة بين الدولة والسوق فى المستوى العالمي وترتيبات التنمية التي تتطلب الإصلاح.

والعولمة لا تعنى نماية سيادة الوطنية والترتيبات السياسية والتحديث السياسي فى عصو العولمة، إلا أن انخفاض الوطنية والتحديث السياسي والعولمة الاقتصادية فى عمليات الإنتاج والاستهلاك، وتقويض استقلال الدول قد رافق:

(أ) نقل وضع السياسات البيئية من سلطة الدولة القومية إلى المؤسسات الدولية. (ب) أن المنظمات غير الحكومية هي الفاعلة في السياسة البيئية على المستوى الدولى، مثل الشركات المتعددة الجنسيات والنظمات غير الحكومية البيئية، وزيسادة عالمية أو إقليمية الأنظمة البيئية يمكن أن يؤدى إلى تشكيل اتجاهات الهيمنة ورغسم أن الدولسة القومية ما زالت عاملاً وثيسياً في السياسات، وعلى صبيل المثال النفايات الصلبة تلوث الماه وحماية البيئة.

(6) تحالفات واتحادات الوعى العالمية:

تنشأ التطلعات العالمية نتيجة للتدهور البيثى، وخاصة الأخطار البيئيسة العالميسة السعى أجبرت على الاتجاه نحو الوعى والتطلع البيثى العالمي بعد التغير البيثى العالمي وتحليل علاقة العولمة بالبيئة. ومواجهة التهديدات البيئية العالمية المتعلقة بالعولمة ساعدت على زيادة الوعى البيئى وبرامج لتعزيز استدامة الموارد وغو الحركات البيئية العالمية.

لقد اتسع التفكير العالمي والتحليل البيني ليشمل قطاعات كبيرة من المجتمع العسالي، وأن أعمال الحركة البيئية العالمية ساهمت في ظهور ترتيبات مؤسسية جديدة على المستوى العالمي تتجاوز خطوط السياسة التقليدية في نشر الوعى البيتي بالمجتمع المدني العالمي في صنع القرار الاقتصادي والسياسي⁽¹⁴⁾.

عاشرا: تعاون المنظمات الدولية في المعمة البيئية:

لا يمكن أن تعمل منظمة أو مؤسسة اليوم بمفردها. بفض النظر عن حجسم المنظمة، فرعية أو عامة أو خاصة أو نوعية الحدمات التي تقدمها، ويدرك المدراء النساجحين بسأن الشراكة والتعاون مهمان لنجاح منظمتهم، وهما من الوسائل المهمة لإدارة البينة والتكيف مع الظروف المتغيرة بسرعة أكثر من أى وقت مضى، والموارد الضرورية لبقاء واستمرارية منظمات الخدمات الإنسانية تكمن خارج حدودها وأبعد من سيطرة المدير، ولذلك فسإن معظم المنظمات الفاعلة هي جزء من شبكة من الملاقات و/ أو الصلات الأفقيلة مشال الشراكات والاتحادات والشبكات ونظم تقديم الخدمات.

وبالثل فإن نجاح المدراء يتوقف على الجهد والوقت لتطسوير التحالفسات المشستركة والحافظة عليها بين منظماتهم وغيرها في عالم اليوم، وهذه الأشكال الجماعية ليست خيساراً بل ضرورة، لدعم القدرة على التشبيك والتعاون، ويوجد عدد من المخاذير التي توضع في الاعتبار مثل أن. الشراكات والشبكات ليست علاجاً شافياً لكسل التجارب السميئة للمنظمات، لألهم لا يستطيعون التغلب على الركود الإدارى، أو الخطأ التنظيمسي، ومسايكن أن يفعلوه، في ظل الظروف الصحيحة، هو توسيع نطاق اختصاص النظمات القائمة حتى يتسنى لهم إنجاز الأهداف والتوصل إلى وضعها الراهن.

وكذلك الفهم السطحى والتفكير الاستراتيجى بحاجة للعمل لجعل الهياكل التنظيمية الإبداعية مميزة، وتنطلب الشراكات والشبكات استثمارات مالية، ونادراً ما تكون المنظمة على استعداد لإدراج التكاليف الفعلية للتعاون في العقود والمنح، فعلمي سسبيل المشسال، المنظمات المجتمعية تتعاون في تقديم برامج محولة للحد من الازدواجية في الحدمات ولمسلم الثغرات، وبناء نظم نسقية، وكأن التعاون الحلى يمكن أن يحل محل القومية والاتحادية، وكأن التعاون الحلى يمكن أن يحل محل القومية والاتحادية، ويجب أن يكون لدى مقدمي الحدمات المحلين القدرة على تنسيق تقديم الخصاص الدولة وهمنه السماح للقطاع الخاص لإدارة الشبكات، ونظم تقديم الخدمات الممولة من الدولة وهمنه الأشكال التعاونية تدار من القمة إلى القاعة، كما أن التكاليف الإضافية من الاتصالات بين المؤسسات نادراً ما تدرج في تكاليف الوحدة الإنتاجية (18).

وعلى الرغم من الصعوبات المرتبطة ببناء الشراكات، إلا أن المدراء ينفقون الكثير من الوقت لمواجهة المهام الخارجية بينما الإدارة الداخلية تعالج مهامها. فعلى سبيل المثال قسالا الوقت لمواجهة المهام الخارجية بينما الإدارة الداخلية تعالج مهامها. فعلى سبيل المثال قسله فعولاً رئيسياً في السنوات العشر الأخبرة حيث يتم الآن التركيز على مهام إدارة البيئة بجانب إدارة العمليات داخل المنظمة كجزء من النظم الفرعية لنظم الخدمة، وهمى تسأثر بمجموعات أصحاب المصلحة وطرق النمويل حتى تستمر في البيئة التي تزداد تعقيداً ويجب أن يفهم المدراء أن هذه القوى هي أفضل صفة مبادلة وأن بقاء المنظمة اليوم يتطلب أن يفهم المدراء في تشكيل بيئات منظماقم.

وأن عملية بناء الشراكات والشبكات بحاجة إلى فهم أعمق لكيفية انسحاب مسدراء المنظمات بنجاح، والتوصل لاتفاق حول غرض وأساليب التعاون، وتوجيه الموارد المتاحسة نحو تحقيق هدف مشترك، كما أننا بحاجة إلى فهم أفضل لكيفيسة حفساظ المسدراء علمسى الشراكات بنجاح، وماذا يحدث لإقامة شراكات من أجل البقاء والنكيف مع الظسروف المتغيرة؟ وما التحديات التي يواجهوها؟ وماذا في عدم مواجهة هذه التحديات؟ ولماذا تعتبر الشراكات والشبكات ذات أهمية متزايدة للبقاء التنظيمي؟ (16)

وليست الشراكات بين المنظمات جديدة فقد كانت المنظمات الحكومية الرسميسة تستخدمه في الحضارات المصرية واليونانية، والجديد هو نطاقها وعددها، وزيادة استخدام علاقات الشراكة وشبكات التعاون في مجالات التجارة وتقديم الخدمات الإنسانية زيسادة هائلة خلال العقدين الماضين.

(1) البيئة المتغيرة:

تزيد القوة الدافعة للشراكة وتشكيل شبكة متعددة الأوجه للتغيير في السرعة والقوة، وأن التغير مستمر وقوى ولا يمكن التنبؤ به، ويؤثر على كل جوانب المنظمات وبيئاقسا، واليوم يمكن للمداراء تعزيز النمو المتواصل في المعرفة، وأهم العوامل التي تشكل هيكسل وعملية تقديم الخدمات هو غو المعرفة والتكنولوجيا الجديدة، وهذه العوامل هي اغددات الهامة للأساليب التي ينتهجها المهنيين والمنظمات في العمل، كما تزداد معرفتنا الأساسية عن تصورات المجتمع المشرى والسلوك التنظيمي الذي يزداد تعقيداً، وأثره على مهنة الخدمسة الاجتماعية والمنظمات، واستعداد متزايد للمجتمع ولتحديد القسارة على الاستجابة للمشكلات الاجتماعية الجديدة، وعدم استعداد المجتمع لإيجاد حلول للتمويسل الكسافي لمراجهة هذه المشكلات.

وأصبح المجتمع أكثر تطوراً في التدخل والعلاج، ونحن نعرف أن معظسم المشكلات الإنسانية متعددة الأبعاد، وأن البرامج التي تركز على سلوك واحد فقط في معظم الحالات أقل فعالية من تلك التي تعتمد على منهج شامل لمدراسة الأفراد والأسر، وهكذا، واللولة الاتحادية والمجتمعات المخلف المخادية والمجتمعات المخلف المناصلة المحلوب عدد كبير من التخصصات المخلفة لمراجهة المشكلات الإنسانية، وتشجع المنظمات المشاركة في المحوث والممارسة العملية، والتي تخضع لأى شكل من أشكال التحالفات بين المنظمات لتوفير خدمة أكثر شحولاً، كما أن المقاعدة المعرفية للمهن قد امتدت لمساعدة صائعي السياسات ومخططى البرامج لرؤيسة العلاقة بين المشكلات والحلول بوضوح. ويتسبب الانفجار المصرفي أيضساً في إحداث تغييرات كبيرة في تقنيات وطرق التدخل المستخدمة لتحقيق أهداف الحدمة، ونحن بحاجة

إلى قراءة صحيفة أو مجلة أكاديمية للتعرف على السلوك المعرف والاجتمساعى والمسداخل العلاجية الطبية الجديدة لكل مشكلة، بالإضافة إلى وجهات النظر والدماذج التي يشسملها كل مدخل، وأدى هذا النمو على مستوى انجتمع المحلي إلى التجزئة والخصوصية ⁽¹⁷⁾.

(2) الشراكات والشبكات: استجابة للتغيير:

إذا توافر للمنظمة كل الموارد التي تحتاجها لتنفيذ مهمتها المرتبطة بالحقوق الإنسسالية، مثل المعارف والمهارات والوضع التقنى، وصورة المجتمع الإيجابية، وسياسة تسدعيم بينهسة للمدراء، فلا يوجد حاجة للتشبيك وضروريته، ولكن إذا كانت الموارد غير كافية لتعزيسن الحدمة، وإيجاد خدمة جديدة في السوق أو تحقيق هدف السياسة في البيئة، فيمكن أن يلعب التعاون دوراً أساسياً، ومعظم المديرين أسسوا أشكالاً من الشراكات والشبكات مسدف الحصول على الموارد الملازمة، وتقاسم المخاطر، واختيار المشارك، والتنافس مع المنافسسين، وتحسين القابلية للتكيف، وتحقيق اقتصاديات كبيرة الحجم.

(3) الحاجة إلى توسيع نطاق قطاع الأعمال:

اضطرت المنظمات الميوم إلى تقليص حجم قوى السوق والتركيز على مجموعة محدودة من المنطقة، ولكن فى نفس الوقت، لابد من دخول أسواق جديدة، ويفترض السلك أن يتوفر للمنظمة الموارد التي تحتاجها ويجعلها أقل تعرضاً للخطر من خلال استثمار الفسرص الجديدة والموارد الإنتاج الأنشطة الجديدة، وأن الكثير من المنظمات الصسحية ومنظمسات الرعاية الاجتماعية تم بنفس الظروف فى الوقت الراهن(18).

(4) الحاجة إلى المنافسة:

ليس شرطاً أن يكون المنافس حليفاً عن طريق الأنشطة التعاونية، في نفس الظروف التي تحدث في المنظمة (أ) تحتاج المنظمة إلى الحياد مع المنظمة(ب) قبل نجاح المنظمة في تحقيستي هدف معين. وفي هذه الحالة المنظمة (أ) الأقل كلفة – تتعلب على المنظمة (ب)، التي رجما تكون شريكة، ثم مرة أخرى تتنافس مع المنظمة (ب) عن طريق تشكيل تحالف مع المنظمة (ج) وقد يكون أكثر عائداً وأهمية، في عصر الرعاية المؤسسية، وقد يكون نجاح التنافس في الفرق بين المنظمة التي تغلق أبوابجا والجديدة التي تحقق الاستقرار والمتمو.

(5) الحاجة إلى التحرك السريع:

يتطلب منح التمويل وإدارة نظم الرعاية تحرك المنظمات بسرعة، ولسوء الحسط فيان سرعة التكيف تتطلب زيادة القدرة التنظيمية والفير موجودة فى كسفير مسن المنظمسات المجيعية ومنظمات الرعاية الاجتماعية، ويوجد وسيلة وحيدة للتغلب على هذه المسمعوبة وهو بناء التعاون التنظيمي المشترك، وتتمثل الشراكة بين المنظمات في ثلاث أبعاد، مسئلاً منظمات رعاية الأسرة استعانت بأخصائي متخصص في تخطيط الرعاية الاجتماعية/ محلسل السياسة، باحث/ إحصائي، كاتب/ عمرر.

هؤلاء الثلاثة عملوا كفريق واحد وبالتضافر مع الثلاثة تخصصات وضعت خطة العمل السنوية التى استفادت منها كل منظمة على قدم المساواة وكانت نسبة الفائدة من تجميسع المواد ناجحة للغاية ابتداء من السنة الأولى.

(6) الحاجة إلى تحقيق فوائد وتغطية التكاليف:

يوجد أدلة قاطعة في الوقت الحاضر تؤكد على أن التعاون هو وجود إستراتيجية فعالة لتحقيق اقتصاديات بسيطة مع تفطية التكاليف، وبتوقع أن العاون ينبغسي أن يسؤدى إلى وفورات كبيرة، ويتحقق تكامل الحلمات وانتهاز الفرص في المشروعات، بينما لا توجسد بيانات بسيطة فاعلة، للمجتمع القائم على تكامل الحسدمات لتحديد مسا إذا كالست اقتصاديات الحجم لبرامج المشاركة في تحققت فعلاً حيث أن المنطق يفرض حالة التنسسيق باعتباره قيمة مضافة، وبالتأكيد يجب أن تضاف التكلفة.

ولكن ماذا عن دائرة التكامل الحقيقى؟ عندما تقوم عدة منظمات فى المجتمسع بمخدمسة العملاء ويمكن القضاء على الازدواجية فى مكونات البرنامج، والتقييم، والتخطيط، حيث يفرض الحس السليم انخفاض إجمالى تكاليف الخدمات.

وعكن التعاون المشترك بين عدد من المزايا الإستراتيجية الهامة أو النخصصات البشوية النادرة أو الأصول التي تمكن المنظمات من تعزيز السرعة والقدرة على التكيف، وبالتالي المزيد من النجاح على التنافس بمرور الوقت كما أن التعاون مشــــترك بـــين التكـــاليف والقوائد التي تحتاج إلى الوضوح⁽¹⁹⁾.

(7) تمييز الأشكال التعاونية:

يحتاج المدراء أيضاً لفهم الأنواع المختلفة من التعاون صواء أشكال الاسستثمار الستى تنطلب وقتاً ومالاً أقل والتزاماً كبيراً، ويمكن فهم التسلسل الهرمي من الأشكال التعاونيسة من خلال تصنيف الوظائف كما يلي:

1- الشراكات الملزمة:

هى الشراكات والشبكات التى تبادل الموارد ويمكن أن يطلق عليها الأشكال التعاونية الملزمة، وتكون بينها رابطة كبيرة غير رسمية، وكثيراً ما تقسوم علمسى أسساس الصداقة والعلاقات الشخصية وتمكن المديرين من أن يكون لديهم أفضل الحدود، وتسوفر وسميلة للحصول على الموارد مثل الموارد الحيوية والمعلومات غير المتوفرة من خلال قنوات أخرى، وذلك عن طريق تبادل العلاقة، ويتم بناء الشراكات والشبكات على مبدأ المعاملة بالمبل، وشكلت لتلبية الحاجة في وقت محدد، وقد تستمر لسنوات عديدة كما يستفاد من أشكال تبادل الخيرات والمعلومات، ومن الأمثلة على ذلك رفاه المجتمع المجلى.

2- الشراكات الترويجية:

وهى الشراكات والشبكات التى تشكل لتحقيق هدف محدد بحكم الضرورة، والسدى يجب أن يكون رسمياً، ويجب تمكين المديرين لتجميع الموارد من خلال المصادر المختلفة للعمل لتحقيق الهدف، وتحتاج إلى قدر كبير من التنسيق بدلاً من مجرد تبادل المسوارد، ويتضح ذلك عندما يكون هناك علاقة تشريعية أو سياسة محددة والهسدف هسو إنجازها ومعالجتها، ويمكن أن تبقى لفترات طويلة من الزمن، وتمثل فى كل الحالات العلاقسة بسين الموارد والعمل المشترك.

3- الشراكات النظامية:

هى الشراكات والشبكات التى تشكل لتمكين المنظمات من المشاركة في تقديم خدمة أو منتج محدد وترتبط بأحكام رسمية، وتسمح للمنظمات بدمج الموارد البشرية والأصول. فعلى سبيل المثال، في نظام تقديم المخدمات المتكاملة، عن طريق مؤسسات يتم عمل خطط مشتركة للمؤسسات معاً، ويقوم موظفيهم بالعمل معاً وجهاً لوجه، والعملاء لا يسدركون ما المؤسسة التى تقدم لهم الحدمة ولا يمكن التمييز بين العمال وأصحاب العمسل وهسلدا

الشكل من التعاون مستمراً. وهذه الأشكال الثلاثة للتعاون متداخلة ومن الصعب تحديد اختلافات بينهم وهى تشكل الإطار الذى يصف سلسلة من الأشكال التعاونية، مع كل الأغراض المنحتلفة، والمياكل، والعمليات، والتتالج ومن المنطق أن التعاون المشسترك بسين المنظمات يتطلب الاتصال وتبادل المعلومات على نحو فعال، ثم تنسيق الموارد في أنشسطة مشتركة، قبل دمج الموارد.

حادى عشر: التعاون والتشبيك (العمل في نطاق شبكة)مطلب لمواجهة المشكلات البشية:

نظرا لشدة وحدة المشكلات البيئية ودرجة خطورها العالية والحاجة للتكاليف والجهد والامكانات والحيرات لمواجهة مثل هذه المشكلات وصيانة البينة والحفاظ عليها وصسيانة الموارد، فإن المنظمات المحلية والمجتمعات المحلية قد تفتقر كثيرا لهذه المتطلبات، مما تستوجب ضرورة وأهمية التعاون والتشكييك والعمل في مواجة المشكلات البيئية والحفاظ عليها في نطاق ضبكة تعزز وتقوى القدرات لمواجهة المشكلات البيئية والحفاظ على الموارد.

ويرتبط باستجابة المديرين والموظفين اعتماداً على شخصياقم، والتجارب الماضية مسع الجهود المشتركة، وأقم بحاجة إلى الاستثمار والتفاؤل بشأن ما هو ضرورى لبسدء جهسد تعاون واقعي لمواجهة المشكرت البيئية (²⁰⁾.

(1) الشروط الاساسية للتعاون:

وهي غالباً شروط مسبقة أهمها(21):

1- المهوارد المازمة والاستعداد لتحمل المخلط: وبذل الوقت والمال الضروريان لتأسيس العلاقات بين المنظمات، وزيادة الاستثمار والترويج لشراكات نظامية والحفاظ عليها.

- 2- الواقعية بشأن التكاليف الحقيقية قبل البدء في الجهود التعاونية.
- 3- ان يكون لحى المحيوين إحساس نحو المغامرة ولديهم موقف إيجاب تجاه التغير، وإيجاد رؤية مختلفة للمستقبل والنظر للابتكار بوصفه عملية تطوريسة بحيسث يضيف قيمة إلى المبادرات السابقة.

 4- يجب على المحيرين تحفيز العاملين بالمنظمة وإنجاز نفس العمليات الموجهة نحو المستقبل مع الزملاء في غيرها من النظمات.

5- تضام الشراكات دائما إلى بعض الصفاطرة ويجب أن يكون المديرين قادرين على تقديم التزام نحو العلاقة التنظيمية التي لا يوجد ضمان لنجاحها، والقدوة علمي تحمل قدر من المخاطرة.

(2) مراحل التعاون والتشبيك:

1-مرطة البحث عن شركاء:

إن تطوير الشراكات والشبكات فى جوهرها عملية سياسية، لأن السلطة يجسب أن تكون مشتركة، خاصة فى المراحل الأولى من التعاون، ويمكن أن ينشأ صراع على السلطة بين من يؤيد الوضع الراهن ومن يريد الابتكار والتجديد، والسلطة يمكسن أن تسستخدم الإقناع، كما أن التغلب على مقاومة التغيير عملية صياسية، ويتطلب ذلك السنفكير الاستراتيجى ومهارة التفاوض وحل الصراعات، وهذه العملية معقدة لأن دوافع المنظمات معا وليس فقط لأن بعض الأعضاء يتقامون المصالح المشتركة ولكن أيضاً لتيجهة لمبعض الإجراءات المتضاربة الناتجة عن العلاقات، ولذلك تكون مترابطة ومتقاربة فى وقت واحد بمعنى أن بعض هذه الدوافع المشتركة بين عدة قطاعات يمكن أن تكون التحديات التحليلية وضوورة فهمها أمر أساسى فى بناء الشراكة بين المنظمات.

وحدد جراى Gray منهجاً مفيداً فى المرحلة الأولى من بنساء الشسراكات بسين المنظمات يركز على مهارة المديرين، ويرتكز المنهج على ثلاث مفاهيم أساسية يجب تحقيقها لتطوير الشراكات بنجاح وهى:

أ- إقامة اتصال.

ب- وضع رؤية مشتركة.

ج-وجود أساس مستمر من خلال الثقة.

ومثلها مثل كل العمليات السياسية أن هذه المهام لا يتم تنفيسذها بطريقسة خطيسة، باعتبارها أجزاء متكاملة من عملية تتسم بقدر كبير من التكيف المتبادل وإعادة الصسياغة، ولإنجاز هذه المهام يجب تعاون الجميع لتأمين كل ما يعوق إقامة علاقات عمل، والاتصـــال المقتوح والثقة. إن العديد من الجمعيات التطوعية التي تعمل في حاجة ماسة للحصول على الموارد الصراع، وكل ما له علاقة بالتكلفة.

ويمكن إنجاز المهام الثّلاث على النحو التالي :

المحمة (1):إقامة الاتصال عن طريق التفاوض وتسوية النزاعات: (23)

إن الحطوة الأولى فى البحث عن شركاء جدد هو الشروع فى الاتصال مع المنظمسات التى يمكن أن تكون صالحة من حيث الأهداف والتاريخ والتجربة، والرؤية المشتركة والقيم والموارد التكميلية.

ولتحقيق ذلك يجب على المديرين دراسة توزيع السلطة والموارد أفقياً ورأسياً فى البيئة أو المجتمع، واكتشاف المنظمات التى لديها مكسب أو خسارة من جسراء تنفيسذ فكسرة التعاونية، وتحديد أصحاب المصلحة وتجنيدهم فى المفاوضات وبعد ذلسك خطسوة هامسة وحاصمة.

المعمة (2): تحديد البنية المعرفية المشتركة:

بعد إنشاء أرضية مشتركة، يجب تطوير البنية المعرفية المشتركة ويطلق عليها وؤيسة مشتركة، ويجب الاهتمام بمذه العملية لضمان أن المشاركين لديهم تعريف واحد مماثل عن المشكلة، وتحديد تعريف مشترك للحل وما يعتزمون القيام به والطريقة التي ستستخدم في الحل.

أن يبدأ المديرون بعملية التخطيط للسعى لاتفاق حول تحديد المشكلة، وكيف يمكسن إدارة الرعاية والبيئة؟ "وكيف يمكن أن نوفر أفضل رعاية ودعم للعملاء؟" فمن الضرورى التركيز على المشكلة وأسابها.

المعمة (3): تحقيق الثقة:

ويوجد العديد من عناصر علاقة الثقة أهمها:

- 1 المثقة في الفهابيا: بين المديرين الشركاء المهتمين فى كل منظمة من منظمسات الرعاية، وأن العلاقة لا تقوم على المصالح الذاتية وإنما المصلحة المتبادلة وأن الشسركاء ملتزمون بإفادة الجميع.
- 2 الثقة في الكفاءة: يجب أن يكونوا مقتنمين بأن الشريك لديه المعرفة والمهارات لتحقيق الفائدة للمنظمة، وأن المنظمة لن تتردد مستقبلاً في الشراكة.
- 3- الثقة في هجعات الفظر: أن يكونوا مقتنعين أن للشريك بنائه المعرف السذى لا يختلف عن البناء المشترك والذي يندرج في إطار ثقافة المنظمة.

2- مرطة تنفيذ الخطط التنفيذية:

يجب تحويل الرؤية إلى قيمة من خلال الإدارة الفعالة للعلاقات التي تعتبر أساسية في أي منظمة، ويجب على المديرين النظر بعناية في أسباب قيام الشراكة، وبعسد ذلسك تصسميم الهياكل والعمليات الإدارية المناسبة والفعالة لتحقيسق مهمتسهم والمراقبسة والتنسسيق في المنظمات، وعلاقاتها أفقياً والتي تختلف عن المنظمة الواحدة، ونظراً لوجود درجات مختلفة للتكامل فإنه يجب اتخاذ قرارات بشأن عمليات التكامل تقوم على أساس طبيعسة العمسل وليس على مفاهيم مجودة عن الرغبة في التكامل 1047.

ثاني عشر: نِسق سياق البيئة في سياسات الرعاية الاجتماعية وإدارتها:

يركز التخطيط الاستراتيجي على أن ممارسه إدارة الرعاية الاجتماعية يتسأثر بالبيئسة الخارجية والعوامل الاقتصادية والسياسية والتكنولوجية في البيئة التي يمكن أن تلعب دورا هاما في البناء الادارى، وتحديد كيفيه إدارة الرعاية الاجتماعية وتصسور ممارسستها، وفي العصر الحديث من المناسب النظر في كيفيه تأثير البيئة الخارجية على مستقبل الممارسسة في إدارة الرعاية الاجتماعية ويوجد عدد من العوامل البيئية الأساسية يمكسن أن تسساهم في

وتتحدد العوامل أو القوى البيئية الرئيسية في المجسالات السياسية والاقتصدادية والاجتماعية، والعوامل التكنولوجية التي ستساعد علمي تحديث سسياق إدارة الرعايسة الاجتماعية في السنوات المقبلة، وخاصة مع الهيار الشيوعية، والاقتصاد العالمي، والتغيير في السلطة السياسية الوطنية وتغيير سياسة الرفاه الاجتماعي، وإعادة اكتشاف المجتمع وحركه المساءلة والخاسبية، والتقدم في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وأن الرعاية الاجتماعية تواصل البحث عن سياقات وأسواق جديدة لتحل عمل العقود السابقة.

ونتيجة للانخفاض المستمر في الإنفاق، والاستياء لزيادة الاهتمام بتسلخل السلفاع والفضاء الجوى والشركات في قطاع الرعاية الاجتماعية، مما يسسبب مفارقسه في إدارة الرعاية الاجتماعية، مما التنفيذ وعاده ينظر للرعاية الاجتماعية على ألها الأنشطة التي تقسع خسارج الساحة الرأسائية والسوق الحرة، وأن ممارسه وإدارة الرعاية الاجتماعية في المستقبل قسله تكون إلى حد كبر محاوله لإيجاد طرق خلاقه لحل هذا التناقض عن طريسق مسزج القسيم التقليدية للرعاية الاجتماعية مع منافسه السوق الحرة للآليات الإدارية.

وفى الاقتصاد العالمي يستمر تسارع العولمة الاقتصادية وتشــجع الهــــارف الدوليـــة للشركات العملاقة على التحرك بأنشطتها الأقل تكلفه، ونتيجة لـــــذلك فـــان المنافســـة الاقتصادية العالمية من المرجح أن تقيد وتعقيد الهيكله، وربما خفض نظم الرعاية الاجتماعية في معظم الدول الصناعية بما في ذلك الولايات المتحدة.

والنمو الاقتصادى فى المستقبل سيكون أقل اعتماداً على إنتاجية قطاع الصناعات التحويلية وأكثر اعتماداً على إنتاجية التكنولوجيا العالية وقطاعات الحدمات بمسا فيهسا خدمات الرعاية الاجتماعية. ويعتبر ذلك بمنابة تحدياً اقتصادياً رئيسياً للمستقبل، وسيعتمد على زيادة إنتاجية التقنية، والحاسب الآلى، والعاملين فى مجال المعرفة بما فى ذلك المهنيين فى الرعاية الاجتماعية.

كما أن التحديات المستقبلية لإدارة الرعاية الاجتماعية الناتجة عن الاقتصداد العسالمي سوف تشمل إيجاد طرق خلاقة بالتعاون مع الكليات، والأعمال التجارية لتنمية المعرفسة، ومستويات المهارة لدى العاملين، لتوفير الرعاية الاجتماعية ونوعية العائد والخدمات.

(1) السلطة السياسية الوطنية:

يوجد تباين فى الثقافة السياسية والتوجه الأساسى نحو السياسة، والحكومة، والقطساع الخاص، والرعاية الاجتماعية بين الدول والمجتمعات حتى فى المجتمع الواحد.

ونتيجة للتحولات السياسية والجغرافية في السلطة، فإن إدارة الرعاية الاجتماعية يتزايد المجاهها نحو الترعد الخافظة، ويمكن أن تعطى السلطة السياسية دفعة إضافية لمراقب حجم ونطاق وتكلفة الحكومة، والحيل للقطاع الخاص والسوق الحسرة، لإيجساد حلسول للمشكلات الاقتصادية والاجتماعية، كما أن الاتجاه نحو الدولة، والجماعسات المحليسة والسيطرة على المجتمع والسياسة العامة، وسياسة الرعاية الاجتماعية على وجه الخصسوص ستصبح لا مركزية أكثر. وقد يرجع السبب - جزئياً على الأقل إلى التحول الجفسوالى الوطنى في السلطة السياسية، وأيضاً انعكاس لظاهرة عالمية التي كانت سائدة لمعض الوقت. وفي بعض الدول والمجتمعات الحكومسات الرعاية الاجتماعية إلى مستوى الحكومسات الخلية (المدن والخافظات) وفي بعض الحالات إلى مستوى المجلم المحلية (المدن والخافظات) وفي بعض الحالات إلى مستوى المجلم المحلية.

وأن ممارسه وإدارة الرعاية الاجتماعية في بيئة السباسة العامة مستكون أكفسر تنوعساً وسياسة التنوع قد تصبح قاعدة للرعاية الاجتماعية، ومن الواضح أن سياسة التنوع سوف تؤدى إلى مزيد من الخلافات بين الدول والمدن والمجتمعات المحلية في الرعاية الاجتماعيسة، من حيث الأولويات، والممارسات الإدارية، وسيكون هناك تحديا للسياسات والممارسسات المهنية مع كبار السن لتزايد أعدادهم.

وسيزداد فرص التطوع، وأهميته ليس فقط لمديرى الرعايسة الاجتماعيسة في ميسدان الممارسة مع كبار السن، ولكن أيضا التكلفة على المجتمع والحكومة، مسن حيسث تسوفير المعاشات التقاعدية والضمان الاجتماعي والرعاية الصحية والرعاية الاجتماعيسة طويلسة الأجل وغيرها، من الخدمات الداعمة للأعداد المتزايدة من المسنين ستكون مذهلسه، وإذا كانت هناك أموال كافيه لتجاهلها آكثر من غيرها لمعالجه المشكلات الاجتماعية للمسسنين

وغيرهم من الفنات المستهدفة، وجميع مديرى الرعاية الاجتماعية في الســـنوات القادمـــة سوف يتعين عليهم بالضرورة الاهتمام بكبار السن.

(2) إعادة اكتشاف المجتمع:

ويبدو أن المجتمع يعيد اكتشاف مزاياه وفوائده، ويمكن اكتشاف المجتمعات المحليسة في طبيعتها الجغرافية أو مجموعات من الأفراد لهم هوية ثقافيه مشتركة أو مصلحة مشستركة، وتوجد أسباب كثيرة لإعادة اكتشاف المجتمع ولكن سنركز على ضسرورة الانخساض في تمويل الرعاية الاجتماعية والمهنيين وإحياء القيم الرعية الاجتماعية والمهنيين وإحياء القيم الرحية. إن الانخفاض في التمويل المعام للرعاية الاجتماعية قد أدى الى زيادة التركيز على لهم المجتمع الأهلى غير الحكومي لمواجهه المشكلات الاجتماعية.

كما أن إعادة اكتشاف المجتمع لا يساعد المجتمعات المحلية في إدراك وتحديد المشكلات والأمراض فقط، ولكنها تحدد القسوى الإنسانية والأمسرة ورأس المسال الاجتمساعي لاستخدامها في مساعده الذات لتحسين حياه السكان.

ويعتمد إصلاح نظام الرعاية فى حد ذاته على تعاون المجتمع فى جهسوده للرعايسة الاجتماعية للاعتماد على الذات، ويساعد إعادة اكتشاف للمجتمع على إحبساء القسيم الرحية وهُضتها فى العديد من المجتمعات المحلية والجماعات الدينية التي تشكل عنصر رأس المال الاجتماعي، وتذراد المشاركة فى مبادرات التغيير الاجتماعي وتقبل خدمات الرعايسة الاجتماعية، كما أن الجماعات الدينية أيضاً تعتمد اعتماد كبيرا على المتطوعين لتقسديم الرعاية الاجتماعية وغيرها من الحدمات المجتمعية، وبذلك توفر الإنتاج المشترك وفسرص التعلوع إعادة اكتشاف للمجتمع، ويعنى أن مديرى الرعاية الاجتماعية سيزدادوا وعياً تجاه تنظيم المجتمع المحلى، وتنميه المهارات فى المجتمعات المحلية، والمساعدة فى تطسوير وتعزيسز التعاون فى المجتمع.

وسوف تصبح إدارة الرعاية الاجتماعية فى المستقبل أكثر الحاجات المعلنة من حيست المخرجات والجودة ونتائج برامج الرعاية الاجتماعية ،بما فيها التركيز أساساً على تحقيسق نتائج وعائد لدى العملاء، واستمرار الضغط من أجل قدر كبير من المسسائلة والمحاسسية الذى يأتى من مجموعه متنوعة المصادر بما فى ذلك الحكومة وإدارة الرعايسة ومؤسسسات القطاع الخاص. إن حركه المسائلة والمحاسبية وأثارها قد تكون أكثر وقعاً في مجالات الرعاية الاجتماعية، الاجتماعية، الاجتماعية وألها الآن مثل الأعمال التجارية الكسبيرة، كما أن المساءلة والمحاسبية للرعاية الاجتماعية من حيث نسسبه النفقسات مسن الميزاليسة الحكومية ستكون لغة الأداء، وسوف تصبح جزءا أساسياً مسن مفسردات إدارة الرعايسة الاجتماعية في المستقيل (27).

(3) التقدم في تقنيه تكنولوجيا المعلومات:

سوف يستمر زيادة توافر تكنولوجيا المعلومات وتطبيقها فى التسألير علسى الرعابسة الاجتماعية بأساليب وطرق مختلفة، بما فى ذلك أساليب وصسول العمسلاء إلى الخسدمات وأساليب الرعاية الاجتماعية للمهنين لأداء وظائفهم، وأساليب التعامل بسين المهنسيين في الرعاية الاجتماعية، والعملاء بعضهم البعض.

وإذا كانت المعلومات قوه فإن تكنولوجيا المعلومات لديها نفس القدر مسن القدوة لإضفاء الطابع الديموقراطى على الرعاية الاجتماعية. كما أن تكنولوجيا المعلومات سنزيد من تمكين العملاء والمنظمات، وسينزايد معرفه المواطنين عن خدمات الرعاية الاجتماعية والمنظمات عن طريق إتاحة الوصول إلى شبكه الانترنت في المنازل والمنظمات والمكتبات ومراكز الحدمة والمدارس...الخ، والرعاية الاجتماعية في إطار ذلك ستكون قادرة علمي تطبيق وتقديم المساعدة والحدمات على الانترنت، مثل الشهادات التي تصدر الكترونيا، والعملاء سيكونوا قادرين على الوصول والاتصال بالعالم وغيرهم من الناس.

وبذلك نظم المعلومات ستصبح أساسية وجوهرية فى إإدارة الرعاية الاجتماعية، وتكنولوجيا المعلومات ستمكن المهنيين فى الرعاية الاجتماعية من إجراء مقابلات العملاء، وقضيه التخطيط والارشاد، والزيارات المترلية، وأنشطه الرصد والتقييم عن طريق الهاتف المحمول والبريد الالكترون والفاكس، وعقد المؤتمرات عن طريق الفيديو، وشبكه الانترنت ونظم المعلومات المتكاملة وقواعد البيانات، وبذلك ستوفر الرعاية الاجتماعية للمهنسيين تقييم الحاجات، ومدى توافر الموارد وبيانات العملاء بفرض التخطيط والتسويق والتقييم، وأيضاً تكنولوجيا المعلومات سوف تقلل إلى حد كبير تأخر الوقست فى تقسديم الرعاية الاجتماعية وتدعم أفكار جديدة، وبرامج جديدة، وتبادل الدروس المستفادة بين منظمات

الرعاية الاجتماعية فى المنطقة الواحدة من المجتمع، والتعساون مسع منظمسات الرعايسة الاجتماعية فى مناطق أخرى.

والنتيجة المطبيعية لزيادة استخدام تكنولوجيا المعلومات فى مجالات الرعاية الاجتماعية ستزيد الشراكة بين منظمات الرعاية الاجتماعية فى القطاع الخاص والأعمال التجارية عملمى الأقل فى المستقبل المنظور، وكذلك الحكومة ومنظمات الرعاية الاجتماعية والجمهور.(28

وكذلك تقديم الخدمات الكنيفة بصورة متزايدة عن طريق الشسراكة والعلاقات التعاقدية مع الشركات التجارية الخاصة، وبالفعل بعض المجتمعات المحلية (في الولايات المجوية) بالولايات المتحدة تعاقدت مع البنوك الالكترونية، للعمل لصالح النظم الغذائية والمساعدات النقدية والطوابع للمستهدفين.

(4) الاتجاهات الإدارية الرئيسي(²⁹⁾:

فى السنوات المقبلة، يمكننا أن نتوقع تغييرات عديدة فى أساليب وممارسة إدارة الرعاية إلاجتماعية نتيجة التغييرات البيئية، والممارسات الإدارية الجديدة لكى تكون أكثر انسجاماً مع القوى البيئية الأساسية.

وإن إدارة الرعاية الاجتماعية مستقبلاً ستركز:

1- لتكون أكثر قدرة على المنافسة ، والعلاقة بين منظمات الرعاية الاجتماعية التي وصفت بأنما أكثر تعاوناً من المنافسة فإن هذا الوصف غير دقيق، حيث تكمن المنافسة في التمويل والبرامج والعملاء، وسوف تتخذ المنافسة أشكالاً كيثيرة، بما في ذلسك التنافس على مصادر جديدة للإيرادات (العقود الحكومية، ومنح المؤسسات، وتطسوير المنتجات والخدمات الجديدة، وغيرها)، وسوف تأخذ المنافسة أيضاً أشكالاً نحو مزيد من التنسيق والتعاون بين منظمات الرعاية الاجتماعية.

2- مزيد من التحول إلى القطاع الخاص، حييث أن الاتجياه المحسافظ المساهض للحكومة، فاننا نجد البيئة والرعاية الاجتماعية والإداريين قد لا يكون لهم حيار سسوى التحول إلى القطاع الخاص لزيادة استخدام التقيات مثل العقود والمنح، وفي الواقع أن الحصحصة وكأفيا النظام الأمثل "لسياسة الرعاية الاجتماعية".

3- مزيد من إعادة الهيكلة، بسبب زيادة المنافسة، ومزيد من الخصخصة وزيسادة استخدام تكنولوجيا المعلومات، ومنظمات الرعاية الاجتماعية العامة التى لا تستهدف الربح في المستقبل سوف يزداد تغير هياكلها التنظيمية، والعديد من منظمات الرعايسة الاجتماعية سوف تقلص حجمها، وتصبح أصغر حجماً بفضل تكنولوجيا المعلومسات التي ستمكن مديرى الرعاية الاجتماعية من زيادة الرقابة الإدارية. وسيزداد التحالفات الجديدة والتعاون الخلاق لمنظمات الرعاية الاجتماعية، وسيتم التمييز بين العام والخاص في قطاعات الرعاية الاجتماعية، وستواصل الضبابية، وعلى الأقل سوف يحدث بهسض الخلط بين قطاع الرعاية الاجتماعية الذى لا يستهدف الربح وذلك الذى يسعى للربح وقطاع الأعمال.

4— زيادة التسويق للرعاية الاجتماعية، وسوف يكتشف المهنيسون أن التخطسيط الاجتماعي التقليدى، وتقنيات تقييم الحاجات ليست كافية لضمان البقاء في المستقبل ولاستمرار برامجها، وستظهر قضايا مثل الحدمات والأجسور وكيف يمكن تعبئه وتكيفها لكى تكون جذابة للعملاء، ومصادر التمويل ستزداد أهمية هذه القضايا في التوجيه والرعاية الاجتماعية، وسوف تضطر الإدارة إلى اللجوء بالضرورة إلى زيادة استخدام تقنيات التسويق.

5... مزيد من إدارة المشروعات في اللامركزية وتفويض سياسة الرعاية الاجتماعيسة وصوف تترتب عليها بالضرورة إدارة الرعاية الاجتماعية لكى تصبح أكشر الأعمال الحرة مع الطبيعة الأساسية لإدارة الرعاية الاجتماعية، وسيكون التركيز على الخسيراء حيث سيتم التركيز على المشروعات الإبداعية في استحداث أنسواع جديسدة مسن السياسات، والبرامج، والتعاون، وجداول التمويل للتصدى للمشكلات الاجتماعيسة والتي ستصبح أكثر أهمية.

6- أكثر تركيزاً على إدارة الجودة. وهو النهج التقليدى لضسمان الجسودة فى خدمات الرعاية الاجتماعية والتأكد من نوعية هذا السهج فى المستقبل، ومنظمسات الرعاية الاجتماعية المعنية سوف تركز أكثر على العملاء، والتركيز بصورة أكبر علمي إدارة الجودة، ومتستفيد بقدر أكبر من فرق الجودة، والتغذية المرتدة من المستهدفين، ورضا العملاء عن طريق الدراسات الاستقصائية وغيرها من التقنيات.

7 مزيد من التركيز على النتائج في المستقبل، وإدارة الرعاية الاجتماعية مستكون أقل اهتماماً بالعمليات وأكثر اهتماماً النواتج والنتائج، وهذا التغيير يتطلب التكيسف لكثيرين في الرعاية الاجتماعية – وخاصة المهنيين الاجتماعين مسن خسلال التعلسم والتدريب والخبرة في العمل- وهذه العملية تؤكد أن تمارسة وإدارة الرعاية الاجتماعية موف تركز على قياس الأداء، وأداء الميزانية، والتعاقد على الأداء.

8- مزيد من التخطيط الاستراتيجي، ويبدو أن معظم منظمات الرعاية الاجتماعية والإدارين يحتاجون إلى تطوير نوع من قمح منظم للتقييم المستمر، والتقيسيم البيئسي للعملاء للبرنامج والمنظمات، وأن الإطار المرجعي سيكون الخطسة الإسستراتيجية مسع التركيز على القرص والتهديدات البيئية.

9- الدعوة أكثر إلى المحافظة: الدعوة من أجل الرفاه الاجتماعى بصفة عامسة، وللمسنين بشكل خاص فى المستقبل، واحتياجات الفتات الضعيفة من السسكان مشمل الأطفاق والمرضى العقلين، والمعوقون، وغيرهم وسوف يتعين بالضرورة الدفاع عسهم على الصعيد الوطنى، والدولة، والحكومة المحلية.

10 من يد من التركيز على العملاء، كسان فى الماضسى تركيسز إدارة الرعابسة الاجتماعية أكثر على احتياجات المنظمات والبرامج لمزيد من المنافسة، غير أن التركيسز سيزداد نحو العملاء، والمحمودة، وإدارة الجسودة، والتسويق، والتحطيط الاستراتيجي والأمل معقود على أن العملاء سوف يتم إعسادهم إلى مكافم الحقيقي في تركيز إدارة الرعاية الاجتماعية، ومن ثم تفاعلاقم مع الميئة .

مراجع الفصل العاشر

- (1) http://www.qalqilia.edu.ps/icology.htm
- (2) http://www.maaber.org/philosophy/ecology.htm
- (3) http://www.qalqilia.edu.ps/icology.htm
- (4) Ibid.
- (5) http://www.maaber.org/philosophy/ecology.htm
- (6) http://adlouni.7olm.org/t130-topic

 (7) طلعت مصطفى السروجي، إدارة المؤسسات الاجتماعية الاصلاح والتطوير، دار الفكر، عمان،2012، ص ص : (383-937).

- (8) Gert Spaargaren (et. al), Environment and Global Moddenity, International Sociological Association, Saga, London, 2000, p: (121).
- (9) R. Robertson, Globalization: Time Space and Homogeneity Heterogeneity, in: M. Featherstone, S. Lash and R. Robertson (eds), Global Modernities, London: Sage, 1995, P: (25).
 - (10) Gert Spaargaren (et. al), Op. Cit, pp: (125 126).
 - (11) R. Robertson, Op. Cit, p: (28).
 - (12) Gert Spaargaren (et. al), Op. Cit, pp: (130 132).
 - (13) Ibid., p: (135).
 - (14) Ibid., p: (136).
- (15) Catfierine Foster After, Interorganizational Collaboration in the Task Environment, (In) Rino J. Patti, The Handbook of Social Welfare Management, London, Sage Publications, Inc., 2000, pp. (283-284).
- (16) D. Menefee & J. Thompson, Identifying and Comparing Competencies for Social Work Management: Apracyice driven Approach, Administration in Social Work, 18 (3), 1994, pp: (5 15).
 - (17) Catherine Foster After, Op. Cit, pp: (285 286).
- (18) S. Hassett & M. Austin, Service Integration: Something Old and Something New, Administration in Social Work 21, (3), 1997, pp: (11-13).
 - (19) Catfierine Foster After, Op. Cit, pp: (287 290).
- (20) C, Alter & J. Hage, Organizations Working to gather. Newbury Park, Ca: Sage., 1993, pp: (33-39).

- (21) Catfierine Foster After, Op. Cit, pp: (391 392).
- (22) B. Gary, Conditions Facilitating Interorganizational Collaboration, Human Relations, 39, (10), 1985, pp. (914 922).
 - (23) Catfierine Foster After, Op. Cit, pp: (295 298).
 - (24) Ibid., p: (300).
- (25) J. M, Bryson, Strategic Planning for Public non Profit Organizations, San Francisco: Jossey Bass. 1995, pp: (112 118).
- (26) Lawrence L. Martin, The Environmental Context of Social Welfare Administration (In), Rino J. Patti, Op. Cit., pp: (55 56).
 - (27) Ibid., pp: (57 59).
 - (28) Ibid., p: (61).
 - (29) Ibid., pp: (63 64).

الفصل الحادى عشر التخطيط البيئي منهج تنموى

أولا: التعول في مناهج التخطيط نعو منهج التخطيط التنموي البيئي ثانيا: ما التخطيط البيئي ؟.

ثالثا: المفاهيم الأساسية للمنعج البيئى في التخطيط التنموي رابعا: أهمية التخطيط البيئي

خامسا:مبادئ التخطيط البيئي

سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي

سابعا: مراحل التخطيط البيئي

ثامنا: المردودات الايجابية للتفطيط البيثي

تاسعا: دمج الابعاد البيئية مع التنمية على مستوى التخطيط عاشرا: البعد البيثى في التخطيط الجماعي

حادي عشر: تحديات التخطيط البيئي

عادی عسر: معدیات التحطیط البینی

ثانى عشر: محاسبة المسؤولية البيئية ـ الاجتماعية

أواا: التحول في مناهج التخطيط نحو منهج التخطيط التنموي البيئي :

الانسان كانن مخطط لوقائمه ومستقبله ولكن للتخطيط كمنهج ضوابط حتى يمكن تحقيق الأهداف بأقل كلفة وفي الزمن المحدد، كما أن الحطة الناجحه هي تلك التي تنطلق دائما بواقعية من اموضوعية أيكولوجية ونظم مجتمعية إقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية وبيئية محددة تؤثر في التخطيط كما يؤثر فيها فهي التي تمده بالموارد والامكانات والطاقة، وهو الذي يغير وينمي ويطور ويحسن من نوعية الحياه مستهدفا تحقيق أعلى درجات الرفاه الاجتماعي.

ويتميز لنظام البيئي بالتوازن الديناميكي بين أجزائه المتفاعلة المتكاملة المتطورة معا كنسق إجتماعي، وبالتوازن الديناميكي الخارجي بينه وبين النظم الأخرى، وكلما كانت الملاقات الداخلية والخارجية للنظام أكثر تنوعاً وتكاملاً وتوازناً، كان النظام مؤشراً لقدرته على التجدد والاستمرار، ويساعد هذا المفهوم للنظام البيئي على التخطيط البيئي الشامل وتحقيق السمية المستدامة وفعالية إدارةًا بصورة متكاملة.

بالنظر لمفهرم التنمية نجده متعدد الأبعاد يشمل الأبعاد الأقتصادية والاجتماعية والاجتماعية والفقافية والسياسية للمجتمع الانساني، ويعد من أهم الانتقادات للتخطيط التقليدي للتنمية هو غياب وضعف اهتمامه بالجانب البيئي، لذلك فالتحديات الكبيرة التي تواجمه المجتمع هو تخطيط التنمية لمقابلة حاجات الأنسان الأساسية بطريقة تتوافق مع البيئة المجتمعية، حيث تسمح التنمية بتفاعل الانسان والتأثير الايجابي أو السلبي مع البيئة المطبعية التي يحيا في إطارها.

وتعد مصادر البيئة الطبيعية من ماء وتربة وحياة نباتية وحيوانية وأس المال الطبيعي الذي تتوقف عليه عمليات التنمية، وأن التخطيط الجيد ببساطة هو كيفية استثمار مصادر الطبيعة البيئية لمقابلة حاجات الانسان دون تدمير للنظم البيئية.

وفي بداية السبعينات⁽¹⁾عقدت عدة مؤتمرات ر مثل مؤتمر الأمم المتحدة للمبيئة الانسان الذي عقد في ستوكهولم عام 1972، وندوة كوكويوك عن أنماط استخدام المصادر والبيئة واستراتيجيات التنمية التي عقدت في المكسيك عام 1974، ثم مؤتمر ريودي جانيرو للمبيئة والتنمية في البرازيل عام 1992، ومؤتمر جوهانزبيرغ للتنمية المستدامة في جنوب الهريقياعام 2002 وغيرها) صاهمت كلها في توضيح العلاقة بين البيئة والتنمية وفي التبديل التدريجي للمفهوم الحاطئ بأغما متنافرتان، ولقد كونت هذه الأفكار الأساس لنقاش واسع في منتديات اقليمية ودولية متعددة، ولقد استخدمت تعبيرات مثل " الأنجاط البديلة للتنمية " و" التنمية المتوازنة بينيا " و " التنمية الملائمة للبيئة " و " التنمية القابلة للأستمرار " و " التنمية المصطودة " و " التنمية المستدامة " وغيرها للتعبير أساسا عن رسالة واحدة هي أن البيئة والتنمية مرتبطتان ارتباطا وثيقا، وفي الحقيقة يدعم كل منهما الأخر، وللدلك فكما غطط للتنمية ينبغي أن نخطط للبيئة بشكل متزامن ومتوازن أيضا.

زاء ذلك فان النيدل في النظرة للبينة والتنمية وعلاقتهما تتطلب تحديث مناهج التخطيط التنموي (فلسفة وآليات) باتجاه استيعاب الاعتبارات البيئية جنبا إلى جنب مع الاعتبارات التنموية قطاعيا ومكانيا وبما يحقق الموازنة بين متطلبات التنمية ومتطلبات حماية وتحسين البيئة. ولقد أشارت معظم الأدبيات التخطيطية لبلدان العالم وخاصة النامية منها إلى أن هناك تدرج في اهتمامات التخطيط التنموي ابتدأت بالمنهج الاقتصادي للتخطيط التنموي واستراتيجياته (النمو المتوازن والنمو غير المتوازن).

وقد أدى منهج التخطيط التنموي الاقتصادي Planning Approach الى ظهور تمركزات ضخمة من التنمية في مناطق محدودة من المجتمع تميط بما مناطق شاسعة تعانى من الفقر والتخلف (أي الثنائية المكانية).

لذلك انطلق المتهج المكاني للتخطيط التسموي ليمثل الوسيلة الأساسية لتحقيق قدر من التوازن في توزيع الأنشطة التنموية (الصناعة، الزراعة، الاسكان، النقل...الخ) بين مناطق المجتمع، وبالتالي تقليص التباين في مستويات التنمية سواء في الحدمات العامه أو قوى الانتاج أو السكان أو الدخول الفردية بما يسهم في تحقيق العدالة، والذي يعد في الوقت ذاته مواجهه حقيقية للعوامل الدافعة للهجرة الداخلية سواء عوامل جذب أو طرد.

إن منهج التخطيط التموي المكاني Spatial Development Planning في صنعه للسياسات والخطط يراعى البعد الاجتماعي يجانب الاقتصادي، وأن المكان بالنسبة له يتمثل بالموقع الجغرافي Geographical Location وهو الحيز المكان بالنسبة له يتمثل بالموقع الجغرافي Giveraphical Location وهو الحيز المكان نطاق الاهتمام للفعاليات للبرامج والأنشطة المختلفة.

لا أن التوسع الكمى والنوعي لهذه الفعاليات والأنشطة لأسباب متعددة كريادة حجم المسكان وتغيير نمط الاستهلاك والرغبة في زيادة الأرباح فى وقت سريع وتغيير استعمالات الارض كل هذه العوامل وغيرها أدت الى افراز آثار عديدة على مكونات البيئة الطبيعية في الحيز المكاني الذى تتواجد فيه البرامج والأنشطة حيث:

- استزفت الموارد الطبيعية أو بعضها خاصة غير المتجددة منها.
- تلوث المكونات الأساسية للبيئة الطبيعية الهواء، المياه، الأرض.

ولقد كانت الطبيعة قادرة على امتصاص أغلب هذه الآثار من خلال آليات تكيفية طبيعة، ولكن في القرن الاخبر، ونتيجة للتطور التقني والزيادة في عدد السكان بدأت الطبيعة تظهر أعراضاً تدل على فقدان ذلك التوافق، وقد نتج عن ذلك تدهور في نوعية البيئة Quality of Environment اليئة Quality of Environment اليئة المتدهور نوعية الجيأة Quality of المتداورة التي قطعت أشواطاً بعيدة في مختلف المجالات، أما في البلدان الاقل تطوراً فبدأت المنحلة تأخد دورها المؤثر في البيئة الطبيعية نتيجة للخطط الشموية التي وضعتها هذه المبدان لتقليص الفجوة التنموية بينها وبين البلدان المتطورة، ومن هنا كان التعارض بين المبداف تحقيق النمو الاقتصادي والاجتماعي وأهداف حماية وتحسين البيئة، للدلك كان التركيز على الدعوة – كما جاء في مؤتمر الامم المتحدة حول البيئة الانسانية في متوكهولم المركز على الدعوة – كما جاء في مؤتمر الامم المتحدة حول البيئة الانسانية في متوكهولم عام 1972 الى ايجاد نوع من التنسيق بين اهداف التمهة وأهداف حماية وتحسين البيئة.

من هنا ظهر المنهج البيتي للتخطيط التسموي وهو الوسيلة لتحقيق ما يسمى في الأدبيات الحديثة بالتسمية المستدامة Sustainable Development، حيث أن منهج التخطيط التنموي البيتي Environmental Development Planning Approach يتمامل مع الأبعاد البيئية فضلا عن الأبعاد الإجتماعية والاقتصادبة فيصنع السياسات والخطط، وأن المكان بالنسبة له أكثر شحولية، وهو فضلا عن كونه يمثل الموقع الجغرافي للبرامج والأنشطة، فهو يمثل الوسط Media الذي تحدث فيه هذه فعاليات البرامج والأنشطة والعلاقات المدادة. (2)

ثانيا: ما التخطيط البيثي ؟:

يُعرُف الخطيط اليني بأنه مفهوم ومنهج جديد لتقدير وتقويم الأوضاع والظروف البيئية، وتقويم مشروعات وبرامج خطط التنمية من منظور بيئي، أو بمعنى أخر هو التخطيط الذي يحكمه بالدرجة الأولى البعد البيئي والآثار البيئية المتوقعة خطط التنمية على المدى المنظور وغير المنظور، والآثار الناجمة عن الأنشطة الانسانية وهو أيضا التخطيط الذي يهتم بالقدرات البيئية بحيث لا تتعدى مشروعات التنمية وطموحاتما الحد البيئي الحرج، وهو الحد الذي يجب أن تتوقف عنده ولا نتعداه حتى لا تحدث نتائج عكسية قد تعصف بكل ثمار مشروعات خطط التنمية.

هو أيضا منهج تنموى لتحقيق أهداف التنمية المتواصلة، يتسم بشمولية الجوالب والأبعاد البيئية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية والسياسية ةالعلاقات المبادلة وتكاملها في نسق مجتمعي متوازن، بحسن استثمار وتوجيه القدرات المجتمعية ولتحقيق العدالة من عوائد التنمية في المناطق المكانية المختلفة، والوقاية والحماية من تدهور توازن البيئة الطبيعية والحفاظ على توازها ولتحسين نوعية البيئة والأبعاد المختلفة لتحسين نوعية حياة السكان بالاعتماد على الذات.

قد يكون السؤال المنطقي هنا ما الفرق بين التخطيط الاستراتيجي والاجتماعي والبيثي والتخطيط للتنمية المستدامة؟

ونوضح ذلك باختصار مركزين على الاختصاصات فقط في:

- استخدام التخطيط الاستراتيجي في القطاع الخاص غالبا في المنظمات والمؤسسات لمبلورة رؤى طويلة المدى للشركات والمنشآت فيما يخص الأهداف وخطط العمل في المدى القريب، وذلك بتعينة الموارد المتاحة لزيادة القدرة التنافسية للمؤسسة او المنشاة في السوق.

 أما التخطيط الاجتماعي فيختص بتمكين أفراد المجتمع المحلى في عمليات تشاركية لتصميم وتنفيذ مشروعات وبرامج خدمية تتوافق مع حاجاقم وتحسن من نوعية حياقه. بينما التخطيط البيتى الذى يستخدم أساليب عديدة لتقدير وتقييم الظروف
 والأوضاع البيئية وتحديد الاجراءات اللازم اتخاذها نحو حداية البيئة من آثار تنفيذ
 مشروعات التنمية بصورة عامة والأنشطة الإنسانية بصفة خاصة.

وأخيرا نجد التخطيط للتعمية المستدامة يدمج الثلاث أنواع للنخطيط حيث يدمج
 بصورة عادلة الظروف البيئية والاجتماعية والاقتصادية في مشروعات برامج التنمية
 واستراتيجيات لانتاج وتقديم السلع والخدمات وبمشاركة المعنيين.

إن التخطيط البيتي من خلال معالجته للمشكلات البيئية وتقويمه لمختلف المشروعات، يؤدي في غاية الأمر إلى إيجاد بيئة صحية آمنة، يعيش فيها أفراد أصحاء بعيدين عن ضغوط المشكلات البيئية، وبالتالي فإن هؤلاء الأفراد يصبحوا أكثر قدرة على المعمل والإنتاج، ثما يؤدي ذلك إلى تحقيق نمو اقتصادي، كما أنه يقلل من النفقات حيث تطبيق المبادئ التي تقوم عليها عمليات التخطيط البيني من شافا أن تدفع إلى تحقيق وفورات اقتصادية. فمثلاً لتحقيق مبدأ الوقاية خير من العلاج، يستلزم إعداد دراسات تقييم الأثر البيني للمشروعات الجديدة، بحيث يتم التعرف على ما هي الأضرار البيئية التي كانت تقيم الأثر البيني المشروعات الجديدة، بحيث يتم العرف على ما هي الأضرار البيئية التي كانت ستطلب لمواجهة تلك الأضرار، كما أن مبدأ الاعتماد على الذات يساعد على تحقيق وفورات اقتصادية، فهو يدفع نحو الاعتماد على الخبرات والتقنيات الخلية بدلاً من صرف أموال طائلة في استيراد الخبرات والتقنيات الأجنبية. وكذلك بالنسبة لمبدأ العودة إلى الطبيعية، الذي يدفع إلى الاعتماد على الحلول الطبيعية المنخفضة التكاليف.

ثالثا: المفاهيم الأساسية للمنعج البيئي في التخطيط التنموي: (*)

إن التغير الذى حدث في المناهج التخطيطية لأغلب بلدان العالم في المرحلة الأخيرة من القرن العشرين تمثل بادخال الاعتبارات البيئية في هذه المناهج من خلال اعتماد مبدأ الوقاية كأساس للتعامل مع الاشكالية البيئية، وذلك كون أحد أسباب التخطيط هو لتجنب الاخطار والوقاية منها، فضلا عن الأسباب الأخرى مثل مواجهة المشكلات وتقليل التناقضات...الخ، حيث تصبح السياسات والخطط التنموية اكثر هماية وحفاظا على البيئة.

المفعوم الأول:

أن التفكير يكون بشكل شمولي والتطبيق محلي. Thinking Globally and Act Locally

المفحوم الثاني:

في الأنظمة البينية كل شئ مرتبط بكل شئ. Everything is Connected to Everything

المفعوم الثالث:

أن الأنظمة البيئية الطبيعية لها امكانات محددة لتقبل المتغيرات التي تطرأ عليها دون أن يحدث الندهور، فاذا تم تجاوز هذه الامكانات فان أحتمالات التدهور تصبح واردة بأثارها السلبية على الأنسان حاليا ومستقبلا. ويطبق هذا المنهج ينطبق على الأنسطة التنموية المختلفة، فهو ينطبق على الصناعة والزراعة والاسكان والنقل، كما أنه ينطبق على المناطق الحضرية والمناطق الريفية، ويأخذ في اعتباره مدخلات التخطيط الأيكولوجية والاجتماعية والاقتصادية والفتية.. فهو جوهر التنمية البيئية.

من هنا ندرك أن مشكلة التطور الاجتماعي والاقتصادي في البلدان النامية هي عملية معقدة للغاية كونما أصبحت مرهونه بحماية البيئة الطبيعية وتحسينها للوقاية من المشكلات التي حدثت في البلدان الاخرى وأن هذه البلدان النامية لازالت تمتلك:

- المرونة الكبيرة Greater Flexibility في الاستجابة لمفاهيم البيئة الطبيعية.
- الفرصة الكبيرة Greater Opportunity لانجاز الفعل المؤثر لحماية أنظمتها
 الطبيعية بتكلفة بسيطة.

رابعا: إهمية التخطيط البيئي:

1-التخطيط البيني يؤدي إلى وقف استزاف الموارد الطبيعية وترشيد استخدامها، وفي
 ذلك منافع اقتصادية كبيرة.

2- التخطيط البيئي يهتم بكفاءة استخدام الطاقة وتقليل الفاقد منها، بما يؤدي ذلك إلى تحقيق وفورات اقتصادية. كما أن الاهتمام بالبحث عن مصادر بديلة متجددة للطاقة يؤدي إلى خلق فرص اقتصادية.

- 3-مواجهة الثنائية المكانية التي قد يفرزها التخطيط الاقتصادى.
 - 4- تحقيق العدالة ف توزيع الخدمات بين المناطق المختلفة.

5— يضم التخطيط البيثي في طياته مشروعات تحقق أرباحاً اقتصادية، وخير مثال على ذلك مشروعات الاستفادة من المخلفات وإعادة تدويرها، فيدل التخلص من المخلفات والتكبد في سبيل ذلك نفقات مالية وآثار بيئية سلبية، فإنه يتم التعامل مع المخلفات كمورد اقتصادي يتم من خلال إعادة تدويرها إنتاج العديد من المتجات.

- 6- تحقيق التوازن البيئي في السياق المجتمعي.
- 7 ضمان الحماية والوقاية من المشكلات البينية المختلفة التي قد تؤدى لاهتزاز التوان البيني
- 8- التكامل بين الأبعادوالوقائع المجتمعية المختلفة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية
 والسياسية.
 - 9- توطين وأقلمة البرامح والمشروعات التنموية وتوافقها مع الواقع البيئي.
- 10 خفض نفقات مواجهة المشكلات البيئية باعطاء أولوية عل الجانب الوقائي،
 والتركيز على الاعتماد على الذات.
 - 11- ضمان تواصل التنمية واستمراريتها.
 - 12- تعزيز دمج وتكامل البيئة في التنمية.
 - 13- يعتبر التخطيط البيئي حجر الأساس في إنشاء المدن الجديدة.

خامسا:مباديء التخطيط البيئي:

(1) مبدأ الوقاية خير من العااج:

يعد من المبادئ الهامة لخفض التكاليف التي قد تنفق في علاج المشكلات والآثار الناجمة عنها، كما أن المبدأ ينعكس أهميته أيضا في إرتباطه بالحماية والحفاظ على البيئة مما يعزز استمرارية التنمية وتواصلها، ويرتبط هذا المبدأ بمتغيرات هامة أهمها الوعى ودرجته لمدى سكان المجتمع خاصة الموعى المتموى بما يجعل الالتزام به في الدول النامية حيث تداد نسبة الأمية في هذه المدول، كما أن الوعى يوجه السلوك الإنسان ويرتبط به في تفاعلاته مع البيئة، إضافة إلى ان الدول النامية تجد نفسها فى مازق أمام اولويات سياساتما فى علاج المشكلات الحادة مما يستترف الكثير من مواردها ويؤثر حتما على أولوية الوقاية، فكثير من الدول النامية لا تمتم بالواقع إلا إذا ظهر ما يهدد استقرار النسق البيئى وتوازنه من مشكلات.

(2) مبدأ التكامل والشمول:

يعنى تكامل النظام البيتى مع النظم المجتمعية الأخرى الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية في إطار شامل والعلاقة التبادلية بين هذه النظم لتحقيق التوازن البيئي، ويساعد الالتزام بهذا المبدأ على دمج الواقع البيئي بمغيراته المختلفة في التنمية، كما أن الشمول يساعد على العدالة في توزيع العائد والخدمات على جميع المناطق والتغلب على الثنائية المكانية وتركز الخدمات في منطقة جغرافية دون غيرها بالنسق البيئي.

(3) مبدأ العودة إلى الطبيعة:

ويعنى دمج الواقع البينى الأيكولوجى والطبيعى فى التنمية، والعودة إلى الطبيعة غالبا رخيصة التكاليف، واكتر تقبلا لدى السكان لارتباطها بالبعد النقاف القمى لديهم، كما يساعد كثيرا فى توطين وأقلمة البرامج والمشروعات التنموية وتوافقها مع البيئة، وتطوير المؤسسات المجتمعية، وبذك فان جذور التطوير والحداثة ووقائع التنمية والتطوير تنبع من المواقع البينى الأيكولوجى المجتمعي مما يؤثر إيجابيا على تقبل ومشاركة المواطنين ومن ثم ضمان فعالية الخطة في تحقيق أهدافها.

(4) مبدأ الاعتماد على الذات:

ربعنى قدرات وامكانات المجتمع المختلفة التكنولوجية والاقتصادية والتنظيمية والمتطبعية والمتطبعية والمتوسية......اخ القائمة والكامنه، والمفقة في قدراته على إحداث التنمية ذاتيا، وبدلك تنبع التنمية وتنهض منطلقة من داخل المجتمع ذاته، دون الاعتماد على الغير من خارج المجتمع، وفضلا عن دعم المفقة لدى السكان، فان نكاليف التنمية تكون أقل ما يمكن، والشعور بالاستقلالية والقدرة على المنافسة ودفع حركة التنمية والاسراع بمعدلاتها والتحكم الواعى في ايقاعاتها.

سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي:

إن عملية النحول نحومنهج التخطيط التنموي البيئي تختلف من بلد الى آخر طبقاً للظروف السياسية والاقتصاديه والاجتماعية، وانعكاس ذلك على الاولويات في صنع السياسات والخطط التنموية، ولهذا الاختلاف هناك بلداناً اتخذت خطوات في هذا المجال في حين هناك بلدان لازالت في بداية الطريق.⁽⁴⁾

إن الأنظمة الحالية لصنع القرار التخطيطي لعدد من البلدان النامية تحاول أن تفصل بين الجوانب البيئة والاجتماعية – الاقتصادية ضمن المستويات المختلفة للسياسة والتخطيط والادارة ويؤثر ذلك على الأنشطة والمؤسسات والأفراد وله تضمينات مهمة في كفاءة واستمرارية التعمية، لذلك ينبغى توافق أو اعادة تشكيل عملية صنع القراربشكل أساسي Fundamental Reshaping Decision Making وفقاً للظروف الخاصة بالمجتمع وذلك لوضع البيئة والتنمية في جوهر القرار التخطيطي وبشكل مؤثر وبما يؤدي إلى تحقيق التكامل النام full Integration هذه العوامل في كل المستويات التخطيطية (5).

واستناداً لمؤتمر ريو (قمة الارض) وما نتج عنه من جدول أعمال القرن الواحد والعشرين (Agenda 21) تم وضع برنامج لتكامل البيئة والتنمية في صنع القرار، حيث تضمن هذا البرنامج مجموعة من الأنشطة المتعلقة بخطوات تكامل البيئة والتنمية في مستويات السياسة، التخطيط والادارة، وأن هذه الأنشطة ينبغي انجازها من قبل الحكومات طبقا خصوصية كل مجتمع بالتنسيق مع المنظمات العالمية ذات العلاقة كبرنامج الأمم المتحدة للتنمية (UNDP) وغيرهما , وتتضمن هذه الأنشطة ما يأتي: (6)

(1) تحسين عملية صنع القرار:

ينبغي على الحكومات أن تحسن عمليات صنع القرار الانجاز التقدم في تكامل الاهكاليات الاقتصادية، الاجتماعية والبيئية ضمن إطار التنمية، بحيث يجعلها ذات كفاءة اقتصادياً، وعادله ومسؤولة اجتماعياً، وصديقة للبيئة في ذات الوقت.

وعلى البلدان أن تطور اولوياهًا الخاصة بما طبقًا لسياساهًا وخططها وبرامجها الوطنيه من خلال الأنشطة التالية: ضمان تكامل الاعتبارات الإقتصادية والاجتماعية والبيئية في صنع القرار بكل المستويات وفى كل المؤسسات.

اختيار اطار عمل سياسي يتم بناله وطنياً ويعكس المنظور البعيد المدى ومنهج تشابك
 القطاعات كأساس للقرارات.

•انشاء الطرق والوسائل المقره وطنياً لتأكيد تنسيق السياسات والخطط (اقتصادیه واجتماعیه ویئیه) و أدوات السياسة: متضمنة الاجواءات الرسمية والميزانية.

مراقبة وتقييم عملية لتنمية بشكل منظم وانشاء عملية مراجعة دورية لحالة تنمية
 الموارد البشرية، والواقع الاقتصادي والاجتماعي وحالة البيئة والموارد الطبيعية.

•ضمان الشفافية Transparency، والمحاسبيه Accountability لتطبيقات البيئة في السياسات والحطط الاقتصادية القطاعية.

•ضمان سهولة وصول المعلومات لشرائح المجتمع وتسهيل استلام وجهات نظر هذه الشرائح والسماح بمشاركة فاعلة.

(2) تحسين انظمة التخطيط والادارة :

وللوصول لمنهج متكامل لصنع القرار، فانه يتطلب تحسين أنظمة الميانات وطوق التحليل المستخدمة لاستخدامها في عمليات صنع القرار، لذلك فانه ينبغي على الحكومات وبالتنسيق مع المنظمات العالمية أن تقيم حالة انظمتها التخطيطية والادارية لكى تكون مناسبة وتحديث وتعزيز الخطوات لتسهيل تكامل الاعتباراتال اجتماعية والاقتصادية، والاشكاليات البيئية حيثما كان ظروريا وتطور أولوياتها طبقاً لسياساتها وخططها وبرامجها الوطنية لتحقيق الأنشطة التاتية:

•تحسين استخدام البيانات والمعلومات في كل مراحل التخطيط والاداره بحيث يكون الاستخدام منظما ومتزامنا للبيانات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية.

•اختيار خطوات تحليلية لتقدير متزامن لآثار القرارات تضمن الآثار ضمن وبين المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وهذه الخطوات ينبغي امتدادها الى ما قبل مستوى المشروع أي إلى مستوى السياسات والخطط والبرامج. *اختيارمناهج تخطيطية متكاملة ومرئه تسمح باعتبارات تعدد الإهداف وتحكن من تحقيق التغيرات المطلوبة وأن هذه المناهج تسهل تكامل مكونات البينة مثل الهواء، المياه، الارض، والموارد الطبيعية الأخرى كمنهج المنطقة المتكاملة Integrative Area Approach ومنهج التخطيط الايكولوجي لتشكيل الأرض Planning Approach.

 ختيار أطر استراتيجية تسمح بتكامل الأهداف التنموية والبيئية كأنظمة المعيشة المستدامة والتنمية الحضرية والتنمية الريفية وغيرها.

•انشاء إطارعام لاستعمالات الأرض والتخطيط العمراني تطور فى إطاره خطط قطاعية متخصصه وتفصيلية كالمناطق المجمية والزراعية والغابات والمستعمرات البشوية والتنمية الريفية.

اختيار أنظمة ادارة متكاملة بشكل خاص لادارة الموارد الطبيعية.

 اختيار مناهج متكاملة للتنمية المستدامة بين البلدان المتجاورة تتضمن مناطق الانتقال عبر الحدود Transboundary Areas.

*استخدام أدوات السياسة Policy Instruments التشريعية والتنظيمية والاقتصادية كأدوات للتخطيط والادارة.

•تحويل المسؤليات التخطيطية الادارية الى المستويات الدنيا.

انشاء الخطوات لتضمين المجتمعات المحلية في التخطيط الاحتمالي Contingency للحوادث البيئية والصناعية وتبادل المعلومات بشكل مفتوح عن المخاطر المحلم.
الحلة.

(3) البيانات والمعلومات :

حيث يمكن أن تطور البلدان أنظمة لمراقبة وتقييم التقدم الذى حدث نحو تحقيق التنمية المستدامة من خلال اختيارمؤشرات تقيس التغيرات عبر الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.

(4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة:

ينبغي على الحكومات وبالتنسيق مع المنظمات العالمية كلما كان مناسبا أن تحتار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة مستندة على القرارات المتخذه في مؤتمر ربو، وبشكل خاص جدول أعمال القرن الواحد والعشرين وأن هذه الستراتيجية يتم بنائها بالتنسيق بين مختلف السياسات والحفظ القطاعية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية في المجتمع وأن الحبرة النائجة من العمل التخطيطي الحالي كالعقارير الوطيه المقدمة للمؤتمرات واستراتيجات الحفاظ على البيئة، والحفط البيئية، ينبغي أن تستخدم بشكل كامل وتنسق ضمن استراتيجية للتنمية المستدامة المشتقة وطنيا، Country- driven Sustainable وأهدافها ينبغي أن تكون لضمان المسؤولية الاجتماعية للتنمية لاقتصادية وفي نفس الوقت حماية الموارد البيئية للأجيال القادمة،وهذه الستراتيجيه ينبغي تطويرها بالمشاركة على نطاق واسع، وأن تستند على التقييم للحالة والمبادرات الراهنة. (7)

سابعا: مراحل التخطيط البيثي:

يتطلب التخطيط البيئي المحلى عدة مراحل يمكن إيجازها في:

(1)مرطة التصور والبناء:

تحقيق ضبط شامل ودقيق للحالة البيئية مع مراعاة مناطق القوة والضعف، وتعد هده المرحلة حلقة ضرورية لمعرفة الأوضاع وتطورها وكذلك الاعتماد على منهجية تستهدف تحقيق التنمية المحلية المستدامة.⁽⁸⁾

تحديد االمشكلات وترتيبها حسب معايير متفق عليها وضوابط محددة.

صياغة الأولويات حسب خطورة المشاكلات القائمة وحجم آثارها سواء على صحة السكان أوعلى البيئة أولتكلفتها الاقتصادية مع مراعاة الإمكانات المتاحة والأهداف المستقبلية التي حددها المجتمع.

وضع رؤية شاملة وأفقية للمجتمع وتبني سياسة عامه في مجال المحافظة على البيئة وتحقيق التنمية تشتمل على إستراتيجية وبرنامج عمل دقيق وواضح يساعد تحقيقه على الحد من تدهور البيئة ومن تحسين إطار المميشة، والحلول المقترحة يجب أن تكون مناسبة وذات تكاليف مقبولة وأن تراعى الوضم الجغرافي والزمني.

(2) مرحلة التنفيذ والتتبع والتقييم:

لإنجاز وتحقيق تخطيط بيتي محلي مناسب ومقبول، يجب الاعتماد على مقاربة تشاركية خلال جميع مراحل البرمجة، ويمكن للمسؤلين تعزيز هذه الديمقراطية التشاركية بالعمل على مساهمة ومشاركة جميع االسكان المحلين في التخطيط وفي إنجاز المشاروعات المتعلقة بالتنمية المستدامة. وفي هذا الصدد يجب التذكير على أن مؤتمر "ريو ديجبيرو" قد أقر أن التنمية المستدامة والمتوازنة لا يمكن لها أن تتحقق بدون مشاركة حقيقية وفعالة للسكان.

ويتطلب ذلك تنمية الوعى الجمعى لدى المستهدفين من السكان، ودعم ثقافة الديمقراطية لدى المسؤلين في المجتمع المحلي، وإطار تشريعي يعيح تعدد فرص المشاركة لدى الناس،ودعم مبادرات المسؤلين لتحسين نوعية الحياة الى المجتمع، كما أن للدولة دورا كبيرا في هذا الاتجاه وذلك بإصلاح المجال القانوني المرتبط باللامركزية المحلية، وتطوير مصادر التمويل وتنويعها وتقديم الدعم التقني المضروري للمحليات، وتشجيع وتأييد المبادرات المجدة وإيجاد شبكة لتبادل المعلومات والمعاذج الفاعلة.

بالاضافة إلى تطوير الإدارة الجماعية المحلية ودعم ثقافة اللامركزية والاعتماد على الذات وتحسين أساليب البيئة المحلية، يجب بناء نظام للمتابعة والتقييم معتمدا على الشفافية والافصاح لجميع المسكان والمسؤلين بالمحليات، يدعم التنمية المستدامة في المجتمع.

ثامنا: المردودات الايجابية للتخطيط البيثي: 😗

بالرغم من أن هناك من كان يعتقد بأن هاية البيئة ما هو إلا ترف ومعرقل للنمو الاقتصادي، إلا أن التجارب الواقعية أثبت خطأ تلك الأفكار، ففضلاً عن أن حدة وخدة المشكلات البيئية أجبرت الدول على اتخاذ إجراءات هاية البيئة سبيلاً لا مفر منه، فقد وجد أن هاية البيئة ليست معرقلة للنمو الاقتصادي، بل إلها تؤدي إلى زيادة النمو الاقتصادي، وإذا ما تتبعنا على سبيل المثال نشأة التخطيط البيئي، نجد أن هذا النوع من التخطيط لم يأت إلا كتبجة منطقية بعد تجارب متعددة في التعامل مع مشكلات البيئة والتنمية، حيث أن الآثار السلبية الناجة عن مشاكل الانفجار السكاني، وعدم الاستغلال

الرشيد للموارد الطبيعية، والتلوث البيتي، وانتشار المستوطنات العشوائية، والأمراض والوبائيات، من جانب، وارتفاع مستويات المعيشة، وزيادة وسائل الترفيه، والاتصال والحركة السريعة والميسرة للسكان، وظهور أنماط الاستهلاك المفرطة، من جانب أخر، كل ذلك شكل قمديدًا حقيقيًا وضغوطات قوية على سلامة البيئة.

ولم يكن أسلوب اتخاذ الإجراءات والأنشطة اللازمة لإصلاح الضرر البيئي حين حدوثه أسلوباً مجدياً، فقد يظهر هذا الأسلوب النجاح، ولكن على الأمد الطويل يتضح أن هذا النجاح عابر لأنه لم يتم معالجة جذور المشكلة والعمل على مواجهتنا أو الوقاية منها مبكراً، ومن هنا ظهرت محاولات جادة إلى إبجاد تحول جذري في أسلوب التعامل مع تلك المشكلات، وأصبح الاعتقاد أن غياب التخطيط الفعال وعدم وجود التخطيط المتكامل يزيد من تلك المشكلات، ومن ثم وجد أن المخرج الوحيد والسبيل الأكثر فعالجة يتمثل في تطبيق التخطيط البيني، الذي يأخذ بعين الاعتبارات البيئية بجانب الاعتبارات المتدة بجانب الاعتبارات هد حدوثها. هو أقل كلفة وأكثر فعالية من معالجة المشكلات بعد حدوثها.

ولذلك أصبح التخطيط البيني اليوم يمثل أحد أهم الوسائل الإستراتيجية خماية البيئة. فمع الاتجاه عالميا نحو تحقيق التنمية المستدامة من خلال الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية، أي جعل تلك الموارد قادرة على تلبية الاحتياجات التنموية للجيل الحاضر والأجبال المقبلة، وازداد الاهتمام بتطبيق منهج التخطيط البيني باعتباره المقتاح الأساسي الذي يمكن أن يضمن دوران عجلة التنمية واستدامتها دون أن تتوقف.

وبشكل عام فان التخطيط البيئي لا تقتصر مردوداته الايجابية على البيئة فقط، وإثما تتسع لتشمل جوانب أخرى. ويمكن أن نجمل أهم تلك الفوائد في انجموعات التالية:

(1) الفوائد والردودات البيئية:

للتخطيط البيئي فوائد عدة في مجال حماية البيئة منها مايلي:

أ. التخطيط البيني هو الطريق الأمثل الذي يمكن أن تضمن الإدارة البيئية من خلاله
 بأن الجهود المبدولة لحماية البيئة تسير بشكل منظم ومخطط، وستكون لها نتائج موضية.

ب. يسهم التخطيط البيني في حل والتخفيف من وطأة محتلف القضايا البينية. فمثلاً، من خلال تقويمه للمشروعات التنموية بحيث لا تضر بالكائنات الحية يسهم في الحفاظ على التبوع البيولوجي، ومن خلال تقويمه للمشروعات الصناعية بحيث تقلل انبعائلها من المؤثات الهوائية إلى أدنى حد يساعد في التخفيف من حدة قضايا الاحتباس الحراري وتغيير المناخ. وتوجد هناك من أنواع مخرجات التخطيط البيئي ما يسمى بالخطط البيئية النوعية أو التخصصية والتي تختص كل نوع منها بحل مشكلة بيئية معينة.

ج. يدعم التخطيط البيني استخدام وتطبيق عتلف أدوات ووسائل حماية البيئة. فمهلاً، يدعم النوعية البيئية حين يضم في خططه الأنشطة والبرامج المتعلقة برفع مستوى الوعي البيني، ويدعم النربية البيئية، عندما يضم في خططه الإجراءات والعمليات المطلوبة لدمج العربية البيئية في مناهج التعليم.

د. من خلال تطبيق التخطيط البيئي يستطيع صانعوا القرار، ومسؤلو البيئة والتنمية،
 التأكد من أن التنمية تحقق الأهداف المرسوم لها، دون أن تترك آثار ضارة بالبيئة.

(2) الغوائد والردودات الصحية:

إن تطبيق التخطيط البيثي يسهم في إيجاد بينة صحية، يعيش فيها أفراد أصحاء بعيدين عن ضغوطات المشكلات البيئية وهالاً على ذلك:

 أ. من خلال الاهتمام بالتخطيط السليم لحركة المرور والطرق، ونما يؤدي ذلك إلى خفض الضوضاء وانبعاثات المركبات، وفي ذلك آثار صحية إيجابية.

ب. من خلال التخطيط لزيادة المساحات الحضراء والتشجير في المناطق الحضرية، ومما
 يؤدي ذلك إلى تنقية الهواء وامتصاص الضوضاء فالمساحات الحضراء هي الرئة التي يتنفس
 إلى السكان ويرتبطون من خلالها بالطبيعة.

جد. كما أن التخطيط لاستخدام التكنولوجيات الصديقة للبيئة والإنتاج الأنظف، والتخطيط لإقامة المناطق الصناعية بعيداً عن المناطق السكنية، وتقييم الأثر البيئي للمشروعات الصناعية، كل ذلك يؤدي إلى تقليل التأثيرات السلبية للتنمية الصناعية على صحة السكان. د. ان التخطيط السليم للتخلص الآمن من المخلفات، وإعادة استخدامها، يحمى السكان من نقل الأمراض والتدهور الصحي، وذلك بعكس إذا ما تم التخلص من المخلفات بطرق غير سليمة من خلال دفيها، أو حرقها، أو إلقاءها في المياه السطحية، كل ذلك يؤدي إلى تأثيرات ضارة على صحة السكان.

(3) الغوائد والردودات الاجتماعية:

من الفوائد الاجتماعية التي تتولد عن تطبيق التخطيط البيئي الآتي:

أ. ان التخطيط البتي يقود إلى تحقيق العدالة في توزيع الموارد الطبيعة بين الجيل الحالي والأجيال القادمة، وذلك من خلال استخدامه الموارد الطبيعة استخداماً رشيداً، وبالشكل الذي يجمل تلك الموارد قادرة على تلبية احتياجات الجيل الحالي والأجيال القادمة ويسهم بذلك في تحقيق العدالة الجيلية.

ب. التخطيط البيني من خلال دبجه للبعد البشري في المشروعات التنموية، يعمل على تحقيق الرضا والقبول لدى أقراد المجتمع تجاه هذه المشروعات، حيث يشعرون بألها وضعت لمصلحتهم، الهم يمتلكونها، وذلك نتيجة لمشاركتهم في توجيه هذه المشروعات منذ مراحله الأولى بما يضمن فعالية ونجاح هذه المشروعات، وزيادة درجة الانتماء المجتمعي.

ج. التخطيط البيني يسهم في الحد من الفقر، ويخفف من حدة المشكلة السكانية، من
 خلال الموازنة بين النمو السكان وكفاءة استخدام الموارد المجتمعية.

د. ان اهتمام التخطيط البيئي بإعادة تخطيط المدن تخطيطاً سليماً، وإنشاء مدن جديدة موائمة بيئياً وبشرياً، يساعد بشكل كبير في القضاء على المناطق العشوائية، وبالتالي يساعد في خفض الجرائم والمشكلات الاجتماعية الأخرى التي تظهر في تلك المناطق.

(4) الفوائد والردودات الاقتصادية:

يسهم التخطيط البيئي بشكل مباشر أوغير مباشر في تحقيق وفورات اقتصادية، ومن أمثلة ذلك:

أ. أن الفوائد الصحية للتخطيط البيئي والتي تسهم في إيجاد بيئة صحية، يعيش في إطارها أفراد أصحاء بعيدين عن ضغوطات المشكلات البيئية، لها بعد اقتصادي ابضاً.

فهؤلاء الأفراد الأصحاء يكونون أكثر قدرة على العمل والإنتاج، تما يؤثر ذلك ايجابياً في رفع معدلات الإنتاج الاقتصادي.

ب. إن تطبيق المبادئ التي تقوم عليها عمليات التخطيط البيني من شامًا أن تدفع إلى عقيق وفورات اقتصادية. فمثلاً لتحقيق مبدأ الوقاية خير من العلاج، يستلزم إعداد دراسات تقبيم الأثر البيني للمشروعات الجديدة، بحيث يتم التعرف على الأضوار البيئية التي كانت التي قد ينتج عنها، وذلك لتفاديها مسبقاً، ومن ثم تفادي الفقات المالية التي كانت ستطلب لمواجهة تلك الأضرار. كما أن مبدأ الاعتماد على الذات يساعد على تحقيق وفرة اقتصادية، فهو يدفع نحو الاعتماد على الخيرات والتقنيات المحلية بدلاً من إنفاق أموال طائلة في استيراد الخبرات والتقنيات الأجنية. وكذلك بالنسبة لمبدأ العودة إلى الطبيعية المذي يدفع إلى الاعتماد على الحلول الطبيعية المتخفضة التكاليف.

التخطيط البيثي يسهم في وقف استزاف الموارد الطبيعية وترشيد استخدامها، وفي
 ذلك منافع اقتصادية كبيرة، حيث تظل هذه الموارد تخدم التنمية أقصى فترة زمنية ممكنة.

د. التخطيط البيئي يهتم بكفاءة استخدام الطاقة وتقليل الفاقد منها، كما يهتم بالبحث
 عن مصادر بديلة متجددة للطاقة، كما يسهم ذلك في إيجاد فرص اقتصادية جديدة.

ه. يتضمن التخطيط البيئي مشروعات تحقق أرباحاً اقتصادية. وأفضل مثال على ذلك
 مشروعات إعادة تدوير المخلفات، فبدل التخلص من المخلفات والتكبد في سبيل ذلك
 نفقات مالية وآثار بيئية سلبية، يتم التعامل معها بوصفها مورداً اقتصادباً، وذلك بإعادة
 تدويرها لإنتاج العديد من المنتجات.

 و. تطبيق التخطيط البيئي في مواجهة الكوارث البيئية، يساعد على تقليل حجم الحسائر الاقتصادية الناجة عن هذه الكوارث.

وبالرغم من هذه المردودات الايجابية للتخطيط البيني إلا أننا نجد مثلا، أن النظرية المسكرية في الولايات المتحدة تقول، اعرف عدوك. ومع ذلك فقد أنفقت أمريكا عام 1990 ثلاثمائة وثلاثة مليارات دولار لحماية أهدافها العسكرية من الخطر، ومجرد أربعة عشر مليار فقط لحماية البيئة، مع أن صحة الشعب الأمريكي معرضة لخطر عناصر التلوث

بكل أنواعه كما هو الحال فى الدول الأخرى سواء في الماء والهواء، ويجب تعديل الاستراتيجيات فى كل الدول والتركيز على أهم هذه الاستراتيجيات وخطط المعمل،المعتمدة فى شملات وقاية الأرض.(10)

تاسعا: دمج الأبعاد البيثية مع التنمية على مستوى التنطيط: التنطيط البيثي والتنمية: (١١)

ترتكز فلسفة التنمية على حقيقة مقادها بأن الاهتمام بالبيئة والموارد البيئية يعد أمرا ضروريا للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، حيث أن استتراف الموارد البيئية، والتي تعد مقوما أساسيا لأي نشاط اقتصادي كيفما كان نوعه (زراعي، صناعي، سياحي...)، سيكون له آثار سلبية على التنمية الاقتصادية بشكل عام، ولهذا فان أول اعتبار في مفهوم التنمية هو الحرص على ضمان التوازن بين النظام الاقتصادي والنظام البيئي بدون استغلال مفرط للبيئة من جهة، مع مراعاة الأمن البيئي من جهة أخرى، من هنا كانت الحاجة ماسة إلى دمج اعتبارات البيئة والتنمية في عملية صنع القرار.

ومن هنا يبرز مفهوم الإدارة البيئة والذي يحيل على كل ما يتقرر من سياسات وما يوضع من خطط واستراتيجيات للبيئة والموارد الطبيعية والبشرية، ويكون الهدف الرئيسي منه تعينة الطاقات البشرية الضرورية والاستفادة من الخيرات البيئية الطبيعية وفق شروط لا تسمح بجدر هذه الموارد واستغلالها دون حاجة، بما يؤدي إلى الاستنفاع منها على المدى الطويل تحقيقا لاستدامتها.

ولما كانت التنمية تعتمد اعتمادا مباشرا على استهلاك موارد الطبيعة، فإن زيادة معدل التنمية دون دراسات متكاملة للبيئة تؤدي حتما إلى استراف الموارد وتدهور إنتاجية موارد أخرى، من هنا كانت أهمية التخطيط البيني باعتباره العملية التي بموجبها تتحول أهداف السياسة البيئية إلى استراتجبات، وأهداف عملية على أساس تشخيص دقيق للنظام المبيئي القائم، وهو إلى جانب عمليات إدارة البيئة، وتدبير شؤولها التي تضطلع به الأجهزة المكلفة بتنفيذ تلك الأهداف يعد أداة لتطبيق السياسة البيئية. فالتخطيط البيئي بذلك هو الذي يضع حماية البيئة في مجال الأولويات استنادا إلى العناصر التالية: الحفاظ على التكامل البيئي، السعي لتحقيق كفاية اقتصادية، والسعي لتحقيق العدالة، بالإضافة إلى الوعي

الحاسم بضرورة هماية البيئة بكل أبعادها، مع ايجاد الحس البيئي عند جميع المهتمين، مخططين أو منفذين وحتى السكان المحليين.

كما أن التخطيط البيني ليس منفصلا عن باقي الخطط، وإغا هو إدخال البعد المهني عند إعداد خطط التنمية، ويتطلب التخطيط البيني عمقا علميا لايستهان به، بندءاً من الروابط البيئية للمخططين والبيئين، والتي تشكل إحمدى الأدوات التي يمكن اللجوء إليها لتوحيد عناصر المنهج البيئي أملا في الوصول إلى تنمية حقيقية، وانتهاء بالتقييم المحدد للآال البيئية للتنمية، ويرجع ذلك إلى تعدد العناصر المرتبطة بالتخطيط وتداخلها بعضها المهض، ثما يستدعي ضرورة التوصل إلى الاستيعاب الشامل والمتكامل لدور كل هذه العناصر في عمليات التخطيط.

ومن أهم العناصر المرتبطة بالتخطيط البيتي للتنمية ضرورة الربط بين القرارات الاقتصادية والبيتي والعمل على تجميع الإدارة في جهاز أو مؤسسة واحدة تكون مسؤولة عن التخطيط البيتي والاقتصادي، إذ لا يمكن تصور محارسة التخطيط البيتي للتنمية مع تعدد للأجهزة، ويعتمد التخطيط البيتي للتنمية على المعلومات البيئية والتي تشكل القاعدة الأساسية التي يرتكز عليها الدارسون والمخطون وواضعوا السياسات في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وأن الهدف الأساسي للتخطيط هو استخدام وتوظيف المتاح من المعلومات والخبرة (معلومات عن التربة المناخ – المياه – الغطاء الهباني الح.

وبالاضافة إلى ذلك فان التخطيط لا يمكن أن ينجح إلا مع وجود القدرات المحلية الكافية والمؤهلة لمنابعة وتقييم المتغيرات البيئية بطريقة فعالة من خلال التعرف على المشكلات، ووضع الحلول المناسبة لها، وتنفيذ هذه الحلول بكفاءة عالية ثم اتخاذ التدابير اللازمة لضمان استمرارية الوضع المرغوب فيه على مر الزمن، ومع ما يستلزمه ذلك من إعداد للتشريعات والمؤسسات التي يعهد إليها بنشر الوعي البيئي وتعميمه.

إن التطور السريع للنمو العمراني بمعايير يطفى عليها الهاجس التجاري والاقتصادي سمح بطغيان الحركة الآلية على حساب النشاط الإنساني وأثر بقوة سلبا على الصحة البدنية والنفسية للمجتمع.وحق سكان المدن النمتع بممارسة السير والتجول في حياقم اليومية وسط بيئة آمنة ومريحة التزاما بمقتضيات المواثيق والاتفاقيات الدولية والقومية والإسلامية المتعلقة بحقوق الإنسان والبيئة والتنمية المستدامة والتي قمتم بضمان الصحة والرفاه والعناية الطبية وتوفير الخدمات الاجتماعية وقميتة جميع المرافق العامة التي يحتاجها الإنسان للتنمية البدنية والعقلية.

ولم يكن من المتعارف عليه في السابق اعتماد الاعتبارات البيئية والاجتماعية كجزء من المعطيات التي يتم بناء عليها تصميم الخطط الاقتصادية الإنمائية، إلا أنه اصبح من الواضح بأن وضع الاعتبارات البيئية في حسابات المخطط الإنمائي بما في ذلك تقييم الآثار البيئية للمشروع قبل البدء في تنفياه يعطي أبعادا جديدة لقيمة الموارد واستخدامها على أساس تحليل التكلفة والفائدة وكيف يمكن المخافظة عليها، فضلا عما سيعود عن ذلك من فوالد اقتصادية، بالإضافة لتحقيق هدف المحافظة على البيئة.

ولهذه الأسباب تضمن الفصل الثامن من جدول أعمال القرن 21 المتطلبات الرئيسية الملازمة لدمج الأبعاد البيئية والتنمية عند صنع القرار، بما في ذلك المسائل المتعلقة بدمج البيئة والتنمية على مستويات السياسة والتخطيط والإدارة، والإطار القانوني والتنظيمي ذي الصلة والاستخدام الكفؤ للأدوات الاقتصادية وحوافر السوق، وكذلك التوصية بإنشاء نظام محاسبي جديد يتضمن تلك الاعتبارات.

ويتين من استعراض الأوضاع البيئية أن هناك العديد من المشاكل البيئية والتي في الأصل هي ناتجة عن عدم الاعتماد في الأساس على سياسة تتضمن الجوانب الثلاثة المسالقة الذكر. من ذلك مثلا، التدهور الكبير في الموارد الطبيعية، كما هو الحال في استمرار عمليات التصحر، ونقص موارد المياه تما يساهم في انخفاض الإنتاجية والفقر والبطالة والتروح الريفي إلى المدن. كذلك فان تدهور نوعية الموارد المتجددة ونقص الموارد غير المتجددة يحدان من امكانية التنمية الطويلة الآجل، بالإضافة لما يسببانه من ارتفاع في الأسعار في الوقت الحاضر. يضاف إلى ذلك ما ميترتب عليه إهمال البيئة من مشاكل التلوث والتي لابد من معالجتها، وهذا سيزيد من الأعباء المالية على الاقتصاد، والذي هو في الأصل هش وقد يعاني من عجز مالي في كثير من الدول.

ومن المعروف أن التنمية الاقتصادية تتضمن تغير بيني، وهذا سيؤثر على التكاليف الحالية والآجلة التي سيتحملها الاقتصاد، ولهذا فان الخاسرين والمستفيدين من الأجيال الحالية والمستقبلية يمثلون مصالح متضاربة، ومن هنا جاء المبدأ الذي يعني أن التنمية المستقبلية، وهذا هو جوهر المستدامة هي حلول منطقية للتعايش بين الأجيال الحالية والمستقبلية، وهذا هو جوهر التنمية المستدامة. وفي كثير من الأحيان قد يكون هناك اكثر من وجهة نظر في التعامل مع المشكلة القائمة، وبالمطبع فان تناقض المصالح ينطوي على ربح وخسارة. والجانب ذو النفوذ في المجتمع هو الذي يحدد المستقبدين، ولذا فان للدولة دور في إيجاد توازن بين هله المصالح المتضارية من أجل ضمان مواصلة التنمية الاقتصادية والحفاظ على التوازن الميئي للأجيال الحالية والقادمة.

إن الخطة الفاعلة يعد من أهم مؤشرات نجاحها إدماج الأبعاد البيئية والتحديد المسبق والتوقع للغيرات البيئية المصاحبه لأى خطة سواء اقتصادية أو اجتماعية، بالاضافة إلى أن الخطة دائما عملياتما تحدث في البيئية ذاقا، وأن غياب البيئية يعنى غياب النخطيط باعتبار البيئة هي مسرح عمليات التخطيط تحده تؤثر فيه وتتأثير بعوائده، تزوده بالموارد والامكانات والطاقة وتاثر بعائده، كما ان البيئة تعد المدخل الأيكولوجي الكثر واقعية ومناسبة لصنع السياسات والخطط ببراجهها ومشروعاتها.

عاشرا: البعد البيئي في التخطيط الجماعي:

التخطيط الجماعى هو تخطيط محلى لا مركزى يعتمد بصورة جوهرية على الجماعات المحلية الأعلى درجة فى ثقافة الديمقراطية واللامركزية ومبادراتها للتغيير عن الحاجات والمشكلات الجماعية والمجتمعية، وتصوراتهم لمقابلة الحاجات ومواجهة المشكلات لإحداث التغيير والاصلاح فى المجتمع المحلى وتحسين نوعية الحياه للأفراد.

وأن أحد أهم التطورات في السنوات الأخيرة⁽¹²⁾ في ميدان التنمية الاجتماعية والاقتصادية هوبروز الجماعات المخلية كفاعل أساسي ومهم في التغير والإصلاح والتحديث. ويعتبر ترسيخ أسس التنمية المخلية المستلامة من الدعائم الأساسية لهذه المديامية التنمية التنمية لذا، فأن المختصين في ميدان التنمية يشجعون على دعم المدور الذي تقوم به الجماعات المخلية في التنمية ومنحها مزيدا من الاستقلالية وتزويدها بالإمكانيات الضرورية، ولذا أصبحت عملية نقل الاختصاصات ومجالات تدخل المدولة إلى الهيئات الخلية ظاهرة عامة.

ويحتاج ذلك التوجه باعتماد وتفعيل السياسة اللامركزية واللاتمركز كمنهج أساسى وكاطار لإنعاش الميادين الاقتصادية والاجتماعية والنقافية والبيئية. فرغم بعض التعفرات والمؤاخذات قان هذه السياسة تقوم على تعزيز أسس الليمقراطية المحلية، والتضامن والتنسيق بين مختلف المؤسسات بغية تحقيق تنمية محلية مندمجة ومستدامة. ونتيجة لحركية توسع ميادين تدخلها، يصبح للجماعات المحلية مكانة بارزة في الاقتصاد المحلي وفي الحياة اليومية للمواطنين. إن نقل المزيد من المهام إلى الجماعات المحلية قد يساهم في تعزيز دورها في التنمية الحلية وخاصة في إنعاش التنمية الاقتصادية وتوفير البنيات التحتية وتطوير المجالات السوسيو-اقتصادية والمراقبة المصحية وتشيط النقافة والسياحة والمحافظة على الجماعات المحلية وغيرها. وهذا، فان مجال البيئة لم يستنى من هذا التوجه، بحيث تحظي الجماعات الحلية المبتد وغيرها. وهذا، فان مجال البيئة لم يستنى من هذا التوجه، بحيث تحظي الجماعات الحلية والوائد المساحة والحافظة وحماية البيئة

وينسر أهبية الدور الذي يمكن للهينات المحلية أن تقوم به من أجل التنبية المستدامة بعدة اعتبارات منها:

1. اعتبار كون غالبية المشاكل البيئة هي نتيجة للنشاطات المحلية وأن الحلول لمعظمها بيد الهيئات المحلية. ويجدر التذكير هنا إلى أن المذكرة 21 المنبئةة من مؤتمر ريو ديجنيرو، المعقد سنة 1992 والتي تبنتها مختلف الدول، قد أقرت على ضرورة التعاطي مع المشاكل الميثية على المستويات الملائمة وعلى أهمية الجماعات المحلية في هذا المشأن؛

2. أهمية الاستثمارات المالية التي تقوم بما الجماعات المحلية والعدد الهائل من المشاريع التي تنجزها، وهذا يحتم عليها الأخذ بعين الاعتبار الجانب البيني في جميع مراحل إنجاز هذه المشاريع وأن تقوم باستثمارات في ميدان المحافظة على البيئة ومحاربة التلوث.

3.اختلاف وتنوع المجالات والمبادين البيئية التي بما حيث أن طبيعة مهامها واختصاصاتها لها علاقة وطيدة ومباشرة مع البيئة. فهناك ميادين حيوية قد تديرها الجماعات مباشرة وهناك أخرى قد تشارك في تسييرها وأخرى قد تستشار في كل ما يتعلق بها.

قربها من العوامل المؤثرة على البيئة وكذا من المواطنين نما يمكنها من معرفة المشاكل
 ويسهل لها عمليات التدخل كما يجعلها على دراية بحاجات السكان وتطلعاقم، نما يساعد

كذلك في نشر الوعى بأهمية المحافظة على البيئة. كما أن المجال المحلي يلعب دورا مهما في التعبئة العامة من أجل المساهمة في التنمية المستدامة، لهذا فإنه يجب على الجماعات أن تلعب الدور الأساسي والمحوري في هذا المجال.

 وجود طلب اجتماعي متزايد تتبناه الحركة الجمعوية والتي تعمل من أجل تحسين ظروف ونوعية الحياة.

 التنمية الاقتصادية والاجتماعية المقرونة بالمد العمراني الكبير والتي تتفاعل مع الجانب البيتي.

إن الجماعات المحلية دعامة أساسية في تحقيق النسمية المستدامة ليس فقط على المستوى المحلي بل على المستوى الشمولي. ولهذا فان تكثيف أنشطتها وتدخلاقا، يعد عملا ضروريا من أجل الوصول إلى الغاية المنشودة. ومن أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة فان المجموعة الدولية قد تبنت مبدءا مفاده: "يجب التفكير شموليا والعمل محليا"

ولتحسين البيئة المحلية، يجب على المسئولين فى التخطيط الجماعى تبني رؤية تنموية شحولية ومستقبلية لجماعتهم. وقبل الوصول إلى هذه الرؤية هناك أوليات يجب المجازها ووسائل يجب تعبشها. وهذه المسلمات تؤدي بنا إلى مجال التخطيط والبرمجة.

حادى عشر: تحديات التخطيط البيثي:

يشتمل التخطيط البيثي على رؤية تفاعلية ومتعددة المجالات بخصوص مواضيع جودة البيئة المختلفة، وتلقى هذه المواضيع التجسيد لها في منظومات التخطيط والتنظيم الحاصة باستعمالات الأرض في لجان التنظيم والبناء في المستويات المختلفة، وكذلك في دمج التصورات المبيئية في سياسة الحكومة والسلطات المحلية.

إن دمج الاعتبارات البيئية في المراحل المبكرة من تخطيط يتيح اختيار البدائل الأفضل لصالح المبادرين والجمهور العريض على حد صواء. إن الرؤية التكاملية الحساسة تجاه التبادلية ما بين الاحتياجات المتزايدة، والتأثيرات الاجتماعية،الاقتصادية والبيئية للتطوير المسارع، هي التحدي الحقيقي أمام التخطيط البيئي. كما أن تطوير سياسة تتسم بالحساسية تجاه الأزمة البيئية من خلال أجهزة الادارة العامة هو تحد اضافي يقف أمام

المنظمات البيئية. ولكونما شريكة في تحديد وبلورة السياسة البيئية، فإن التخطيط البيئي يتبح التأثير العميق وبعيد المدى في المجالات المختلفة الني تكون مؤسسات الحكم المختلفة.

كما أن الإدارة السهلة للطبيعة بمساعدة الإنسان لها على التجدد الذاتي والتنظيم اللماتي أفضل من إداراتما التقنية القاسية، لأن الأولى أرخص وأكثر ديمومة من الثانية.

والتساؤل المطووم هنا هو: كيف يمكن إدماج البيئة في المخططات المحلية خصوصا إذا أخدنا بعين الاعتبار خصوصيات البيئة المحلية والمتمثل في الطابع الأفقي للمحالات البيئية والتداخل الكبير والتأثيرالمتبادل بين القطاعات البيئة دون إغفال أن هذا المجال متعدد الاختصاصات والمسؤلين؟

وللإجابه على هذا التساؤل هناك عدة سنريوهات ويمكن لكل جماعة أن تجتهد في هذا المجاهة المتبعد في هذا المجلة المجال حسب إمكانيتها البشرية والمادية وانطلاقا من أهدافها والمناهج المتبعة في المبرمجة والتخطيط، فمثلا، يمكن إدراج البيئة في المخطط الحلي كسائر المجالات وتطبق عليه نفس المقاربة والمنهجية المعتمدتين لإنجاز التخطيط برمته. إلا أن إغفال الحصوصيات البيئية يعد من عيبوب هذه الطريقة.

ولهذا، فانه من المستحسن أن يحظى الجانب البيني بتخطيط خاص ومستقل وبعد ذلك يدمج في المخطط الكلي، حتى أنه في الحالات التي تستدعي وضع تصاميم التهيئة العمرانية فى التخطيط الجماعي، فانه يستحسن إنجاز دراسات بيئية قبلية وبعد ذلك تؤخم استنتاجاتها بعين الاعتبار في التخطيط العمراني.

ثاني عشر: محاسبة المسؤولية البيئية — الاجتماعية: (١٦)

(1) ظفيات بيثية احتماعية:

وهي الوقائع والحقائق والكوارث.

1- مواقف البيئة من النشاط الإنساني:

إن موقف البيئة أو الطبيعة التي نعيش فيها من النشاط الإنساني بمختلف صوره وتفاعله معها كالنشاط الإنتاجي والاستهلاكي والاجتماعي عموما، حيث يأخذ من البيئة موارد ويشكلها بشكل أو آخر ثم يلفظ فيها مخلفات مختلفة وهذه المواقف هي: الطبيعة المتسامعة: حيث لا يترتب على النشاط الإنساني ضرر بيئي دائسم لا يمكن إصلاحه أو اخلال بنظام التوازن البيئي ويمني هذا أن النظام البيئي سسيعود إلى سابق توازنه عندما يتوقف تدخل الإنسان .

ب- الطبيعة الطبعة: أي أن النظام البيئي قادر على التأقلم مع التدخل البشري
 وعلى أن يعود إلى حاله توازن جديدة وان كانت مختلفة عما كانت عليه حالته الأولى.
 ج- الطبيعة غير المتسامعة: أي أن الإخلال بالنظام البيئي يؤدي إلى نتائج لا سبيل

 ـــ الصبيعه عبو المنسامهه : اي ان الإحلال بالنظام البيئي يؤدي إلى نتائج لا سبيل للعودة منها إلى الحالة الأصلية وبمعنى آخر أن الحسارة البيئية لا يمكن تعويضها بساي شكل من الأشكال.

2- ظاهرة دحرجة المشاكل البيئية :

تتمثل ظاهرة الدحرجة Roll over حقيقة أساسيه في شأن تدهور أحوال البيئة وما ينجم عنها من كوارث وأثار اجتماعيه سلبيه، وإن كانت هذه الظاهرة أحيانا لا تهدو واضحة لكنها تنكشف مع تعمق الرؤية وتمثل مشكله القمامة في المدن للدحرجة المكانية، كما أن التراخي في معالجه ما كان معروفا منذ البداية عن بعض الآثار الجانبية للسد العالي في مصر مثال لظاهره المدحرجة الزمانية.

إن ظاهره الدحوجة تحدث على سلسله المستويات المتصاعدة بدءا من ال**فرد حتى** تصل إلى العالم بأسره:

-عندما يتخلص المرء من النفايات بجمعها في وعاء مغلق خارج باب معرفه كي يحفظ بيئه الحاصة نظيفة فأن هذا لا يعني حل موضوع التخلص من هذه النفايات لأمّا تتراكم في مكان آخر على نحو ما نشاهده هيعا في أماكن كثيرة وغالبا ما تتراكم في بؤر ضخمه من تلال القذارة والتلوث حيث تمثل خطرا داهما على الصحة كما أن إحراقها في المعراء هو أكبر أسباب تلوث الهواء في المدن.

وتظهر الدحرجة على المستوى العالمي في مشكلة تأكل طبقه الأوزون ولقد قروت وكالة البيئة الأمريكية عام 1985 أن تآكل طبقه الأوزون قد يؤدي إلى إصابة 40 مليون مهاطن بسرطان الجلد و12 مليونا آخر بالمياه الزرقاء في العين وفي الولايات المتحدة وحمدها يصاحب ظاهره دحرجه المشاكل مكانيا أو زمنيا دائما ازدياد مستمر في التكلفة لذلك على محاسبة المسؤولية البيئية والاجتماعية اذا أرادت أن تعمل بكفاءة وفاعليه أن تركز على المعالجة الوقائية للمشاكل قبل ظهورها (استراتيجيه منع ظهور المشكلة) وعلى المعالجة عند المنبع في بدايات ظهور المشكلة قبل أن تستفحل وترتفع تكاليف مواجهة آثارها.

إن حصيلة المعالجة الوقائية للمشاكل البيئية (استراتيجيه المنع) والمعالجة عند المنبع (استراتيجيه المصدر) ستكون ايجابيه على المستوى القومي لذلك يتوجب في محاسبه المسؤولية البيئية والاجتماعية ايجاد حوافز وإجراءات اقتصاديه وقانونيه وأخلاقية تؤدي إلى قيام الصناعة بدورها وتحملها لمسؤولياتها ونصيبها من التكلفة المباشرة لإجراءات الوقاية.

3- ظاهره الخارجيات Externalities

إن ظاهرة دحرجه المشاكل البيئية والاجتماعية في المشروع بكل أثارها السلبية أحياناً والايجابية حينا ما كانت لتظهر اذا اتسمت بكونها داخلياتInternalities لا يستطيع المشروع التنصل من مسؤولية تحملها أي لا يستطيع دحرجتها مكانيا أو زمنياً إلى جهة ثالثة فما هي الداخليات والخارجيات. (14)

إ- الداخليات: تقوم المحاسبة المالية بإثبات العمليات والأحسداث والظسروف السي تواجهها الوحدة الاقتصاديه نتيجة تمارسه نشاطها وإجراء التبادلات السسوقية فتظهسر تأثير هذه التبادلات على قوائمها المالية وقائمه المدخل وقائمه المركز المسالي فالقيساس المحاسبي يهتم بمجهودات (إيرادات) الوحدة الاقتصادية التي تنشأ عن عمليات المبسادل السوقية التي يمكن التعبير عن خصائصها في صوره ماليه وفق وحده قيساس النقسد في المجتمع فالتكلفة هي تضحيات بموارد اقتصاديه تتحملها المنشأة في سبيل تحقيق منفعة أما المنفعة فتحمل في الإيرادات (المنجزات) التي تعتبر الدافع من وراء تحمل التكلفة ولذلك فأن القياس الحاسبي يقتصر على المعاملات ذات التأثير المباشر على هذه المصلحة أي التأثيرات التي يمكن دحرجتها ليتحملها طرف ثالث

وهذا ما يطلق عليه بالداخليات مصطلح مقابل الخارجيات وتعترف انحاصية المالية بالداخلية فقط مستبعده بذلك التأثيرات الخارجية. ب الفارجيات: وتعني الخارجيات وجود تأثير خارجي لنشاط المشروع خارج إطار التبادل السوقي وقد يكون هذا تأثير ايجابيا في صوره وفورات خارجيسة Economies التبادل السوقي وقد يكون التأثير سلبياً مضراً بالبيئة والمجتمع في صورة أضسرار خارجية Diseconomies Of Externalities فاخرجيات يتسببها المشروع نتيجسة محارسة نشاطه ولكن تتحملها جهة ثالثه خسارج عمليسات السوق دون أن تتلقسي تعويضات مقابل ذلك، وهنالك العديد من الأعظة لهضده الخارجيسة ومنسها الإمطسار الخامضية وظاهرة الاحباس الحراري هما مثالان لأصرار أو تكاليف خارجية ذات تأثير كولى يتجاوز حدود المدول المسبة لتلك الأضرار.

4 تصعيح تكاليف الخارجيات في التأثير البيثي والاجتماعي:

عندما تستطيع المؤسسة أن تتجنب بعض التكاليف المرتبطة بالتلوث المبيئي والأضرار الاجتماعية لكونما تكاليف خارجيات تحملها على طرف ثالث، فان منحنى العرض فذه المؤسسة سوف تكون تكلفة أقل من الراقع لعدم تحمله كافه تكاليف الإنتاج (الداخليات والخارجيات) وهذا الوضع يؤدي إلى إنتاج أكبر واستهلاك أكبر مما يسبب تفريطا وهدرا في تخصيص overallocation المرارد الاقتصادية فمذا الإنتاج ويسبب بالتالي سوء تخصيص وتوزيع تلك المواد على استثمارات انجتمع.

إن عدم التطابق بين تكلفة المشروع (داخليات فقط) وتكلفة المجتمع (داخليات وخارجيات معا) يجعل تحقيق الرفاه الاقتصادي على مستوى المشروع يضر بالرفاه الاجتماعى على مستوى المجتمع ككل وهذا الوضع يستدعى تدخل الحكومة للتصحيح.

إن الحكومة يمكن أن تتخذ اجراءيين لتصحيح فرط أو سوء تخصيص الموارد الاقتصادية وبالتالي تصحيح الآثار البيئية والاجتماعية لنشاط المشروعات وكلا الإجراءين يهدفان إلى تحويل الحارجيات إلى تكلفة داخلية يتحملها المشروع.

Internal is ation of the cost of environmental damage المسبب للضرر يدفع التكلفة بدلا من تحميلها على المجتمع فمنذ السبعينات تطبق محاسبة المسرولية البيئية – الاجتماعية مبدأ الملوث يدفع الثمنpolluter pays principle وهذا هو المدخل في التصحيح:

أ-التصحيح عن طريق التشريع.

ب- في الآوانه الأحيرة قام البنك الدولي بدراسة رد فعل الأسواق المالية في الارجنتين وشيلي والفلبيين والمكسيك وأثر الأداء البيني عليها، ولقد أظهر تقرير البنك أن سعر السهم في هذه البلدان ارتفع بمعدل 20% عندما تم الاعتراف بالأداء البيني الجيد للشركات المصدرة للاسلحة وأنه ينخفض بمعدل 15% استجابة لشكاوي المواطنين المتضروين من التلوث.

ج-- في تقرير البنك الدولي السنوي الصادر عام 1992 في العام الذي العقدت فيه (مؤتمر قمة الارض) في ريودي جانيرو، تفصيل بسيط وعميق المغزى يميز بين ثلاث مراحل في سلم اجراءات حماية البيئة: (55)

المرطة الاولى:

وهي تمثل اجراءات رفع كفاءة التشقيل ووقف المتسربات داخل المشروع وهذه الاجراءات تدخل فيما يسمى الترتيب الجيد لشؤون البيت الداخلية keeping keeping. مثل الالتزام الدقيق بتعليمات التشغيل والصيانة ومعالجة الإعطال والتخزين والنقل واتباع سياسة الاستبعاد الكلي للعيوب أو التوالفdefect zero أوسياسة التحسين المستمر للآثار البيئية للاتناج والمنتج.

فقد اثبتت التجربة في العالم على مر الزمن أن هذه الإجراءات تؤدي الى مرور اقتصادي سريع ومباشر دون تكلفة أو تكلفه زهيدة تفطيها وفورات اقتصادية لاحقا بفترة قصيرة لاتتعدى الأشهر مما يؤدي الى تحسين بيئي ملحوظ نتيجة اتخاذ هذه الاجراءات ولقد وصل في غالبية الاحوال الى خفض التلوث الصناعى الى النصف.

المرطة الثانية:

وهي مرحلة تالية تتطلب انفاقا أكبر تطول معه استرداد أو تكلفه الاستثمار التي قد تصل الى بضع سنوات ثما يترتب عليها تحسين منزايد في أحوال البيئة وتعتمد هذه المرحلة على تغيير ثقافه الانتاج أو اضافة استثمارات جديدة لتحسين البيئة وهذه الحالة الأكثر شيوعا في الصناعات الكبيرة، وهذه المرحلة لاتقوم على فكرة الالزام بالتشريعات واللواتح والمعايير البئية أي لاتنطلق من اعتماد اجراءات رادعه وتوقيع الفرامات على المخالفيين بينيا أو ايقاف النشاط حتى يتم تصحيح الأوضاع بما يحقق الالتزام بالمعايير المقتنة. وأن المدخل الثاني القانم على تيسير منح القروض للاستثمارات وتكنولوجيا صديقة للبينة يجمع بين المنفعه الاقتصادية والمنفعه البيئية، بحيث تمكن تحقيقها على المدى المجمد وهذه هي الفلسفة التي يقوم عليها مشروع البنك الدولي بتقديمه القروض للصناعه النظيفة مصحوبة بمساعدة فية حتى تصحح أوضاعها المبيئية وتواصل عملها في خدمة الاقتصاد القومي بدون أن يكون الئمن هو الهدر البيئي على مستوى المجتمع كله..

المرطة الثالثة:

وترتبط المرحلتان السابقتان التحسين البيني بتحفيز المشاريع على ادارة البيت بصورة أفضل وعلى القيام باستثمارات اضافية او جديدة تتسم بمردود اقتصادي على مستوى المشروع والمجتمع دون الزام قانوين مباشر وتمثل هاتان المرحلتان مدخلا جيدا للتحسين المبيني في البلدان النامية.

اما هذه المرحلة تتجاوز فيها تكلفه تحسين أحوال البيئه أي مردود اقتصادي في المدى القصير حيث تكون التكلفة ضخمة نسبيا والعائد الاقتصادي المباشر للمشروع ضئيلا، الأمر الذي لايحفز المشاريع على الاستثمار وهنا لابد من تدخل الحكومة عن طويق تشجيع الأبحاث والتعلوير لايجاد تقنيات ومنتجات أفضل بيئيا.

(2) المسؤولية البيئية – الاجتماعية لمنظمات الاعمال:

وهي تتضمن في تقاريرها تقييم الاداء البيئي لمنظمات الاعمال بأحدث مراحل التطور المحاسبي فوظائف الادارة قد ازدادت ازديادا مضطردا مع ازدياد حجم الوحدات الاقتصادية بصفة خاصة الشركات المساهمة.

إن للوحدات الاقتصادية المعاصرة تأثيرات مالية واقتصادية بيئية واجتماعية واسعه النطاق تجاوزت التأثير على المجتمع المحلي إلى الاقتصاد القومي وفي بعض الأحيان إلى الاقتصاد العالمي الأمر الذي وسع نطاق أصحاب المصالح المهتمين بالوحدة الاقتصادية وبافصاحها وتقاريرها المالية وغير المالية من بيئية واجتماعية.

(3) اصحاب المصالح في محاسبة المسؤولية الاجتماعية:

1. حول تسمية محاسبة المسؤولية الاجتماعية :

نالت كل من المحاسبتين الاجتماعية والبيئية تتكاملان معا وتحوزان اهتمام علم الادارة والمحاسبة والاجتماع والقانون والاحياء والبيئة اهتماما خلال القرن الماضي والمدخول إلى الألفية الجديدة لتصبح تسمية محاسبة المسؤولية الاجتماعية .

Social responsibility accounting وهي البديل لهما ولم يعد الان البيت البيني والاجتماعي تزوده سياسة أو أموا متروكا لأراء الشركات بل أصبح شأنا اجتماعيا عاما محليا وقوميا وعالميا لايمكن تجاهله.

2- اصحاب المصالح في المشروع التقليدي :

ان دراسة طبيعة الوحدة المحاسبية تساعد في تحديد أصحاب المصالح فيها وبالتالي تحديد مسؤولية ادارة تلك الوحدة والمعلومات المحاسبية الملائمة لحدمة اصحاب المصالح المهتمين في المشروع التقليدي بمعنى المشروع كوحده محاسبية اقتصادية حيث توجد نظريتان تفسران طبيعه الوحدة وعلاقتهما باصحاب المصالح فيها وهما:

- نظرية الملكية المشتركة.
- نظرية الشخصية المعنوية

3- اصحاب المصالح في المشروع المعاصر:

طبعة الوحدة المحاسبية هي منظمة اجتماعية تعمل لصالح أفراد المجتمع المحلي والقومي وأحيانا العالمي وتكون مهمة إدارة هده الوحدة الاجتماعية الموازنة بين تحقيق أهداف فتات المجتمع المختلفة فالاهتمام بمصلحة فئة على حساب فئات أخرى يؤدي إلى الإضرار بمصالح المشروع واستمراريته، وتقدم المحاسبة في المشروع المعاصر تقارير مالية تقليدية لخدمة المساهمين والمقوطين إضافة إلى تقارير عن الأداء البيئي والاجتماعي للمشروع ومدى الالتزام بالتشريعات والملوائع القانونية والمساهمات الطوعية الاختيارية في تحقيق الرفاه في المجتمع المحلى.

(4) مفاهيم محاسبة المسؤولي الاجتماعية :

1- المدخل الأول :

هو المدخل التقليدي للمسؤولية الاجتماعية SHAREHOLDERالذي يسمى بمدخل الملاك أصحاب المشروع أو مدخل المساهمين وهو هدف تعظيم الأرباح للملاك والمساهمين مع الالتزام بالقواعد الأخلاقية والإطار القانوني السائد في المجتمع.

2- المدخل الثاني :

ويسمى بمدخل أصحاب المصالحSTOCKHOLDER تميزا لهم عن المدخل الأول ويعترف هذا المدخل بأهمية الأهداف الاجتماعية عن السعي لتحقيق هدف تعظيم الأرباح

3- المدخل الثالث:

وطبقا لهذا المدخل ينظر إلى الوبح باعتباره وسيلة لتحقيق غاية وليس غاية بحد ذاتها وبالتالي فانه بدلا من تغطية الربح بصفة عامة وعلى الإدارة أن تسعى لتحقيق مستوى مرضىSATISFACTORY يتوافق مع تحقيق مدى معين من الأهداف الاجتماعية.

(5) نطاق المسؤولية الاجتماعية للمشروع:

إن مجالات المسؤولية الاجتماعية ذات طبيعة متحركة تتغير من زمن إلى أخر تبعا لتغير الظروف الاقتصادية والاجتماعية السائدة ولتقدم المعرفة العلمية بآثار بعض الظواهر البينية والاجتماعية، وتبعا لتغيرات القيم والمواقف في المجتمع إنما هو مستبعد حاليا من الرقابة وتقييم الأداء الاجتماعي في المشروع قد يصبح محورا للاهتمام لذلك ليس نطاق ثابت محدد للأنشطة الملائمة اجتماعيا، فمن الطبيعي وجود بعض النباين في تحديد هذه الأنشطة وتبويها في مجموعات متجانسة، وتظهر الأبحاث الجارية دمج بعض المجالات السابقة والتركيز على عرض أربع مجموعات متجانسة تعتمد أساسا لقياس وتقييم الأداء الاجتماعي للمشروع والتقرير عنه وهذه الجالات هي:

مجال الموارد الطبيعية والمساهمات البيئية :

يتضمن هذا المجال المظاهر البيئية للبشاط الإنتاجي للمشروع بميث تتم الرقابة على التلوث أثناء التنفيذ ومنع الإضرار البيئية أوأصلاحها وكذلك المحافظة على الموارد الطبيعية وتوجيه البحث عن تقانات كفوءه تساعد في تخفيف استخدام الموارد الطبيعية غير القابلة للتجديد وفى النشكيل من التقليل للهدر والفاقد.

ويجب في هذا المجال الإفصاح عن مدى النزام المشروع بالمتطلبات القانونية لتجنب مسببات تلوث الأرض والهواء والمياه والضوضاء ووضع برامج للتخلص من المخلفات الصلبة واستخدام تقنيات فاعلة لاستبعاد أو تخفيض كمية المخلفات ومساهمة المشروع في المحافظة على المصادر النادرة للمواد الخام والطاقة ومحاولة اكتشاف مصادر جديدة لها¹⁰⁰.

ويقترح البعض⁽¹⁷⁾ فى دراسات تقييم الأثر البيتي مراعات العناصر ذات الأهمية تبعا لطبيعة نشاط المشروع ويذكر العناصر التالية:

- · عناصر طبيعية كيميائية: الأرض , مياه السطح, المياه الجوفية , الجو.
 - · عفاصر حيوية : النباتات , الحيوانات.
 - · اعتبارات بشرية: الصحة والأمن , الاعتبارات الجمالية والثقافية.
 - اعتبارات اجتماعیة اقتصادیة: فرص العمل.

ا- الموارد الطبيعية:

- كفاءة استخدام المواد الخام.
- كفاءة استخدام مصادر الطاقة.
- · المساهمة في اكتشاف مصادر جديدة للمواد الخام والطاقة.

ب المساهمات البيئية :

- تجنب مسببات تلوث الارض والهواء والمياه واحداث الضوضاء.
 - تصميم المنتجات وعمليات تشغيلها بما يكفل تقليل المخلفات .
 - التخلص من المخلفات بطريقة تكفل تخفيض التلوث .

(6) مجال المساهمات العامة:

يتضمن هذا المجال الإفصاح عن الخدمات المقدمة للمجتمع المحلي أو المجتمع عموما مثل المساهمة في الرعاية الصحية وبرامج الحد من الأمراض والأوبئة وغيرها ويلاحظ أن غالبية الأنشطة تتسم بالاختيارية والالتزام الطوعي من قبل المشروع الأمر الذي يعزز الاستمرارية وتنمية وتعاون المجتمع المحلي في تحقيق رفاه اقتصادي واجتماعي متبادل.

1-مجال الموارد البشرية:

يتضمن هذا المجال تأثير أنشطة المنظمة على الأشخاص العاملين فيها كموارد بشرية تساهم بصورة فعالة في تحقيق أهداف المنظمة، ومن أهم هذه الأنشطة هي إجراءات الاستقطاب والتعيين وبرامج التدريب المتاحة للعاملين والتسهيلات المقدمة لتعليم العاملين وأسرهم ومستويات الرواتب والأجوروخطط المزايا العينية للعاملين والأمن الوظيفي واستقرار اليد العاملة — مياسة الترقية.

2-مجالات مساهمات المنتع او الخدمة:

يتضمن هذا المجال المظاهر النوعية للمنتجات، مثل منفعتها طول حياقما أمانها وقابليتها لتقديم الحدمة أو الوظيفة المرجوة وكذلك أثرها على تلوث البيئة إضافة الى نيلها رضا المستهلك والصدق في لإعلان والاكتمال والوضوح عن طريق الاستخدام وحدودها والمخاطر المرتبطة ومدة صلاحية الاستخدام.

(7) تحديدات المسؤولية الاجتماعية للمشروع وموقف المحاسبة :

لقد أصبحت المسؤولية البيئية والاجتماعية للمشروعات المعاصرة امرأ مقبولا عموما في جميع المجتمعات الحديثة المتقدمة والنامية.

ومن المتوقع أن تزداد مستقبلا أنشطة ومجالات تلك المسؤولية الاجتماعية وأن يزداد طلب الإفصاح عن آثار تلك الأنشطة ولاشك أن الخاسبة علم اجتماعي تتطور وظائفها وتتوسع مجالات تطبيقها واستخداماتها تبعا لتغيرات الوسط وظروف المجتمع، يمكن المساهمة في تحديد المقايس العلمية التي تعبر عن الأهداف المجتمعية والإفصاح عن هذه المقاييس بصورة دورية لتحكون المعلومات المقدمة أساسا لتقييم وترشيد الأداء الاجتماعي للمشروع.

وسيترتب على ذلك إظهار المشآت التي تتقاعس عن القيام بمسؤوليتها الاجتماعية في صورة أفضل من المنشات التي تقدم مساهمة ايجابية في زيادة رفاه المجتمع⁽¹⁸⁾. إن المسؤلية الاجتماعية لأى مشروع يعد هامة خاصة فى ظل السوق التنافسى واللبرالية التي دعمت الفردية والربحية، وذلك تفاديا للآثار السلبية الناجمة عن مشروعات البرامج المختلفة ناهيك عن الأنشطة الانسانية فى البيئة وآثارها، فمن حق الناس أن يعيشوا فى بيئة صحية ونظيفة والتي لايتاثر بها الفقراء فقط ولكن أصحاب المشروعات ايضا، وكفى ما تحدثة الدول الصناعية الكبرى من آثار سلبية على البيئة العالمية، وتتأثر بها الدول النامة غير القادرة على مواجهتها.

مراجع الفصل الحادي عشر

- (1) http://www.4geography.com/vb/forumdisplay. الموسوعة الجعوافية على الأنبادي
 - (2) Ibid.
 - (3) Ibid.
- (4) Frenkiel, Francois N. & David w. Goodall Simulation, Modeling of Environmental Problemm, John Wiley and Sons, N. Y., 1978, PP: (4-6).
 - http://www.4geography.com/vb/forumdisplay
 - الموسوعة الجغرافية، محمد على الأنباري .
- (5) United Nations, Integrating Environment and Development In Decision – Making, Agenda 21, Rio. Declaration on Environment and Development, 1992, PP: (64-65).
 - (6) http://www.4geography.com/vb/forumdisplay
 - المُوسوعة الجغرافية، محمسد على الأنباري
 - (7) Ibid.
 - (8) http://www.karicom.com/vb/t52406.html www.araburban.org/Employeeعادل عبد الرشيد الرشيد

عادل عبد الرشيد -http://abudhabienv.com

عِلةَ عالم البيئة البيئة عالم البيئة البيئة عالم البيئة البيئة عالم البيئة عالم البيئة المالية (10)

مد غنام-http://www.ao-academy.org/wesima articles/library

- فيصل السرحان 11)www.ammonnews.net/article.aspx?articleNO=65454 فيصل
- (12) http://www.karicom.com/vb/t52406.html

(13)وليد الحيالي، محاسبة التلوث البيئي، الأكلديمية العربية في الدغارك، 2009.

(14) رضوان حلوه، مشكلات محاسبية معاصرة، جامعة حلب جامعة عمان الأهلية، الأكادعية العربية للعلوم المالية والمصرفية , 2003.

(15)وليد الحيالي، مرجع سبق ذكره.

(16) المرجع السابق.

(18) وليد الحيالي، مرجع سبق ذكره.

الفصل الثانى عشر التنمية المتواصلة أو المستدامة بين الحق في استغلال الموارد الطبيعية والمسئولية عن حماية البيئة

أولا: إطلالة ضرورية

ثانيا: فى مفعوم التنمية المتواصلة أو المستدامة ثالثا:الاجندة الدولية للتنمية المستدامة اعتمام عالمى بالبيئة

رابعا: ما اهداف التنمية المستدامة ؟

خامسا: فلسفة التنمية المتواصلة

سادسا: عناصر التنمية المتواصلة

سابعاء ركائز التنمية المستدامة

ثامنا: الحداثة والتدهور البيثي

تاسعا: مستويات التنمية المتواصلة

عاشرا: الأزمة البيئية والتنمية المتواصلة

حادى عشر: التنمية المستدامة شرط إساسى للتنمية الإنسانية

ثانى عشر: متطلبات التنمية المتواصلة أو المستدامة ثالث عشر: مرتكزات وضع استراتيصات التنمية المتواصلة

رابع عشر:اشكالية التنمية المستدامة على المستوى العالمي

خامس عشر: الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة إو المستدامة

اولاً: إطلالة ضرورية:

تعتبر التنمية المتواصلة محوراً أساسيا لمستقبل البشرية، وكمفهوم أخسة في الالسماع والانتشار في السماع والانتشار في السنوات الأخيرة وتبنته الأمم المتحدة من خلال منظماتها المتخصصة وتجاريما في بعض المدول في السنوات الأخيره وكأنها الحيار الوحيد لاستمرارية البشسرية وصسيانة الموارد البيئة والحفاظ عليها ومنع تلهورها أو أي خلل بيئي قد يؤثر على التوازن البيئسي خاضرا ومستقبلا ومنع الاستغلال البيئي.

وشهد المجتمع العالمى فى الوقت الحالي تحت وطأة الضغوط السكانية المتزايسة علمى موارده البينية، فإلى جانب محدودية هذه الموارد فان طبيعة تفاعلها مع الوسط البيئي المعاش فقير بمكوناته الحياتية مما يؤدي إلى تكوين أنظمة هشة سريعة التدهور والتسدمير وفي مشل هذه الحالة تعجز الكثير من الأنظمة البيئية عن إعادة الاتزان الحيوي للأنماط المميشية خاصة فى الدول النامية تما يؤثر سلبا على التنمية لبس فقط للأجيال المقبلة وانما أيضا للأجيال الحالية.

ولقد شهدت الظروف البيئة العالمية تدهورا ملحوظا حيث شحت بعض المسوارد الطبيعية وارتفعت معدلات التلوث البيئي نتيجة للتزايسد المسسارع لإعسداد السسكان وأنشطتهم التنموية المختلفة، والتكنولوجيا وآثارها السلية أو سوء استخدامها، وسلوكيا هم الاجتماعية، وتنفاقم هذه الزيادة وتزداد حدمًا وشدمًا أكثر في الدول النامية، وقد يكسون غياب الموعى البيئى، وأن مقابلسة الحاجات الأساسية للسكان تتوقف على وجود قدرة استيعابية بيئيسة لأعسداد المسكان المتزايدة، كما يستوجب زيادة الاهتمام بهذه الحاجات عند صنع سياسات شاملة للتنميسة المستدامة وهادفة إلى إدماج العوامل السكانية والميئية والحد من الأغاط التنموية غير القابلة للمستدامة والتوقع المستقلى للآثار السلبية للعوامل الديموغرافية. (1)

وقد شهد العالم خلال العقود الثلاثة الماضية إدراكا متزايدا بأن نموذج التنمية الحسائي (غوذج الحداثة) لم يعد مستداما، بعد أن ارتبط نمط الحياة الاستهلاكي المنبق عنه بأزمسات بيئية خطيرة مثل فقدان التنوع البيئي، وتقلص مساحات الغابات المدارية، وتلسوت المساء والهواء، وارتفاع درجة حرارة الأرض(الدفء الكوني)، والفيضانات المدمرة الناتجة عسن ارتفاع منسوب مياه البحار والأقمار، واستنفاد الموارد غير المتجددة، مما دفع بعسدد مسن منتقدي ذلك النموذج التنموي إلى الدعوة إلى نحوذج تنموي بديل مستدام يعمسل علسى تحقيق الانسجام بين تحقيق الأهداف التنموية من جهة وحماية البيئة واستدامتها مسن جهسة أخرى بما ينعكس إيجابيا على الجيل الحالى والأجيال القادمة.

وفي هذا السياق يركز البعض (2) على أن البشرية تواجه في الوقت الحاضر مشكلتين حادتين، المشكلة الأولى أن كثيرا من الموارد التي نعتبر وجودها الآن من المسلمات معرضة للنفاد في المستقبل القريب، أما الثانية فتتعلق بالتلوث المتزايد الذي تعابى منه بيئتنا في الوقت الحاضر والناتج عن الكم الكبير من الفضلات الضارة التي ننتجها. ونتيجة لذلك فقد أسهمت الضغوط الناجمة عن ازدياد الوعى بالندرة القادمة وتفاقم مشكلة التنمية في العالم إلى بروز قضية الحفاظ على البيئة واستدامتها كقضية هامة على مستوى المعرفة والسياسة. وقد أسهم الشعور بالوضع المتدهور لبيئة الأرض في ظهور مجال معرفي جديد يعرف بالسياسة الإيكولوجية Ecopolitics التي حددها جيوماريز Guimaraes على ألها "دراسة الأنساق السياسية من منظور بيئى"، ويعنى ذلك أن الإلمام بعلم الطبيعة يعتبر بنفس أهمية الإلمام بالعلوم الاجتماعية والثقافية والسياسية عند دراسة الأنساق الإيكولوجية وقدراها(٢). ويستنيط من ذلك أن شيوع التنمية المستدامة في أدبيات التنمية منذ منتصف غانينات القرن العشرين كان محاولة لتجاوز إخفاق النظرية السلوكية. في مجال التنمية، التي تبنت غوذج الحداثة، وما أحدثه النموذج من مشكلات بيئية وبعضها كوبي ذات طابع عالمي والبحث عن نموذج جديد يعمل على التوفيق بين متطلبات التنمية والحفاظ على بيئة سليمة ومستدامة من أجل الجيل الحالى والجيال المستقبلية وللحفاظ على البيئة وصيانة مواردها وعدم استتزافها.

وبدأ المجتمع الدولي، منذ منتصف الثمانينات من القرن الماضي، يدرك مدى الحاجة إلى مزيج من الجهود الانسانية والاجتماعية والسياسية والعلمية لمواجهة المشسكلات البيئيسة وصيانة مواردها والبعد عن الاستراف للموارد والتدهور البيئي، وعندها أصبح مفهسوم التنمية المستدامة يمثل نموذجا معرفيا للتنمية في العالم، وبدأ يحل مكان برنامج "التنمية بدون تدمير" Development without Destruction الذي قدمه برنامج المتحدة للبيئة

UNEP في السبعينات ومفهوم "التنمية الإيكولوجيسة" Ecodevelopment السذي تم تطبيقة في الثمانينات، ووصل الاهتمام العالمي بالقضية البيئية ذروته مع تبني مفهوم التنمية المستدامة على نطاق عالمي في مؤتمر قمة الأرض Earth Summit الذي عقد في مديسة ربو دي جانيرو عام 1992، وقد برز هذا الاهتمام العالمي بقضية البيئة بوضوح في تأكيسه منهجية التنمية الإنسانية، وفقا لتقرير التنمية الإنسانية العالمي الصادر عام 1995، علسي عنصر الاستدامة، من خلال التأكيد على عدم إلحاق الفرر بالأجيال القادمة سواء بسبب المستراف الموارد الطبيعية وتلويث البيئة أو بسبب المديون العامة التي تتحمل عبنها الأجيال المقادمة في المستقبل نتيجة خيارات الحاضر. (٥) ويعكس التحليل الواقعي للبناءات والسنظم المجتمعية القائمة والعمليات الانسانية التي تقوم عليها الحيساة اليوميسة في التضاعلات والسلوكيات الانسانية في أي محتمع أن ذلك سببا في الدمار البيئي والظلم الاجتمساعي، ليس فقط بين الأجيال الحالية ولكن أيضا بين الأجيال الحالية والمستقبلية. (٥)

وبذلك ترتبط التنمية المتواصلة بالإنسان الذي يعتبر الركيزة الأساسية لبناء التنميسة والانطلاق بمعدلاتما وتوجيهها لصالحه، وذلك من خلال أنشطته المتعددة وجهوده المتواصلة والتنظيمات التي يقوم بإدارتما والواقع السياسي والاقتصادي والاجتماعي اللدي يعسيش في إطاره، وعائد أنشطته في أبعاد هذا الواقع إيجابيا أو سلبيا، ويتوقف قوة ودرجة ونوعية هذا العائد على استمرار التنمية وتواصلها من خلال التوازن بين أنشطة الإنسسان في المجتمع والبيئة التي يعيش في إطارها بنظمها المختلفة وتنظيماتها، وتنمية استخدامه للموارد البيئيسة المتاحة, أو تلك التي يمكن إتاحتها مستقبلاً من خلال استراتيجية واضحة ومحددة لأهدافها المتنموية على المدى القصير والبعيد، والتي تحدد خياراته وتحقق التوازن البيشي المنشود.

إن التنمية لا تحدث فقط من أجل الجيل الحالى ولكن يجب أن تنطلق من حاضر تنموى إلى مستقبل أكثر معدلات فى التنمية المتراكمة أو المتزايدة فى إطار حقوق الأجيال القادمــــة ولكن المعضلة تكمن فى تساؤل هل غياب العدالة والحرمان لدى الكثيرين بسين الأفسراد والدول للأزمنة المضطربة فى العصر الحاضر يؤثر صلبا على الحقـــوق الواجبـــة للأجيـــال القادمة ؟ ولا يمكن الاجابة بحسم عن هذه القضية الا بالتحليل السدقيق لتحديسد الحاجسات الانسانية ومؤشرات تحسين نوعية الحياة للانسان في أى مجتمع والوعى البيثى والتنمسوى للسكان، وذلك في اطار ثلاث أطر هامة الاطار الأول السنظم والبنساءات الاجتماعيسة والسياق البيني القائم، والإطار الثاني الحقوق الاجتماعية الانسانية بينما الاطسار الثالسث يتمثل في سياسات الرعاية الانسانية في المجتمع.

ويرتبط كل ذلك بشكل مباشر بالتخطيط خلوث التنمية من أجل حاضر وواقع أكثر ارتباطا بحاجات الإنسان ومستوى معيشى ودرجة ومستوى من الرفاه تتوافق مع إنسسالية الإنسان، ومستقبل أكثر وفاء فى مقابلة حاجاته ومستوى أرقى من المعيشسة والرفاهيسة، وكأن الاتباط دائما بتحسين نوعية الحياة للأجيال الحالية والمستقبلية هو العنصر الحاسسم والضرورى بمؤشراتها المواقعية لتحقيق العدالة الجيلية لعوائد التنمية.

ومن ثم تتسم النمية بالتراكم المستمر ويتوقف كل ذلك على قسدرات وطاقسات الإنسان وأنشطته وجههوده فى حسن استثمار إمكانات المجتمع، وإحداث التوازن المشسود بين جهوده المتعددة والبيئة. إلا أن التطورات غير المنضطة المصاحبة للتقسده المسساعي والتكنولوجي قد أسهمت من جانب أخر في تنامي مسلسلة من المشاكل ذات الطابع البيئي، حيث أضحت قضايا الندهور البيئي، والتصحر، والفقر، وعسدم المسساواة الاقتصادية، والدفيء الكوبي، والانفجار السكاني، وتزايد معدلات انفراض الكائنات الحيسة بشسكل مخيف، والأمطار الحمضية، واستنفاد طبقة الأوزون، وتلوث الماء والهواء والأرض تمثل واقعا مغرف المدائلة المعسولم والتقيسات المعاورة لقدرة البشر على الأضرار بالبيئة وبعضهم البعض بوتيرة لم يسبق لها مثيل.

ويطرح بروز هذه المشاكل البيئية وتفاقم حدقًا عدة تحديات غيير منظـــورة للعلـــوم الاجتماعية وللاهتمامات اليومية للمواطنين والحكومات والمصالح الحاصة، حيث لم يعد ما يواجهه العالم اليوم محصورا في الحالة التي صورها تقرير نادي روما الصادر عـــام 1972م بعنوان " حدود النمو The limits to growth والمتمثلة في استراف الموارد الطبيعية (٥٠) حيث تعانى الكثير من الشعوب من الجوع والفقر والظلم ناهيك عن المشــكلات البيئيســة الحادة التي تسبب نسب ومعدلات متزايدة من الأمواض والموت، هل العدالة العالمية بين

الدول فعلا تؤدى وتعزز التنمية المستدامة على المستوى الكونى ؟ أعتقد أن الاجابة حتما نعم. وهل يمكن فعلا تحقيق التوازن الضرورى والمطلوب بين متطلبات التنمية ومتطلبسات الحفاظ على البيئة من التدهور؟ والإجابة القاطعة نعم بالتنمية المتواصلة، وان علاقة التنمية بالبيئة ليست علاقة متنافرة ولكن علاقة تلازمية، وأن المجتمع العسالى في حاجمة ماسمة لاستخدام وتفعيل منهج التخطيط البيئي الذي يحقق هذا التوازن المطلوب بين متطلبسات التنمية ومتطلبات الحفاظ على البيئة من خلال التنمية المستدامة.

ثانياً: في مفتوم التنمية المتواصلة أو المستدامة: Sustainable Development

قام قادة أكثر من مائتين وسيعين دولة بالتصديق على فكرة التنمية المستدامة تصسديقا رسيا في مؤتمر قمة الأرض في ربودوجانيرو عام 1992، بعد الاطلاع على التقوير السذى رفعته اللجنة المعلية المعينة بالبيئة والتنمية في عام 1987... وسعت اللجنة المعينة بالبيئة والتنمية المتحدامة يتلخص والتنمية التابعة للأمم المتحدة والأجهزة التابعة لما لوضع تعريف للتنمية المستدامة يتلخص في الارتقاء برفاهية الإنسان والوفاء بالاحتياجات الأساسية للفقراء وحماية رفاهية الأجيال القادمة والحفاظ على الموارد البيئية ودعم أنظمة الحياة على المستوى العالمي وفي الحسدود المسموح بحا، والعمل على إدخال الأطر الاقتصادية والبيئية عند وضع القرار، ومع إصدار تقرير التنمية المبشرية لعام 1994 فان مفهوم الأمن البشري لم يقتصر على أمن الدولة بل شمل أمن الانسان وأمن المجتمع بشكل يضمن حقوق المواطين إضافة إلى أنه أحسداً أبعدادة.

وقد نشأ مفهوم التنمية المستدامة لفياب قدرة والنقد الموجه للنماذج التنموية السسابقة الني لم توفر قاعدة عريضة وكافية تساعد على اصدار الأحكام المتوازئة عسن تكاليف ومنافع السياسات المختلفة، والتي ركزت على المكاسب والعوائد قصيرة الأجسل علسى حساب الطموحات في المدى المعيد. والتنمية المستدامة ببساطة هي "التنمية الستي تقابسل حاجات الجليل الحالي دون الاضرار بقدرة الأجيال القبلة على مقابلة حاجامًا الخاصسة" (مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية عام 1987). وتتعلق التنمية بحلا المعنى بنوعية الحيساة ولا ينبغي الحلط بينها وبين النمو الاقتصادى على الرغم من أن الاثنين يرتبطان ارتباطا

وثيقا ببعضهما البعض في اطار لظمنا العالمية الحديثة، وتتمحور التعاريف والقواعد الأخمرى الخاصة بالتنمية المستدامة حول المفهوم المسابق بأشكال مختلفة، مثل:

"ادارة قاعدة الموارد الطبيعية وصيانتها، وتوجيه التغيرات التكنولوجيسة والمؤسسسية بطريقة تضمن مقابلة الحاجات البشرية للأجيال الحالية والمقبلة بصورة مسستمرة. فهسلم النسمية المستدامة التي تحافظ على التربة والمياه والنبات والموارد الوراثية الحيوانية لا تحدث تدهورا في البيئة وملاتمة من الناحية التكنولوجية وسليمة من الناحية الاقتصادية ومقبولسة من الناحية الإعتماعية" رمجلس منظمة الأغذية والزراعة عام 1988).

كما أن التمية المستدامة تركز في مفهومها على تعزيز استخدام موارد المجتمع وفي ذات الوقت صيانتها وذلك للمحافظة على العمليات الايكولوجية التي تعتمد عليها الحياة حسق يمكن تحسين نوعية الحياة بشكل شحولي الآن ومستقبلا.

وتفق المفاهيم على أن استدامة النشاطات التي تحقق رفاه الانسسانية تعتمد علمى المخافظة على الوظائف البيئية التي تسهم بدورها بطرق مباشرة أو غير مباشرة في تحقيق الرفاد، ويشير ذلك الى قدرة العمليات الطبيعية وعناصرها على توفير السلع والحسدمات التي تقابل حاجات البشر.

ونجد تركيز وجهة النظر المعتمدة على النظم الايكولوجية أن التنمية المستدامة تحسافظ على استقرار ومرونة النظام الايكولوجي. وتدعم وتعسزز التنميسة المستدامة تكافسل الاقتصاديات البشرية مع بيتها، وتبرز الحاجة الى فهم علمسى لطريقسة عمسل النظام الايكولوجي والتغيرات التى قد تطرأ عليه، ويحتاج ذلك حتما إلى تحليل دقيق لتصوير واقع هذه : لنظم وآليات واستراتيجيات عملها في النحيطين العالمي والخلي.

ويعكس ذلك أن مفهوم التنمية المستدامة متعدد الاستخدامات ومتنوع المعاني، فالبعض يتعامل مع التنمية المستدامة كرؤية أخلاقية تتوافق مع اهتمامات النظام العالمي الجديد، والبعض يرى أن التنمية المستدامة نموذج تنموي وبديل مختلف عن النمسوذج الصيناعي الرأسمالي، ونموذج الحداقة أو ربما أسلوب الإصلاح أخطاء وعشرات هذا التمسوذج في علاقاته بالبيئة. ولقد حاول تقرير الموارد العلمية عام 1992 والذي ركز بصفة أساسسية على التنمية المستدامة حصر 20 تعريفا أكثر تداولا للتنمية المسستدامة، وصنفها لأربسع مجموعات هي: التعريفات الاقتصادية، التعريفات البيئية، التعريفات الاجتماعية والإنسانية، التعريفات التقنية والإدارية.⁷⁷

(1)التعريف الاقتصادي للتنمية المستدامة:

ويختلف التعريف حسب طبيعة الدول (النامية ــ المتقدمة):

، بالنسبة للدول النامية: التنمية المستدامة تعني لها توظيف الموارد من أجــل رفــع مستوى المبشة للسكان الأكثر فقرا.

. بالنسبة للدول المنقدمة: التنمية المستدامة تعني إجراء خفض عميق ومتواصل في استهلاك هذه اللدول من الطاقة والموارد الطبيعية، وإجراء تحسولات جذرية في الأغساط الحياتية السائدة، واقتناعها بتصدير نموذجها التنموي الصناعي عالميا.

(2) التعريف الاجتماعي والإنساني للتنمية المستجامة:

إن التنمية المستدامة تسمى إلى الاستقرار في النمو السكاني، ووقف تسدفق وهجــرة الأفراد على المدن، وذلك من خلال تطوير مستوى الخـــدمات الصـــحية والتعليميـــة في الريف، وتحقيق أكبر قدر من المشاركة الشعبية في التخطيط للتنمية.

(3) التعريف البيئي للتنمية المستدامة:

وتعني الاستخدام الأمثل للأراضي الزراعية، والموارد المائية في العالم، ممسا يسؤدي إلى مضاعفة المساحة الخضراء على سطح الكرة الأرضية.

(4)التعريف التقني والإداري للتنمية المستدامة:

وهى التنمية التي تنقل المجتمع إلى عصر الصناعات والتقنيات النظيفة التي تستخدم أقل قدر ممكن من الطاقة والموارد، وتنتج الحد الأدبئ من الغازات والملوثات التي تؤدي إلى رفع درجة حرارة سطح الأرض والضارة بالأوزون.وحسب تقرير الموارد الطبيعية فان القاسم المشترك بين التعريفات السابقة، هو ان التنمية لكي تكون مستدامة يجب:

1- ألا تتجاهل الضوابط والمحددات البيئية.

2- لا تؤدى الى دمار واستراف الموارد الطبيعية.

 3- تؤدي الى تطوير الموارد البشرية (المسكن، الصحة، المعيشسة، أوضاع المسرأة، الديمقراطية، تطبيق حقوق الانسان).

4- تحدث تحولات في القاعدة الصناعية السائدة. (8)

وتتعدد بذلك مفاهيم التنمية المتواصلة ولا يوجد اتفاق عام حول هذا المفهوم بـــالرغم من الاتفاق على التركيز على الإنسان والتوازن البيئي بين أنشطته وجهوده والبيئة بوقائعها وأبعادها المختلفة, وقد يرجع التباين في تحديد المفهوم إلى:-

1- اختلاف أساليب تحقيق التوازن البيئي.

2- تباين تخصصات واهتمامات أصحاب المفاهيم.

3- تباین أو عدم وضوح الاستراتیجیات الضروریة لتحدید أهداف التدمیة علمی
 المدی القریب والبعید أو حتی غیابما فی بعض المجتمعات.

4- غياب بعض المفاهيم المرتبطة وعدم وضوحها مثل المفاهيم البيئية, تكامل الإطار
 البيني, الإدراك والضمير البيني.

5- أن تحديد المفهوم يتأثر بطبيعة علاقات القوة بين الدول وداخلها، حيث تحدد
 علاقات القوة اللغة والمعانى والإفكار لدى أفراد المجتمع.

6- تباين تحديد وتقدير الحاجات الحالية والمستقبلية وأساليب مقابلتها والوفاء بسا
 للأجيال الحالية والمستقبلية.

وقد انعكس كل ذلك على درجة عالية من الغموض حول معنى المفهوم الذي يعتسبر من المفاهيم الصعدة فويسك وبراسسد من المفاهيم الصعدة فويسك وبراسسد ألماهيم المعنى الم

ولكن إذا نظرنا إلى الحمد الأدن من المعايير المشتركة للتعريفات والتفسيرات المختلفـــة للتنمية المستدامة يمكننا أن نتعرف على أربع خصائص رئيسة.⁽¹⁰⁾ يشير أولها إلى أن التنمية وتعد الجالات المتعددة خاصية ثالثة مشتركة حيث تتكون التنمية المستدامة من ثلالسة جالات على الأقل: اقتصادية، وبينية، واجتماعية ثقافية، ومع أنه يمكن تعريسف التنميسة المستدامة وفقا لكل مجال من تلك الجالات منفردا، إلا أن أهمية الفهوم تكمن تحديسدا في الملاقات المتداخلة بين تلك الجالات، فالسمية الاجتماعية المستدامة قدف إلى التأثير علمي تطور الناس والمجتمعات بطريقة تضمن من خلالها تحقيق المعدالة وتحسين ظسروف المعشسة والصحة، أما في التنمية البيئية المستدامة فيكون الهدف الأساس هو حماية الأنساق المطبيعية والحافظة على الموارد الطبيعية، أما محور اهتمام التنمية الاقتصادية المستدامة فيتمشسل في تطوير البني الاقتصادية فضلا عن الإدارة الكفؤة للموارد الطبيعية والاجتماعية.

والقضية هنا أن تلك المجالات التلالة للتنمية المستدامة تبدو نظريا منسجمة لكنها ليست كذلك في الواقع الممارس، وكذلك فإن المبادئ الأساسية هي الأخرى مختلفة فمينما تمثل الكفاءة المبدأ الرئيسي في التنمية الاقتصادية المستدامة تعتبر العدالسة محسور التنميسة الاجتماعية المستدامة، أما التنمية البيئية المستدامة فتركد على المرونة أو القدرة الاحتمالية للأرض على تجديد مواردها. وتعطق رابع خاصية مشتركة بالتفسيرات المتعددة للتنميسة المستدامة، فمع أن كل تعريف يؤكد على تقدير للاحتياجات الإنسائية الحالية والمستقبلية وكيفية الإيكن لأي تقدير لتلسك الاحتياجات أن يكسون موضوعيا، فضلا عن أن أية محاولة متكون محاطة بعدم التيقن. ونتيجة لذلك فإن التنميسة المستدامة يمكن تفسيرها و تطبيقها وفقا لمنظرات محتلفة. (11)

وتحدد التنمية المتواصلة بألها (¹³⁾ التنميسة الحقيقسة ذات القسدرة علمي الاستقرار والاستمرار والتواصل من منظور استخدامها للمواد الطبيعية، والتي يمكن أن تحدث مسن خلال استراتيجية تتخد التوازن اليشي كمحور ضابط لها, ذلك التوازن السلدى يمكسن أن يتحقق من خلال الإطار الاجتماعي اليشي والذي يهدف إلى رفع معيشة الأفراد من خلال النظم السياسية والاقتصادية والاجتماعية والمثافية التي تحافظ على تكامل الإطار البيشي من خلال استخدام الأساليب العلمية والعملية التي تنظم استخدام الموارد البيئية وتعمل علمي تنميتها في نفس الوقت.

ودفع ذلك البعض إلى اعتبار التمية المستدامة بأها التغير الاجتماعى والاقتصادى الايجابي اللدى لا يأتي على حساب النظم الاجتماعية والسكانية التي تعتمد عليها الجماعات والمجتمعات ويحتاج التطبيق الناجح لها لسياسات متكاملة وعمليات ودراسة اجتماعية تخطيطية (13) باعتبار التخطيط يؤدى للتغير المحسوب السواعي ويسوتبط دائمسا بسالتبؤ والمستقبل، ومن ثم فالتحطيط منهج علمي لبناء التنمية المستدامة.

وركز البعض الآخر على الحاجات والحقوق حيث يعتبر التنمية المستدامة هي تلك التي تعمل على تقدم الانسان وتقابل حاجات وتطلعات الجيل الحاضر دون أن تجور على حقوق الأجيال القادمة في مقابلة حاجاتما وتطلعاتما(14)

بينما البعض يركز على أبعاد ومتغيرات المشاركة والديمقراطية (حال عجد التنميسة المستدامه بأنها يجب أن تكون بالمشاركة بحيث يشارك الناس ديمقراطيا في صنع القسرارات الى تؤثر في حياقم سياسيا واقتصاديا واجتماعيا وبيئيا. كل ذلك لاشارة المعص الآخر (۱۵) بأن الننمية المستدامة عملية متكاملة ذات أبعاد اقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية تحدف إلى الحسين المتواصل لموفاه كل السكان والأفراد.

كما يمكن أن نحدد التنمية المتواصلة أو المستدامة بأنها أساليب علمية مخططة لتحقيسق التوازن البيئي بين أنشطة الإنسان وجهوده والبيئة بأبعادها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية من خلال استراتيجية واضحة وحسن إدارة وتنظيم وتنمية استخدام الإنسان لموارد البيئة المتاحة والتي يمكن إتاحتها لتحسين فرص الحياة للإنسان في المجتمسع حاضرا

ويتضع من خلال عرض المفاهيم السابقة أن التنبية المتواصلة أو المستدامة تعتبد على:

1- تنظيط فعال للموارد المجتمعية المتاحة والتي يمكن إتاحتها ويتضح مسن خلالسه إدارة فاعلة ومنظمة لاستخدام أنسب الأساليب لتحقيق أهداف التنمية القريبة والبعيدة المدى للانتقال بالمجتمع من وضع إلى آخر أفضل منه فترة زمنية محمدة.

2- تحقيق النوازن البيتي المنشود بين جهود وأنشطة الإنسان والبيئة التي يعسيش في اطارها, وتحدد الآثار الإيجابية والسلبية لجهود الإنسان في البيئية, وتسدعهم الإيجابية والتغلب على السلبية التي تحدث خلا في التوازن البيئي ومنع استراف الإنسان لموارد البيئة خاصة الطبيعية بصورة تؤثر على التوازن والتكامل البيئي, ومستقبل التنميسة في المجتمع ومن ثم تواصل واستموارية التنمية.

3 وجود استراتيجية محددة وواضحة لتحقيق أهداف التنمية القريسة والبعيسدة المدى, وترتبط هذه الاستراتيجية بوقائع المجتمسع المختلفة وظروف الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية, ويتطلب ذلك وجود خطط واقعية قصيرة وطويلسة المدى تنبئق من استراتيجية عامة للتنمية المتواصلة لتحقيق التوازن البيسي الطبيعسى للعناص والموارد الطبيعية في المجتمع.

4- إدارة فاعلة للمنظمات البيئية التي تمكن وتساعد الإنسان على حسن اسستثمار وتنظم وتنمية استخدامه للموارد البيئية وعدم استرافها بصورة تحدث خللا بيئياً يسؤلر على حاضر ومستقبل التنمية ومن ثم تواصلها واستمراريتها. ومما سبق فسان التعريسف الأكثر شهولا للتنمية هو: " التنمية هي التي قمي للجيل الحاضر متطلباتمه الأساسسية والمشروعة، دون أن تخل بقدرة الخيط الطبيعي على أن يهيئ للاجيال التالية متطلباقم، أو بعيارة أخرى، استجابة التنمية لحاجات الحاضر، دون المساومة على قدرة الاجيسال المقالمة على الوفاء بحاجافمة".

وفي النهاية فان الحقيقة تتطلب مراجعة نقدية للمفهوم..

ثالثا: الاجندة الدولية للتنمية المستدامة اهتمام عالمي بالبيئة:

في بداية السبعينات عقدت عدة مؤتمرات مثل مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والانسان الذي عقد في ستوكهولم عام 1972، وندوة كوكوبوك عن اغاط استخدام المصادر والبيئة وستوكهولم عام 1972، وندوة كوكوبوك عن اغاط استخدام المصادر والبيئة واستبيحيات التنمية المتي عقدت في المكسيك عام 1974، ثم مؤتمر ربودي جانيرو للبيئة والتنمية في البرازيل عام 1992، وثم مؤتمر جوهانزبيرغ للتنمية المستدامة في جنوب الويقياعام 2002 وغيرها ساهمت كلها في توضيح العلاقة بين البيئة والتنمية وفي التبديد في منتديات الفيمية ودولية متعددة، ولقد استخدمت تعبيرات مثل " الأنخاط المديلة للتنمية " و"التنمية المتوازنة بيئيا " و"التنمية الملائمة للبيئة " و"التنمية القابلة للأستمرار" و"التنمية المنظرة " و"التنمية المستدامة " وغيرها للتعبير أساسا عن رسالة واحدة هي أن البيئة والتنمية ينبغي ان نجاط وثيقا، وفي الحقيقة يدعم كل منهما الأخر ، ولذلك فكما مخطط للبينة بشكل متزامن ومتوازن.

يعتبر مؤقر الحكومات خول البيئة الإنسانية الذي انعقد في مدينة ستوكهولم في عام 1972 بداية حقيقية لاهتمام حكومات العالم بالتنمية المستدامة حيث تمخض عنه وليقتان الهذا: إعلان ستوكهولم للمبادئ البيئية الأساسية التي ينبغي أن تحكم السياسة، وخطة عمل مفصلة فضلا عن إنشاء برنامج الأمم المتحدة البيئي United Nations مفصلة فضلا عن إنشاء برنامج الأمم المتحدة البيئي دولية (17)

وبرغم أن المؤتم قد اعترف (في البند 21) بالحقوق السيادية للدول لاستغلال مواردها وفقا لسياستها البيئية الخاصة بها، إلا أنه طلب من الدول عند استغلال مواردها ضمان عدم استراف الموارد غير المتجددة، وهماية الموارد الطبيعية من خلال التخط عط الحمل لصالح الجميل الحالي والأجيال القادمة كما ورد في (البندين الثاني والخامس). ولتحقيق ذلك التغير وجهت الدول نحو "تبني اقتراب متكامل ومتناسق لتخطيطها التنموي لكي تضمن توافق التنمية مع الحاجة إلى هماية وتحسين البيئة" (انظر: البند 13). وللما كان إعمالان المتسمة استوكهرلم أول محاولة لتقييد حق الدول في استغلال مواردها الطبيعية وخاصة تلك المتسمة بطبيعة غير متجددة، بطريقة غير معيقة (18) وتتعدد المؤتمرات اللمولية والاقليمية مثل قمة الأوضر، مؤتمر الامم المتحدة الثاني للبيئة بريو دي جانيرو عام 1992) ومؤتمر الأسم المتحدة للسكان وغيرها التي تركز إهتمامها على التنمية المستدامة وتلك التي تركز على البيئة وتدهورها والتلوث البينسي، كما أن المنظمات الدولية كثيرا ما تساهم بفاعلية في مكافحة البيئة من التلوث والحفساظ علمى الموارد البيئية وصيانتها خاصة عند حدوث كوارث طبيعية أو بيئيسة، وفي الوقست ذاتسه ساهمت المنظمات الدولية بدور فاعل في إيجاد التشريعات والمعاهدات الدولية وكسذلك المواثية الدولية مؤرها التي من شائما الحفاظ على البيئة وصيانة مواردها وذلك في الأبعاد المختلفة للتنمية المستدامة اقتصاديا واجتماعيا وثقافيا وسياسياً.

رابعا: ما إحداف التنمية المستدامة: ؟

لقد استحوذ مفهوم التنمية المستدامة على اهتمام العالم منذ ان طرح على قمة الأرض(مؤتمر الامم المتحدة الثاني للبيئة بريو دي جانيرو عام 1992)، حيث أثمرت هذه القمة مسا يعرف بمذكرة القرن 21، التي أحدثت نقلة نوعية في مفهوم العلاقة بين التنمية من جهسة والاعتبارات البيئية من جهة أخرى، كما جاء مؤتمر جوهنسبورغ عام 2002 بوضع محطة عمل لتنفيذ ما جاءت به مذكرة القرن 21 من أهداف ورهانات لتحقيق التنمية المستدامة.

وانطلاقا من المؤتمرين يمكن القول أن التنبية المستدامة ترتكز على أربع أهداف أساسية: (19)

(1) الاهدف الاقتصادية والاجتماعية: يشير هذين العنصرين الى:

- __ الزيادة من رفاه المجتمع الى أقصى حد والقضاء على الفقر من خلال الاستغلال المقلر. للمه ارد الطبيعية.
- العلاقة بن الطبيعة والبشر وتحسين سبل الحصول علسى الخسدمات الصسحية والتعليمية الأصاسية.
 - _ الوفاء بالحد الأدنى من معايير الأمن واحترام حقوق الانسان.

(2) العدف السياسي والبيثي:

أ.على المستوى السياسى:

- _ تحقيق المساواة بين الرجل والمرأة.
- مشاركة الأفراد في اتخاذ القرار السياسي داخل المجتمع.
- _ الاعتماد على النمط الديمقراطي في الحكم، لأن هذا النمط يشكل القاعسة الأساسية للتنمية المستدامة في المستقبل...

ب، على مستوى الجانب البيثي:

- ــ الحفاظ على قاعدة الموارد الطبيعية والبيولوجية وعلى النظام الايكولوجي.
- ــ استخدام الأراضي القابلة للزراعة وامدادات المياه استخداما أكثر كفاءة.
- __ اجتناب الاسراف في استخدام الأسمدة الكيميائية والمبيدات حـــقى لا تـــؤدي إلى تدهور الأنهار والبحيرات وقدد الحياة البرية وتلوث الأغذية البشرية والامدادات المائية.
 - ــ استخدام الري استخداما حذرا واجتناب تمليح أراضي المحاصيل وتشبعها بالماء.
- عدم المخاطرة باجراء تغييرات كبيرة في البيئة العالمية، وذلك بزيادة مستوى
 سطح البحر، أو تغيير أنماط سقوط الأمطار والغطاء النبائي، أو زيسادة الأشمة فسوق
 البنفسجية.
 - ــ استعمال التكنولوجيا النظيفة في المرافق الصناعية.
 - ويستنبط مما سبق أن أهداف التنمية المتواصلة أو المستدامة تتركز على:
 - المخافظة على التوازن بين الموارد المتاحة والحاجات الأساسية للبشر جميعا على
 المدى البعيد.
 - 2-وضع خطط التنمية للموارد الطبيعية المتجددة وغير المتجددة في إطار زمني يحقق العدالة بين الأجيال.
 - 3-تعقيق المشاركة الشعبية الواسعة.
 - 4-ترشيد استغلال كافة الموارد ووضع أولويات للاستخدامات المختلفة. (29)

خامسا: فلسفة التنمية المتواصلة: (12)

تعتمد التنمية المتواصلة على فلسفة أهمها:

 آن للإنسان الحق في الحياة بمستوى لائق حاضراً ومستقبلاً, في إطسار تنميسة حقيقة.

2- ليس من حق الإنسان فى انجتمع تبديد أو استواف الموارد انجتمعيــة المتاحــه للصالح التتميــة والميشــة المتاحــه للصالح التتمية حاضراً ثما يؤثر على التوازن البيتى المنشود بين جهوده وأنشطته والبيشــة التي يعيش فى إطارها، ومن ثم استمرارية التنمية ومستقبلها.

3- يتوقف استمرارية وتواصل التنمية في المجتمع على قدرات الإنسان القاعلمة وتنطيمه لاستخدام الموارد المجتمعية وتنميتها ومن ثم فان الإنسان في المجتمع مسن أهسم موارده وثرواته، ومن هنا فيجب التركيز على التنمية البشسرية في المجتمعية ومحسور أساسي وضروري لإحداث التنمية المتواصلة أو المستمرة، باعتباره طاقة مجتمعية ومحسور عملية التنمية لا تتم إلا به ولا هدف لها سواه، وهو الذي ييسسر للمجتمع السسلع والحدمات اللازمة لإحداث التغييرات الوظيفية والهيكلية التي تسهم في بقساء المجتمع وتنميته واضعراد تقدمه.

 4- ضرورة حماية البيئة والمحافظة على تواصل عمل الديناميكيات بها وتأمين التوازن البيئى الطبيعى من حيث عمليات البناء والهدم، بما يؤدى للاستثمار الأفضل للمـــوارد البيئة وصيانتها.

سادسا: عناصر التنمية المتواصلة:

تتحدد العناصر الرئيسية للتنمية المتواصلة في ثلاث عناصر متفاعلة وهي:

- 1- ثروة بشرية.
- 2- ثروة مالية تستخدم التكنولوجيا الحديثة.
 - 3- ٹروة طبيعية.

ونتيجة التفاعل بين هذه العناصر هي التنمية التي تعود على الإنسان بالرفاهية والارتقاء بمستوى الحياة، وإذا حدث أي خلل أو نقص في إحدى هذه المكونات الثلاث فلسم تعسد هناك تنمية لأنه لو زاد المال اليوم واستترفت الطبيعة فسوف ينقص المال غدا.⁽²²⁾ والحقيقة فى هلده العناصر أن الإنسان هو الذى يقود ويوجه هذه العناصر نما يستلزم تنسيق قدرات وكفاءة عالية لقيادة هذه العناصر.

يعتبر النمو بكل انواعه والتوزيع الامثل لثماره ومنافعه العنصرين الذين ترتكز عليهما التنمية بصفة عامة والتنمية المستدامة بصفة خاصة.

فيما يغص النمه: فالمقصود به هو "العملية الطبيعية والتلقائية التي تحدث في المجتمعات دون تخطيط مسبق او دراسة؛ وعلى سبيل المثال لا الحصر النمو السكاني...

فالنمو السكاني عبارة عن التزايد في عدد السكان والأفراد الطبيعي في أي مجتمع، وهو أمر يؤدي الى تراكمات تحدث أثرها بعد فترة من الزمان، سواء تأثيرات سلبية او ايجابية، في حين نجد أن التنمية بمفهومها الصحيح على النقيض من ذلك، فالتنمية تعتمد في الاساس على جهد منظم فضلا عن ادارة وتخطيط سليم لتتم عملية تغيير اجتماعي او اقتصادي ويكون تغيير للافضل، كذلك فان التنمية المستدامة والتي تقوم على أسس صحيحة من شألها القدرة على مراجهة الاثار السلبية والمشاكل الاجتماعية والاقتصادية والمترتبة والناتجة عن مشاكل سياسية.

وتعنى الاستدامة في مفردات التنمية، النمو المسؤول والمتواصل أي ذلك النمو اللدي يتحقق عندما يتم التوفيق بالاهتمامات الاجتماعية والبيئية مع الاحتياجات الاقتصادية للناس، بالاضافة الى تدبير الموارد المتاحة بالبلاد بشكل معقلا ومتوازن ثما يسمح بطبية حاجيات انجتمع المتزايدة مع الحفاظ على مصالح الاجيال المقبلة. وعليه فان نوعية النمو وكيفية توزيع منافعه هي التي تحدد ما اذا كانت هناك تنمية اولا، فبرجوعنا الى مثال النمو المسكاني نجد بعض البلدان الفقيرة والنامية تعرف أنواعا من النمو المضطرد للسكان، حيث يشكل هذا النوع من النمو عبئا زائدا على التنمية ومن هنا نجد ان مفهوم النمو في هذه الحالة يأن في الاتجاه المضاد والمعاكس على طول الحط لمفهوم التنمية.

اما بالنسبة لمتوابع المنصو: الذي يعتبر العنصر المكمل للنمو، أي التوزيع الايجابي لمنافع النمو، وهنا يجب تحقيق العدالة الاجتماعية بحيث يستفيد كل أفراد المجتمع من ثمار النمو، وذلك يختلف من نظام لآخر ؛ فبالنسبة لليبرالية فهي لا تتوفر في جوهرها على العدالة الاجتماعية فالكل يعمل لنفسه تحت مقولة " دعه يعمل دعه يمر"، فالقرد هو الاساس اما فيما يخص النظام الاشتراكي فهنا يختلف الامر فالمجتمع هو الاساس والمنفعة العامة هي الهدف الرئيسي لتحقيق عدالة اجتماعية تساهم في تحقيق تنمية متكاملة يستفيد منها جميع أفراد المجتمع بمختلف فتاته، فالتنمية الاقتصادية مثلا استخدم في قياسها الناتج القومي الاجمالي وما استخراج منه من مؤشرات مثل ارتفاع مستوى المدخول والنهوض بالمبنية الإساسية وزيادة معدلات الادخار، الا أنه لا يمكننا أسلوب الناتج القومي ومؤشراته من التعرف على كيفية توزيع هذا الناتج محليا داخل الدولة الواحدة بين مختلف الفتات من التعرف على كيفية توزيع هذا الناتج محليا داخل الموقاعات المختلفة (صحة، الاجتماعية فقراء وأغنياء، أو بين الاقاليم الجغرافية المختلفة، أو القطاعات المختلفة (صحة، الحد من التفاوت المستدامة تعني الحد من التفاوت المستدامة تعني الخد من التفاوت المستمار المعان وبتوزيع الحلمات توزيعا عادلا بين الأفراد وبجمل التعليم الزاميا وبجانيا قدر الامكان وبتأمين العلاج والتوسع في مشروعات الاسكان الى غير ذلك من مشروعات وبرامج تتعلق بالحدمات. (20

سابعا: ركائز التنمية المستدامة:

بينما تتحدد ركائز التنمية المتواصلة في الركائز التالية: (24)

(1)الاستعدامة أو الاستمرار:

بمعنى أن التنمية يجب أن تلمى حاجات الحاضر دون أن يخل ذلك بحاجسات الأجيسال المقبلة ليورث الآباء أبنائهم الأرض خصبة موصولة العطاء والمياه نقية والهواء نظيفا.

(2) الحيمقراطية:

يجب أن تعتمد التنمية على ديمقراطية حقيقية تمليها مصلحة الأغلبية ومصلحة البشـــرية جمعاء, ولا يجوز اعتبار آخر أن يعلو على ذلك سواء بحجة تكنولوجيا بحتة أو سيطرة أقليــــة قوية أو غيرها.

(3) المشاركة الشعبية:

وتعنى منح أعضاء المجتمع فرصة للمشاركة الفاعلة فى اتخاذ القرارات والتأثير عليها، وذلك على اعتبار أن المشاركة الشعبية تعد حجر الزاوية فى استدامة مشروعات التنمية. (25 فإذا أريد للناس أن يتمكنوا من تحقيق التنمية فلابد أن تكون لديهم سلطة, ولابد أن يكونوا قادرين على التحكم في أوجه نشاطهم في إطار مجتمعاتهم انحلية, وينهفى أن يشارك الناس ليس فقط في العمل المادى الذي تتطلبه التنمية بل في التخطيط وفي تحديد الأولويات لأن مفتاح التنمية هو المشاركة.

(4) القيم:

فإذا أردنا تنمية متواصلة فعلينا بالإصلاح ونبدأ بالقيم لأنها هي الأساس لضمان نجساح التنمية ومن هنا تبرز أهمية نشر مجموعة من القيم المرغوبة مثل قيم العدالة بمفهومها الواسع بين الأجيال والبلاد والأشخاص وعدم استغلال الآخرين, وتعنى العدالة أن لكـــل انسسان الحق في جزء عادل من ثروات وامكانات مجتمعه يعادل قيمة إسهامه في انتاجها (186 والقيم الحمالية والإنسانية, والقيم التي تشجع على ترشيد الاستهلاك ليتناسب مع قدرة السنظم الميئة، وقيم المشاركة والتعاون والقيم الدينية الأصلية، إن للقيم دورها المؤثر في توجيسه وضط المسلوكي الانساني في تفاعله مع الميئة تما يعزز من استدامة المتنمية في المجتمع.

(5) الحقوق الانسانية:

تعرف الحقوق منذ القدم ألها "طبيعية" بمعنى ألها وهبت ومنحت للأفسراد مسن قيل القانون الالهي الطبيعي.

وتوجد حقوق أخرى قد تكون غير طبيعية وصنعت من خلال تجمع البشر ومن خلال تفاعل المجتمع بمؤسساته ومنظماته، ويجب ان تشير هنا إلى شمولية الحقــــوق الجيليــــة بــــين الأجيال التي تحقق العدالة الجيلية، وكذلك حقوق الانسان للعياه في بينة مناسبة من حيث الهواء والمأكل والمسكن وغيرها من الحاجات الأساسية للانسان في أي مجتمع.

ونتتضمن الحقوق الخصائص التالية: (27)

آ– لا يحدد الحقوق وقت أو زمان: حيث يمتلكها الجميع بغض النظر عن الجنس أو
 النوع..... ألخ

 2- أن الحقرق غير قابلة للتحول: فهى لا يمكن التنازل عنها لتحديد الأهداف المرغوبة ومتابعة هذه الأهداف حتى تحقيقها.

- 3- أن الحقوق يمتلكها الأفراد.
- 4- أن الحقوق تحمى الأفراد ضد استخدام خاطئ وديكتاتورى من قبل الآخرين
 - 5- لابد أنه تكون الحقوق مفروضة بالقوة.
- 6- ترتبط الحقوق باعتبارها العدالة أكثر من ارتباطها باعتبارات الإحسان، والبر، والحير.
 - 7- الحقوق مرتبطة بالواجبات.
 - 8- تعتبر الحقوق أساسية.

ثامنا: الحداثة والتدعور البيئي:

يجب أن يشغل اهتمامنا قضية هل الليرالية صديقة فعلا للمبينة؟ حيث يوجد العديد من الشواهد فى القرية الكونية التى تؤكد إخفاق اللبرالية بنماذجها المختلفة فى مواجهة المشكلات البيئية أو صنع سياسات بينية فاعلة، لحياد الدولة وعدم تدخلها والاعتماد المقرط على أفكار السوق بالاضافة لقيم الرأسمالية كالفردية الفجة.

والتحليل الدقيق الواعى للعولمة والتكنولوجيا الحديثة والستغيرات العالمية المصاحبة للبرالية يستطيع بسهولى ان يستنتج أن هذه التغيرات العالمية المصاحبة تسهم بشكل مباشر في تفاقم وزيادة حدة المشكلات البيئية أكثر من مواجهتها، بما يعكس في الواقع الحقيقسي عجز ميكانيزمات الرأجمالية وآليات السوق عن مواجهة المشكلات البيئيسة في السسياق العالمي في الوقت الراهن.

ويوجد أهمية للبعد السياسي لحلول المشاكل البيئية، وذلك مخاولة إيجاد الأسسس الحلقية للسياصات الصديقة للبيئة ضمن إطار الليبرالية. فبداية تحل الليبرالية أرضًا خصسة لتطور الأفكار والفلسفات البيئية رغم خصيصتها الأساسية: "التعاقد" الذي يحيل إلى اهمال من لا يستطيع الانضمام إليه كالأشجار والصخور، إلا أنه من زواية أخرى فان مكونسات الليبرالية، بالإضافة إلى الانفتاح وتقبل النقد، تسمح الليبرالية بتوسسيع دائسرة المجتمسع الاخلاقي لكي تشمل المنظومات البيئية، وأهمية التعاون الدولي، الذي هو عنصسر مسلازم للفكر الليبرالي، في حل المشكلات البيئية.

إن المأزق الذي تمثله المشكلات البيئية بالنسبة لليبرالية هو في الحاح فسرض تفسيرات جذرية من أجل الحد من التخريب البيئي دون أن يؤثر ذلك على الحريات والديمقراطيسة، إن مقولة "الحرية يجب أن تفسح المجال للسلطة" ما زالت موضع جدل، وما زال يامكسان المجتمعات الديمقراطية التطلع إلى حلول وسطى تتضمن سياسات غير قسرية ولكن مخططة ومتناسقة، حق يمكن صنع سياسات بيئية فاعلة.

لكن، لماذا تحفق الليبرالية على أرض الواقع، وأمام الرأي العسام، في تنفيل وتفعيل السياسات البيئية؟ وهنا يجب التمييز بين تأويلين لليبرالية، الأول يستند إلى قسيم الحياديسة والتدخل الأدن للدولة وهو الأكثر شيوعًا في التيار الرئيسي المعاصر لليبرالية الأمريكيسة وطبعًا هذا ما يتناقض مع السياسات البيئية، أما المفهوم الثاني ويدعى أحيانًا بـــ"الليبراليسة الاجتماعية" فهو أكثر انفتاحًا على تدخل الدولة.

كما أن التركيزعلى اقتراحات السوق لحل المشاكل البيئية غير مواتى وعديم الفاعلية، فمثلاً في حال إضافة تكاليف الضرر البيئي على المنتج فإن المستهلك هو من سيتحمل هذه التكاليف في النهاية وليس المنتج، بالإضافة إلى أنه من غير المنطقي ولا الأخلاقي تقدير قيمة حياة البشر أو الكائنات الحية بمقادير مالية، كما أن تخصين قيصة حياة الحيونسات أو المنظومات البيئية هو إجراء متمركز بشريًا يتناقض أصامًا مع المفهوم الأيكولوجي السدي يرى في الإنسان كائن مشارك، ناهيك عن قيم الفردية الفجة والتي تحتل فيه المصالح المائةية المرتبة الأولى وليس المصالح المجتمعية العامة ولذا فان إقتراحات السوق تتناقض مع الأبعاد الاجتماعية للسوق تماما، كما ان السوق يتعارض تماما مع العديد من قيم الانسانية.

وإذًا بدلاً من طرح قضية السوق أو اللاسوق فمن الأنسب التسساؤل عسن السنمط الأنسب من السياسات التي تواجه المضكلات البيئية ؟ وقد تكون الليبرالية الاجتماعية نمطًا منامبًا لتعزيز فكرة الحير وتقوم عليه سياسات بيئية متدرجة وطويلة الأمد، عوضًا عسن الحياد الملازم لليبرالية وعدم تدخل الدولة، ففي مسألة البيئة والحفاظ عليها لا يمكن حياد الدولة لأى سبب من الأمباب، إن مقولة آدم سميث عن "مجموع قرارات الأفراد المساعين إلى مصالحهم الشخصية يزيد الرفاهية العامة بالتعاضد من اليد الحفية للسوق" صالحًا لزمن مضى فهو غير صالح الآن خاصة مع القضايا البيئية. ويشير التدهور البيئي الذي حسدث

معظمه خلال القرن الماضي إلى أن النموذج الاقتصادي المهيمن (الليبرالية الرأسمالية) هسو "اقتصاد استخلاصي" يستنفد الموارد غير المتجددة، ويستغل الموارد المتجددة بدرجة أكسبر من قدرةا على البقاء، ويتسبب في تغير كيمائية الأرض وتشويه السنظم البيئية عليهسا متسببا في حدوث أضرار لا يمكن إصلاحها لكل من الأرض والماء والهواء. (28)

وفي هذا السياق قدمت شارئين سبرتناك Spretnak وصفا لخصائص هذه المحداثة يتضمن مايلي:

- Homo Economicus I: أي أن الأولوية فيه تكون للرفاه الاقتصادى الذى ستقود إلى تحقيق الرفاه في مجالات الحياة الأخرى.
- 2- النزعة التقدمية: أي أن التقنية ستجد حلولا لكل المشاكل وأن الحالة الإنسانية سوف تتحسن بالتدريج من خلال الوفرة التي تنتجها التكنولوجيا الحديثة بتقنياقا المتسارعة.
- 3- النزعة التصنيعية: أي أن الإنتاج على نطاق واسع سيؤدي إلى تحقق الوفرة والتي بدورها ستؤدي إلى خلق لزعة استهلاكية.
- 4- الفزعة الاستحاكية: إي أن استهلاك السلع المادية هو مصدر السعادة البشرية.
- الغزعة الغرمية: التي تشير إلى التنافس على المنفعة الفردية وإعطاء المصالح
 الفردية أولوية على المصالح العامة(29).

وبذلك فان تموذج الحداثة يسهم بشكل مباشسر فعسال فى التسدهور البيئسى والمشكلات البيئية العميقة من أنواع التلوث المختلفة، بالإضافة إلى سلوكيات وتفاعل الإنسان مع البيئة التى يفرزها هذا النموذج من القيم الاجتماعية (مشل الاسستهلاك والفردية) المؤثرة على السلوك الانسان ولا تعزز بناء تنمية متواصلة.

تاسعا: مستويات التنمية المتواصلة:

إن التوازنات فى البيئة الطبيعية ترتبط بالكم الهائل من الأنظمة البيئية الطبيعية باختلاف أحجامها ومواقعها. فالكل على سطح هذه الأرض داخل الغلاف الحيوى انحيط بــــالكرة الأرضية متوازن مستقر مرتبط بهذه التوازنات على اختلاف المستويات المحلية والإقليميسة والدولية والعالمية. ومعنى ذلك أن مستويات التوازن الإقليمي للبيئة الطبيعية تحتد وتتشابك مع التوازن البيئي العالمي وبالتالى فإن استراتيجيات تنمية موارد البيئة المحلية والتي تتخسل التكامل البيئي محوراً لها لا تتم بمعزل عن استراتيجيات التنمية الإقليمية والدولية والعالميسة بل تتكامل معها. (30)

ويستنبط من ذلك حقيقة واقعية أن استراتيجيات التنمية المتواصلة أيا كان مسيتوى هذه التنمية محليا أو إقليميا أو قوميا لا تتم بمعزل عن مثيلاتما الدولية أو العالمية حسق بانجتمع الواحد المستوى المحلي يتأثر بنظيره الإقليمي والقومي, حيث تتشسابك وتتسداخل هذه المنتويات وتتأثر بحاراً إلى كان مستويات تدرج هذا التوازن بدءا بالمشروع التنمسوى على المستوى المحلي.

ويؤكد ذلك ما أحدثته وتحدثه وستحدثه العولمة, من منطق اللاحدود وتغيير مفهسوم الفواصل الجغرافية الإدارية وحتى الطبيعية منها. (GI)

عاشرا: الأزمة البيثية والتنمية المستدامة:

لقد كانت حركة الاستدامة البيئية، منذ بدايتها، منقسمة على نفسها- مثل معظم الحركات الاجتماعية الأخرى- إلى جناح معتدل عرف أحيانا "بحركة الاستدامة الضعيفة/weak sustainability" وآخر ثوري عرف أيضا "بحركة الاستدامة القوية/strong sustainability". ومع أن أجندة التنمية المستدامة في الوقت الحاضر تمكس انتصار الجناح البيني المعتدل أو الإصلاحي حيث أصبح الرجه الأكثر قبولا من الفكر البيئي لدى الساسة والحكومات في الدول الصناعية المتقدمة، إلا أن الجناح الثوري من الحركة البيئية قد ناصل بدرجة أكبر من أجل الاهتمام بجوانب العدالة والديموقراطية للخطر البيئي مؤكدا على أن "العالم المستدام يجب أن يكون عالم أكثر تساويا. (32)

(1) الاستدامة الضعيفة (المتمركزة حول الإنسان):

تزعم حركة الاستدامة الضعيفة التي عرفت إيضا "بالبيئية الضحلة" " shallow من على المنافقة التي عرفت المنافقة عكن "environmentalism بأن هناك حاجة لتوصيع نطاق المخزون من الموارد وأن هذا يمكن عُقيقه من خلال تطوير موارد متجددة، وإيجاد بدائل للموارد غير المتجددة، والاستخدام

الأمثل للموارد الحالية و/أو البحث عن حلول تكنولوجية لمشاكل من قبيل نفاد الموارد والتلوث. وفي القلب من هذا الخطاب يكمن تفاؤلا ضمنيا يتمثل في الثقة بأن البشر سيجدون حلا لكل مشكلة يئية تبرز على السطح، كما سيكونون قادرين على تعزيز عزون الموارد وذلك لأن التقدم التقني كما يقترض سيمكن البشر من التحكم في الأرض لتلبية مطالبهم المتنامية. ومن ثم فإن أي مشكلة تظهر ستحل من خلال النطور التقني. ويجادل أنصار هذا الموقف بأن أسباب الأزمة البيئية التي يعيشها كوكب الأرض لا تكمن في قيم نموذج الحداثة المهيمن المتمركز حول البشر ولا في معاييره أو مؤسساته وتمارساته بل أن تلوث الماء والهواء ونفاد الموارد الطبيعية وتناقص التنوع البيئي والفقر وحالات علم المساواة هي نتيجة للجهل والجشع والممارسات الحمقاء في التعامل مع الميئة. ومن ثم:

يمكن كبح مثل هذه الممارسات الحمقاء الملامة خلقيا عبر سن تشويعات وتغيير السياسة العامة، وزيادة التعليم، وتغيير القوانين الضريبية، وإعادة الأراضي العامة إلى مالكيها.....، والتأكيد على الإلزامات الحلقية نحو الأجيال المستقبلية، وتشجيع الإدارة الحكيمة للطبيعة وتشجيع آخر لاستخدام رشيد للموارد الطبيعية (33).

(2) الاستدامة القوية(المتمركزة حول البيثة):

مع أن الاقترابات الاقتصادية للامتدامة الأضعف لم تطرح مسألة انسسجام التنميسة المستدامة مع النمو الاقتصادي، إلا أن محدودية الفضاء والموارد الطبيعية فضلا عن القدرة المحدودة للغلاف الجسوي لامستيعاب وتخزين الفازات الدفئية يجعل التنمية المستدامة التي تتطلب نموا لا محدودا تبدو مستحيلة. ولذا ينظر أنصار الاستدامة القوية(المتمركزة حول البيئة) للأرض كمورد ناضسب غسير متجدد ومن ثم يزعمون أنه ليس هناك مستقبل بيثي ممكن إلا إذا تم تعديل جسدري علمي جانب الطلب من المعادلة من خلال إعادة التفكير في موقفنا تجاه الطبيعة فضلا عن فكرتنا عن التقدم الاقتصادي والتنمية.

ولذلك تؤكد وجهة النظر هذه المعروف أيضا "بالإيكولوجية العميقة" "Ecologism" أو المذهب الإيكولوجي (التبيثو) Ecologism الذي يهتم بدراسة العلاقة بين الكائن الحي والبيئة التي يعيش فيها "المحركزة حول البيئة" "Ecocentric" بأنه لابد

من حدوث ثورة في النموذج الإرشادي المهيمن إذا ما أريد إنقاذ كوكب الأرض مسن الفساد البيتي. وتبعا لذلك فإن هذه النظرة ترى أنه لابد أن نعمل على تكييسف أنفسسنا للحفاظ على الطبيعة المهددة بالفناء بدلا من تكييف الأرض لتناسب احتياجاتسا. وقسل تسبب إصرار أنصار هذا الاتجاه على إحداث تغير بنائي وثقافي في إثارة مخاوف كسل مسن قطاع الأعمال والمساسة وأولئك الناس الذين كانوا يرغبون في حلول جزئيسة للمشساكل البيئة. وقد مثل هذا التوجه حركة السرفض ضسد سياسسات ومحارسسات الشسركات المبيئة.

ونتيجة لذلك يركز أنصار الجانب الأقوى للاستدامة على تغيير المطالب تجساه الأرض ويتبنون فهما مختلفا للتنمية المستدامة، حيث يعمدون إلى التأكيد على الاستدامة الإحياليسة (البيولوجية) كشرط أولي لأي تنمية، بدلا من التركيسز علسى التسألير الإنسساني علسى استراتيجيات التنمية، ومن ثم ينظر للتنمية المستدامة كومسيلة لتحسسين نوعيسة الحيساة الإنسانية مع العيش ضمن حدود القدرة الاحتمالية للأنساق الحيوية للأرض. (134)

حادي عشر: التنمية المستدامة شرط أساسي للتنمية الإنسانية:

لقد عرف المهتمون بشؤون البيئة ومنذ أوائل السبعينات شعارات مثل "تنمية بلا تدمر" و"تنمية تكنولوجية" Ecodevelopment وتشير إلى ضرورة تحقيق الوئام بين متطلبات مشروعات التنمية ومقتضيات حماية البيئة (موارد وتلويئا) وفي أواخر الثمانينات من القرن العشرين طلعت علينا لجنة برونتلاند بشعار "التنمية المستدامة" أو "القابلة للاستدامة" كما يسميها البعض (35) وسرعان ما التقطت الدول العربية هذا الشعار الجديد فتبني مؤتمر وزارة البيئة العرب هذا الشعار في الاجتماع الذي عقد في القاهرة عام 1991 تجهدا للمشاركة العربية في قمة الارض في ربو دى جانبرو، على الرغم من الغموض الذي أحاط بمعناه على ارض الواقع، وهو الغموض الذي مازلنا نعانيه حتى الآن.

وعندما بدأنا بعد مضى عقد تقريبا من الزمان، في محاولات تطبيق هذا الشعار الغامض والمعقد، تبين لنا أنه يتطلب معالجات أعمق واعرض لعدد كبير من المشاكل في مجالات العمل المختلفة. لم يعد الآمر الآن أمر هماية البيئة، إذ إنه يتناول سياسات التنمية واستراتيجياها وتفاعلاها المعقدة مع البيئة

ولم ينجح حتى يومنا هذا القدر الأكبر من محاولات النزول بمفهوم التنمية المستدامة من علياء النجريد النظرى إلى أشكال وأبعاد عملية واضحة المعالم، وحتى اجتماع بيلاجو Bellagio الشهير الذى عقد عام 1996 لم يخرج علينا سوى بمبادئ العشرة المشهورة.

والعبدا الاول يتحدث عن "رؤية للتنمية المستدامة وأهدافها الواضحة تصل بنا إلى تحقيق هذه الرؤية بشكل مفهوم لوحدات اتخاذ القرار.

والمبدأ الثاني والخامس يؤكدان على الحاجة إلى الجمع بين الإحساس بالمنظومة الكلية وتركيز الرؤية على القضايا ذات الأولوية.

أما العناصد الاساسية في الصدد الثالث ولعله أهم المبادئ العشرة من وجهه نظرنا - فتشير إلى الفقر وحقرق الإنسان، جنباً إلى جنب مع استخدام الموارد والاستهلاك الترق.

أما مداولات لجنة التنمية المستدامة التى ما زالت تجتمع منذ مؤتمر ربو، فتظهر بوضوح صعوبة تحويل هذه المبادئ السامية إلى واقع على الارض.. ولعل أهم ما جاء به اجتماع بيلاجيو هو إبراز أهمية المعالجة التكاملية للتنمية والبيئة، من حيث المبدأ، ولو أن الأمر كان يحاجة إلى تأكيد هذه الأهمية.

واضح أن هذه المحاولات لقهم هذا الشعار الجديد وتفعيله لم تجد أى صدى فى الوطن العربي، وجاءت المشاركة العربية فى اجتماعات لجنة التنمية المستدامة شكلية، ولا نجد سوى مناسبات نادرة حقا لإسهامات عربية ذات قيمة فى أعمال اللجنة، اننا اكتفينا بترديد الشعار من دون محاولات جادة لفهمه أو تفعيلة. وربما كان الأثر المهم لمرتمر ربو فى الوطن العربي هو إثارة الاهتمام بقضية إدارة شوؤن البيئة أكثر من إثارة لقضية التنمية المستدامة.

وفى محاولة النظر فى احوال التنمية الإنسانية فى المجتمع تصبح قضية التنمية المستدامة حتى بملامحها التى مازال يكتنفها الغموض قضية محورية تستحق أن تركز عليها الجهود فى المرحلة القادمة انطلاقا من قناعة راسخة بأنه من دون تحقيق تنمية مستدامة فلن تكون هناك تنمية إنسانية على المدى المجد.

أن المستقبل يتطلب البدء في العمل الجاد من اجل تحقيق هدفين جوهريين:

1- إيجاد كيان تنظيمى تنطوى تحت جناحه كل خطوط المسؤولية التقليدية عند السعى لتحقيق التنمية المستدامة، كيان يؤكد أن الأمر الآن هو أمر بقاء على المدى المجيد لا مجرد وقف النلوث الحضرى أو التعامل مع المخلفات الصناعية.... إن القضية الآن هى قضية وطنية ولم يعد الآمر أمر أجهزة إدارة شؤون البيئة، وأن كالت تاريخيا هى التى وقعت عليها هذه المسئولية ومن دون أن يدرك كل وزير أو مسئول كبير ومن دون أن تدرك كل المنظمات الشعبية والتنظيمات المهنية أن مستقبل التنمية يرتبط بتعاون الجميع لتحقيق هدف التنمية المستدامة، أو على الأقل التحرك بخطى ثابتة نحوه فأن مستقبل التنمية الإنسانية بدوره يكون مظلما حقا.

2- أما الأمر الذى يثير قالق - أحيانا حفيظة - قوى لها وزمّا فى انجتمع عموما فهو الحبقة الملازمة اللازمة لإدراك الحبة الماسة لتحقيق هذا الشرط الجوهرى إلى رأى عام مزود بالمعرفة اللازمة لإدراك طبيعة المخاطر التي يتعرض لها وأبعادها ويعنى هذا عملا جادا وعميق الجذور على كل مستويات الفتات الشعبية لإحاطة الجميع علما بما يجرى وما يمكن أن يؤدى إليه من عواقب ومؤدى هذا تحقيق مستويات أعلى بكثير لمصداقية الأجهزة الحكومية ومن الشفافية والمشاركة الشعبية فى عمليات اتخاذ القرار على كل المستويات ثم فى تنفيذ القرار. (35)

ثاني عشر: متطلبات التنمية المتواصلة إو المستدامة:

تحتاج التنمية المتواصلة أو المستدامة إلى عدد من المتطلبات الضرورية فى المجتمع وا**لستى** يمكن أن تتمثل في:⁹⁷⁰

بناء استراتيجيات وخطط تحقيق أهداف التنمية على المدى الزمنى القريسب والبعيسه والتي تحافظ على ديناميكية تكوين الموارد الطبيعية, وتحديد توقعات مسبقة عن طبيعة هذه الدياميكية على المدى الزمنى البعيد.

مراعاة الاعتبارات البيئية وعدم الإسراف فى استخدام المسوارد الطبيعيسة القائمسة واسترافها والإخلال بالديناميكية الطبيعية لهذه الموارد فى البيئة, ويعسستلزم ذلك ربسط مفاهيم التنمية بمفاهيم البيئة والأبعاد البيئية, ومن هنا وجب بناء استراتيجيات التنمية مسن منظور بينى من أجل التخطيط للتنمية واستمرارها وتواصلها.

وتتطلب استمرارية التنمية فى المجمع حماية البيئة والموارد الطبيعية من الاستتراف وقسد يتحتم الأمر تشريعات ملزمة تساعد على تحقيق هذه الحماية ومن ثم التوازن البيئى الطبيعى وحماية الأجهزة البيئية المنتجة للموارد الطبيعية.

ويبدأ التوازن من مستوى المشروع على المستوى المحلسى ويتسدرج تصعيده علسى المستويات الإقليمية والقومية والدولية والعالمية. اكتشاف وتشسجيع وتنميسة القسدرات المشرية في المجتمع القادرة على إبداع وتقبل واستخدام التكنولوجيسا المناسسية للواقسع المجتمعي, والتي تنظم وتوجه استخدام الموارد المجتمعية الأخرى وحتى لا يوجد فجوة بسين ديناميكية بناء الموارد والطبيعة في المجتمع وأنشطة وجهود المورد المبشرى.

قدرات مؤسسية في المجتمع أكثر كفاءة وفاعلية في توجيه المورد البشرى وتفاعله مسع الموارد الطبيعية الأخرى المتاحة أو تلك التي يمكن إتاحتهاوفاعلة في نشر السوعي البيئسي والتنموى، من ناحية وتغيير القيم والسلوكيات الانسانية المساندة للتفاعل الايجابي المتواصل مع البيئة والحفاظ على مواردها وصيائتها.

والتخطيط للتنمية المتواصلة في إطار شحولى للبيئة بأبعادها المختلفة ومراعاة تعسدد وتشابك ردود الأفعال، وإيجاد نماذج تخطيطية تحقق أهداف التنمية المتواصلة في أقصر وقت ممكن، وتحقق في الوقت ذاته التوازن المستهدف بين أنشطة التخطيط للتنمية المتواصلة وعمليات التجديد والهدم من خلال ردود أفعال وقدرات محسوبة واختيار واستخدام نوع ومستوى التكنولوجيا التي تحقق مردوداً يساهم في إحداث التوازن بين التنمية والبيئة. والا يخل بهذا التوازن. وتتطلب التنمية المتواصلة كذلك قدرات إدارية في المجتمع تتمتع بدرجة عالمية من الكفاءة في صنع وتوجيه السياسات والبرامج الاجتماعية، والتي تدعم الشيفافية والميثقر اطية اطقيقية والمشاركة الفاعلة في اتخاذ القرارات.

ويعتبر تدعيم وتشجيع المشاركة الشعبية والجهود غير الحكومية وكفاة وفعالية المنظمات الأهلية مطلبا من متطلبات التنمية المتواصلة من خلال المشاركة الفاعلة في بنساء السياسات والاستراتيجيات، واقتراح وتنفيذ ومتابعة الخطط وتقويمها, ودورها في إعسداد وتنمية القدرات البشرية الفاعلة الواعية المؤثرة إيجابيا في التنمية المجتمعية وضمان تواصلها واستمراريتها.

ثالث عشر: مرتكزات وضع استراتيجيات التنمية المتواصلة:

آخفيق التوازن الطبيعي للعناصر والموارد الطبيعية من خلال العلاقة الإيجابية بين
 التنمية والبيئة, وحساب وتقدير عائد النشاط البشرى على البيئة إيجابيا وسلبيا.

2- وجود القدرات المتميزة في المجتمع من خلال تنمية القدرات البشرية الفاعلسة التي تستطيع توجيه الموارد البيئية وحسن وتنظيم استخدامها, وذات القدرات المميسزة علميا وتكنولوجيا.

 3- استخدام التكنولوجيا المناسبة التي تمكن العناصر البشرية من حسن اسستثمار وتنظيم وتوجيه الموارد البيئية, ولا تحدث إخلالا في التوازن بين التنمية والبيئة.

4- تحليل السياسات الإقليمية والدولية والعالمية وعدم الانعزال عنها كأمر مفروض وختميته لإحداث التوازن المنشود بين التنمية والبيئة الكونية، وفي نفس الوقست بنساء غوذج خاص للتوازن البيئي.

5- تدعيم ما يمتلكه المجتمع من قدرات من خلال اكتشساف وتمية القسدرات البشرية، توفير احتياجات القدرات المتميزة، وأجهزة معلومات أكثر كفاءة، ومنظمات صنع السياسات في المجتمع وإدارة التنمية المتواصلة. (38)

رابع عشر: اشكالية التنمية المستدامة على المستوى العالمي:

بالرغم من مجهودات المجتمع الدولي لتحقيق الأهداف المنشودة للتنمية المستدامة، الا أن هذه الأخيرة ما زالت تعاين من معيقات كثيرة تتجلى بالأساس في صعوبة الحفساظ علمى التوازن البيتي، والاستغلال الجيد للموارد الطبيعية، وضمان عدم استرافها للأجيال المقبلة، وكذا صعوبة القضاء على الفقر في مختلف أنحاء العالم وفي افريقيا بالخصوص...(⁶⁹⁾

بالإضافة إلى التغيرات الاجتماعية المتسارعة التي أحدثتها العولمة ونقل الثقافات بسين أرجاء القرية الكونية بسهولة وسرعة ويسر مع ميل الانسان في الدول النامية للتقليسة والمحاكاة، وانتشار الحرمان لعدد كبير من سكان المعمورة وغياب الديمقراطيسة الحقيقيسة والمشافية والمشافية والمشافية والمشافية والمشافية والمشافية والمشافية والتكولوجيا وآثارها المسلبية خاصية في الكوارث الطبيعية وآثارها المسلبية خاصية في

الدول النامية لغياب الوعى التكنولوجي أو سوء استخدامها من ناحية، وغياب الكنولوجيا المضادة خاصة في الدول النامية المستقبلة للتكنولوجيا من ناحية أخرى

خامس عشر: الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة إو المستدامة:(40)

تلعب الخدمة الاجتماعية دوراً أساسياً في حدوث التنمية المتواصلة أو المستدامة وذلك من خلال جوهر أدوار الخدمة الاجتماعية في اكتشاف وبناء وتنمية القدرات الإنسسانية، وتحديد الإيجابيات والسلبيات لدى العملاء الأفراد والجماعات والمجتمعسات، وتوظيف واستثمار الإيجابيات والتخلي عن السلبيات أو مواجهتها. وتساعد هذه القدرات المسوارد المشرية عملاء الخدمة الاجتماعية ووحدة تعاملها - وتمكنها من استثمار وتنظيم وتوجيه الموارد المجتمعية بما يساهم إيجابياً في دفع عجلة التنمية وتواصلها واستمراريها.

(1) العالقة بين الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة:

تلتقي الخدمة الاجتماعية مع التنمية المتواصلة أو المستدامة في:

- 1- الاهتمام بالعنصر البشرى عملاء الخدمة الاجتماعية ووحدات تعاملها وأنشطة وأدوار هذا العنصر في البيئة باعتباره جوهر التنمية.
- 2- اكتشاف وتنمية قدرات الإنسان كأساس لأدوار الحدمسة الاجتماعيسة مسع عملائها وتعتمد التنمية المتواصلة على القدرات البشرية اعتماداً أساسياً.
- 3 مواجهة المشكلات الاجتماعية التي تؤثر في إحداث خلل في التوازن البيني بين الإنسان والبيئة باعتبار أن المشكلة الاجتماعية هي خلل في التوازن البيني، وباعتبار هذا التوازن هدفاً محورياً للتنمية المتواصلة والحدمة الاجتماعية.
 - 4- الالتقاء بين فلسفة الخدمة الاجتماعية وفلسفة التنمية المتواصلة.
 - 5- الالتقاء بين أهداف كل من الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة.

(2) اساليب الخدمة الاجتماعية في تحقيق إهداف التنمية المتواصلة:

تستخدم الخدمة الاجتماعية أساليب عديدة تساهم في تحقيق أهداف التنمية المتواصلة أو المستدامة أهمها: أ- اساليب وقائية: عن طريقها تتلاق المشكلات التي تؤثر سلباً في إحداث خلل في التوازن البيثي كمحور هام في التنمية المتواصلة، ويدعم إيجاد واستمرارية التوازن البيثي والعلاقة بين التنمية والبيئة، ومنع التفاعل السلبي بين الإنسان كمتغير حيوى في التنمية والموارد والطاقات المجتمعية، والوسط الذي يحدث فيه هذا التفاعل بالدرجسة الستى لا يظهر معها خلل في التوازن أو انحرافات أو خروج عن المدى المسموح بسه فأسساليب الوقاية لمكافحة الجريمة مثلاً بزيادة نسبة التعليم وتوجيه الطاقات البشرية إلى مجسالات مفيدة وهكذا.

ب- اساليب عالجية: حيث توجد المشكلة أو الخلل فى التوازن البينى بالفعل وهدف الخدمة الاجتماعية فى ذلك استعادة التوازن البينى مرة أخرى بعد مواجهة المشكلة بمسا يساهم فى تعديل التحول وتصحيح التفاعل والحلل بالقضاء على أسبائها.

وقد تكون أسباب المشكلة غير معروفة أو الطاقة المطلقة المتاحة في المجتمع محسدودة وقدرة المجتمع على استخدامها غير متاح لسبب أو لآخر فيكون التخفيف هنا من حدة وشدة المشكلة أو الحلل فمثلاً في مجال الانحراف والجريمة نجد دور الحدمة الاجتماعية في مجال الدفاع الاجتماعي.

ج- اساليب إنمائية: حيث تركز الخدمة الاجتماعية جهودها في اكتشاف وتنميسة قدرات العملاء ومحاولتهم للاعتماد على الذات والهدف من ذلك المحافظة على قيمسة الإنسان جوهر عملية التنمية ومساعدته على الإنساج بأقصى حسد ممكسن وكمحسرك أساسى وموجه لعملية التنمية في المجتمع، إضافة إلى تدعيم القيم التنموية لدى الإنسسان والمشاركة الشعبية، وتخطيط المرامج والمشروعات التنموية، وتدعيم كفساءة ولعاليسة المنظمات الحكومية والأهلية التي تقدم خدماتها لرعاية هذا الإنسان وإدارةا.

د- اساليب تأهلية: بمدف زيادة القدرة الذاتية وتنميتها لدى الإنسان كمستغير حيوى في التنمية المتواصلة ليمكنه من الاستفادة إلى أقصى حد ممكن من مستوى الأداء الحقيقي له، ويمكن من التغلب على الانخفاض في مستوى أدائسه والتسأثيرات الجانبيسة الناجة عن ذلك.

وتستخدم الخدمة الاجتماعية أساليبها هذه من خلال برامج التدخل المهسنى للخدمسة الاجتماعية مع عملاتها الأفراد والجماعات والمجتمعات.

ويتضمن كل نوع من هذه الأساليب مجموعة من الأساليب الفرعية التي تحقق الهسدف من التدخل المهنى كما أن استخدام أسلوب بعينه يتوقف على:

- 1- الهدف من التدخل المهني.
- 2- درجة الخلل في التوازن بين الإنسان والبيئة.
- 3- درجة التنمية والمستوى التنموي في المجتمع.
- 4- إمكانات وقدرات العملاء، واكتشافهم وإدراكهم لهسذه القسدرات وتنظيم
 وتوجيه استخدام الموارد المجتمعية.
- 5 درجة الاعتماد على الذات لدى العملاء لإحداث التوازن البيئى المستهدف لإحداث التنمية المتواصلة أو المستدامة.
 - الطاقة المطلقة المتاحة في المجتمع وقدرته على استخدامها.
 - (3) جعود الخدمة الاجتماعية لتحقيق التنمية المتواصلة:

تتعدد جهود الحدمة الاجتماعية لتحقيق أهداف التنمية المتواصلة وتتباين هذه الجهسود من خلال الندخل المهنى مع عملائها الأفراد والجماعات والمجتمعات باعتبار أن الإنسان هو محور اهتمام وتحليل الخدمة الاجتماعية كما أن هذه الجمهود تتركز في البرامج والمشروعات التي قمتم بما الخدمة الاجتماعية في المستويات التنمويسة المختلفسة إضافة إلى دورهسا في التخطيط وصنع وتحليل السياسات الاجتماعية في المجتمع.

مراجع الفصل الثاني عشر

- United Nations Population Fund UNFPA, Population Resources and the Environment: The Critical Challenges A Banson Production, London, U.K. (1995)
- (2) كالقرت، بيتر وسوزان كالفرت، السياسة والمجتمع في المعالم الثالث: مقدمة، ترجمة

عبدالله جمعان الغامدي، مطابع جامعة الملك سعود، الرياض، 2002، ص ص: (423-424).

(3) المرجع السابق، ص ص: (422- 423).

(4) United Nations Population Fund UNFPA

- (5) Coates, J. Ecology and social work: Toward a New Paradigm. Halifax: Fernwood Press, 2003,P P: (26-27)
- (6) Meadows, D. (et al.) The Limits to Growth: A Report to the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind. New York, 1972.

- عبدالله الغامدي، التنمية المستدامة،/www.kantakji.com/fiqh.

(7) http://www.cmes-maroc.com/ar/index.:2009

(8)Ibid

(9) Fowke R and Prasad D. Sustainable development, cities and local government. Australian Planner, 1997. 33.PP: (5-65).

(10) Grosskurth, J. & J. Rotmans. The Scene Model: Getting Grip on Sustainable Development in Policy Making. Environment, Development and Sustainability, 7, no.(1), 2005, PP. (133-150).

عبدالله الغامدي، التنمية المستدامة، 9002 /www.kantakji.com/figh/

(12) أنظر

وفاء عبد الله: إدارة التمية المواصلة في مصر، رؤية بيئية، الجلة المصرية للتنمية
 والتخطيطي معهد التخطيط القومي، العدد التابئ، ديسمم 1994، ص. ص.: (84–88).

- (13) سمير رياض، التنمية البشرية، مركز دراسات المستقبل، جامعة أسيوط، 1996، ص: (36)
 - (14) عماد بن، الدائرة الاقتصادية، القاهرة، وزارة التخطيط، 2003، ص ص: (24-25).
- (15)Ress C., The ecologist, s Approach to Sustainable Development, I N K, Finance & Dev., 1993. PP: (13-14).
 - (16) وفاء أحمد عبد الله ،مرجع سبق ذكره ، ص: (84).
 - (17) كالفرت، بيتر وسوزان كالفرت، مرجع سابق ذكره، ص:(424).
 - (18) www.kantakji.com/fiqh/ 9002.
 - عبدالله الغامدي، التنمية المستدامة http://www.cmes-maroc.com/ar/index.:2009

- (20) محمد عبد الفتاح القصاص: الإنسان والبيئة والتنمية، المؤتمر القومى التاني للدراسات والبحوث البيئية، القاهرة، 1990، ص: (101).
- (21) طلعت مصطفى السروجى، التنمية الاجتماعية من الحداثة إلى العولمة، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2011، ص ص ك (214).
- (22)Mishon El., Berfit Cost of Economic Growth, London, Greacger, 1974, p.(11).
 - (23) http://www.cmes-maroc.com/ar/index:2009
- (24)، مصطفى عوض و آخرون:الشباب والتنمية المتواصلة، القاهرة،1997،ص(160–165).
- (25) عاطف قبرصي، التنمية البشرية المستدامة في ظل العولمة التحدي العربي، سلسلة التنمية
 - البشرية، الامم المتحدة، نيويورك، اللجنة الاجتماعية والاقتصادية لفربي آسيا (الاسكو)، 2000.
- (26)Brenke C. (et. al.), Building Sustainable Communities, the Historical Imerative for Change, 1998, p. (5).
 - (27) T.Fitz Patrick, Welfare Theory: introduction, Palgrave, N.Y., 2001.
- (28) Coates, J. Exploring the Roots of the Environmental Crisis: Operaturity for Social Transformation. Critical Social Work, 3(1), 2003b,PF: ((45-66).
 - عبدالله الغامدي، المستدامة | www.kantakji.com/figh/ 9002 عبدالله الغامدي، المستدامة
- (29) Spretnak, C. The Resurgence of the Real. Ontario: Addison-Wesley: Don Mills, 1997.PP: (39-42).
 - (30) اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ 1992.
 - (31)- www.kantakji.com/figh/ 9002
- (32) Lowe, I. Globalization, Environment and Social Justice. Social Alternatives, 23, no.4, 2004, P: (37-38).
- (33) زيمرمان، مايكل، الفلسفة البيئية: من حقوق الحيوان إلى الإيكولوجية الجذرية، ترجمة معين شفيق رومية، سلسلة عالم المعرفة، عدد 333، الكويت، 2006.
 - عبدالله الغامدي، التنمية المستدامة 34)www.kantakji.com/fiqh/9002
 - (35) طلعت مصطفى السروجي، مرجع سبق ذكره. (214-217).
- (36) أسامة الخولى، البيئة وقضايا التنمية والتصنيع،الكويت،عالم المعرفة، العدد 2002،285.
 - (37) طلعت مصطفى السروجي، مرجع سبق ذكره، ص ص: (296-299).
 - (38) المرجع السابق، ص: (219).
 - (39) http://www.cmes-maroc.com/ar/index.:2009
 - (40) طلعت مصطفى السروجي، مرجع سبق ذكره، ص ص:(219-222).

المحتويات

الصفحة	الموضوع
9	مقدمة
. 11	الفصل الأول
	عالقة وتفاعل الإنسان بالبيئة
13	أولًا: مفعوم البيئة
16	ثانياً: التوازن البيثي
17	ثالثاً: عناصر النظام البيثي
17	(أ) عناصر الإنتاج
18	ب- عناصر الاستهلاك
18	ج- عناصر التحلل
19	رابعاً: لمحة تاريخية لعالقة الإنسان بالبيئة
24	خامساً: عائد وآثار العالقة بين الإنسان والبيئة
24	(1) الآثار الاقتصادية
26	(2) الآثار الاجتماعية
29	ر3) الآثار الثقافية والقيمية
33	مراجع الفصل الأول
35	الفصل الثاني
	العلاقة التنموية بين الإنسان والبيثة
37	اولًا: الإنسان واحداث التغيير البيثي
38	أثر التكنولوجيا الحديثة على البيئة
38	ثانياء المكونات الطبيعية للبيئة وعناصرها
38	(1) ما البيئة إذن؟
40	(2) ما عناصر البيئة؟
41	ثالثاً: النظريات المفسرة لعااقة الإنسان بالبيئة
41	(1) نظرية الحتمية البيئية
44	نقد نظرية الحتمية البيئية

	الموضوع
44	(2) النظرية الاختيارية
46	نقد نظرية الاختيارية
46	(3) نظرية الاحتمالية
48	رابعا: التنمية والبيئة تطيل للعلاقة
48	(1) متطلبات عملية التنمية
49	(2) العلاقة بين التنمية والبيئة
50	(3) التنمية المتواصلة أو المستدامة
51	خامسا: التنمية ومشكاات البيئة
54	(1) مفهوم التلوث
55	(2) تلوث المياه
56	(3) التخطيط الاجتماعي وحماية البيئة من التلوث
58	(4) أساليب التوفيق بين التنمية ومشكلات البيئة
59	سادساً: العشوائيات كمظهر للعلاقة التنموية المعاصوة بين الإنسان والبيئة
59	(1) ما المناطق العشوائية
61	
62	(2)المناطق العشوائية (الحالة المصرية)
	(2)المناطق العشوائية (الحالة المصرية) (3) إسكان العششر.
64	
	(3) إسكان العشش.
64	 (3) إسكان العشش. (4) المعايير المحددة لخصائص المناطق العشوائية
64 65	(3) إسكان العشش. (4) المعابير المحددة لخصائص المناطق العشوائية (5) التخطيط لمواجهة المظاهرة
64 65 67	(3) إسكان العششر. (4) المعابير المحددة لخصائص المناطق العشوائية (5) التخطيط لمواجهة المظاهرة مراجع الفصل الثاني
64 65 67	(3) إسكان العشش. (4) المعايير المحددة لخصائص المناطق العشوائية (5) التخطيط لمواجهة الظاهرة مراجع الفصل الثاني المغصل الثاني
64 65 67 71 73 77	(3) إسكان المششر. (4) المعايير المحددة لخصائص المناطق المشوائية (5) التخطيط لمواجهة الظاهرة مراجع الفصل الثاني الفصل الثانية قواءة تاريخية في النظرية السكانية
64 65 67 71 73	(3) إسكان العشش. (4) المعايير المحددة لخصائص المناطق العشوائية (5) التخطيط لمواجهة الظاهرة مراجع القصل الثاني الفصل الثاني قراءة تاريخية في النظرية السكانية اولا: الرؤية المالتوسية

الصفحة	الموضوع
84	جـــالفكر الاجتماعي
85	ثالثاً: تحول الاهتمام من المشكلة السكانية: إلى المجم الأمثل للسكان.
87	رابعاً: نظرية التحول الديموجرافي
87	خامسا: المالتوسية الجديدة
89	سادسا: المالتوسية الجديـدة وقضايا التظف والنمو فى دول العـالم الثالث
90	نظريات "هاردين" وتراجيديا "قارب النجاة
91	سابعاً: الأزمات الغذائية والكوارث البيئية والمالتوسيون الجدد
91	ثامنا: بعض النماذج الإنسانية للمالتوسية الجديدة
96	تاسعا: الحاجة لنظرية سكانية فاعلة
99	مراجع الفصل الثالث
101	الفصل الوابع
	لمحة ديموجرافيه لحالة السكان قراءة استنباطية
103	اواا:حقائق سكانية
103	هل تعلم…
104	(1) المالتوسية
104	(2) تعداد السكان
105	(3) أنواع الكثافة السكانية
106	ثانيا: اهمية دراسة السكان
107	ثالثا: الإعصاء السكاني
108	(1) عملية الإحصاء
108	(2) معالجة النتائج
108	(2) معالجة النتائج (3) الإحصاء السكاني قديمًا
109	(3) الإحصاء السكايي قديمًا

الصفحة	الموضوع
112	رابعا: طرق دراسة السكان
112	(1) أماكن نشر البيانات السكانية
113	(2) السلبيات التي تشوب التعدادات السكانية
113	(3) خصائص التعداد السكاني
114	(4) النمو الطبيعي للسكان والهجرة
114	(5) نتائج الهجرة
114	خامسا: حالة سكان العالم
114	 (1) الاحصاءات العالمية المحدثة آنيا في نفس اللحظة
119	(2) في الكثافة السكانية حول العالم
120	(3) توزيع سكان العالم على القارات
121	(4) الكثافة الفيزلوجية
121	ر5) الكتافة الزراعية
122	(6) الكثافة الإقتصادية
122	(7) العوامل المؤثرة في توزع السكان
122	1- العوامل الطبيعية
122	أ. دور المناخ
123	ب. عامل المياه
124	ج. التضاربيس
125	د. تأثير التربة
126	2- العوامل البشرية
126	أ. أما العامل الديموغوافي
126	ب. نوع الحرفة
126	جـــ. الزراعة
128	د. تأثير الصناعة والمعادن على توزيع السكان
129	هـــ. عامل النقل والمواصلات

الصفحة	الموضوع
130	ح. دور الحروب والمشكلات السياسية
131	سادسا: حالة السكان العرب
131	(1) التوزيع السكاني
133	(2) التركيبة العمرية
134	(3) الوفيات والمواليد
137	(4) العوامل المؤثرة على توزيع السكان في الوطن العربي
137	(5) اتجاهات النمو السكاني
138	(6) أسباب الزيادة السكانية
139	(7) التوزيع الجفرافي للسكان
140	توزيع الكثافة السكانية بالوطن العربي
141	(8) أغاط السكان
141	(9) السكان وانتقال القوى العاملة بالوطن العربي
143	سابعا: حالة سكان مصر
144	(1) تعداد سكان مصر
147	(2)التوزيع الجغرافي للسكان أهم أسباب المشكَّلة السكانية في مصر
151	(3) وصدر تقرير صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام
153	(4) الشباب
157	(5) شيخوخة السكان
161	مراجع المفصل الرابع
163	الفصل الخامس
	الصحة والسكان
165	أولًا: في الصحة والسكان والتنمية
167	ثانيا: الصحة ومعدلات الوفيات والخصوبة والبيئة
167	 المخاطر البيئية العصرية التي قدد الصحة
168	(2) المخاطر البيئية التقليدية التي قمد الصحة

الصفحة	الموضوع
169	(3) الأمراض الجليدة والأمراض التي عاودت الظهور
171	ثالثا: الصحة والحقوق الإنجابية وحقائق الحياة
174	رابعا: الخصوبة
174	(1) فى نظريات الخصوبة
174	(2) واقع الخصوبة
176	الواقع العربي
177	خامسا: الزواج
178	سادسا: صحة الأم
181	سابعاً: تنظيم الاسرة
182	تنظيم الأسرة على الصعيد العربي
183	مراجع الفصل الخامس
185	الفصل السادس
	النظريات السكانية وتفسير البطالة ومصاحباتها الاجتماعية
187	اواا: معضلة مفعوم البطالة
191	ثانيا: شروط المفعوم الجيد للبطالة
191	ثالثا: رؤية النظريات السكانية للاقتصاد والمجتمع
192	(1) التشاؤم المالتوسي والتفاؤل الشعبوي
194	(2) الديمجرافيا والنمو الاقتصادي
195	(3) الديمجرافيا والعمل
196	(4) الديمجرافيا والطلب
198	رابعا: ثقافة البطالة
200	خامسا: انواع البطالة
203	سادسا: معدل البطالة
204	 (١) ارتفاع البطالة في العالم إلى معدلات غير مسبوقة
205	(2) تحدي البطالة في العالم العربي
	1– تباین المعدلات

الصفحة	الموضوع
208	2- مسألة الديمجرافية
209	3- نظرة غير تفاؤلية
211	4-الحلول الفردية
212	5 الحلول الجماعية
212	6- أسباب تفاقم البطالة في الوطن العربي
214	(3) البطالة في مصر
216	1– أسباب مشكلة البطالة
218	2- الخصائص الأسامية للبطالة السافرة
218	3- موقف الحكومة
220	4- حزمة سياسات متكاملة لمكافحة البطالة
223	سابعاً: المصاحبات الاجتماعية للبطالة
223	(1) الجانب الأمني
224	(2) الجالب الاقتصادي
224	(3) الجانب السياسي
224	(4) جانب الصحة النفسية
225	(5) جانب الصحة الجسمية والبدنية
225	1- الآثار الاقتصادية
227	2- الآثار الاجتماعية
231	مراجع الفصل السادس
233	الفصل السابع
	الهجرة السكانيه
235	اوئا: في مفعوم العجرة السكانية
237	(1) خصائص المهاجر
237	(2) أنواع الهجرة
238	(3) أسس تصنيف الحجرات

الصفحة	الموضوع
238	(4) الفرق بين الهجرة الداخلية والهجرة الخارجية
239	(5) إنتقائية الهجرة
239	ثانياً: لماذا بهاجر السكان؟
241	(1) لكلفة الهجرة
242	(2) العلاقة بين الهجرة وعمر المهاجر
243	ثالثًا: العجرة واعادة توزيع سكان العالم
245	رابعا: العبرة الداخلية
245	(1) الهجرة والتغير السكاني والبيئة الريفية (الحالة العالمية)
249	(2) تحديات الهجرة الداخلية (الحالة الافريقية)
251	(3) الهجرة الداخلية (الحالة المصرية)
251	 (4) الهجرة الداخلية فيروس الجريمة والعشوائيات والاختلال السكان
252	(5) أسباب الهجرة الداخلية
253	خامساً: العجرة الدولية
253	(1) الحالة الدولية
254	التحليل النظرى لتفسير الهجرة الدولية
256	(2) الحالة المصرية
259	سادساً: العجرة القسرية للاجئين
259	أسباب الهجرة القسرية للاجئين
260	سابعا: هجرة العمالة
263	تحويلات المهاجرين
264	ثامناً: العجرة غير الشرعية أو السرية.
267	الهجرة الغير شرعية داخل العالم العربي
268	تاسعاً: العجرة في زمن العولمة: ظاهرة عالمية بحاجة إلى طول دولية
269	مشاكل المهاجرين إلى الدول الغنية
270	عاشراً: التنمية بدلاً من الطول الأمنية لمواجعة العجرة غير الشرعية

الصفحة	الموضوع
272	آليات لتنظيم تدفق الهجرة
273	مراجع الفصل السابع
275	الغصل الثامن
	الاوضاع البيئية تعدد التقدم العالمي
277	أواً: البيئة، صحة الكوكب من صحة سكانه
279	ثانياء سيناريو التحديات والمخاطر البيئة
279	تغير المناخ
280	(1) ارتفاع مستوى سطح البحر
281	(2) الكوارث الطبيعية
281	(3) المخاطر البيئية المزمنة
282	(4) انجراف التربة والتصحر وندرة المياه
282	ر5)إزالة الغابات
283	(6) تدهور النظم الإيكولوجية البحرية
283	(7) التلوث
284	ثالثا: إدماج السياسات السكانية والبيئية
284	(1) الرأى العام والبيئة
285	(2) إدماج السياسات السكانية والبيئية
286	رابعاً: مصادر التلوث في البيئة
293	خامسا: تلوث المياه
294	(1) معالجة الماء
294	(2) المياه العذبة
295	(3) مصدر الحياة لم يعد يتدفق بشكل طبيعي
297	سادسا: تلوث التربة وتدهورها
297	(1) أسباب تذهور التربة
297	(2) الآثار المترتبة على تدهور التربة

الصفحة	الموضوع
301	سابعا: التلوث البصرى واختفاء المظاهر الجمالية
301	ثامناً: التلوث السمعي (الضوضاء)
302	(1) التلوث السمعي الضوضاء
302	(2) الضوضاء الاجتماعية
303	(3) الضوضاء الصناعية (ضوضاء المصانع)
303	(4) ضوضاء الماء
303	(5) مقياس الضوضاء
303	تاسعا: مزارع الدواجن والتلوث
304	(1) عناصر تلوث البيئة من مزارع الدواجن
304	(2) وسائل معالجة النفايات
305	(3) استخدام سماد الدواجن في أعلاف الحيوانات
305	(4) كمصدر للطاقة
306	(5) مخلفات معامل التفريخ
306	عاشراً: قدم طبقة الاوزون
307	هدم طبقة الأوزون (ثقب الأوزون)
308	حادى عشر: ظاهرة التصحر
308	(L) ما التصحر
308	(2) التصحر؟
309	(3) العوامل التي تساهم في ظاهرة التصحر هي التغيرات المناخية
311	الثاني عشر: الغابات والتنوع البيولوجي
312	(I) أهمية الفابات
313	(2) الممارصات التي تمدد الغابات الحدودية على المستوى العالمي
314	(3) حرائق الغابات
317	مراجع الفصل الثامن
319	الفصل التاسع

الصفحة	الموضوع
	التكنولوجيا والسياق البيثي
321	إطالة
322	اولًا: التكنولوجيا والمفاهيم ذات العلاقة.
322	(1) التكنولوجيا
324	(2) العلم والتكنولوجيا
325	(3) نقل التكنولوجيا
327	(4) شروط نقل التكنولوجيا
328	(5) آثار نقل التكنولوجيا
331	ثانيا: الخدمة الاجتماعية ونقل التكنولوجيا
333	ثالثا: التنطيط للتنمية وعملية التكنولوجيا
335	رابعاً: نظرية التخطيط في مجال نقل وتطور التكنولوجيا
337	مراجع الفصل التاسع
341	الفصل العاشر
	ثلاثية النسق الايكولوجي ونسق سياق البيثة والزعاية الاجتماعية
343	اولاً: ما المدخل أو النسق الايكولوجي ؟
344	ثانيا: تطيل العلاقات البيئية
344	(1) استخدام نظرية النُّظُم أو الألنساق في تحليل العلاقات البيئية
346	(2) ما النظام الأيكولوجي؟
347	(3) فرضية جايا
348	ثالثا: الإيكولوجيا والبيئة
350	رابعا: البيثة والسياسة العالمية
350	(I) الأنواع الاساسية
351	(2) الأنواع الفرعية
352	خامسا : المدخل الايكولوجي والبيئي للرعاية الاجتماعية
354	سادسا: اهمية دراسة المدخل الأيكولوجي البيئي في الرعلية الاجتماعية
355	سابعا: اهميـة دراسـة الاخصـائي الاجتمـاعي لايكولوجيـة إدارة الرعايـة

الصفحة	الموضوع				
	الاجتماعية				
357	ثامنا: ايكولوجية الادارة وتطوير منظمات الرعاية الاجتماعية				
357	تاسعا: العولمة والبيئة بين نعاية العالم والتحديث البيثي				
358	(1) العولمة وطبيعة التغيرات المعاصرة				
358	(2) العولمة والحداثة				
360	(3) التحديث البيثي				
360	(4) إعادة الهيكلة البيئية العالمية				
361	(5) التحديث السياسي فيما بعد الدولة القومية (الأمة)				
362	(6) تحالفات واتحادات الوعى العالمية				
362	عاشرا: تعاون المنظمات الدولية في المعمة البيئية				
364	(1) البيئة المتغيرة				
365	(2) الشراكات والشبكات: استجابة للتغيير				
365	(3) الحاجة إلى توسيع نطاق قطاع الأعمال				
365	(4) الحاجة إلى المنافسة				
366	(5) الحاجة إلى التحرك السريع				
366	(6) الحاجة إلى تحقيق فوائد وتغطية التكاليف				
367	(7) تحييز الأشكال التعاونية				
368	حادى عشر: التعاون والتشبيك (العمل في نطاق شبكة) مطلب لمواجعة المشكلات البيئية				
368	(1) الشروط الأساسية للتعاون				
369	(2) مراحل التعاون والتشبيك				
369	1- مرحلة البحث عن شركاء				
371	2– مرحلة تنفيذ الخطط التنفيذية				
371	ثاني عشر: نسق سياق البيئة في سياسات الرعاية الاجتماعية وإدارتها				
373	(1) السلطة السياسية الوطنية				
374	(2) إعادة اكتشاف المجتمع				

375 (8) التقدم في تقديد تكولوجيا الملومات (4) الإنجاهات الإدارية الرئيسي (9) الإنجاهات الإدارية الرئيسي 379 الفصل العاشر 381 الفصل العاشي الفعال العاشي الفعل العاشي 382 المنافع المنافع المنافي 383 المعاقب المنافع المنافي 384 المعاقب المنافع والمنافع والمنافع والمنافع المنافع المنافع المنافع المنافع المنافع المنافع والمنافع والمنافع المنافع والمنافع والمنافع المنافع والمنافع المنافع والمنافع والمنافع المنافع والمنافع والمنافع المنافع والمنافع و	الصفحة	الموضوع
379 المعرف العاشر المراجع الفصل العاشر الفصل الحادى عشر المناز التحول في مناهج التخطيط البيئي منهج تنموى البيثي 383 المناز التحول في مناهج التخطيط البيئي 9 نالذا: المغاهج الاساسية للمنهج البيئي في التخطيط الننموى 388 388 388 نامسا: مبادئ التخطيط البيئي 389 خامسا: مبادئ التخطيط البيئي 389 (1) مبدأ الوقاية خير من العلاج 90 (2) مبدأ العكامل والشمول 390 (3) مبدأ العجدماد على الذات (4) (4) مبدأ الاعتماد على الذات 391 سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي 391 (5) أسين عملية صنع القرار 392 (6) أسين النظمة التخطيط والادارة 393 (7) أسين النظمة التخطيط والادارة 394 المباتات والمبلوم البيئي 394 المرحلة التصور والبناء 395 المنا: المودودات الليجابية للتخطيط البيئي 396	375	(3) التقدم في تقنيه تكنولوجيا المعلومات
الفصل الحادى عشر المنطيط البيئي منهج تنموى البيئي المنهج البيئي منهج تنموى البيئي المنهج البيئي منهج تنموى البيئي المنهج البيئي المنهج البيئي المنهج البيئي المنهج البيئي عالم التنميط البيئي في التخطيط البيئي في التخطيط الناموى المنهجة التخطيط البيئي في التخطيط البيئي في التخطيط البيئي المنهجة التخطيط البيئي المنهجة	376	(4) الاتجاهات الإدارية الرئيسي
التخطيط البيئي منعج تنموي البيثي البيثي المنعج المناوي البيثي المناعج البيثي والمناعج البيثي والمناعج البيثي في التخطيط البيثي في التخطيط البيثي في التخطيط البيثي والمعا: هميدة التخطيط البيثي المناعج والمناعج والمناع والمناعج والمناعة المنطعة المناعة ا	379	مراجع الفصل العاشر
اولا: التحول في مناهج التخطيط نحو منهج التخطيط التنموي البيئي النيا: ما التخطيط البيئي ؟ النيا: ما التخطيط البيئي النياني في التخطيط التنموي البيئي النيانية المعاديمة التخطيط البيئي في التخطيط النيئي التخطيط البيئي المعادي (1) مبدأ الوقاية خير من المعادي (2) مبدأ التحامل والشمول (3) مبدأ التحامل والشمول (4) مبدأ الاعتماد على الذات (5) مبدأ الاعتماد على الذات المعاديمة التنمية والتنمية في صنع القرار التخطيط البيئي (1) تحسين عملية صنع القرار التخطيط والادارة (2) تحسين الظمة التخطيط والادارة (3) البيانات والمعلومات (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (5) مرحلة التصور والبناء (1) مرحلة التصور والبناء (1) مرحلة التصور والبناء (2) مرحلة التنفيذ والتجيم والتقييم (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (3) (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (3) (3) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (3) (1) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (3) (3) الفوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيئي (3) (3) الفوائد والردودات البيئي (3) (3) (4) الفوائد والردودات البيئي (3) (3) (4) (4) (4) (4) (4) (4) (4) (4) (4) (4	381	
المنا: ها التنطيط البينى ؟ النا: المفاهيم الاساسية للمنهج البينى في التغطيط التنموي التغطيط البينى في التغطيط التنموي التغطيط البينى في المداح (1) مبدأ الوقاية عير من العلاج (2) مبدأ التكامل والشمول (3) مبدأ التكامل والشمول (3) مبدأ العجماد على الذات (4) مبدأ الاعتماد على الذات (4) مبدأ الاعتماد على الذات (1) تحسين عملية صنع القرار التغطيطي (1) تحسين عملية صنع القرار (2) تحسين الظمة التغطيط والادارة (2) تحسين الظمة التغطيط والادارة (3) البيانات والعلومات (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (1) مرحلة التصور والبناء (1) مرحلة التصور والبناء (2) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (2) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (1) القوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيني (1) القوائد والردودات الليجابية للتخطيط البيني (1) القوائد والردودات البيئية (1) التوائد المدودات البيئية (1) التوائد المدودات البيئية (1) الموائد المدودات البيئية (1) التوائد الدينون (1) القوائد والردودات البيئية (1) التوائد المدودات البيئية (1) التوائد المدودات البيئية (1) التوائد المدودات البيئية (1) التوائد والردودات البيئة (1) التوائد والردودات البيؤائد (1) التوائد والردودات البيؤائد (1) التوائد والردودات الب		
387 ثالثا: المفاهيم الاساسية للمنفج البيثى في التغطيط التنموي وابعا: اهمية التغطيط البيثي غامسا: مبادئ التغطيط البيثي 389 (1) مبدأ الوقاية خير من الملاح (2) مبدأ التخامل والشمول (30) 390 (3) مبدأ التحامل والشمول (4) مبدأ الاعتماد على الذات سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (1) تحسين عملية صنع القرار (2) تحسين انظمة التخطيط والادارة (3) البيانات والمعلومات (4) اختيار استر اتبجية وطنية للتنمية المستدامة (5) البيانات والمعلومات (6) اختيار استر اتبجية وطنية للتنمية المستدامة (7) مرحلة التصور والبناء (8) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (1) مرحلة التنفيذ والردودات الليجابية للتخطيط البيثي (1) القرائد والردودات البيئية	383	اولا: التعول في مناهج التفطيط نحو منهج التفطيط التنموي البيثي
388 وابعا: اهمية التنطيط البيثي 389 خامسا: مبادئ التنظيط البيثي (1) مبدأ الوقاية خير من العلاج (2) مبدأ الوقاية خير من العلاج 390 (3) مبدأ التكامل والشمول (3) مبدأ العودة إلى الطبيعة (4) مبدأ الاعتماد على الذات 390 سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (4) مبدأ الاعتماد على الذات (5) تحسن عملية صنع القرار (5) تحسن انظمة التخطيط والادارة (6) البيانات والمعلومات (6) اخيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (7) مرحلة التصور والبناء (7) مرحلة التصور والبناء (8) مرحلة التنفيذ والتجيم والتقييم (8) مرحلة التنفيذ والتجيم والتقييم (9) مرحلة التأمودوات الليجابية للتنظيط البيئي (1) القرائد والردودات البيئية (1) القرائد والردودات البيئية	386	
389 خامسا:مبادئ التخطيط البيئي (1) مبدأ الوقاية خير من العلاج (2) مبدأ الوقاية خير من العلاج (2) مبدأ التكامل والشمول (3) (3) مبدأ التكامل والشمول (4) (4) مبدأ الاعتماد على الذات (7) سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (8) (1) تحسين عملية صنع القرار (9) (2) تحسين أنظمة التخطيط والادارة (8) (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (9) (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (1) (5) مرحلة التصور والبناء (9) (4) مرحلة التنميذ والتيم والتقييم (2) (5) مرحلة التنميذ والتيم والتقييم (1) (6) القرائد والردودات الليئية (1) (1) القرائد والردودات البيئية (2)	387	
389 (1) مبدأ الوقاية خير من العلاج 390 (2) مبدأ التكامل والشمول (3) مبدأ التكامل والشمول (3) 390 (4) مبدأ الاعتماد على الذات (4) مبدأ الاعتماد على الذات (7) 391 سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (1) تحسين عملية صنع القرار (2) 392 (3) تحسين أنظمة التخطيط والادارة (6) أبيانات والمعلومات (3) (7) البيانات والمعلومات (4) 394 المناجئة التصور والبناء (1) مرحلة التصور والبناء (5) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (2) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (5) 4 الموائد والردودات الليجابية للتخطيط البيثي (1) 4 الموائد والردودات البيئية (2)		
390 (٢) مبدأ التكامل والشمول (٢) مبدأ التكامل والشمول (٢) مبدأ التكامل والشمول (٢) مبدأ التكامل والشمول (٢) مبدأ الاعتماد على الذات (١) عبدأ الاعتماد على الذات السلطا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (١) تحسين عملية صنع القرار (١) تحسين أنظمة التخطيط والادارة (٢) تحسين أنظمة التخطيط والادارة (١) البيانات والمعلومات (١) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (١) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (١) مرحلة التصور والبناء (١) مرحلة التصور والبناء (١) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (١) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (١) القوائد والردودات الليطابية للتخطيط البيئي (١) القوائد والردودات البيئية (١) التوائد والردودات البيئة (١) التوائد والردودات البيئة (١) التوائد والردودات البيئة (١) التوائد والردودات البيئة (١) و الردودات البيئة (١) و		هامسا:مبادئ التنطيط البيئي
390 (۵) مبدأ العودة إلى الطبعة (8) مبدأ الاعتماد على الذات (4) مبدأ الاعتماد على الذات 391 سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (1) تحسين عملية صنع القرار 392 (2) تحسين أنظمة التخطيط والإدارة 392 (3) البيانات والمعلومات (3) البيانات والمعلومات (4) اختيار استرتيجية وطنية للتنمية المستدامة 394 سابعا: مراحل التخطيط البيثي 394 (1) مرحلة التصور والبناء 395 تامنا: المودودات الايجابية للتخطيط البيثي 395	389	(1) مبدأ الوقاية خير من العلاج
390 (٥) ميداً الاعتماد على الذات (4) ميداً الاعتماد على الذات العدساء تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي (5) تحسين عملية صنع القرار (٦) تحسين انظمة التخطيط والادارة (6) البيانات والمعلومات (٨) البيانات والمعلومات (٨) اختيار استراتيجية وطبية للتنمية المستدامة (٨) اختيار استراتيجية وطبية للتنمية المستدامة (١) مرحلة التصور والبناء (١) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (٢) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (١) مرحلة الزواردودات البيئية (١) القوائد والردودات البيئية (١) القوائد والردودات البيئية	390	(2) مبدأ التكامل والشمول
391 سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي 391 بيئة والتنمية في صنع القرار (1) تحسين عملية صنع القرار عملية صنع القرار (2) تحسين انظمة التخطيط والادارة 393 (3) البيانات والمعلومات (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة 394 (1) مرحلة التصور والبناء 395 (2) مرحلة التضويل والتقييم 395 نامنا: المودودات الايجابية للتخطيط البيثي 395 نامنا: المودودات الليجابية للتخطيط البيثي 396	390	(3) مبدأ العودة إلى الطبيعة
391 قسين عملية صنع القرار 392 (2) تحسين أنظمة التخطيط والادارة (3) (3) 393 (4) (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة 394 سابعا: مراحل التخطيط البيثي (1) مرحلة التصور والبناء (2) مرحلة التضور والبناء نامنا: المردودات الايجابية للتخطيط البيثي 395 المؤائد والردودات الليجابية للتخطيط البيثي (1) الفوائد والردودات البيئية	390	(4) مبدأ الاعتماد على الذات
392 المسين عبيد سع العرار (2) تحسين النظمة التخطيط والادارة (2) (3) البيانات والمعلومات (3) (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة (4) سابحا: مراحل التخطيط البيثي (1) (4) مرحلة التصور والبناء (2) (5) مرحلة التنفيذ والتيم والتقييم (2) نامنا: المودودات الايجابية للتخطيط البيثي (3) (1) القوائد والردودات البيئية (3)	391	سادسا: تكامل البيئة والتنمية في صنع القرار التخطيطي
393 (۵) البيانات و المعلومات (3) البيانات و المعلومات (4) البيانات و المعلومات (4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة 394 سابعا: مراحل التخطيط البيثي 395 (2) مرحلة التنفيذ و التبع و التغييم 395 نامنا: المودودات الايجابية للتخطيط البيثي 395 نامانا: المودودات الايجابية للتخطيط البيثي 395 (1) القوائد و الردودات البيئية 396	391	(1) تحسين عملية صنع القرار
394 (ح) البيانات والمصورة المستدامة (A) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة سابعا: مراحل المخطيط البيثي (A) مرحلة التصور والبناء (C) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم قامنا: المودودات الايجابية للمضطيط البيثي (B) القوائد والردودات البيئية	392	(2) تحسين أنظمة التخطيط والادارة
(ه) القيار المتراجبي ولي القيار المراجبي ولي المعلى البيثي سابعا: مراحل التضليط البيثي (1) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (2) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم قامنا: المردودات الليجابية للتضليط البيثي (1) القوائد والردودات البيئية	393	(3) البيانات والمعلومات
(1) مرحلة التصور والبناء (1) مرحلة التصور والبناء (2) مرحلة التنفيذ والتبع والتقييم (2) مرحلة النفيذ والتبع والتقييم (395 فامنا: المردودات الليجابية للتخطيط البيئي (1) القوائد والردودات البيئية (1) القوائد والردودات البيئية	394	(4) اختيار استراتيجية وطنية للتنمية المستدامة
(۲) المرحمة المصور والبناء (2) مرحملة التنفيذ والتبيع والتقييم (2) مرحملة التنفيذ والتبيع والتقييم (395 قامنا: المودودات الايجابية للتخطيط البيئي (1) القوائد والردودات البيئية (1) القوائد والردودات البيئية (1)	394	سابعا: مراحل التخطيط البيثي
(2) مرحمة السيد واسعيم السيد المنطقة	394	(1)مرحلة التصور والبناء
ر1) القوائد والردودات البيئية (1) القوائد والردودات البيئية	395	(2) مرحلة التنفيذ والتتبع والتقييم
(۱) اهراند والردودات البيتية	395	ثامنا: المردودات الأيجابية للتغطيط البيئي
(2) الفوائد والردودات الصحية	396	(1) الفوائد والردودات البيئية
	397	(2) الفوائد والردودات الصحية

الصفجة	الموضوع
398	(3) الفوائد والردودات الاجتماعية
398	(4) القوائد والردودات الاقتصادية
400	تاسعا: دمج الأبعاد البيثية مع التنمية على مستوى التخطيط
403	عاشرا: البعد البيثي في التخطيط الجماعي
405	حادى عشر: تحديات التفطيط البيئي
406	ثاني عشر: محاسبة المسؤولية البيئية ـ الاجتماعية
406	(1) خلفیات بیئیة اجتماعیة
411	(2) المسؤولية البيئية- الاجتماعية لمنظمات الاعمال
412	(3) أصحاب المصالح في محامية المسؤولية الاجتماعية
413	(4) مفاهيم محاسبة المسؤولي الاجتماعية
413	(5) نطاق المسؤولية الاجتماعية للمشروع
414	(6) مجال المساهمات العامة
415	(7) تحديدات المسؤولية الاجتماعية للمشروع وموقف المحاسبة
417	مراجع الفصل الحادي عشو
419	الفصل الثاني عشر
	التنمية المتواصلة إو المستدامة بين الحق في استغال الموارد الطبيعية والمسئولية عن حماية البيئة
421	أولا: إطلالة ضرورية
425	ثانيا: في مفعوم التنمية المتواصلة او المستدامة
432	ثالثا:الأجندة الدولية للتنمية المستدامة اهتمام عالمى بالبيئة
433	رابعا: ما أهداف التنمية المستدامة ؟
433	(1) الأهدف الاقتصادية والاجتماعية
434	(2) الهدف السياسي والبيئي
435	خامسا: فلسفة التنمية المتواصلة
435	سادسا: عناصر التنمية المتواصلة
437	سابعا: ركائز التنمية المستدامة

الصفحة	الموضوع
439	ثامنا: الحداثة والتدهور البيئي
441	تاسعا: مستويات التنمية المتواصلة
442	عاشرا: الأزمة البيئية والتنمية المتواصلة
442	 (1) الاستدامة الضعيفة (المتمركزة حول الإنسان)
443	(2) الاستدامة القوية (المتمركزة حول البيئة)
444	حادى عشر: التنمية المستدامة شرط اساسى للتنمية الإنسانية
446	ثاني عشر: متطلبات التنمية المتواصلة أو المستدامة
448	ثالث عشر: مرتكزات وضع استراتيجيات التنمية المتواصلة
448	رابع عشر:اشكالية التنمية المستدامة على المستوى العالمي
449	خامس عشر: الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة او المستدامة
449	(1) العلاقة بين الخدمة الاجتماعية والتنمية المتواصلة
449	(2) أساليب الخدمة الاجتماعية في تحقيق أهداف التنمية المتواصلة
451	(3) جهود الخدمة الاجتماعية لتحقيق التنمية المتواصلة
453	مراجع الفصل الثاني عشر
455	المحتويات

المؤلف في سطور

أ.د. طلعت مصطفى السروجي

- عميد كلية الخدمة الاجتماعية السابق جامعة حلوان.
- عميد المعهد العالى للخدمة الاجتماعية السابق بينها.
- أمين عام النقابة العامة للاجتماعيين بجمهورية مصر العربية.
- أستاذ التخطيط والسياسة الاجتماعية منذ أكثر من عقد وشغل العديسد مسن المناصب الإدارية بالجامعة وتدرج في الوظائف الأكاديمية من معيد إلى أسستاذ بسنفس الكلية والجامعة.
- وعمل رئيساً لقسم التخطيط الاجتماعي بالكلية، ووكيلاً للكلية لشئون التعليم
 والطلاب دورتان 6 سنوات وعميداً للكلية.
 - وعضواً بالمجالس القومية المتخصصة.
- وعضواً باللجنة العلمية الدائمة لترقيات الأساتذة والأساتذة المساعدين قطاع
 الآداب الخدمة الاجتماعية بالمجلس الأعلى للجامعات.
 - وعضواً بلجان القطاع بالمجلس الأعلى للجامعات ووزارة التعليم العالى.
- ورئاسة تحرير بعض المجلات العلمية وعضواً في العديد من المنظمات الدولية.
 والاقليمية والمحلية,
 - ومحكماً في العديد من المجلات العلمية المتخصصة بمصر والخارج.
 - وعمل فى جامعة الامارات العربية المتحدة أستاذاً زائراً ومعاراً.
- وأشرف وناقش العديد من رسائل الماجستير والدكتوراه حوالي 100 رسالة في
 بعض الجامعات المصرية والعربية.
 - وعضواً منتخباً بمجلس إدارة نادى أعضاء هيئة التدريس بالجامعة.
 - تنظيم ورئاسة العديد من المؤتمرات العلمية الدولية والمحلية .
 - · وماهم في تأسيس ونشر وتطوير مناهج الخدمة الاجتماعية في بعض الدول .

- وتوقيع العديد من اتفاقات التعاون مع العديد من الجامعات الأجنبية والافريقية
 والعربية
- تأسيس وتنظيم وقيادة الصالون الثقاف "إقسرا وفكسر" للجديسد في الخدمسة الاجتماعية.
- شارك في العديد من المؤتمرات الدولية والإقليمية والمحلية في مصر والخارج قسام
 بنشر أكثر من 100 بحثًا علميًا في مؤتمرات ومجلات علمية دولية ومحلية نشر حوالي 40
 كتاباً من أحدث هذه الكتب: السياسة الاجتماعية في إطار المتغيرات العالمية الجديسدة،
 رأس المال الاجتماعي، التنمية الاجتماعية من الحداثة إلى العولمة، الحدمسة الاجتماعيسة الدولية، تمكين الفقراء استراتجيات بديلة.
- له ترجمات لكتب منشورة عن العولمة والرعاية الإنسانية، الاتصال مسن أجسل
 تنمية بديلة بالمشروع القومي للترجمة، وزارة الثقافة.

E-mail: talatelsrogi@yahoo.com







المكتب الجامعي الحديث مساكن سوتير - أمام سيراميكا كليوباترا

عمارة (5) مدخل 2 الأزاريطة - الإسكندرية

تليفاكس : 00203/4865277 - تليفون : 00203/4818707 E–<u>Mail</u> : modernoffice25@yahoo.com